



§ 53

Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjaus vuonna 2022

HEL 2022-002135 T 11 00 01

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti panna asian pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Käsittely

Pöydällepanoehdotus:

Tarik Ahsanullah: Pyydän asian pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti yksimielisesti panna asian pöydälle.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Katariina Serenius

Lisätiedot

Elina Salo-Miilumäki, Tiimipäällikkö, puhelin: 310 26860
elina.salo-miilumaki(a)hel.fi
Kyösti Kanerva, vs. ympäristötarkastaja, puhelin: 310 23897
kyosti.kanerva(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjaukset 2022
- 2 Kaupunginkanslian viestintäosaston lausunto
- 3 Stadion-säätiön lausunto
- 4 Helsingin tapahtumasäätiön lausunto
- 5 Tapahtuma-alan 2022 päättymisaikaehdotus

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päättää hyväksyä liitteen 1 mukaisen ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjauksen vuodelle 2022.

Esittelijän perustelut

Ulkoilmakonserttien meluilmoitusvelvollisuus.



Ympäristönsuojelulain (527/2014) 118 §:n mukainen melua tai tärinää aiheuttava tilapäinen toiminta vaatii kirjallisen ilmoituksen tekemisen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Tällaisia toimintoja ovat mm. ulkoilmakonsertit.

Helsingin 15.7.2019 (Kylk, ympäristö- ja lupajaosto) päivitettyjen ympäristönsuojelumääräysten mukaisesti meluilmoitusvelvollisuus on vain niillä ulkoilmakonserteilla tai muilla yleisötapahtumilla, jossa käytetään äänenvahvistimia kello 22.00 - 7.00. Näin ollen päiväaikaan (klo 7 - 22) järjestettävillä ulkoilmakonserteilla ilmoitusvelvollisuutta ei ole.

Ympäristönsuojeluviranomaisen on meluilmoituksen johdosta annettava päätös. Helsingissä päätösvalta on delegoitu ympäristöpalveluiden ympäristöseuranta ja -valvonta yksikön päällikölle. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Määräykset koskevat usein toiminta-aikoja, meluntorjunta toimenpiteitä sekä melulle asetettuja raja-arvoja. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille. Yöaikaan päättyvien konserttien määräykset koskevat tyypillisesti päättymisaikaa, melumitasta ja asukastiedotusta. Meluhaitan kohtuullisuutta arvioidaan melulle eniten altistuvien asukkaiden kannalta. Viranomaisen voi kieltää toiminnan, jos yleiselle tai yksityiselle edulle aiheutuvia huomattavia haittoja ei voida määräyksillä riittävästi vähentää.

Taustaa

Päättymisajan rajaaminen on kaikkein vaikuttavin keino vähentää konserttimelun häiritsevyyttä. Häiritsevyys kasvaa mitä myöhempään konsertti jatkuu. Ennen vuotta 2016 pääsääntönä yöaikaan (klo 22 - 7) päättyville konserteille oli, että yksipäiväisten konserttien tuli päättyä kello 23.00 ja monipäiväisten kello 22.00 mennessä. Lisäksi kussakin tapahtumapaikassa sallittiin yksi edellä mainittuja päättymisaikoja pidempään kestänyt tapahtuma. Strategian perustuen linjausta oli kuitenkin tarpeen päivittää. Silloinen Helsingin kaupungin ympäristökeskus toteutti yhteistyössä kaupunginkanslian kanssa vuonna 2015 laajan asukaskyselyn ulkoilmakonserttien vaikutuksista viiden suosituksen tapahtumapaikan lähistön asukkaille. Kyselyssä selvitettiin asukkaiden suhtautumista esimerkiksi konserttien vaikutuksiin kaupunginosan elävöittäjänä kuin myös häiriövaikutuksia, jotka liittyvät mm. meluun ja roskaantumiseen. Kyselyn mukaan suurin osa tapahtuma-alueiden lähiaukkaista piti sopivana tapahtumien päättymisaikana kello 23 arkisin ja kello 24 viikonloppuisin. Sopivimpana myöhäisten tapahtumien esiin-



tymistiheytenä pidettiin joko joka toista viikonloppua tai yhtä viikonloppua kuukaudessa.

