

**Hallituksen esitys eduskunnalle Työkanava Oy -nimistä osakeyhtiötä koskevan lainsäädännön kumoamisesta**

**ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ**

Esityksessä ehdotetaan kumottavaksi laki Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä. Lisäksi esityksessä ehdotetaan muutettavaksi työttömyysturvalakia ja lakia työvoimapalveluiden järjestämisestä.

Työkanava Oy on vuonna 2022 perustettu työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalle kuuluva valtion kokonaan omistama erityistehtäväyhtiö. Yhtiöstä säädetään Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetussa laissa. Yhtiön tehtävänä on edistää osatyökykyisten henkilöiden työllistymistä ja tukea osatyökykyisten siirtymistä edelleen avoimille työmarkkinoille.

Työkanava Oy:n työllistämistoiminta ei ole käynnistynyt yhtiölle asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Hallitus on neuvotellessaan vuosien 2025–2028 julkisen talouden suunnitelmasta keväällä 2024 päättänyt osana julkisen talouden tervehdyttämistä koskevia toimia esittää eduskunnalle Työkanava Oy:lle varatun rahoituksen lakkauttamista ja yhtiötä koskevan lainsäädännön kumoamista. Yhtiön toiminta lakkautettaisiin kokonaan.

Työttömyysturvalakiin ja työvoimapalveluiden järjestämisestä annettuun lakiin tehtäisiin Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain kumoamisesta johtuvat muutokset.

Esitys liittyy valtion vuoden 2025 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Ehdotetut lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2025.

---

## SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
PERUSTELUT .....	3
1 Asian tausta ja valmistelu .....	3
2 Nykytila ja sen arviointi.....	3
3 Tavoitteet .....	4
4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset .....	5
4.1 Keskeiset ehdotukset.....	5
4.2 Pääasialliset vaikutukset.....	5
5 Lausuntopalaute.....	7
6 Lakia alemman asteinen sääntely .....	7
7 Voimaantulo .....	8
8 Toimeenpano ja seuranta .....	8
9 Suhde muihin esityksiin.....	8
9.1 Suhde talousarvioesitykseen .....	8
10 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys .....	8
LAKIEHDOTUKSET .....	10
Laki Työkanava Oy –nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain kumoamisesta.....	10
Laki työttömyysturvalain 2 a luvun 15 §:n kumoamisesta .....	10
Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muuttamisesta.....	10
LIITE .....	13
RINNAKKAISTEKSTI.....	13
Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muuttamisesta.....	13

## **PERUSTELUT**

### **1 Asian tausta ja valmistelu**

Työkanava Oy:n työllistämistoiminta ei ole käynnistynyt yhtiölle asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Hallitus on neuvotellessaan vuosien 2025–2028 julkisen talouden suunnitelmasta keväällä 2024 päättänyt osana julkisen talouden tervehdyttämistä koskevia toimia esittää eduskunnalle Työkanava Oy:lle varatun rahoituksen lakkauttamista ja yhtiötä koskevan lainsäädännön kumoamista. Yhtiön toiminta lakkautettaisiin kokonaan.

Esitys on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriössä. Esitysluonnoksesta järjestettiin lausuntokierros XX.4.2024–XX.6.2024 Lausuntopalvelu.fi –palvelun kautta.

Lausuntoa pyydettiin muun muassa useilta eri kunnilta, TE-toimistoilta, ELY-keskuksilta, työmarkkinakeskusjärjestöiltä, ylimmiltä laillisuusvalvojilta, oikeusministeriöltä, opetus- ja kulttuuriministeriöltä, sosiaali- ja terveystieteiden ministeriöltä ja valtiovarainministeriöltä.

Hallituksen esityksen valmisteluasiakirjat ovat julkisessa palvelussa osoitteessa <https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM034:00/2024>.

### **2 Nykytila ja sen arviointi**

#### **Työkanava Oy**

Työkanava Oy on työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalle kuuluva valtion kokonaan omistama erityistehtävayhtiö. Yhtiön toimintaa säätelee heinäkuussa 2022 voimaan tullut laki Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä (242/2022).

