



12.04.2022

Asia/6

## § 73

### Hoito- ja ohjaushenkilöstön hankinta Helsingin vammaistyön yksiköihin

HEL 2022-003096 T 02 08 02 00

#### Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti

A hyväksyä vammaistyön yksiköihin tehtävän hoito- ja ohjaushenkilöstön hankinnan periaatteet ja ehdot sekä oikeuttaa sosiaali- ja terveystoimialan tekemään tarjouspyyntöasiakirjoihin tarvittaessa välttämättömiä, vähäisiä muutoksia.

B oikeuttaa perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajan

- tekemään hankinnasta päätöksen
- allekirjoittamaan hankintapäätöksen perusteella solmittavat sopimukset
- päättämään sopimusten irtisanomisista ja purkamisista.

#### Käsittely

Vammaistyön ostopalvelupäällikkö Anu Purhonen vammaisten asumis- palvelupäällikkö Kristiina Räihä olivat kutsuttuina asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Esittelijä Juha Jolkkonen muutti esitystä siten, että liitteenä 1 olevaan palvelukuvauksen 4.1. Laillistettujen terveydenhuollon ammattihenkilöiden edellytykset toteuttaa lääkehoitoa -otsikon alla olevat kaksi kappaletta korvataan seuraavalla lauseella: "Laillistettujen terveydenhuollon ammattihenkilöiden (sairaanhoitaja, terveydenhoitaja, kättilö, ensihoitaja AMK) koulutus antaa lähtökohtaisesti työntekijälle valmiudet toteuttaa lääkehoitoa ilman erillistä lupaa."

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti asiasta esittelijän muutetun esityksen mukaisesti.

Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja  
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Anu Purhonen, Vammaistyön ostopalvelupäällikkö, puhelin: 040 6604935  
anu.purhonen(a)hel.fi  
Ilkka Paukkunen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 040 662 4463  
ilkka.paukkunen(a)hel.fi



12.04.2022

Asia/6

## Liitteet

1	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
2	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
3	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
4	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
5	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
6	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
7	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
8	Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)

## Muutoksenhaku

A	Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano
B	Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

## Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

A hyväksyä vammaistyön yksiköihin tehtävän hoito- ja ohjaushenkilöstön hankinnan periaatteet ja ehdot sekä oikeuttaa sosiaali- ja terveystoimialan tekemään tarjouspyyntöasiakirjoihin tarvittaessa välttämättömiä, vähäisiä muutoksia.

B oikeuttaa perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajan

- tekemään hankinnasta päätöksen
- allekirjoittamaan hankintapäätöksen perusteella solmittavat sopimukset
- päättämään sopimusten irtisanomisista ja purkamisista.

## Esittelijän perustelut

Vammaistyön ostopalvelupäällikkö Anu Purhonen vammaisten asumispalvelupäällikkö Kristiina Räihä on kutsuttuna asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

### Hankinnan tausta

Sosiaali- ja terveystoimialalla on valtakunnallisesti vakava henkilöstöpula, jota koronapandemia on osaltaan pahentanut. Alan koulutuspaikoille ei enää hakeudu riittävästi opiskelijoita, alalta siirtyy työntekijöitä muualle ja eläköityminen on kiihtymässä. Samaan aikaan alan koulutetun työvoiman tarve on kasvanut muun muassa vanhuspalvelulain henkilöstömitoituksen velvoittavuuden takia. Kotihoidossa hoidetaan entistä huonokuntoisempia asiakkaita ympärivuorokautisesti, jolloin henkilöstötarve kasvaa. Työvoiman tarve ja tarjonta eivät kohtaa.



Työvoiman saatavuuden ja työssä pysymisen edistäminen on nostettu toimialalle strategiseksi painopisteeksi. Vammaistyön vuoden 2022 toimintasuunnitelman mukaisia henkilöstön saatavuutta ja työssä pysymistä edistäviä toimenpiteitä ovat esimerkiksi hoiva-avustajien ja lähihoitajien oppisopimuskoulutusten aloittaminen, räätälöidyt koulutukset nykyiselle henkilöstölle ja sosiaalisen median ja oppilaitosyhteistyön avulla vammaistyön työ- ja harjoittelupaikkojen näkyvyyden lisääminen.

Vammaisten asumispalveluiden olemassa olevista vakansseista on melkein viidesosa täyttämättä, eikä sairauslomien ja työvapaiden ajalle saada rekrytoitua sijaisia. Vammaisten asumispalveluissa osalle henkilöstöä on kertynyt merkittävä määrä ylityötunteja. Kesän 2022 osalta vammaistyön asumispalveluista puuttuu tässä vaiheessa 51 kesäsijais- ta. Vuonna 2022 avataan uusi työ- ja päivätoiminnan toimintakeskus sekä uusia asumisyksiköitä, joihin täytyy rekrytoida kymmeniä työnteki- jöitä.

Työntekijöiden rekrytointivaikeuksien vuoksi sijaisia on jouduttu hank- kimaan vuokrausyritysten kautta. Ensisijaisesti sijaisia hankitaan kau- pungin henkilöstöpalveluyhtiö Seuresta, mutta se ei kykene tuottamaan riittävästi työvoimaa Helsingin vammaistyön henkilöstön sijaistarpeisiin. Tämän lisäksi vammaistyö on syksystä 2021 alkaen hankkinut sijaisia suorahankintana muutamalta henkilöstöä vuokraavalta yritykseltä.