Kyselyn pohjalta ympäristönsuojeluosasto laati tammikuussa 2016 päättymisaikalinjauksen yöaikaan jatkuville ulkoilmakonserteille. Linjauksessa määriteltiin tapahtumapaikoittain enimmäismäärät klo 22 jälkeen jatkuville tapahtumapäiville. Määrittelyssä on tapahtumapaikka-kohtaisten kyselytulosten lisäksi otettu huomioon alueen sijainti suhteessa asutukseen sekä olosuhteet melun leviämiseksi. Tapahtumapaikoiksi kirjattiin ne alueet, joilla konsertteja aiempina vuosina oli järjestetty ja joiden arvioitiin tulevaisuudessakin kiinnostavan tapahtumajärjestäjiä. Vuonna 2017 ei päättymisaikalinjauksiin tehty muutoksia. Vuonna 2018 päättymisaikalinjaukset laajennettiin koskemaan suurempaa määrää tapahtumapaikoista.

Vuonna 2018 uusittiin laaja asukaskysely. Kyselyn tulosten mukaan suurin osa lähialueen asukkaista suhtautui edelleen myönteisesti tapahtumien järjestämiseen. Myönteisesti suhtautuvien määrä oli kuitenkin laskenut noin kymmenellä prosenttiyksiköllä vuoden 2015 kyselystä. Musiikki melua piti vähintäänkin melko häiritsevänä yli 50 % vastaajista, kun vuonna 2015 vastaava luku oli noin 40 %. Myös tapahtumien määrän lisääntymiseen myönteisesti suhtautuvien määrä oli laskenut aiemmasta kyselystä. Sopivimpina pidettiin edelleen kello 23 ja 24 päättymisaikoja, joskin päättymisaikoihin suhtauduttiin hieman tiukemmin kuin aiemmassa kyselyssä. Vuoden 2018 kyselyn tulokset osoittivat siten, että konserttien katsotaan edelleen tuovan kaupungille hyvää mainetta ja edistävän kaupungin taloutta. Kuitenkin konsertteihin liittyvä häiriön kokeminen on lisääntynyt jonkin verran.

Vuodelle 2019 päättymisaikalinjaukset pidettiin ennallaan. Tapahtumallisuuden edistämiseksi päädyttiin vuodelle 2020 esittämään aiempaa enemmän kello 24 soittoaikoja. Samalla tapahtuma-alueiden määrää vähennettiin ja päättymisaikalinjaukset rajattiin koskemaan vain niitä tapahtuma-alueita, joilla oli aiempien vuosien toteutuneiden tapahtumien perusteella todellinen tarve ennakkolisesti rajoittaa tapahtumien määrää. Vuoden 2021 soittoaikalinjaukset pidettiin muilta osin ennallaan, mutta peräkkäisten yökonserttien määrää rajattiin siten, että yksittäisellä tapahtumalla sai olla enintään kaksi kello 22 jälkeen päättyvää tapahtumapäivää.

Kuuleminen

Ympäristöpalvelut/Ympäristöseuranta- ja -valvontayksikkö on pyytänyt mielipiteitä vuoden 2022 päättymisaikalinjausluonnoksesta kaupunki-



03.03.2022

nosayhdistyksiltä, toiminnanharjoittajilta ja kaupunginkanslian viestintäyksiköltä.

Kuulemiskirje on lähetetty niiden kaupunginosien asukasyhdistyksille, joiden alueella päättymisaikalinjauksessa esitetyt tapahtuma-alueet sijaitsevat tai jotka sijaitsevat alueiden välittömässä läheisyydessä.

Kuuleminen on toteutettu lähettämällä kuulemiskirje kaupunginosayhdistyksille sähköpostitse 4.2.2022. Mielipiteiden jättämiselle oli varattu aikaa 17.2.2022 kello 16.00 asti.

