



§ 12

Oikaisuvaatimus varhaiskasvatusjohtajan päätökseen koskien leikkipuistojen ja perhetalojen määräaikaista sulkemista 9.1.-4.6.2023

HEL 2022-010851 T 05 00 00

Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä ***** oikaisuvaatimuksen koskien varhaiskasvatusjohtajan päätöstä 7.12.2022 § 128 leikkipuistojen ja perhetalojen toiminnan määräaikaisesta sulkemisesta ajalla 9.1.-4.6.2023, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Miia Kemppi

Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086
henrik.hirviniemi(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Varhaiskasvatusjohtajan päätös 7.12.2022 § 128
- 2 Oikaisuvaatimus 4.1.2023

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Muutoksenhakija	Esitysteksti Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Varhaiskasvatusjohtaja on 7.12.2022 § 128 päättänyt leikkipuistojen ja perhetalojen toiminnan määräaikaisesta sulkemisesta ajalla 9.1.-4.6.2023 varhaiskasvatuksen akuutin henkilöstövajeen perusteella (liite 1).



Muutoksenhakija vaatii päätökseen oikaisua oikaisuvaatimuksessa esitetyn perusteiden mukaan päätöksestä ei käy ilmi, miten kaupunki toteuttaa iltapäivätoiminnan järjestämisen 1.-2. luokkalaisten oppilaille, ja että osa kuntalaisista on eriarvoisessa asemassa suhteessa siihen, miten perusopetuslain mukaiset iltapäiväkerhot pysyvät auki, mutta avoimet iltapäiväkerhot suljetaan. Lisäksi oikaisuvaatimusta perustellaan sillä, että lapsia ei kohdella yhdenvertaisesti ja tasa-arvoisesti, ja että lapsia ei ole kuultu heitä koskevassa päätöksen teossa eikä päätöksestä käy ilmi, miten lapsivaikutusten arviointi on tehty päätöstä tehtäessä.

Muutoksenhakijan esittämät perustelut ilmenevät lähemmin oikaisuvaatimuksesta (liite 2).

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

Leikkipuistotoiminta on avointa varhaiskasvatusta, jota kunta voi varhaiskasvatustilain (540/2018) 1 §:n mukaan järjestää. Akuutin henkilöstövajeen hoitamiseksi ja lakisääteisen varhaiskasvatuksen turvaamiseksi leikkipuistoja ja perhetaloja suljettiin määräajaksi, jotta henkilökuntaa saatiin siirrettyä päiväkoteihin. Päätöksen mukaisissa leikkipuistoissa järjestettävä iltapäivätoiminta pienille koululaisille on avointa varhaiskasvatusta, ei lakisääteistä, ja eroaa perusopetuslain mukaan järjestettävästä aamu- ja iltapäivätoiminnasta. Perusopetuslain mukaista iltapäivätoimintaa järjestetään Helsingissä myös leikkipuistoissa. Varhaiskasvatusjohtajan päätöksellä ei suljettu määräajaksi leikkipuistoja, joissa järjestetään perusopetuslain mukaista koululaisten iltapäivätoimintaa.

Helsingin kaupungin varhaiskasvatuksen henkilöstövaje on erittäin hankala. Siksi kaupungin henkilöstöä siirretään kevään 2023 ajaksi päiväkoteihin leikkipuistojen avoimesta aamu- ja iltapäivätoiminnasta. Siirtojen taustalla on pitkään jatkunut varhaiskasvatuksen vaikea henkilöstötilanne sekä eri aloja koskeva laajempi työvoimapula. Varhaiskasvatuksen henkilöstövajeen taustalla on myös se, että varhaiskasvatuksen koulutusmäärät ovat jo vuosia olleet riittämättömät ja sen seuraukset näkyvät henkilöstön saatavuudessa. Toimenpiteillä kaupunki turvaa lasten lakisääteisen varhaiskasvatuksen järjestämisen ja varmistetaan henkilöstön työrauha lapsiryhmissä. Oikaisuvaatimuksessa esitetyt lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen määräykset ja Yk:n lapsen oikeuksien komitean yleisperiaatteet eivät edellytä yksittäisten lasten tai heidän vanhempiensa kuulemista erikseen nyt puheena olevassa asiassa. Päätöstä tehtäessä on tiedostettu ja huomioitu siitä mahdollisesti aiheutuvat haasteet perheille. Perheitä on ohjeistettu tarvittaessa hakemaan paikkaa perusopetuslain tarkoittamasta aamu- ja iltapäivätoiminnasta, jota nykyiset ja mahdolliset uudet palveluntuottajat tarjoa-



vat kouluilla ja leikkipuistoissa. Kevään 2023 ajaksi on saatu lisättyä perusopetuslain mukaisia iltapäivätoiminnan paikkoja 1.-2. luokkalaisille oppilaille.

