



03.07.2017

Pormestari

---

**12 §****Lausunto ympäristöministeriölle luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi raskaiden aseiden ja räjäytysten melutasosta**

HEL 2017-005302 T 03 00 00

YM11/400/2017

**Päätös**

Pormestari päätti antaa ympäristöministeriölle luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi raskaiden aseiden ja räjäytysten melutasosta seuraavan lausunnon:

Yhtenäisen käytännön luominen raskaiden aseiden meluhaittojen arvioinnille on perusteltua. Perustelumuiotiossa on esitetty tulkintaa ohjearvojen soveltamiseen. Tässä tulisi erityisesti asutuksen ja virkistysalueiden osalta ottaa huomioon jo kaavoitetut alueet ja varmistaa niille jatkossakin edellytykset säilyä, kehittyä ja toteutua kaavoituksessa noudatettujen periaatteiden mukaisesti. Maankäytön suunnittelun kannalta on tärkeää, ettei asetuksella luoda epätarkoituksenmukaisen jäykkää ohjausvaikutusta ulkomelun ohjearvojen osalta. Melualueiden merkitseminen kaavaan voi johtaa vanhentuneisiin ja siten ohjausvaikutukseltaan perusteettomiin ratkaisuihin, jos melua aiheuttava toiminta muuttuu joko toiminnanharjoittajasta tai viranomaisen asettamista rajoituksista johtuen. Tämän vuoksi melualueiden merkitsemistä kaavaan ei tulisi pitää lähtökohtana, vaan suunnittelussa tulisi voida toimia ajantasaisen vaikutusarvion perusteella.

Lausuntomateriaalista ei ilmene miten ehdotetut ohjearvotasot suhtautuvat tähänastisen käytännön mukaan tehtyihin arviointeihin. Tämän vuoksi ei voida arvioida minkälainen vaikutus asetuksen mukaisen ohjearvotason saavuttamisvaatimuksella olisi MRL:n mukaiseen maankäytön suunnitteluun ja lupamenettelyyn, esimerkiksi Santahaminan ympäristössä. Myöskään esitettyjen sisämelun ohjearvotasojen saavuttavuudesta tavanomaisella rakentamistavalla ampuma- ja harjoitusalueiden melualueiden läheisyydessä ei ole esitetty arviota.

Helsingissä asia koskee lähinnä Santahaminan lähiympäristöä Laajasalon eteläosissa. Santahaminan raskaiden aseiden ammunnoille ja räjäytyksille on myönnetty ympäristölupa 16.3.2016, josta on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen. Santahaminan länsireunaan on vuonna 2011 lainvoiman saaneen Kruunuvuorenrannan osayleiskaavan perusteella lähes kauttaaltaan asemakaavoitettu uusi asuinalue, jonka rakentaminen on tällä hetkellä käynnissä ja sen arvioidaan jatkuvan vielä useiden vuosien ajan. Alueen suunnittelun pohjana käytettyjen puolus-



03.07.2017

Pormestari

---

tusvoimien teettämien meluselvitysten perusteella uusi maankäyttö on asuntoalueiden osalta osoitettu melualueiden ulkopuolelle, mutta paikoin niiden välittömään läheisyyteen. Lisäksi Laajasalon jo rakennetuilla alueilla Hevossalmen ja Jollaksen eteläosissa sijaitsee laaja vyöhyke, missä puolustusvoimien teettämien selvitysten perusteella ylittyy nykyisin raskaiden aseiden melulle esitetty suositusarvo.

Luonnos valtioneuvoston asetuksesta voi koskea sellaisia maankäyttö- ja rakennuslain mukaisia prosesseja, joissa äskettäin lainvoiman saaneen asemakaavan mukaisesti on mahdollista hakea rakennuslupaa vasta useiden vuosien päästä. Vaarana on tällöin, että lailliselle asemakaavalle ei rakennuslupavaiheessa olekaan mahdollista myöntää asetuksen ohjearvotasoa noudattavaa lupaa. Asetuksen voimaantuloa koskevaa pykälää on syytä tarkistaa siten, että ennen asetuksen voimaantuloa lainvoiman saaneiden asemakaavan mukaan vireille tulevien MRL:n mukaisten lupa-asioiden osalta sovellettaisiin aiempaa sääntelyä.