Yhtiön tehtävänä on edistää osatyökykyisten henkilöiden työllistymistä ja tukea osatyökykyisten siirtymistä edelleen avoimille työmarkkinoille. Yhtiö työllistää vain työ- ja elinkeinotoimiston sille palvelukseen osoittamia työnhakijoita. Työkanava on yhtiö, joka tuottaa Euroopan unionin valtioneuvoston päätöksessä tarkoitettuja yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin tarkoitettuja palveluja (SGEI).

#### **Työkanava Oy:n rahoitus ja toiminnan käynnistyminen**

Työkanava Oy:llä on peruspääoma ja sen tehtävien hoito rahoitetaan vuosittain valtion talousarviossa annettavalla avustuksella sekä yhtiön palvelujen myynnistä saatavilla tuotoilla. Valtion talousarvioissa vuosille 2022–2024 Työkanavalle on osoitettu valtionavustusta yhteensä 25 miljoonaa euroa. Julkisen talouden suunnitelmassa vuosille 2025–2028 yhtiölle on osoitettu vuotuinen viiden miljoonan euron valtionavustus. Lisäksi yhtiölle on osoitettu vuosien 2022–2023 talousarvioissa yhteensä 17 miljoonaa euroa peruspääomaa. Yhtiön toiminta on toistaiseksi rahoitettu peruspääoman turvin. Talousarvioon varattua valtionavustusta ei ole vielä myönnetty yhtiölle.

Työkanava Oy:n työllistämistoiminta ei ole käynnistynyt yhtiölle asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Työkanavalle on myönnetty valtion talousarviossa peruspääomaa Suomen kestävän kasvun ohjelmasta (RRF) yhteensä 12 miljoonaa euroa, josta 10 miljoonaa euroa on osoitettu yhtiön käyttöön. Investoinnille on täytäntöönpanopäätöksessä asetettu kolme tavoitetta. Ensimmäinen tavoite koskee valtion omistamasta uudesta yhtiöperusteisesta välityömarkkinatoimijasta annetun lain voimaantuloa. Tavoite saavutettiin ajallaan. Laki Työkanava Oy:stä

(242/2022) tuli voimaan 1.7.2022. Kaksi jälkimmäistä tavoitetta ovat yhtiölle asetettuja työllistämistavoitteita. Yhtiölle asetettu tavoite, 170 osatyökykyisen työllistäminen vuoden 2023 loppuun mennessä, jäi saavuttamatta. Yhtiöön oli työllistynyt vuoden 2023 loppuun mennessä yhteensä 17 henkilöä. Yhtiön RRF-tavoitteita on muutettu tähän mennessä kaksi kertaa. Alkuperäiset työllistämistavoitteet olivat 400 henkilöä vuodelle 2023 ja 700 henkilöä vuodelle 2025. Myöhemmin tavoitteet laskettiin ensin 250 henkilöön vuodelle 2023 ja 570 henkilöön vuodelle 2025 ja siitä nykyiseen 170 ja 650 henkilöön.

Yhtiön liikevaihto tilikaudella 1.1.2023–31.12.2023 oli 34 056 euroa. Liiketappio ennen rahoitustuottoja ja -kuluja oli 1 164 340 euroa ja tilikauden tulos oli kaikkiaan 1 025 621 euroa tappiollinen. Ensimmäinen Työkanava Oy:n palvelukseen osoitettu osatyökykyinen työntekijä aloitti työnsä tammikuussa 2023. Vuoden aikana työsuhte muodostettiin 22 yhtiöön osoitetun osatyökykyisen työntekijän kanssa, ja vuoden lopussa yhtiöllä oli 17 osatyökykyistä työntekijää eri toimeksiannoissa. Yhtiön toimintamalli on työvoiman vuokraus asiakasyrityksille. Yhtiö toimii tällä hetkellä vain Uudenmaan alueella.

### **Arvio Työkanava Oy:n toiminnan jatkamisesta**

Työkanava Oy:n kolmannen työllistämistavoitteen (RRF) saavuttaminen, 650 henkilöä vuoden 2025 loppuun mennessä, arvioidaan epätodennäköiseksi yhtiön nykyinen työllistämisnopeus huomioon ottaen. Lisäksi työ- ja elinkeinoministeriön yhtiölle asettaman omistajastrategisen tavoitteen saavuttaminen näyttää haastavalta. Tavoitteen mukaan vuoden 2025 lopussa Työkanava Oy:n kautta työllistyneitä olisi 1 000 henkilöä.