Yhteenvedo palautteesta

Määräaikaan mennessä mielipiteensä ulkoilmakoserttien päättymisaikaluonnoksesta jättivät toiminnanharjoittajat (Flow Festival Oy, Fullsteam Agency Oy, Helsingin tapahtumasäätiö, Live Nation Finland Oy, Stadion-säätiö, Tuska Festival Oy) ja Kaupunginkanslian viestintäosasto. Toiminnanharjoittajat ovat yhteisessä lausunnossaan esittäneet päättymisaikojen lisäyksiä liitteenä olevan taulukon mukaisesti useille tapahtuma-alueille, käytännössä kaksinkertaisten ulkoilmakoserttien määrään usealla tapahtumapaikalla.

Kaupunginkanslian viestintäosasto on lausunnossaan esittänyt päättymisaikalinjaukseen seuraavia muutoksia:

- Olympiastadionin tapahtumapäivien lisäämistä vaiheittain: 15 kpl vuonna 2022 ja vähintään 20 kpl vuodesta 2023 eteenpäin.
- Kolmipäiväisten tapahtumien mahdollistamisen Suvilahdessa, Malmin entisellä lentokentällä ja mahdollisesti Kaisaniemessä.
 - Esitys, että tapahtumilla voi tarpeen mukaan perustellusti olla yksi, kaksi, kolme tai useampia kello 22 jälkeen päättyviä tapahtumapäiviä, joiden käyttöä voidaan myös erikseen määritellyn meluaikojen priorisointimallin tai muun vastaavan päätöksenteon kautta hallita.
- Suvilahden osalta viestintäosasto pitää ainoastaan kahden perättäisen kello 01.00 päättymisaajan myöntämistä ongelmallisena.
- Myöhäisten kello 01.00 soittoaikojen mahdollistaminen Malmin entisellä lentokentällä.
- Tokoinrannan ottaminen mukaan priorisoitavien tapahtuma-alueiden joukkoon.
- Lisäksi viestintäosasto esittää, että erikseen priorisoidulle äkillisesti mahdollistuneelle tapahtumalle pitäisi voida olla lisättävissä erillisen harkinnan kautta tarvittaessa ylimääräinen tapahtumapäivä/-päiviä vakiintuneeseen tapahtumapaikkaan.

Kaupunginosayhdistyksiltä tai asukasyhdistyksiltä ei saatu vastauksia.



Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjaus vuodelle 2022

Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjauksen tavoitteena on edistää tapahtumamyönteisyyttä ottaen huomioon lähialueen asukkaisiin kohdistuvat vaikutukset ja lisätä läpinäkyvyyttä meluilmoitusten viranomaiskäsitteilyssä. Samalla pystytään ennakolta tiedottamaan tapahtuma-alueiden vuokraajia, tapahtumajärjestäjiä ja asukkaita tulevan kesän myöhään kestävien tapahtumapäivien enimmäismääristä tietyillä tapahtumapaikoilla. Päättymisaikakiintiöitä on asetettu vain sellaisille tapahtumapaikoille, joihin on keskittynyt paljon tapahtumia. Muilla tapahtumapaikoilla sovelletaan tapauskohtaista harkintaa.

Kaupunkistrategian mukaan tapahtumilla on merkittävä rooli Helsingin viihtyisyyden, elinvoiman ja vetovoimaisuuden rakentamisessa. Helsinki haluaa olla tapahtumallisuuden vastuullinen kehittäjä, luotettava ja innostava kumppani sekä toimiva tapahtumien alusta. Tapahtumajärjestäjien taloudellisten intressien kannalta eduksi olisi vapaa ja laaja mahdollisuus järjestää tapahtumia. Osallistujien kannalta toivottavaa olisi monipuolinen ja laaja tapahtumatarjontaa. Vastaavasti tapahtuma-alueen lähiasukkaiden kannalta olennaista on terveellinen, turvallinen ja viihtyisä asuinympäristö. Päättymisaikalinjaus on kompromissi, jossa on pyritty ottamaan huomioon sekä asukkaiden että tapahtuman järjestämisen näkökulmat niin, että asukkaille aiheutuva meluhaitta jäisi kohtuulliselle tasolle. Päättymisaikalinjaus ei estä kolmi- tai useampipäiväisten tapahtumien järjestämistä, vaan rajaa ainoastaan klo 22 jälkeisten peräkkäisten soittoaikojen määrän kahteen.

