



**Asia tulisi käsitellä 1.2.2019**

**§ 18**

**Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston lausunto kaupunginhallitukselle ympäristöministeriön selvityspyynnöstä ja kuulemisesta liittyen pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevan toimivallan siirtämiseen**

HEL 2018-001212 T 00 01 00

**Lausunto**

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

**Tausta**

Kaupunginhallitus esitti 1.10.2018 ympäristöministeriölle, että ministeriö päättäisi ympäristönsuojelulain (527/2014) 138 §:n nojalla ympäristönsuojelulain 14 luvun mukaisen pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen liittyvän toimivallan siirtämisestä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Etelä-Suomen aluehallintovirastolta Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimivalle Helsingin kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaostolle seuraavasti:

1. pilaantuneen maaperän puhdistamista ja siihen liittyvän pohjaveden puhdistamista koskevien ilmoitusten käsittely
2. pilaantuneen maaperän puhdistamista ja siihen liittyvän pohjaveden puhdistamista koskevien ympäristölupien käsittely, kun puhdistamiselle on haettava ympäristölupaa ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin kohdan 3 mukaisesti tai ympäristölupa on haettava, koska puhdistuskohteessa hyödynnetään muualta tuotua ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 2 momentin kohdissa 12b tai 12f mainittua jätettä
3. määräyksen antaminen maaperän pilaantuneisuuden selvittämisestä ja puhdistustarpeen arvioinnista sekä pilaantuneen maaperän puhdistamisesta lukuun ottamatta ympäristönsuojelulain 133 §:n 3 momentissa tarkoitettuja tapauksia



01.02.2019

4. määräyksen antaminen pohjaveden pilaantuneisuuden selvittämisestä ja puhdistustarpeen arvioinnista sekä pilaantuneen pohjaveden puhdistamisesta lukuun ottamatta ympäristönsuojelulain 133 §:n 3 momentissa tarkoitettuja tapauksia ja, kun pohjaveden pilaantuminen on seurausta maaperän pilaantumisesta

Kaupunginhallitus esitti, että toimivallan siirto myönnettäisiin 1.1.2019 alkaen toistaiseksi voimassa olevana. Toimivallan siirtoa koskevan aiemman päätöksen voimassaolo päättyi 31.12.2018.

#### Ympäristöministeriön selvityspyyntö ja kuuleminen

Ympäristöministeriö pyysi hallintolain (434/2003) 32 §:n nojalla Helsingin kaupungilta selvitystä haetun toimivallan rajauksesta suhteessa ympäristönsuojelulain 14 lukuun ottaen huomioon erityisesti seuraavat seikat:

1. ympäristönsuojelulain 138 §:n sanamuoto ja perustelut lähtevät siitä, että toimivalta voidaan lain 133 §:n 3 momenttia lukuun ottamatta siirtää pilaantunutta maaperää ja pohjavettä koskevissa ympäristönsuojelulain 14 luvussa tarkoitetuissa asioissa kokonaisuudessaan eikä osittainen siirtäminen ole mahdollista
2. ympäristönsuojelulain 138 §:n 2 momentin mukaan toimivallan siirtämisen toisena edellytyksenä on, että toimivallan siirroilla voidaan parantaa toiminnan tehokkuutta tai aikaansaada tasapainoinen työnjako viranomaisten kesken
3. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnossa toimivallan osittaisesta siirtämisestä esitetyt kannanotot

Lisäksi ympäristöministeriö varasi Helsingin kaupungille hallintolain 34 §:n nojalla ennen asian ratkaisemista tilaisuuden lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä hakemuksen johdosta annetuista lausunnoista.

#### Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston lausunto

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto toteaa lausuntoon seuraavaa.

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto esittää kaupunginhallitukselle, että 1.10.2018 tehtyä hakemusta toimivallan siirtämiseksi täydennettäisiin siten, että hakemus sisältää esityksen toimival-



lan siirtämiseksi ympäristönsuojelulain 138 §:n mukaisesti kokonaisuudessaan lukuun ottamatta ympäristönsuojelulain 133 §:n 3 momenttia Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Etelä-Suomen aluehallintovirastolta Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toimivallan siirron määräajan ratkaisemisen kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto esittää jätettäväksi ympäristöministeriön harkintaan. Edellisellä kerralla toimivalta siirrettiin 8 vuodeksi. Jos ratkaisu olisi määräaikainen toimivallan siirto, määräajan tulisi olla useamman vuoden pituinen.

