



§ 846

Kaupunginhallituksen myöntämät asukasosallisuusavustukset vuonna 2020

HEL 2019-011503 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Esteelliset: Ozan Yanar

Esteellisyyden syy: yhteisöjääviys (hallintolaki 28.1 § 5 kohta)

Asian aikana kuultavina olivat osallisuus- ja neuvontayksikön päällikkö Johanna Seppälä sekä vuorovaikutussuunnittelija Anu Markkola. Asiantuntijat poistuivat kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Daniel Sazonovin ehdotuksesta.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Anu Markkola, vuorovaikutussuunnittelija, puhelin: 09-310 36547
anu.markkola(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää myöntää asukasosallisuuden avustuksia vuoden 2020 talousarvion kohdalta 1 30 02 seuraavasti:

- Arabian Asukastalot ry 15 000 euroa (palkkakustannuksiin)
- Arabianranta-Toukola-Vanhakaupunki kulttuuri- ja kaupunginosayhdistys ry 15 000 euroa (palkkakustannuksiin)
- Hertsikan pumppu -osuuskunta 24 600 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 9 600 euroa ja palkkakustannuksiin 15 000 euroa)
- Herttoniemenrannan asukastaloyhdistys Ankkuri ry 31 500 euroa (palkkakustannuksiin 15 000 ja asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 16 500 euroa)
- Kalliolan Kannatusyhdistys r.y. 71 200 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin)



- Kansan Radioliitto-Folkets radioförbund ry 7 270 euroa (kaupungino-saradiotoimintaan)
- Koillis Seura ry 9 300 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin)
- KontuKeskus ry 30 000 euroa (palkkakustannuksiin)
- Kruununhaan Asukasyhdistys - Föreningen för Invånarna i Kronohagen ry 32 200 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 17 200 euroa ja palkkakustannuksiin 15 000 euroa)
- Kumpula-Toukola Kylätilyyhdistys ry 47 000 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 17 000 euroa ja palkkakustannuksiin 30 000 euroa)
- Kytösuontien Pysäköinti Oy 30 000 euroa (palkkakustannuksiin)
- Käpylän Yhdyskuntaklubi ry 40 900 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 10 900 euroa ja palkkakustannuksiin 30 000 euroa)
- Lauttasaari-Seura ry 16 200 euroa (palkkakustannuksiin 15 000 euroa ja asukastilan ylläpitokustannuksiin 1 200 euroa)
- Malminkartanon asukasyhdistys ry 35 500 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 5 500 euroa ja palkkakustannuksiin 30 000 euroa)
- Maunula-Seura ry 9 700 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin)
- Myllypuro-Seura ry 72 200 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin)
- Pihlajisto-Viikinmäki asukasyhdistys PNV ry 28 200 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin)
- Pikku Huopalahtiseura ry 530 euroa (väliaikaisen asukastilakäytön vuokrakustannuksiin)
- Pohjois-Haaga Seura r.y. - Norra-Haga Förening r.f. 10 800 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin)
- Pro Lapinlahti mielenterveysseura ry 21 200 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 6 200 euroa ja palkkakustannuksiin 15 000 euroa)
- Roihuvuori-seura ry 49 000 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 19 000 euroa ja palkkakustannuksiin 30 000 euroa)
- Tapanilan Kylätila ry 30 000 euroa (asukastilan maavuokra- ja ylläpitokustannuksiin 15 000 euroa ja palkkakustannuksiin 15 000 euroa)
- Toimintakeskus Semja ry 42 700 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 27 700 euroa ja palkkakustannuksiin 15 000 euroa)
- Töölön kaupunginosat – Töölö ry 15 200 euroa (palkkakustannuksiin 14 000 euroa ja asukastilan ylläpitokustannuksiin 1 200 euroa)
- Viihdepalvelu Esirippu Oy / Pohjois-Helsingin Bändikoulu 59 200 euroa (asukastilan vuokra- ja ylläpitokustannuksiin 29 200 euroa ja palkkakustannuksiin 30 000 euroa)
- Yhteismaa ry 12 000 euroa (Nappi Naapuri -verkkopalvelun kehittä-



09.12.2019

Asia/12

miseen)

- Östersundom-seura ry 12 500 (palkkakustannuksiin)

Lisäksi kaupunginhallitus päättää hylätä seuraavien hakijoiden avustushakemukset:

Eloa Herttoniemenrantaan ry, Keru-yhteisöjäkäppi ry, Konala-Seura ry ja Laajasalo - Degerö Seura ry

Mellunmäki-seura ry peruutti hakemuksensa.

Kaupunginkanslialle varataan käyttöön 27 100 euroa asukastila Mellarin vuokra- ja ylläpitokustannuksiin (17 100 euroa) sekä palkkakustannuksiin (10 000 euroa).