Päätös on tehty akuutissa henkilöstövajetilanteessa huolellisen harkinnan perusteella sekä ennen päätöksen tekoa on etsitty vaihtoehtoja määräaikaisille sulkemisille. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla on tehty paljon eri toimenpiteitä henkilöstön saatavuuden parantamiseksi kuten lisätty varahenkilöitä ja nopean toiminnan apuja, korotettu palkkausta ja tehostettu palkitsemista, kehitetty systemaattisesti urapolkuja, pätevyitymistä ja täydennyskoulutustarjontaa, kehitetty uusien työntekijöiden perehdytystä, lisätty opiskelija- ja oppilaitosyhteistyötä sekä vahvistettu pedagogiikkaa, viestintää ja rekrytointimarkkinointia. Edellä mainituista toimenpiteistä huolimatta Helsingissä on alueita ja yksiköjä sekä suomen- että ruotsinkielisessä varhaiskasvatuksessa, joihin ei ole saatu rekrytoitua riittävästi henkilöstöä. Aiemmin toteutetut leikkipuistojen toiminnan sulkemiset ja työntekijöiden siirtymiset ovat turvanneet osaltaan sekä lakisääteisen ruotsinkielisten että suomenkielisten päiväkotien ja ryhmäperhepäiväkotien toimintaa, joissa on ollut kriittinen henkilöstöpula.

Hallintosäännön 15 luvun 5 §:n 2 kohdan mukaan varhaiskasvatusjohtaja päättää hoitopaikkojen määrästä ja varhaiskasvatuksen toimintayksiköiden aukioloajoista. Leikkipuistojen ja perhetalojen sulkemisella on osaltaan turvattu varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen jatkuminen sekä tarvittavat henkilöstöresurssit varhaiskasvatusalueilla.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta varhaiskasvatusjohtajan päätöksen muuttamiseen. Päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Miia Kemppi

Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086
henrik.hirviniemi(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Varhaiskasvatusjohtajan päätös 7.12.2022 § 128
- 2 Oikaisuvaatimus 4.1.2023

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös



Otteet

Ote

Muutoksenhakija

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Päätöshistoria

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuus Varhaiskasvatusjohtaja 07.12.2022 § 128

HEL 2022-010851 T 05 00 00

Päätös

Varhaiskasvatusjohtaja päätti sulkea määräaikaisesti seuraavat toimipisteet

Toimipiste	Suljettu	Peruste
Leikkipuisto Lahnelahti	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Ruoholahti	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Intia	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Kimmo	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Lehdokki	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Sanna	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Vallila	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Linja	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Laurinniitty	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Munkki	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Tullinpuomi	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Ulvila	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Viiri	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Kaunokki	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Nuoli	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Trumpetti	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Mäkitorppa	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Soihtu	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Torpparinmäki	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Filpus	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Maasälpä	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Traktori	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Unikko	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje



Leikkipuisto Jalopeura	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Kurranummi	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Linnunrata	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Nurkka	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Tapuli	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Hilleri	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Puuskakulma	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Rudolf	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Santahamina	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Tuorinniemi	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Kiikku	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Kipinäpuisto	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Mellunmäki	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Haruspuisto	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Leikkipuisto Mustakivi	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Perhetalo Betania	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Perhetalo Torpparinmäki	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Perhetalo Sahrami	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Perhetalo Naapuri	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje
Perhetalo Kajuutta	9.1.-4.6.2023	henkilöstövaje

Päätöksen perustelut

Hallintosäännön 15 luvun 5 :n 2. kohdan mukaan varhaiskasvatusjohtaja päättää hoitopaikkojen määrästä ja varhaiskasvatuksen toimintayksiköiden aukioloajoista. Leikkipuistojen ja perhetalojen sulkemisella turvataan varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen jatkuminen sekä tarvittavat henkilöstöresurssit varhaiskasvatusalueilla.

Leikkipuistojen sulkemiset ja työntekijöiden siirtymiset ovat turvanneet sekä ruotsinkielisten että suomenkielisten päiväkotien ja ryhmäperhepäiväkotien, joissa on ollut kriittinen henkilöstöpula, toimintaa. Henkilöstön saatavuuden parantamiseksi ja kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla tehty paljon eri toimenpiteitä: on lisätty varahenkilöitä ja nopean toiminnan apuja, korotettu palkkausta ja tehostettu palkitsemista, kehitetty systemaattisesti urapolkuja, pätevoitymistä ja täydennyskoulutustarjontaa, kehitetty uusien työntekijöiden perehdytystä, lisätty opiskelija- ja oppilaitosyhteistyötä sekä vahvistettu pedagogiikkaa, viestintää ja rekrytointimarkkinointia.

Kaikista näistä toimenpiteistä huolimatta Helsingissä on alueita ja yksiköitä sekä suomen- että ruotsinkielisessä varhaiskasvatuksessa, joihin ei ole saatu rekrytoitua riittävästi henkilöstöä lakisääteiseen mitoi-



17.01.2023

tukseen. Varhaiskasvatuksen vaikea henkilöstövaje kiristyy entisestään. Leikkipuistojen työntekijöitä siirretään turvaamaan lakisääteistä palvelua eli varhaiskasvatusta ja esiopetusta ja varmistetaan henkilöstön työrauha lapsiryhmissä.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuus Varhaiskasvatusjohtaja 04.11.2022 § 112

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuus Varhaiskasvatusjohtaja 07.10.2022 § 92

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuus Varhaiskasvatusjohtaja 14.09.2022 § 87

Lisätiedot

Marjatta Isotupa, hallintoassistentti, puhelin: 310 29178
marjatta.isotupa(a)hel.fi

Kasvatus- ja koulutuslautakunta 25.10.2022 § 280

HEL 2022-010851 T 05 00 00

Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä ***** oikaisuvaatimuksen koskien varhaiskasvatusjohtajan päätöstä 14.9.2022 § 87 leikkipuistojen ja perhetalojen toiminnan määräaikaisesta sulkemisesta ajalla 19.9.-21.10.2022, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Miia Kemppe

Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086
henrik.hirviniemi(a)hel.fi