



§ 25

Kaupunkiympäristölautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Kauko Koskisen ja 19 muun talousarvioaloitteesta sora- teiden kunnostamisesta ja asfaltoinnista

HEL 2017-001943 T 00 00 03

Lausunto

Kaupunkiympäristölautakunta antoi seuraavan lausunnon kaupunginhallitukselle:

Helsingissä on tällä hetkellä rakentamattomia sorakatuja kaiken kaikkiaan 214. Niiden yhteispituus on noin 36 kilometriä. Luvuissa ei ole mukana Östersundomin liitosalueen soratiet.

Koillisen suurpiirin alueella sorakatuja kokonaispituus on noin 22 kilometriä eli noin 61 % sorakatuja kokonaispituudesta. Kaikkien sorakatuja rakentaminen kestopäällysteiseksi kaduiksi maksaa 2016 hintatasolla noin 50 milj. euroa, josta koillisen suurpiirin osuus noin 28 milj. euroa.

Asuntotuotantotavoitteen (5 500 asuntoa/vuosi) ja työpaikkarakentamisen edellyttämä uusien katujen rakentaminen on lykännyt sorakatuja rakentamista. Sorakatuja rakentamiseen on vuosina 2007–2017 käytetty keskimäärin käytetty 1,5 milj. euroa vuodessa. Mikäli nykyinen investointitaso sorakatuja rakentamisessa jatkuu, kestää kaikkien sorakatuja rakentaminen lähes 30 vuotta. Sorakatuja rakennetaan nykyiselläänkin osana täydennysrakentamiskohteita.

Sorakatuja rakentamista toivotaan lukuisissa kaupungille tulevissa asukaspalautteissa. Suunnittelu- ja rakentamisvaiheen yksittäisissä palautteissa sorakatuja halutaan myös suojella kaupunkikuvaan sopivina ja osana sodan jälkeisen Suomen rintamamiestaloalueiden kulttuurihistoriaa.

Sorakatuja rakentaminen aiheuttaa myös asukkaille kuluja. Vanhoilla omakotialueilla tonteilla ei ole usein hulevesiviemärointiä tai hulevesiviemärit purkavat sorakatuja sivuojiin. Sorakadun rakentamisen yhteydessä sivuojat pääsääntöisesti poistuvat ja kiinteistölle syntyy velvoite liittyä rakennettavaan hulevesiviemäriin. Tästä voi aiheutua kiinteistöille kuluja. Sorakatuja varsilla olevilta kiinteistöiltä ei tällä hetkellä peritä kadunpitomaksua. Sorakadun rakentamisen ja kadunpitopäätöksen jälkeen alkaa kiinteistöjen kadunpitomaksun maksuvelvoite.

Talousarvioaloitteessa esitetään, että kaikki sorakadut tulisi saada rakennetuksi vuoteen 2036 mennessä ja talousarvioon varataan 5 milj.



euroa vuosittain sorakatuja rakentamiseen. Tavoitteen saavuttamiseksi vastaava summa tulee ottaa myös taloussuunnitelmaan niin, että vanhat soratiet tulevat kunnostetuiksi vuoteen 2036 mennessä.

Kaupunkiympäristölautakunnalle osoitettavat katuinvestointimäärärahat jaetaan useisiin talousarvion alakohtiin. Lisäksi projektialueiden katu- määrärahat ja yhteishankkeet liikenneviraston kanssa osoitetaan kaupunginhallituksen käyttöön. Määrärahojen jääminen käyttämättä joltakin talousarvion alakohdalta ei tarkoita, että rahat olisivat säästyneet, vaan johtuu siitä, että investointitarpeen ajankohta on siirtynyt myöhemmäksi. Käyttämättä jääneet määrärahat haetaan ylitysoikeutena siirtyväksi seuraavalle vuodelle ja voidaan käyttää myöhemmin vain siihen tarkoitukseen, jolle rahoitus on alun perinkin osoitettu. Toiselta talousarvion alakohdalta käyttämättä jääneiden määrärahojen käyttäminen sorakatuja rakentamiseen ei siis ole mahdollista.