Vammaisten asumis- ja työ- ja päivätoimintapalvelut ovat asiakkaille subjektiivinen oikeus. Osalla asiakkaista on runsas ympärivuorokauti- nen avuntarve. Lakisääteisten palvelujen ja asiakasturvallisuuden ja työntekijöiden työturvallisuuden takaamiseksi on välttämätöntä järjes- tää täydentävän työvoiman saatavuus ostopalveluna.

#### Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena on hoito- ja ohjaushenkilöstön vuokraus Helsingin vammaisten asumispalveluiden ja työ- ja päivätoiminnan täydentäviin ja äkillisiin työvoimatarpeisiin. Työjaksojen pituudet voivat vaihdella yksit- täisestä työvuorosta muutama kuukauteen. Yksiköt sijaitsevat Hel- singin kaupungin alueella.

Hankinta on jaettu kolmeen osa-alueeseen Helsingin vammaistyön yk- siköissä tarvittavan henkilöstön tehtävänkuvien mukaisesti:

1. Hoiva-avustajat
2. Lähihoitajat tai ohjaajat
3. Sairaanhoidajat



Tarjouksella voi tarjota yhtä tai useampaa osa-alueista. Hankittavan palvelun sisältö ja tarkemmat vaatimukset on esitetty liitteen 1 palvelukuvauksessa.

### Tarjouskilpailu

Helsingin vammaistyön yksiköihin tehtävän hoito- ja ohjaushenkilöstön hankinnasta järjestetään tarjouskilpailu hankintalain (1397/2016) mukaisesti avoimella menettelyllä.

Esityksen liitteenä olevissa tarjouspyyntöasiakirjoissa esitetään vähimmäisvaatimukset tuotettavalle palvelulle sekä palveluntarjoajille. Näiden ehdottomien vähimmäisvaatimusten tulee toteutua koko sopimuskauden ajan ja palvelun laatua valvotaan säännöllisesti.

Kilpailutuksen ehdottomien vähimmäisvaatimusten katsotaan takaavan palvelulle riittävän laatutason, joten tarjousten valintaperusteena käytetään kunkin osa-alueen kohdalla halvimpaan tarjoushintaan perustuvaa kokonaistaloudellista edullisuutta.

Tarjousten vertailu suoritetaan tarjouspyynnön vähimmäisvaatimukset täyttävien tarjoajien kesken. Kuhunkin hankinnan osa-alueessa valitaan tarjousten edullisuusjärjestyksessä riittävä määrä palveluntuottajia huomioiden palvelulle arvioitu kapasiteettitarve sekä asiakaskunnan erityistarpeet.

Sopimuskauden aikana asiakaskohtainen palvelun valinta tehdään puitesopimuksen sisällä sosiaalihuollon lainsäädännön edellytykset huomioiden etusijajärjestyksessä ensimmäiseltä soveltuvalta palveluntuottajalta.

Esitys asiakirjoista on päätösesityksen liitteinä 1–8. Hankintalain 60 §:n ja 138 §:n mukaan hankintailmoitusta ei saa julkaista muualla ennen kuin se on julkaistu julkisten hankintojen internetosoitteessa [www.hankintailmoitukset.fi](http://www.hankintailmoitukset.fi), joten asiakirjoja ei julkaista internetissä.

### Tehtävät sopimukset

Hankinnan sopimuskausi on neljän vuoden mittainen, ja se on suunniteltu alkavaksi 1.10.2022 alkaen.

Hankinnan arvioitu kokonaisarvo on noin 6 miljoonaa euroa (alv 0 %) suunnitellulle sopimuskaudelle.

Sosiaali- ja terveystoimiala ei sitoudu mihinkään tiettyyn hankintamäärään, vaan palvelua tilataan sopimuskaudella tarpeen mukaan.

### Hankintavaltuuksista päättäminen



12.04.2022

Asia/6

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 18.1.2022 § 7 päättänyt sosiaali- ja terveystoimialan viranhaltijoiden hankintavaltuuksista siten, että perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajan osalta vahvistettu hankintaraja on 500 000 euroa. Nyt tehtävällä päätöksellä lautakunta oikeuttaa perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajan tekemään hankinnasta päätöksen, jonka laskennallinen arvo on enemmän kuin 500 000 euroa.

#### Hankinnasta solmittavien sopimusten allekirjoittaja

Helsingin kaupungin hallintosäännön 24 luvun 1 §:n 2 momentin mukaisesti lautakunnan päätösten perusteella tehtävät sopimukset allekirjoittaa esittelijä, ellei toimitella toisin päätä. Esittelijä pitää riittävänä, että sopimukset allekirjoittaa perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja. Mikäli ilmenee tarvetta sopimuksen päättämiseen (irtisanomiseen tai purkamiseen), päätös on tehtävä riittävän nopeasti. Siksi on tarkoituksenmukaista, että myös sopimuksen päättämistä koskeva päätösvalta on perhe- ja sosiaalipalvelujen johtajalla.

#### Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja  
Juha Jolkkonen

#### Lisätiedot

Anu Purhonen, Vammaistyön ostopalvelupäällikkö, puhelin: 040 6604935  
anu.purhonen(a)hel.fi  
Ilkka Paukkunen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 040 662 4463  
ilkka.paukkunen(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 2 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 3 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 4 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 5 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 6 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 7 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)
- 8 Salassa pidettävä (HankL 60 §, 138 §)

#### Muutoksenhaku

- A Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano
- B Oikaisuvaatimusohje, sosiaali- ja terveyslautakunta

#### Tiedoksi

Vammaistyö  
Hankintapalvelut