Tapahtumamelusta on tullut ympäristöseuranta- ja -valvonta -yksikköön vuosittain (2013 - 2019) 59 - 435 negatiivista asukaspalautetta. Useimmiten valitukset koskevat bassovaltaista musiikkia etenkin ilta- ja yöaikaan. Negatiivisten asukaspalautteiden määrä on ollut tyypillisesti sitä suurempi, mitä myöhempään konsertti on kestänyt. Kuulemisen yhteydessä asukasyhdistykset eivät jättäneen mielipiteitä, mikä osoittaa, että vuoden 2021 mallin mukaisesti laadittu esitys oli asukasyhdistysten kannalta hyväksyttävissä. Merkittävät muutokset päättymisaikalinjauksiin tulisi saattaa laajemmin myös asukkaiden kommentoitaviksi, jotta päätöksenteko pohjautuisi tasapuoliseen asianosaistahojen huomioimiseen. Siksi merkittävämpiä muutoksia päättymisaikalinjauksiin pitäisi tehdä vasta asukaskyselyn jälkeen.

Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjaus vuodelle 2022 on liitteenä. Esitetyt periaatteet vastaavat aiempien vuosien tasoa. Näitä ovat mm. meluilmoitus edellytetään vain yöaikaiselta (klo 22 - 7) äänentoiston käytöltä ja tällöin äänitasoa on mitattava koko tapahtuman ajan. Koska vuodelle 2020 lisätyistä soittoajoista ei ole saatu korona-aikana käy-



tännön kokemusta, ei niiden merkitystä lähialueen asukkaiden kokemaan häiriöön voida arvioida. Viranomaistoiminnan ennustettavuuden ja johdonmukaisuuden kannalta ei siten ole katsottu olevan perusteita muuttaa aiempia linjauksia vuodelle 2022.

Asukaskysely on tarkoitus uusida syksyllä 2022, mikäli kesän tapahtumat voidaan järjestää suunnitellusti. Kyselytulosten ja kesän 2022 kokemusten perusteella tullaan linjauksia arvioimaan uudelleen. Tavoitteena on jatkossa tehdä päättymisaikalinjaukset useampi vuotisiksi, jotta tapahtumajärjestäjien on aiempaa helpompi suunnitella toimintaansa pitkäjännitteisesti. Esitetyt toiveet päättymisaikojen lisäyksestä ja muutoksista vuodesta 2023 eteenpäin otetaan huomioon tässä harkinnassa.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Katariina Serenius

Lisätiedot

Elina Salo-Miilumäki, Tiimipäällikkö, puhelin: 310 26860
elina.salo-miilumaki(a)hel.fi
Kyösti Kanerva, vs. ympäristötarkastaja, puhelin: 310 23897
kyosti.kanerva(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjaukset 2022
- 2 Kaupunginkanslian viestintäosaston lausunto
- 3 Stadion-säätiön lausunto
- 4 Helsingin tapahtumasäätiön lausunto
- 5 Tapahtuma-alan 2022 päättymisaikaehdotus

Oheismateriaali

- 1 Ulkoilmakonserttien vaikutukset - asukaskysely 2015
- 2 Helsingin ulkoilmakonserttien vaikutukset - asukaskyselyn tulokset 2018
- 3 Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjaukset 2016-2021
- 4 Äänentoisto yleisötapahtumissa Tampereella 2019

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Asianosaiset

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



03.03.2022

Asia/19

Kaupunginkanslia

Esitysteksti