Föreningen Luckan i huvudstadsregionen r.f:n hakemus kuuluu kaupunginhallituksen yleisavustuksen piiriin, ja siitä päätetään yleisavustusta koskevan päätöksenteon yhteydessä.

Esittelijän perustelut

MÄÄRÄRAHA 2020

796 000 euroa

AVUSTUKSET YHTEENSÄ

796 000 euroa

Kaupunginhallitus päätti 28.9.2015, että yhteisöjen ylläpitämien asukastalojen vuokrat ja ylläpito sekä toiminnan koordinointi asukastaloilla ja kaupunginosissa keskitetään kaupunginhallitukselle vuodesta 2017 alkaen. Kaupungin lautakunnat ja toimialat myöntävät edelleen avustuksia asukastaloilla järjestettävään lautakuntien omaan substanssiin liittyvän ja täydentävän toiminnan tukemiseen.

Avustuslajit vuonna 2020

- Yleisavustus, joka on tarkoitettu muiden kuin kaupungin ylläpitämien asukastilojen ylläpitämiseen ja toiminnan koordinointiin.
- Toiminta-avustus, joka on tarkoitettu asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen.

Yleis- ja toiminta-avustukset valmistellaan vuosittain kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Kaupunginkanslian viestintäosaston osallisuus ja neuvonta -yksikkö on valmisteluvastuussa kaikissa asukasosallisuuden avustuslajeissa.



Avustuskriteerit

Asukasosallisuuden avustuksia myönnetään Helsingin kaupungin strategian mukaiseen ja kaupungin toimintaa täydentävään, yleishyödylliseen, avoimeen ja pääsääntöisesti maksuttomaan, innovatiiviseen ja monipuolisesti eri väestöryhmille suunnattuun toimintaan. Avustettavan toiminnan tavoitteena tulee olla asukkaiden osallistumisen, vaikutusmahdollisuuksien, yhteisöllisyyden, alueen viihtyisyyden ja vetovoiman parantaminen.

Avustusten hakijoina voivat olla rekisteröidyt yhteisöt, kuten asukas/kaupunginosayhdistykset, muut yhdistykset, säätiöt, osuuskunnat, sosiaaliset yritykset, asukastaloja hallinnoivat pysäköintiyhtiöt ja muut yritykset, sikäli kun avustettava toiminta on yleishyödyllistä ja kohdistuu Helsingin kaupungin asukkaisiin. Yritysmuotoisiin hakijoihin sovelletaan kaupungin yleisiä ohjeita. Asukasosallisuuden pienavustuksia voivat hakea myös rekisteröitymättömät toimijat kuten kaupunginosaliikkeet ja erilaiset toimintaryhmät.

Toiminnan tulee edistää yhteistyötä alueen eri toimijoiden kanssa. Tavoitteena on alueellinen tasapaino ja tarveperustainen harkinta. Tukea voidaan priorisoida alueille, joissa toimintaa on ennestään vähemmän tai joiden katsotaan siitä eniten hyötyvän.

Hakijalla tulee olla toimintaa varten muitakin resursseja, jotka voivat koostua varainhankinnasta, jäsenmaksuista, tiloista tai niiden edelleen vuokraamisesta saaduista tuloista, vapaaehtoistyöstä sekä muista avustuksista.

Hakijalta edellytetään toiminnan tulosten ja hyötyjen näkyväksi tekemistä ja niistä raportointia.

Nämä kriteerit täydentävät Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavia yleisohjeita (28.10.2019, § 723), jotka ovat esityslistan liitteenä.

Hakuprosessi 2020

Avustuskuulutus julkaistiin kaupungin yhteisessä ilmoituksessa joulukuussa 2018. Mahdollisille hakijoille järjestettiin avoin keskustelutilaisuus maaliskuussa 2019. Kaikille edellisenä vuonna avustusta saaneille lähetettiin sähköinen viesti asukasosallisuuden avustuksista maaliskuussa ja huhtikuussa.

Kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustushakemuksia vuodelle 2020 tuli määräaikaan 30.4.2019 mennessä 33 kappaletta, joista yksi siirrettiin kaupunginhallituksen yleisavustuksen avustushakuprosessiin.



Avustuspäätöksen valmistelun prosessin aikana yksi hakijoista peruutti hakemuksensa.

Avustuksia haettiin yhteensä 1 347 873 euroa. Talousarvioon 2020 vahvistettiin asukasosallisuuden avustusmäärärahaksi 796 000 euroa.

