



04.02.2021

§ 15

HICCS OY:n oikaisuvaatimus elintarviketurvallisuusyksikön päällikön päätöksestä

HEL 2020-011815 T 11 02 00

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti hylätä HICCS OY:n oikaisuvaatimuksen elintarviketurvallisuusyksikön päällikön tekemästä elintarvikelain 55 §:n mukaisesta päätöksestä 23.11.2020 § 52.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Riikka Åberg

Lisätiedot

Liina-Lotta Nousiainen, elintarviketarkastaja, puhelin: +358 9 310 31589
liina-lotta.nousiainen(a)hel.fi
Minna Ristiniemi, kaupungineläinlääkäri, puhelin: 09 310 31585
minna.ristiniemi(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 26.12.2020
- 2 Lopetusilmoitus HICCS OY 25.11.2020
- 3 Vastine_laskutus 17.12.2020

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen jaoston päätös

Otteet

Ote

HICSS OY

Otteen liitteet

Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen
jaoston päätös
Liite 1
Liite 2
Liite 3

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Asian tausta



HICCS OY:n verkkokauppaan tehtiin valvontasuunnitelman mukainen tarkastus 28.7.2020. Tällöin havaittiin, että terveys- ja lääkkeellisten väitteiden käytössä on oleellisia epäkohtia. HICCS OY:n verkkokauppaan tehtiin valvontasuunnitelman mukaiset uusintatarkastukset 17.8.2020 ja 15.10.2020. Tällöin havaittiin edelleen oleellisia epäkohtia väitteiden käytössä. Lisäksi ei ollut tietoa, onko vaadittavat ravintolisäilmoitukset tehty toimijan myymistä ravintolisistä.

Koska neuvonnasta, opastuksesta ja kehotuksesta huolimatta HICCS OY ei itse ryhtynyt toimenpiteisiin havaittujen epäkohtien korjaamiseksi, oli tarpeen antaa määräys toimijalle. Toimijaa kuultiin elintarvikelain 55 §:n mukaisesta määräyksestä 20.10.2020 päivätyllä kirjeellä. Toimija toimitti vastineen kuulemiseen määräajan päätyminen jälkeen 25.11.2020 päivätyllä kirjeellä. Koska vastineessa ei käsitelty päätösehdotuksen epäkohtia, määräystä tai määräaikaa, kirje käsiteltiin kanteluna. Kanteluun vastattiin ympäristöjohtajan 21.12.2020 päivätyllä kirjeellä. Elintarviketurvallisuusyksikön päällikkö antoi HICCS OY:lle elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen 23.11.2020 § 52. Määräys toimitettiin HICCS OY:lle haastemiehen välityksellä 14.12.2020.

Oikaisuvaatimus

HICCS OY on vaatinut oikaisua elintarviketurvallisuusyksikön päällikön päätökseen 23.11.2020 § 52 26.12.2020 saapuneella kirjeellä (Liite 1). Toimija vaatii selvitystä ja oikaisua erityisesti seuraaviin seikkoihin:

1. Toimija katsoo, että elintarvikehuoneiston tarkastuksista peritty maksu, 130 €/tarkastus, on asiaton.
2. Toimijan mukaan elintarvikevalvontaviranomaisen olisi tullut ottaa huomioon sille 25.11.2020 toimitettu ilmoitus (Liite 2) toiminnan lopettamisesta ja se, ettei toimija enää omista verkkosivua www.mydvg.eu eikä siten voi päättää sen sulkemisesta.
3. Toimija katsoo, että elintarvikevalvontaviranomaisen toiminnassa tulisi ottaa huomioon se, että kyse on pientoimijasta ja toimija kokee, että elintarvikevalvontaviranomaisen valvonta ei ole ollut kohtuullista.

Lisäksi toimija toteaa, että se on pettynyt elintarvikevalvontaviranomaisen toimintatapoihin ja toimijan kohteluun sekä ammattitaidon puutteeseen. Toimijan mukaan, on jäänyt sen omalle vastuulle selvittää ja tulkita mitä vaatimuksia sen on toiminnassaan otettava huomioon. Toimijalle on edelleen epäselvää, voiko tuotetta luokitella ravintolisän sijaan kosmetiikan ainesosaksi.

Toimija myös katsoo, ettei määräaika vaadittujen toimenpiteiden toteuttamiselle ole ollut kohtuullinen.



Kuuleminen

Hallintolain (434/2003) 34 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan asian saa ratkaista asianosaista kuulematta, jos kuuleminen on ilmeisen tarpeetonta. HICCS Oy:tä on kuultu ennen oikaisuvaatimuksen kohteena olevan elintarviketurvallisuusyksikön päällikön päätöksen (23.11.2020 § 52) antamista 30.10.2020 päivätyllä kuulemiskirjeellä. Toimija ei ole antanut vastinetta ennen kyseisen päätöksen antamista, mutta on tämän jälkeen sähköposteissa ja oikaisuvaatimuksessaan tuonut esille mielipiteensä asiasta. Kuulemisen voidaan katsoa siten olevan ilmeisen tarpeetonta ennen oikaisuvaatimuksen ratkaisemista.