Yhtiön toiminnan kustannukset vuosilta 2022–2023 olivat yhteensä noin 1 364 000 euroa. Yhtiön arvion mukaan kustannukset vuonna 2024 olisivat noin 2 700 000 euroa, josta liiketoimintatulojen osuudeksi arvioidaan 14 prosenttia. Toiminnan kustannusten arvioidaan nousevan vuoteen 2027 mennessä noin 15 miljoonaan euroon, jolloin yhtiö työllistäisi arvionsa mukaan 1000 osatyökykyistä. Yhtiö arvioi liiketoimintatulojen osuuden nousevan 26 prosenttiin vuonna 2027.

Valtioneuvoston omistajapoliittisen periaatepäätöksen (2020) mukaan valtion omistusta tulee arvioida kansantalouden kokonaisedun, yhtiön toiminnan ja arvon kehittämisen, resurssien tehokkaan allokaation sekä erityistehtävän toteutumisen näkökulmasta. Työkanava Oy:n lakiin kirjattu erityistehtävä on edistää osatyökykyisten henkilöiden työllistymistä ja tukea osatyökykyisten siirtymistä edelleen avoimille työmarkkinoille.

Yhtiö ei saavuttanut sille asetettua toista RRF-työllistämistavoitetta ja myös kolmannen RRF-tavoitteen saavuttaminen näyttää epätodennäköiseltä. Lisäksi työ- ja elinkeinoministeriön yhtiölle asettaman omistajastrategisen tavoitteen saavuttaminen näyttää haastavalta. Yhtiön toiminnan kustannukset vuosilta 2022–2023 olivat yhteensä noin 1 364 000 euroa. Kun tätä arvioidaan yhdessä työllistettyjen määrän kanssa, yhtiön kustannusvaikuttavuus jää yhtiön tässä vaiheessa heikoksi.

### **3 Tavoitteet**

Esityksen tavoitteena on vähentää valtion menoja.

## **4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset**

### **4.1 Keskeiset ehdotukset**

Työkanava Oy:n työllistämistoiminta ei ole käynnistynyt yhtiölle asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Työkanava Oy:lle varattu rahoitus lakkautettaisiin ja yhtiötä koskeva lainsäädäntö kumoettaisiin.

Työttömyysturvalakiin ja lakiin työvoimapalveluiden järjestämisestä tehtäisiin Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain kumoamisesta johtuvat muutokset.

### **4.2 Pääasialliset vaikutukset**

Valtion talousarviossa työ- ja elinkeinoministeriön pääluokassa momentilla 32.30.41 (Valtionavustus Työkanava Oy:n toimintaan) menot vähenisivät pysyvästi 5 000 000 eurolla vuodesta 2025 alkaen. Sekä vuoden 2022 että vuoden 2023 talousarvioissa myönnetystä kolmi-vuotisesta siirtomäärärahasta peruutetaan 10 000 000 euroa. Vuoden 2024 talousarviossa myönnetystä siirtomäärärahasta peruutetaan 3 000 000 euroa. Valtion talousarviossa työ- ja elinkeinoministeriön pääluokassa momentilla 32.30.87 (Pääomasijoitus Työkanava Oy:lle) olevasta vuoden 2023 talousarviossa myönnetystä siirtomäärärahasta peruutetaan lisäksi 7 000 000 euroa. Eduskunta on hyväksynyt nämä muutokset hyväksyessään valtion vuoden 2024 toisen lisätalousarvioesityksen (HE xx/2024 vp – EV xx/2024 vp)<sup>1</sup>. Työkanava Oy:n käyttöön edellä mainittujen muutosten jälkeen jäävät määrärahat poistetaan valtion talousarviosta, kun yhtiön selvitysmenettely on saatu päätökseen ja lopputilitys saatu.

#### **Vaikutukset kotitalouksiin**

Yhtiö oli vuoden 2023 loppuun mennessä työllistänyt 22 henkilöä, joista 17 oli vuoden lopussa edelleen työllistettynä yhtiöön. Yhtiön lopettamisen vaikutukset kotitalouksiin voidaan arvioida jäävän vähäisiksi yhtiön nykyinen toimintalaajuus huomioon ottaen.

#### **Vaikutukset yrityksiin**

Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain mukaan Työkanava Oy:n toimintaa on harjoitettava siten, ettei sen toiminta vääristä kilpailua. Yhtiön tuottamien palveluiden hinnoittelun tulee olla markkinaehtoista.