Mikäli asetusta ei sovelleta lainvoimaisen ympäristöluvan saaneeseen ampuma- ja harjoittelualueeseen tai jo vireillä olevaan lupaprosessiin, niin säätelyn ei pitäisi koskea myöskään kyseisen ampuma- ja harjoitusalueen vaikutusalueella vireille tulevia MRL:n mukaisia menettelyitä, jotta käytössä ei olisi kaksia eri ohjearvoja samalle toiminnalle.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550  
timo.linden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 2.5.2017
- 2 Valtioneuvoston asetus
- 3 YM muistio 2.5.2017

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

**Ote**  
Ympäristöministeriö

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.



03.07.2017

Pormestari

**Esittelijän perustelut**

Lausuntopyyntö

Ympäristöministeriö pyytää Helsingin kaupungin lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi raskaiden aseiden ja räjäytysten melutasosta. Lausuntoa pyydetään 30.6.2017 mennessä.

**Valtioneuvoston asetusluonnoksen pääasiallinen sisältö**

Asetuksella säädettäisiin ampuma- ja harjoitusalueiden raskaiden aseiden ampumatoiminnan ja räjäytysten melutason ohje- ja toimenpideraja-arvoista. Lisäksi säädettäisiin ne alueet, joilla melutasoarvoja sovellettaisiin. Ohje- ja toimenpideraja-arvot säädettäisiin raskaiden aseiden ja räjäytysten melusta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Pysyvälle asutukselle ja loma-asutukselle, hoitolaitoksille, oppilaitoksille, asetuksen määritelmän mukaisille virkistysalueille, sekä leirintäalueille säädettäisiin vuosiohजारvo 55 desibeliä. Pysyvälle asutukselle ja loma-asutukselle, hoitolaitoksille, oppilaitoksille, asetuksen määritelmän mukaisille virkistysalueille, sekä leirintäalueille säädettäisiin päiväajan toimenpideraja-arvoksi 105 desibeliä arkisin klo 7–19. Iltaisin (kello 19–22), yöaikaan (kello 22–07) ja juhlapyhinä raskaiden aseiden ja räjäytysten melu tulee pitää mahdollisimman vähäisenä.

Asetusta sovellettaisiin toiminnan harjoittamisessa, maankäytön suunnittelussa sekä rakentamisen ennakkovalvonnassa rajoittaen rakentamista alueilla, joilla asetuksessa säädetyt ulko- tai sisämelutason ohजारvot ylittyisivät. Mahdollisessa ympäristölupaharkinnassa ohजारvoja hyödynnettäisiin meluhaittojen arvioinnin työkaluna siten, että lupamääräyksiin pyritäisiin rajoittamaan ampuma- ja harjoitusalueen käytöstä aiheutuvat olennaiset meluhaitat määritellyille melualueille. Melutason ylittäessä toimenpiderajaarvon lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, tulisi lupamenettelyssä tarkastella mahdollisuuksia rajoittaa haittoja. Ohजारvoja ei tulisi ympäristölupamenettelyssä lähtökohtaisesti soveltaa määräyksiä annettavina raja-arvoina.

Nykytilanteessa raskaiden aseiden ja räjäytysten ulkomelutasojen ohजारvoina on sovellettu ohजारvopäätöksen (993/1992) mukaisia päiväajan keskiäänitason lukuarvoja ja puolustusvoimien vuonna 2005 julkaisemassa ohjessa määritellyjä suositusarvoja. Säättämällä raskaiden aseiden ja räjäytysten melutasoista valtioneuvoston asetuksella pyritään luomaan valtakunnallisesti yhtenäinen käytäntö haittavaikutusten hallintaan.

Saadut lausunnot



03.07.2017

Pormestari

---

Asiasta on saatu kaupunkiympäristö toimialan ympäristöpalvelujen ja kaupunkisuunnitteluviraston lausunnot. Rakennusvalvontavirasto on ilmoittanut, ettei sillä ole lausuttavaa asiasta.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

### Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 2.5.2017
- 2 Valtioneuvoston asetus
- 3 YM muistio 2.5.2017

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

### Otteet

**Ote**  
Ympäristöministeriö



03.07.2017

Pormestari

---

## MUUTOKSENHAKUOHJEET

### 1 MUUTOKSENHAKUKIELTO

#### Pöytäkirjan 12 §.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §



03.07.2017

Pormestari

---

Jan Vapaavuori  
pormestari

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa  
[www.hel.fi](http://www.hel.fi) 03.07.2017.

---

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
[kaupunginkanslia@hel.fi](mailto:kaupunginkanslia@hel.fi)

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566