Esittelijän perustelut

Toimijalle on 17.12.2020 lähetetty sähköpostiviesti (Liite 3), jossa on kerrottu tarkastusmaksujen perusteet ja viesti 18.12.2020, jonka liitteenä oli valitusohje kunnan viranomaisen hyväksymään valvontasuunnitelmaan ja taksaan perustuvasta maksusta. Maksusta valitetaan toimijalle toimitetun perustevalituksen mukaan joko pääasian yhteydessä tai hallinto-oikeudelle toimitetulla erillisellä valituksella. Maksu perustuu ympäristöterveydenhuollon taksaan (kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto 24.11.2017 § 85). Toimijaa on laskutettu kahdesta tarkastuksesta (a 130 €). Maksuja ei ole aihetta poistaa tai muuttaa.

HICCS OY:n elintarvikehuoneistoilmoitus on saapunut ympäristöpalveluihin 14.11.2019. Ilmoitus koski Dolce Vita Global:n toiminnan aloittamista ja toiminnoksi ilmoitettiin myös elintarvikkeiden verkkomyynti osoitteessa www.mydvg.eu. HICCS OY teki ilmoituksen toiminnan lopettamisesta 25.11.2020, mutta toimijan verkkokauppa oli kuitenkin edelleen toiminnassa. Yritys- ja yhteisötietojärjestelmässä HICCS OY:n tiedoissa ilmoitetaan edelleen verkkosivun osoitteeksi www.mydvg.eu ja verkkosivuilla ilmoitetut yhteystiedot ja -henkilö ovat samat kuin HICCS OY:n. Ilmoitus, joka on jätetty yksikön päällikön 23.11.2020 antaman päätöksen jälkeen, ei anna aihetta muuttaa tai kumota tehtyä päätöstä. Toiminta ei ole tosiasiallisesti loppunut ilmoituksesta huolimatta.

Helsingin ympäristöpalvelujen elintarviketurvallisuusyksikkö on kunnallinen elintarvikevalvontaviranomainen. Valvonnassa sovelletaan EU:n ja kansallista lainsäädäntöä ja ohjeita. Elintarviketurvallisuusyksikön päällikön päätöksessä annettu määräys perustuu suoraan lainsäädännön vaatimukseen, eikä valvontaviranomaiselle ole annettu oikeutta myöntää helpotuksia tai joustoja pienille yrityksille.



Ympäristöjohtajan kirjeessä 21.12.2020 on kerrottu valvonta-asian käsitteilyn etenemisestä. Toimijaa on ohjeistettu ja neuvottu lainsäädännön vaatimuksista jo vuonna 2019 ja viranomaisen on antanut määräyksen vasta, kun neuvoja, ohjeita ja kehotuksia ei ole noudatettu. Elintarvikelain mukaan elintarvikealan toimijalla on oltava riittävät ja oikeat tiedot tuottamastaan, jalostamastaan ja jakelemastaan elintarvikkeesta.

Ravintolisät ovat elintarvikkeita, joilla on jokin ravitsemuksellinen tai fysiologinen vaikutus ja ne nautitaan elintarvikkeiden tapaan. Joitain ravintolisissä käytettäviä ainesosia käytetään myös kosmeettisissa valmisteissa. Kosmeettiset valmisteet eroavat ravintolisistä siten, että kosmeettista valmistetta ei ole tarkoitettu nautittavaksi, hengitettäväksi tai injektoitavaksi ihmiskehoon. HICCS OY siirsi verkkosivuillaan tuotteen Propolis-tipat 20 ml otsikon Kauneus/lhohoito alle. Tuotekuvauksessa on kuitenkin edelleen annostusohjeet suun kautta nautittavaksi, ravintolisille ominaisten aineiden määrä vuorokausiannoksessa, ravintolisiä koskevat varoitukset ym. tiedot. Tämän vuoksi Propolis-tippoja ei voi luokitella kosmeettiseksi valmisteeksi.

Edellä mainitun perusteella oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden nojalla annettua päätöstä tulisi muuttaa. Oikaisuvaatimus hylätään. Päätös pysyy voimassa.

Päätöksen täytäntöönpano

Päätös on voimassa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomaisen (hallinto-oikeus) toisin määrää.

Tiedoksianto

Pöytäkirjanote saantitodistuksella HICCS OY:lle.

Sovelletut oikeusohjeet

Elintarvikelaki (23/2006) 1 §, 9 §, 19 §, 55 §, 74 §, 78 §

Hallintolaki 34 §, 36 §, 49 b §, 49 f §, 49 g §

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1169/2011 elintarviketietojen antamisesta kuluttajille

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1924/2006 elintarvikkeita koskevista ravitsemus- ja terveystieteistä 3 artikla, 13 artikla, 14 artikla

Maa- ja metsätalousministeriön asetus ravintolisistä (78/2010) 2 §, 5 §, 7 §

Esittelijä

yksikön päällikkö



04.02.2021

Riikka Åberg

Lisätiedot

Liina-Lotta Nousiainen, elintarviketarkastaja, puhelin: +358 9 310 31589
liina-lotta.nousiainen(a)hel.fi
Minna Ristiniemi, kaupungineläinlääkäri, puhelin: 09 310 31585
minna.ristiniemi(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 26.12.2020
- 2 Lopetusilmoitus HICCS OY 25.11.2020
- 3 Vastine_laskutus 17.12.2020

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen jaoston päätös

Otteet

Ote
HICCS OY

Otteen liitteet
Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen
jaoston päätös
Liite 1
Liite 2
Liite 3

Tiedoksi

Elintarviketurvallisuusyksikkö

Päätöshistoria

Kaupunkiympäristön toimiala Palvelut ja luvat -palvelukokonaisuus Ympäristöpalvelut Elintarviketurvallisuusyksikkö Yksikön päällikkö 23.11.2020 § 52