Hakemuksia on käsitelty ja päätöstä valmisteltu vuorovaikutuksessa hakijatahojen sekä kaupungin muiden avustuksia myöntävien hallintokuntien kanssa. Lisäselvitysten pyytämiseksi on pyritty asukaslähtöisyyteen ja joustavuuteen. 28.11.2019 mennessä hakemuksia ja liitteitä on ehditty täydentää riittävästi.

Vuoden 2020 avustusten myöntämisen perusteet

Asukasosallisuuden avustuskriteerien mukaan yleisavustusta myönnetään asukastalojen ylläpitämiseen ja toiminnan koordinointiin sekä toiminta-avustusta asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen. Asukasosallisuuden avustusta myönnetään asukastiloille, jotka ovat pääsääntöisesti helsinkiläisten avoimesti ja maksutta käytettävissä ja joita käytetään monipuolisesti ja yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Asukasosallisuuden avustuksissa pyritään alueelliseen tasapainoon, yhdenvertaisuuteen ja tarveperusteiseen harkintaan.

Mikäli toiminnasta, johon avustusta haetaan, vain osa on kaikille avointa ja maksutonta, avustus esitetään myönnettäväksi osittain. Avustusta ei myönnetä yhdistysten perushallinnon toimeenpanoon tai yhdistyksen hallinnon toimitiloihin.

Esityksen mukaisella määrärahan tasapuolisella kohdentamisella tavoitellaan mahdollisimman oikeudenmukaista tilannetta hakijoiden kesken. Palkkakustannusten pääsääntönä on ollut, että palkka-avustusta myönnetään enintään 30 000 euroa kaupunginosaa kohden. Yhtä täysipäiväistä työntekijää kohden myönnetään avustusta 30 000 euroa vuodessa, ja osa-aikaista työntekijää kohden myönnetään enintään 15 000 euroa vuodessa. Tavoitteena on saavuttaa hakijaa kohden määrärahojen mahdollistama palkka-avustuksen taso, jota voidaan pitää kokonaisuutta ajatellen tyydyttävänä. Yhtenevällä palkka-avustuksella vastataan myös asukasosallisuuden kriteeristön yhteisvalmistelussa yhteisöjen esiin nostamaan kritiikkiin avustusmäärärahojen epätasaisesta jakautumisesta kaupunginosittain.

Asukastilojen vuokra- ja ylläpitokustannuksissa on pyritty tasapuolisuuteen ja tarveperusteiseen huomioimalla avustusten myöntämistä koskevassa esityksessä todelliset vuokratustannukset. Asukastilojen ylläpito- ja irtaimistokustannuksiin myönnetään enintään 1 200 euroa lukuun ottamatta Tapanilan Kylätila ry:tä. Tapanilan Kylätila ry omistaa



asukastilana toimivan kiinteistön, ja sille myönnetään avustusta ylläpitokustannuksiin, jotka koostuvat maanvuokrasta ja kiinteistön ylläpitämisen kannalta välttämättömistä kuluista.

Avustusta tulee kohdistaa myös niille alueille, joilla ei entuudestaan ole asukastilatoimintaa. Toisaalta avustuksia koskevien päätösten valmistelussa huomioidaan se, että käytössä määrärahojen puitteissa avustusta ei voida myöntää useiden uusien hakijoiden tukemiseen ilman, että se vaarantaisi aiemmin asukasosallisuuden avustuksilla tuettujen, vakiintuneiden asukastilojen toiminnan turvaamisen.

Vuodelle 2020 avustusta haki kolme toimijaa, joille ei olla aiemmin myönnetty asukasosallisuuden yleisavustusta asukastilan vuokra-, palkka- tai ylläpitokustannuksiin. Avustusta myönnetään yhdelle uudelle hakijalle asukastilan ylläpitämiseen. Kaupunginhallitus totesi päätöksessään 7.5.2018 § 285, että se pyytää kaupunkia etsimään ja tarjoamaan asukastiloja Tapulikaupungista tai sen välittömästä läheisyydestä. Viihdepalvelu Esirippu Oy (Pohjois-Helsingin bändikoulu) haki asukasosallisuuden avustusta Tapulikaupunkiin perustettavan asukastilan vuokra-, palkka- ja ylläpitokustannuksiin sekä asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen. Hakijalle esitetään avustusta asukastilan perustamiseen ja ylläpitämiseen.

Pääosa avustusmäärärahasta kohdentuu asukastilatoiminnan vuokra- ja palkkakustannuksiin. Avustusmäärärahoista 395 230 euroa kohdentuu asukastilojen vuokriin ja ylläpitoon. Avustuksilla tuetaan 18 asukastaloa ja -tilaa vuokrakustannusten kattamisessa. Palkka-avustuksia myönnetään yhteensä 381 500 euroa. Palkka-avustuksella tuetaan 19 työntekijän palkkausta. Esitettävät avustussummat vaihtelevat 530 eurosta 72 200 euroon.