Perusteluina kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto toteaa, että kuten 20.3.2018 tehdyssä esityksessä todettiin, ympäristöpalveluilla on riittävästi pohjavesiasiantuntemusta huolehtia pilaantuneen pohjaveden puhdistamista koskevista asioista silloin, kun se tapahtuu pilaantuneen maaperän kunnostuksen yhteydessä. Mahdolliset tapaukset, joissa kyse olisi pelkästään pilaantuneen pohjaveden kunnostamisesta, eivät kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston mielestä edellytä erityistä osaamista verrattuna siihen, että kyse olisi maaperän pilaantumisen aiheutuneesta pohjaveden pilaantumisesta. Jos kyse olisi laaja-alaisesta pohjaveden pilaantumisesta, olisi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen pohjavesiasiantuntemus kuitenkin käytettävissä. Tapauksia, joissa olisi ollut kyse pelkästään pilaantuneen pohjaveden kunnostamisesta, on ollut Helsingissä vähän, jos lainkaan, joten toimivallan laajentamisella koskemaan myös pilaantuneen pohjaveden kunnostusta koskevia asioita kokonaisuudessaan ei ole suurta käytännön merkitystä.

Toimivallan laajentamisella ei kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston mielestä on vaikutusta toiminnan tehokkuuden tai viranomaisen tasapainoisen työnjaon kannalta, koska toimivallan laajentamisen seurauksena ei ole odotettavissa merkittäviä vaikutuksia työtehtävien määrään eri viranomaisissa. Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön toimialan ympäristöpalvelut on käsitellyt vireille tulleet pilaantuneen maaperän kunnostamista koskevat ilmoitukset varsin ripeästi, pääasiassa alle 45 päivässä, mikä myös tarkoittaa, että työhön on käytettävissä riittävät resurssit.

Vielä kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto toteaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntoon viitaten, että toimivallan siirtoon sisältyy ilman erillistä ratkaisuakin velvollisuus ylläpitää Maaperän tilan tietojärjestelmää.

Esittelijä

ympäristöjohtaja



01.02.2019

Esa Nikunen

Lisätiedot

Hannu Arovaara, tiimipäällikkö, puhelin: +358 9 310 32014  
hannu.arovaara(a)hel.fi  
Päivi Kippo-Edlund, yksikön päällikkö, puhelin: 310 31540  
paivi.kippo-edlund(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kuuleminen
- 2 Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto.pdf
- 3 Etelä-Suomen aluehallintoviraston lausunto.pdf

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus

Lausunto on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Esittelijä toteaa, että ympäristöministeriö jatkoi aiempaa toimivallan siirtoa koskevaa päätöstä erillisellä päätöksellä 7.1.2019 alkaen 30.4.2019 saakka. Toimivallan siirtoon ei siten tule asiakkaiden kannalta hankalaa katkosta. 1.1.-6.1. välisenä aikana ei tullut vireille pilaantuneen maaperän kunnostusta koskevia ilmoituksia.

Esittelijä

ympäristöjohtaja  
Esa Nikunen

Lisätiedot

Hannu Arovaara, tiimipäällikkö, puhelin: +358 9 310 32014  
hannu.arovaara(a)hel.fi  
Päivi Kippo-Edlund, yksikön päällikkö, puhelin: 310 31540  
paivi.kippo-edlund(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kuuleminen
- 2 Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto.pdf
- 3 Etelä-Suomen aluehallintoviraston lausunto.pdf

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



01.02.2019

Asia/5

---

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 01.10.2018 § 627

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto 23.03.2018 § 49

---

**Postiosoite**

PL 58235  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunkiymparisto@hel.fi

**Käyntiosoite**

Viikinkaari 2 A  
Helsinki 79  
<https://www.hel.fi/>

**Puhelin**

09 310 1691

**Faksi****Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI06 8000 1200 0626 37

**Alv.nro**

FI02012566