Työkanava Oy:n hinnoittelun ja markkinaosuuden arviointia varten työ- ja elinkeinoministeriö nimitti yhtiölle neuvottelukunnan. Neuvottelukunnan tehtävänä on ohjata ja antaa yhtiölle suosituksia kilpailun ja markkinaehtoisen hinnoittelun toteutumisesta yhtiön liiketoiminnassa. Neuvottelukunta seuraa Työkanava Oy:n hinnoittelua ja markkinaosuuksia mahdollisten kilpailuhaittojen estämiseksi. Neuvottelukunnan arvion mukaan yhtiö ei sen toiminnan käynnistymisen tässä vaiheessa ole aiheuttanut häiriötä markkinoilla, eikä neuvottelukunnalla ole muutoinkaan ollut huomauttamista yhtiön toiminnasta kilpailullisuuden näkökulmasta.

Työkanava Oy on yhtiö, joka tuottaa Euroopan unionin valtioneuvoston päätöksessä tarkoitettuja yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin tarkoitettuja palveluja. Yhtiöön sovelletaan myös kilpailulakia (948/2011) ja julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettua lakia (1397/2016).

---

<sup>1</sup> Tässä luonnoksessa hallituksen esitykseksi on oletettu, että hallitus antaa tekstissä kerrotun sisältöisen lisätalousarvion ja eduskunta hyväksyy sen.

Palvelun määrittelyminen SGEI-palveluksi edellyttää aina markkinapuutteen olemassaoloa. Yhtiön purkaminen ei siis kilpailuasetelman näkökulmasta vaikuta yrityksiin, sillä yhtiö paikkaa markkinapuutetta. Yhtiön toiminta on ollut tähän mennessä niin pienimuotoista, että sen markkinapuutetta paikkaava vaikutus voidaan arvioida melko vähäiseksi.

### **Vaikutukset julkiseen talouteen**

Hallituksen esityksessä eduskunnalle laiksi Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 198/2021 vp) todetaan, että julkisen talouden kannalta Työkanava Oy:n toiminta olisi nettomääräisesti jonkin verran alijäämää aiheuttavaa tai kustannusneutraalia. Lyhyellä aikavälillä nettokustannukset olisivat suuremmat, sillä osa säästöistä kertyy vasta hyvin pitkällä aikavälillä kansaneläkejärjestelmän kautta. Suomen olosuhteet ja Ruotsin Samhall-mallin kokemukset huomioiden yhtiön vuotuiseksi määräraharapeksi arvioitiin noin 25 000 euroa työllistyvää kohden.

Työkanava Oy:tä perustettaessa arvioitiin, että yhtiö olisi sen alkuvaiheessa alijäämäinen ja suurin osa säästöistä kertyisi vasta pitkällä aikavälillä. Työkanava Oy on ollut olemassa vasta niin lyhyen aikaa, että yhtiön kannattavuuden arviointi sen toimintakauden tässä vaiheessa ei anna luotettavaa kuvaa yhtiön toiminnan tuloksellisuudesta.

Aktiivisen työvoimapolitiikan palveluita rahoitetaan julkisin varoin. Tällöin rahat tulisi ohjata palveluihin, jotka tuottavat suurimman hyödyn käytettävissä olevilla resursseilla. Yhtiön kustannusvaikuttavuutta voidaan arvioida suhteessa muihin vaikeassa työmarkkina-asemassa olevien työllistämiseen tarkoitettuihin toimiin tai palveluihin. Tällaisia toimia ovat muun muassa palkkatuki. Eduskunnan tarkastusvaliokunnan raportin (2/2022) ([https://www.eduskunta.fi/FI/naineduskuntatoimii/julkaisut/Documents/TRVJ\\_2\\_2022\\_tyovoimapolitiikan\\_palvelut.pdf](https://www.eduskunta.fi/FI/naineduskuntatoimii/julkaisut/Documents/TRVJ_2_2022_tyovoimapolitiikan_palvelut.pdf)) mukaan osallistumiskustannus palkkatuessa kunnalle oli 14 700 euroa ja yksityiselle sektorille 8 100 euroa. Yhtiön toiminnan kustannukset vuosilta 2022–2023 olivat yhteensä noin 1 364 000 euroa. Kun tämä suhteutetaan työllistettyjen määrään, yhtiön kustannusvaikuttavuus jää heikoksi.