Lisäksi määrärahojen puitteissa voidaan myöntää kahdelle hakijalle toiminta-avustus asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen. Toiminta-avustuksia myönnetään yhteensä 19 270 euroa.

Vuodelle 2020 ei kohdenneta määrärahaa asukasosallisuuden pienavustuksiin. Vuonna 2019 avustusmäärärahaa kohdennettiin pienavustuksiin 22 482 euroa, ja määrä oli käytetty kokonaisuudessaan 30.5.2019. Riittävän määrärahan kohdistaminen vuodelle 2020 asukasosallisuuden pienavustuksiin olisi edellyttänyt asukastiloihin kohdistuvien avustusten supistamista riittämättömälle tasolle.

Mellunmäki-seura ry haki yleisavustusta asukastila Mellarin vuokra-, palkka- ja ylläpitokustannuksiin 33 000 euroa. Yhdistys kuitenkin on ilmoittanut luopuvansa tilan ylläpidosta, minkä vuoksi tilan ylläpito siirtyy poikkeusjärjestelyinä kaupunginkanslialle vuoden 2020 ajaksi. Poik-



keusjärjestely kestää enintään vuoden ajan. Kaupunginkanslialle varataan käyttöön 27 100 euroa asukastila Mellarin vuokra- ja ylläpitokustannuksiin sekä palkkakustannuksiin. Kaupunginhallituksen yleisohjeiden mukaisesti avustuksen saannin yhtenä kriteerinä on yhteisön asiantuntemus. Asukasosallisuuden avustusten kriteeristöissä tärkeää on paikallistason yhteisöllisyyden tukeminen. Vuonna 2020 kaupunginkanslia pyrkii löytämään Mellarille taustatoimijan, jolla on hyvä paikallistason yhteisön asiantuntemus.

Kaupungin myöntämä avustus ei kuulu valtiontukisäännösten soveltamisalaan, koska kyse on vapaa-ajan tilasta, joka palvelee ensisijaisesti paikallisia asukkaita ja joka ei todennäköisesti houkuttele asiakkaita tai investointeja muista EU:n jäsenvaltioista (Komission tiedonanto valtiontuen käsitteestä 2016/C 262/01 kohta 197).

Hylkäysperusteet

Hakemuksista neljä esitetään hylättäviksi, koska ne eivät täytä hakuehtoja tai ehdotettua toimintaa ei muusta perustellusta syystä ole mahdollista avustaa asukasosallisuuden määrärahan puitteissa. Avustusesityksessä turvataan vakiintuneiden asukastalojen toiminta. Lisäksi tuetaan alueellisen tasapainon turvaamiseksi yhtä uutta tilahanketta. Tukea priorisoidaan alueille, joissa toimintaa on ennestään vähemmän tai joiden katsotaan siitä eniten hyötyvän.

Seuraavat hakemukset hylätään:

Eloa Herttoniemenrantaan ry:n hakemus hylätään, koska hakemus saapui hakuajan päättymisen jälkeen.

Keru-yhteisöjääkaappi ry:n hakemus hylätään, koska Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeessa (kaupunginhallitus § 723), todetaan, että hakijan toiminnasta tulee olla näyttöä vähintään yhden vuoden ajalta. Tämä on osoitettava joko pöytäkirjoin tai tilinpäätöksin. Keru-yhteisöjääkaappi ry on rekisteröity 20.03.2019 Patentti- ja rekisterihallituksen yhdistysrekisteriin, eikä yhdistyksellä ole näyttöä toiminnasta yhden vuoden ajalta.

Konala-seura ry:n hakemus hylätään, koska rajallisen määrärahan puitteissa ei ole mahdollista myöntää avustusta uusien asukastilojen tukemiseen ilman, että se vaarantaisi aiemmin asukasosallisuuden avustuksilla tuettujen, vakiintuneiden asukastilojen toiminnan turvaamisen.

Laajasalo - Degerö Seura ry:n hakemus hylätään, koska rajallisen määrärahan puitteissa ei ole mahdollista myöntää avustusta uusien asukastilojen tukemiseen ilman, että se vaarantaisi aiemmin asukaso-



09.12.2019

Asia/12

sallisuuden avustuksilla tuettujen, vakiintuneiden asukastilojen toiminnan turvaamisen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Anu Markkola, vuorovaikutussuunnittelija, puhelin: 09-310 36547
anu.markkola(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite 1. Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet
- 2 Liite 2. Asukasosallisuuden yleis- ja toiminta-avustukset vuodelle 2020 yhteenveto
- 3 Liite 3. Avustuskuulutus

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Asianomaiset

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus