



15.05.2018

Asia/8

§ 243

Toimivallan siirtäminen kaupunkiympäristön toimialalla hankintojen tekemisestä

HEL 2018-000660 T 00 01 00

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunta päätti:

- siirtää hankintojen toimivaltaa liitteessä 1 esitetyllä tavalla kaupunkiympäristön toimialalla;
- siirtää toimivaltaa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 41 §:n 1 momentin tarkoittamissa lisätilauksissa sekä 136 §:n mukaisissa sopimusmuutoksissa siten, että hankintavaltuus määräytyy lisätilausten tai sopimusmuutosten yhteenlasketun arvon perusteella, eikä hankinnan yhteenlasketun kokonaisarvon mukaisesti (alkuperäinen hankinta ja siihen liittyvät tilaukset yhteensä). Toimialajohtaja voi päättää edellä mainituista lisätilauksista ja sopimusmuutoksista myös niissä tapauksissa, joissa päätösvalta lisätöiden yhteenlasketun arvon perusteella kuuluisi kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaostolle;
- siirtää toimivaltaa ICT-hankinnoissa tietohallintopäällikölle ja toimialajohtajalle siten, että heillä on yksinomainen toimivalta ICT-hankinnoissa erityishankintavaltuuden euromäärään asti ja tämän ylittäviltä osilta toimivalta on kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaostolla.

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja
Mikko Aho

Lisätiedot

Janne Penttinen, lakimies, puhelin: 310 38388
janne.penttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Kaupunkiympäristön toimialan hankintavaltuudet 15.5.2018

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunkiympäristölautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.



Esittelijän perustelut

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto päätti siirtää hankintojen toimivaltaa kaupunkiympäristön toimialalla 22.5.2017 § 99. Päätös tehtiin määräaikaisena ajalle 1.6.2017-31.5.2018. Kaupunkiympäristölautakunta on tehnyt muutoksia hankintoja koskevaan toimivaltaan 20.6.2017 § 8.

Hallintosäännön mukaan toimialalautakunta omalla toimialallaan päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranomainen päättää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita (10 luku 1 § 3 momentti 3 kohta).

Tämän päätöksen liitteenä oleva esitys hankintavaltuuksista perustuu johtamisen jaoston sekä kaupunkiympäristölautakunnan päätökseen. Toimivaltaan on kuitenkin tehty muutoksia, jotka helpottavat hankintojen tekemistä käytännössä. Muutokset koskevat:

- lisätyöpäätöksiä,
- optiopäätöksiä,
- toteuttamissopimuksia
- ICT-hankintoja ja
- katu- ja puistosuunnitelmien toteuttamista.

Lisätöitä koskeva muutos on kirjattu päätösoSION toiseen kappaleeseen liitteen 1 sijasta. Ilman toimivallan siirtämistä hankintavaltuus määräytyy lisätilauksissa ja sopimusmuutoksissa hankinnan yhteenlasketun kokonaisarvon mukaan. Edelleen delegoinnin kiellosta johtuen kaupunkiympäristön rakennusten ja yleisten alueiden jaosto ei pysty siirtämään toimivaltaa hankintojen osalta eteenpäin viranhaltijalle, koska toimivalta on jo kerran siirretty lautakunnalta jaostolle. Toimivalta voidaan kuntalain (410/2015) 91 §:n 2 momentin mukaan delegoida hallintosäännöstä edelleen ainoastaan kerran. Siten jaosto ei voi hankintapäätöksessä siirtää viranhaltijalle toimivaltaa kyseistä hankintaa koskevaan lisätyöhön liittyen.

Hankinnan kohteesta riippuen lisätöitä on kuitenkin tarpeen tehdä vaihtelevilla summilla useitakin yhteen alkuperäiseen hankintaan kohdistuen. Käytännössä on epätarkoituksenmukaista päättää jaostossa esimerkiksi muutaman tuhannen euron lisätyöstä, joka kohdistuu miljoonien eurojen alkuperäiseen hankintaan. Tästä johtuen ehdotetaan, että lisätöitä koskevat hankintavaltuudet määräytyisivät hankinnan yhteenlasketun kokonaisarvon sijaan yksittäisen lisätilauksen tai sopimusmuutoksen arvon perusteella.

Palvelu- ja urakkahankintoja koskevat lisähankinnat on hankintalain uudistuksella siirretty suoraan hankintaa koskevasta pykälästä sopimusmuu-



15.05.2018

tosta koskevaan 136 §:ään. Lisäksi pykälässä säädetään muista sopimusmuutoksista sekä sopimuskumppanin vaihdoksista.

Kuten lisätöistä päätettäessä, jaosto ei voi päättää myöskään siirtää edelleen toimivaltaa optioista päätettäessä. Siten jaosto ei voi hankintapäätöksessä päättää, että option käyttöönotosta päättäisi viranhaltija. Kaikkia optioita ei kuitenkaan ole tarkoituksenmukaista päättää jaostossa. Tästä johtuen ehdotetaan, että liitteessä mainitut viranhaltijat voisivat päättää hankintoihin liittyvistä optioista.

Toteuttamissopimuksilla voidaan sopia mm. tulevan hankinnan toteuttamisesta yhteistyössä toisen hankintayksikön kanssa. Sopimuksessa sovitaan siitä, miten kilpailutus käytännössä järjestetään, mikä osa hankinnasta kuuluu millekin hankintayksikölle ja miten omistuksen lisäksi jakautuvat maksu- ja muut velvoitteet osapuolten välillä. Ilman toimivaltaa siirtoa päätösvalta määräytyy toteuttamissopimuksissa muuten hankintavaltuuden mukaan, mutta kaupunginkanslian valmistelemien rajojen mukaan 5 000 000-10 000 000 euron toteuttamissopimuksista päättäisi kaupunginhallitus ja yli 10 000 000 euron toteuttamissopimuksista päättäisi valtuusto.

Toteuttamissopimuksella ei vielä tehdä hankintapäätöstä, eikä pääsääntöisesti valtuuteta yhteistyötahoja tekemään hankintapäätöstä tai -sopimusta kaupungin puolesta. Toteuttamissopimusta koskevasta hankinnasta tehdään myöhemmin hankintapäätös. Maankäyttöjohtajalle ehdotetaan toimivaltaa päättää myös toteuttamissopimuksesta ja sen perusteella tehtävistä hankinnoista 3 000 000 euroon saakka. Siten rakennusten ja yleisten alueiden jaostolle jäisi päätösvalta yli 3 000 000 euron, mutta alle 5 000 000 euron toteuttamissopimuksista ja lähtökohteisesti kaikista yli 3 000 000 euron hankinnoista, jotka tehdään toteuttamissopimusten perusteella. Päätösvalta toteuttamissopimuksista sisältyy liitteessä olevaan uuteen taulukkoon ja päätösvallan tasot on määritetty yhteistyössä kaupunginkanslian kanssa.

ICT-hankinnoissa hankinnat on vuoden 2018 alusta lähtien keskitetty toimialalla tietohallintopäällikölle. Lisäksi digitalisaation ja robotisaation myötä ICT-hankintojen määrä tulee kasvamaan. Edellä mainitun perusteella on tarkoituksenmukaista korottaa tietohallintopäällikön sekä toimialajohtajan erityistoimivaltaa ICT-hankinnoissa.

Taulukkoon on lisätty toimialajohtajalle ja tekniselle johtajalle toimivaltaa päättää hankesuunnitelmien lisäksi katu- ja puistosuunnitelmiin perustuvista hankinnoista suunnitelman arvoon asti. Toimivallan siirtämisestä huolimatta kaupunkiympäristölautakunta voi päätöksessään siirtää toimivaltaa hankintojen tekemiseksi esimerkiksi yksittäiseen katu- tai puistosuunnitelmaan liittyvien hankintojen osalta.



Lisäksi ylläpitopäällikölle on lisätty erityishankintavaltuuksiin ylläpitoon liittyvät tavarahankinnat. Ylläpidon tavarahankintoja ovat muun muassa ulkovalaistuksen LED-hankinnat.

Kaupunkiympäristön toimialalla tehdään suuri osa kaupungin hankinnoista. Sen vuoksi hankintavaltuudet on jaettu yleishankintavaltuuksien ja erityishankintavaltuuksien välillä. Yleishankintavaltuudella tarkoitetaan viranhaltijan yleistä viranhoitoon ja tehtäviin liittyvää hankintarajaa. Yleishankintavaltuuden puitteissa viranhaltija voi tehdä hankintoja seuraavien edellytysten täytyessä:

- hankinta liittyy viranhaltijan tehtävänhoitoon (kuten palvelun tai yksikön tehtäviin);
- hankintaa ei ole tehty yhteishankintana tai toimialan keskitettynä hankintana;
- kyse ei ole toimialalla tietyille viranhaltijalle tai viranhaltijoille osoitusta erityishankintatarpeesta tai erikseen tietyille palvelulle osoitusta hankinnoista.

Erityishankintavaltuudella tarkoitetaan hankintavaltuutta, joka kohdistuu tiettyyn määriteltyyn hankinnan kohteeseen tai hankintatarpeeseen, jonka osalta viranhaltijan valtuus ylittää viranhaltijalle annetun yleishankintavaltuuden. Jos viranhaltijan erityishankintavaltuus ei ole riittävä, vastaava erityishankinta on toteutettavissa ylemmän viranhaltijan tai toimielimen yleis- tai erityishankintavaltuuden puitteissa.

Liitteessä esitetyt hankintavaltuudet ovat arvonlisäverottomia arvoja (alv 0%).

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja
Mikko Aho

Lisätiedot

Janne Penttinen, lakimies, puhelin: 310 38388
janne.penttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Kaupunkiympäristön toimialan hankintavaltuudet 15.5.2018

Oheismateriaali

1 Kaupunkiympäristön toimialan hankintavaltuudet 15.5.2018, muutokset punaisella

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunkiympäristölautakunta



15.05.2018

Asia/8

Tiedoksi

Kaupunginkanslia / Jorma Lamminmäki
Kaupunkiympäristön toimiala
Kaupunkiympäristön toimialan palvelukokonaisuudet
Kaupunkiympäristön toimialan palvelut