Yhtiön lakkauttamisen tavoitteena on vähentää valtion menoja. Julkisen talouden näkökulmasta yhtiön lakkauttaminen tuo valtiolle tuloja, kun yhtiölle valtion talousarviossa varatut valtionavustukset tuloutetaan takaisin valtiolle.

### **Vaikutukset perus- ja ihmisoikeuksiin**

Hallituksen esityksessä eduskunnalle laiksi Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä ja siihen liittyviksi laeiksi todetaan, että uusi erityistehtäväyhtiö edistäisi yhdenvertaisuutta. Yhtiön keskeinen merkitys nojaa kohderyhmän ihmis- ja perusoikeuksien turvaamiseen (perustuslaki 22 §).

Vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan YK:n yleissopimuksen (27/2016) 27 artiklan mukaan sopimusosapuolet sitoutuvat edistämään lainsäädännön avulla asianmukaisia toimia, joiden tarkoituksena on muun muassa edistää vammaisten henkilöiden mahdollisuuksia työllistyä ja edetä urallaan työmarkkinoilla sekä heidän avustamistaan työn löytämisessä, saamisessa ja säilyttämisessä sekä työhön palaamisessa.

Perus- ja ihmisoikeuksien toteutumisen näkökulmasta tarkasteltuna yhtiön työllistävä toiminta on ollut tähän mennessä niin vähäistä, että lopettamisella ei voida katsoa olevan merkitseviä perusoikeudellisia vaikutuksia.

Osatyökykyisten työllistämiseksi käytössä ovat nykyisin uudistettu palkkatuki sekä muut TE-palvelut. Palkkatuki on työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi tarkoitettu tuki, jonka työvoimaviranomainen voi myöntää työnantajalle palkkakustannuksiin työvoimapolitiiseen harkintaan perustuen. Palkkatuetun työn tarkoituksena on parantaa työttömän työnhakijan ammatillista osaamista ja edistää työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Palkkatuella kompensoidaan työnantajalle joko ammatillisen osaamisen puutteista taikka vammasta tai sairaudesta johtuvaa tuottavuuden alenemaa.

Työvoimaviranomainen voi lisäksi myöntää tukea työolosuhteiden järjestelyyn työnantajalle, jos työhön palkattavan tai työssä olevan henkilön vamma tai sairaus edellyttää työvälineiden hankkimista tai työpaikalla tehtäviä muutoksia. Työolosuhteiden järjestelytukea voidaan myöntää myös korvaamaan toisen työntekijän antamaa apua.

Lisäksi TE-palvelujen kanssa yhteistyötä tekevät muut toimijat, kuten järjestöt, tukevat vaikeimmassa asemassa olevien työnhakijoiden työllistymistä.

### **Vaikutukset viranomaisiin**

Työkanava Oy:ön soveltuvien asiakkaiden arviointi työ- ja elinkeinotoimistoissa sekä työllisyyden edistämisen kuntakokeiluissa ja heidän osoittamisensa Pohjanmaan työ- ja elinkeinotoimiston kautta Työkanava Oy:lle tapahtuu osana julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lainsäädännön mukaista asiakkaiden ohjausta ja palvelutarpeen arviointia. Arviointi -ja ohjaus-tehtävän päätyminen vähentäisivät TE-viranomaisten hallinnollisia tehtäviä.

Työkanavaan soveltuville asiakkaille on tehty hallintopäätökset soveltuvuudesta, jotka puretaan lain kumouduttua. Päätösten purkamisesta aiheutuu kertaluontoista lisätyötä. Työmäärä ei kuitenkaan ole tapausten määrän takia merkittävä.

Työ- ja elinkeinoministeriö määräsi Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain 4 §:n mukaisen tehtävän osoittaa työntekijät Työkanava Oy:ssä kulloinkin avoimna oleviin työpaikkoihin Pohjanmaan työ- ja elinkeinotoimistolle 1.7.2022 alkaen. Tällä hetkellä tehtävää hoitaa kolme henkilöä. Työ- ja elinkeinoministeriö on osoittanut tehtävän hoitamiseen vuosittaisen määrärahan. Vuoden 2025 alussa TE-palvelut siirtyvät valtiolta kunnille. Tästä johtuen Pohjanmaan TE-toimiston erityistehtävä olisi joka tapauksessa ilman lain kumoamistakin päättynyt vuoden 2024 lopussa.

Lakimuutoksella on hyvin vähäisiä vaikutuksia ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA-keskus) ylläpitämään asiakastietojärjestelmään sekä TE-viranomaisille suunnattuun koulutusmateriaaliin. Asiakastietojärjestelmään on kirjattu asiakkaalle soveltuvuus Työkanavaan arvioinnin jälkeen, joka poistetaan KEHA-keskuksen toimesta järjestelmästä. Myös koulutusmateriaalista poistetaan Työkanavaan asiakasohjaukseen liittyvä materiaali.

## **5 Lausuntopalaute**

xxxxx

## **6 Lakia alemman asteinen sääntely**

Esitetyn Työkanava Oy:n lakkauttamisen jälkeen työ- ja elinkeinoministeriöstä annetun valtioneuvoston asetuksen (1024/2007) 2 §:n 2 momentista kumottaisiin Työkanava Oy:tä koskeva

kohta. Momentissa säädetään ministeriön toimialaan kuuluvista valtionyhtiöitä koskevista asioista. Lisäksi tehtäisiin tarvittavat muutokset Työkanava Oy:n lakkauttamisesta johtuen työ- ja elinkeinoministeriön asetukseen työ- ja elinkeinoministeriön työjärjestyksestä (826/2020).

Työttömien työnhakijoiden osoittamisesta Työkanava Oy:n palvelukseen vastaavalle Pohjanmaan TE-toimistolle annettu erillinen työ- ja elinkeinoministeriön päätös työntekijöitä Työkanava Oy:lle osoittavasta keskitetystä työ- ja elinkeinotoimistosta (VN/16565/2022-TEM-1) ja työ- ja elinkeinoministeriön ohje asiakkaiden soveltuvuuden arvioimiseksi ja ohjaamiseksi Työkanava Oy:öön (VN/17999/2022) kumottaisiin.

## **7 Voimaantulo**

Ehdotetaan, että laki tulee voimaan 1.1.2025.

## **8 Toimeenpano ja seuranta**

Osakeyhtiölain (624/2006) mukaan yhtiö puretaan noudattaen lain 20 luvun säännöksiä selvitysmenettelystä. Lain mukaan yhtiökokous päättää yhtiön asettamisesta selvitystilaan (20 luvun 3 §). Koska kyseessä on valtion erityistehtäväyhtiö, valtion yhtiöomistuksesta ja omistajaohjauksesta annetun lain 4 § 1 mom. 4 kohdan mukaan valtioneuvoston yleisistunto käsittelee ja ratkaisee asiat, jotka koskevat valtion myötävaikutusta päätökseen, jolla yhtiö asetetaan selvitystilaan.

Eduskunnan hyväksyttyä vuoden 2024 toisen lisätalousarvion valtioneuvosto antaa yleisistunnossa päätöksen yhtiön asettamiseksi osakeyhtiölain mukaisesti selvitystilaan. Yhtiö puretaan ylimääräisessä yhtiökokouksessa, kun laki Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä on kumottu.

Työkanava Oy:n palvelukseen soveltuville asiakkaille on tehty hallintopäätökset soveltuvuudesta. Nämä päätökset puretaan. Työkanava Oy:n palveluksessa olevien henkilöiden kanssa käydään muutosneuvottelut.

## **9 Suhde muihin esityksiin**

### **9.1 Suhde talousarvioesitykseen**

Esitys liittyy valtion vuoden 2025 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

## **10 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys**

Hallituksen esityksessä eduskunnalle laiksi Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 198/2021 vp) käsiteltiin yhtiöön liittyvän lainsäädännön perustuslainmukaisuutta. Esityksen katsottiin olevan merkityksellinen perustuslain oikeutta työhön ja elinkeinonvapautteen koskevan 18 §:n, perusoikeuksien turvaamista koskevan 22 §:n, yhdenvertaisuutta koskevan 6 §:n, oikeusturvaa koskevan 21 §:n, hallintotehtävän antamista muulle kuin viranomaiselle koskevan 124 §:n sekä yksityisyyden suojaa koskevan 10 §:n kannalta. Lisäksi esitystä pidettiin merkityksellisenä YK:n niin sanotun vammaisyleissopimuksen (SopS 26/2016) 27 artiklassa tarkoitettujen vammaisten henkilöiden työn ja työllistämisen kannalta. Tämän Työkanava Oy:n lakkauttamista koskevan esityksen kannalta merkityksellisiä ovat HE 198/2021 vp tapaan erityisesti perustuslain 6 ja 18 §.



Perustuslakivaliokunnan vakiintuneen kannan mukaan valtiontalouden säästötavoitteet voivat muodostaa hyväksyttävän perusteen puuttua jossain määrin myös perustuslaissa turvattujen oikeuksien tasoon (ks. PeVM 25/1994 vp ja esim. PeVL 25/2012 vp ja PeVL 44/2014 vp). Tällöinkään sääntely ei saa kokonaisuutena arvioiden vaarantaa perustuslaissa turvatun perusoikeuden toteutumista (PeVL 14/2015 vp, s. 3).<sup>2</sup>

Esityksellä tavoitellaan säästöjä valtiontalouteen. Työkanava Oy työllisti toimintansa ensimmäisen puolentoista vuoden aikana 17 ihmistä. Työkanava Oy ei ole onnistunut merkittävästi edistämään perustuslain 18 §:ssä tarkoitettua oikeutta työhön ja elinkeinovapauteen eikä myöskään perustuslain 6 §:ssä turvattua yhdenvertaisuutta. Tämän vuoksi Työkanava Oy:tä koskevan lainsäädännön kumoaminen ei vaaranna perustuslaissa turvattujen perusoikeuksien toteutumista.

Hallitus katsoo, että esitys voidaan käsitellä tavallisessa lainsäätämisyksityksessä.

*Ponsi*

Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

---

<sup>2</sup> PeVL 16/2023 vp - HE 73/2023 vp:  
[https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Lausunto/Sivut/PeVL\\_16+2023.aspx](https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Lausunto/Sivut/PeVL_16+2023.aspx).

**1.**

## **Laki**

### **Työkanava Oy –nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain kumoamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Tällä lailla kumotaan laki Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä (242/2022).

2 §

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

---

**2.**

## **Laki**

### **työttömyysturvalain 2 a luvun 15 §:n kumoamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Tällä lailla kumotaan työttömyysturvalain (1290/2002) 2 a luvun 15 §, sellaisena kuin se on laissa 243/2022.

2 §

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 . .

Työnhakijan menettelyyn, joka on tapahtunut ennen tämän lain voimaantuloa, sovelletaan tämän lain voimaan tullessa voimassa ollutta 2 a luvun 15 §:ää.

---

**3.**

## **Laki**

### **työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*kumotaan* työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) 48 §:n 1 momentin 7 kohta ja 147 §:n 1 momentin 5 kohta, ja  
*muutetaan* 38 §:n 1 momentti ja 112 §:n 1 momentin 2 kohta seuraavasti:

38 §

*Työllistymissuunnitelman sisältö*

Työllistymissuunnitelmaan sisällytetään työnhakuvelvollisuus ja muita työnhakuun tai yritystoiminnan kehittämiseen liittyviä toimia, joiden tavoitteena on työnhakijan nopea työllistyminen avoimille työmarkkinoille. Lisäksi työllistymissuunnitelmaan sisällytetään tarvittaessa työnhakijan palvelutarpeen mukaisia julkisia työvoimapalveluja sekä muita työnhakijan osaamista, työmarkkinavalmiuksia sekä työ- ja toimintakykyä lisääviä palveluja ja työnhakuun tai yritystoiminnan kehittämiseen sekä työllistymiseen vaikuttavan työ- ja toimintakyvyn tai terveydentilan selvittämiseen liittyviä toimia.

---

112 §

*Asiakastietojen käyttötarkoitukset*

Asiakkaiden ja työvoimapalvelujen tuottajien tietoja voidaan käyttää:

---

2) kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa, työttömyysturvalaissa, vuorotteluvapaalaissa, kuntouttavasta työtoiminnasta annetussa laissa ja ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa työvoimaviranomaiselle tai kehittämis- ja hallintokeskukselle säädettyjen tehtävien hoitamiseen;

---

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

---

Helsingissä x.x.20xx

**Pääministeri**

**Petteri Orpo**

Työministeri Arto Satonen

## Laki

### työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
kumotaan työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) 48 §:n 1 momentin 7 kohta ja 147 §:n 1 momentin 5 kohta, ja  
muutetaan 38 §:n 1 momentti ja 112 §:n 1 momentin 2 kohta seuraavasti:

*Voimassa oleva laki*

*Ehdotus*

38 §

38 §

*Työllistymissuunnitelman sisältö*

*Työllistymissuunnitelman sisältö*

Työllistymissuunnitelmaan sisällytetään työnhakuvelvollisuus ja muita työnhakuun tai yritystoiminnan kehittämiseen liittyviä toimia, joiden tavoitteena on työnhakijan nopea työllistyminen avoimille työmarkkinoille. Lisäksi työllistymissuunnitelmaan sisällytetään tarvittaessa työnhakijan palvelutarpeen mukaisia julkisia työvoimapalveluja sekä muita työnhakijan osaamista, työmarkkinavalmiuksia sekä työ- ja toimintakykyä lisääviä palveluja ja työnhakuun tai yritystoiminnan kehittämiseen sekä työllistymiseen vaikuttavan työ- ja toimintakyvyn tai terveydentilan selvittämiseen liittyviä toimia. *Tarvittaessa työllistymissuunnitelmaan sisällytetään työvoimaviranomaisen ratkaisu siitä, täyttääkö henkilö Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain (242/2022) 4 §:n mukaiset edellytykset yhtiöön työllistämiseksi.*

Työllistymissuunnitelmaan sisällytetään työnhakuvelvollisuus ja muita työnhakuun tai yritystoiminnan kehittämiseen liittyviä toimia, joiden tavoitteena on työnhakijan nopea työllistyminen avoimille työmarkkinoille. Lisäksi työllistymissuunnitelmaan sisällytetään tarvittaessa työnhakijan palvelutarpeen mukaisia julkisia työvoimapalveluja sekä muita työnhakijan osaamista, työmarkkinavalmiuksia sekä työ- ja toimintakykyä lisääviä palveluja ja työnhakuun tai yritystoiminnan kehittämiseen sekä työllistymiseen vaikuttavan työ- ja toimintakyvyn tai terveydentilan selvittämiseen liittyviä toimia.

48 §

48 §

*Työnhakuvelvollisuuden asettamatta jättäminen*

*Työnhakuvelvollisuuden asettamatta jättäminen*

Työnhakuvelvollisuutta ei aseteta, jos:

Työnhakuvelvollisuutta ei aseteta, jos:

*(kumotaan 7 kohta)*

*Voimassa oleva laki*

*Ehdotus*

7) työnhakija on työllistetty Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetussa laissa tarkoitettuun yhtiöön mainitun lain 4 §:n 1 momentin nojalla.

112 §

*Asiakastietojen käyttötarkoitukset*

Asiakkaiden ja työvoimapalvelujen tuottajien tietoja voidaan käyttää:

2) kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa, työttömyysturvalaissa, vuorottelupaalaissa, kuntouttavasta työtoiminnasta annetussa laissa, ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa ja *Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetussa laissa* työvoimaviranomaiselle tai kehittämis- ja hallintokeskukselle säädettyjen tehtävien hoitamiseen;

147 §

*Eräitä päätöksiä koskeva muutoksenhaku-kielto*

Päätökseen ei saa vaatia oikaisua eikä siitä saa valittaa siltä osin kuin:

5) ratkaisu koskee Työkanava Oy -nimisestä osakeyhtiöstä annetun lain 4 §:ssä tarkoitettujen työllistämisedellytysten täyttymättä jäämistä.

112 §

*Asiakastietojen käyttötarkoitukset*

Asiakkaiden ja työvoimapalvelujen tuottajien tietoja voidaan käyttää:

2) kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa, työttömyysturvalaissa, vuorottelupaalaissa, kuntouttavasta työtoiminnasta annetussa laissa ja ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa työvoimaviranomaiselle tai kehittämis- ja hallintokeskukselle säädettyjen tehtävien hoitamiseen;

147 §

*Eräitä päätöksiä koskeva muutoksenhaku-kielto*

Päätökseen ei saa vaatia oikaisua eikä siitä saa valittaa siltä osin kuin:

*(kumotaan 5 kohta)*

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20*