Lautakunta toteaa, että tavoite vuoden 1946 alueliitoksista peräisin olevien sorakatuja rakentamisesta hyväksytyin katusuunnitelman mukaisiksi kestopäällysteisiksi kaduiksi on oikea. Aloitteen aikataulutavoite edellyttäisi toteutuakseen joko katujen investointimäärärahan korottamista vuositasolla noin 5 milj. eurolla tai asuntotuotantotavoitteista tinkimistä sorakatuja rakentamisen hyväksi. Sorakatuja rakennetaan tällä hetkellä lähinnä asuntotuotannon edellyttämään alueiden täydennysrakentamiseen tukeutuen.

Kaupunkiympäristölautakunnan talousarvioehdotukseen ei lähivuosina sisälly sorakatuja rakentamista aloitteessa esitetystä laajuudesta. Täydennysrakentamisen edellyttämien sorakatuja rakentaminen sisältyy talousarvioehdotuksen alakohtaan 8 03 01 01 Uudisrakentaminen.

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja
Mikko Aho

Lisätiedot

Helena Ström, projektinjohtaja, puhelin: 310 38571
helena.strom(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Allekirjoitettu Koskinen Kauko ym. talousarvioaloite Kvsto 15.2.2017 asia 33
- 2 Koskinen Kauko ym. talousarvioaloite Kvsto 15.2.2017 asia 33

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Lausuntoehdotus



Lausunto on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kaupunginkanslia on pyytänyt kaupunkiympäristölautakunnalta lausuntoa kaupunginhallitukselle 31.8.2017 mennessä Kauko Koskisen ym. talousarvioaloitteesta sorateiden rakentamisesta.

Kaupunginvaltuutettu Kauko Koskinen ja 19 muuta ovat tehneet talousarvioaloitteen (kaupunginvaltuusto 15.2.2017, asia nro 33), jossa esitetään vuoden 2018 talousarvioon varattavaksi vähintään 5 milj. euroa koillisen suurpiirin sorateiden kunnostamiseen ja asfaltoimiseen. Sama summa esitetään toistuvaksi taloussuunnitelmassa vuosittain niin, että soratiet tulevat kunnostetuiksi vuoteen 2036 mennessä.

Helsingin katuverkkoon sisältyy edelleen huomattava joukko rakentamattomia sorakatuja. Sorakadut ovat pääosin perua vuonna 1946 tehdyistä alueliitoksista. Sorakadut olivat pitkään yksityisten tiehoitokuntien ylläpitämiä teitä, kunnes kaupunki otti ne hoitoonsa 1980-luvulla.

Tällä hetkellä rakentamattomia sorakatuja on kaikkiaan 214. Niiden yhteispituus on noin 36 kilometriä. Kaikkien katujen rakentaminen kestopäällysteisiksi kaduiksi maksaisi 2016 hintatasolla noin 50 milj. euroa. Määrässä eivät ole mukana Östersundomin alueliitoksessa Helsingille siirtyneiden alueiden soratiet.

Koillisessa suurpiirissä sorakatuja on 155, joka on noin 72 % sorakatu-
jen lukumäärästä. Koillisen suurpiirin sorakatu-
jen yhteispituus on noin 22 kilometriä (61 % sorakatu-
jen kokonaispituudesta) ja niiden rakentaminen kestopäällysteisiksi kaduiksi maksaisi noin 28 miljoonaa euroa.

Kun rakennusvirasto inventoi kesällä 2007 rakentamattomat sorakadut, oli niitä tuolloin yhteensä 262 katua. Rakentamattomien sorakatu-
jen määrä on vähentynyt viimeisen kymmenen vuoden aikana 48 kadulla. Vuosittain on siis rakennettu noin 5 sorakatua. Sorakatu-
jen rakentamiseen on vuoden 2007 jälkeen käytetty noin 15 milj. euroa eli keskimää-
rin 1,5 milj. euroa vuosittain. Mikäli viime vuosina toteutunut investointi-
taso sorakatu-
jen rakentamisessa jatkuisi, kestää kaikkien sorakatu-
jen rakentaminen noin 30 vuotta. Vuonna 2015 ei käynnistynyt yhtään uut-
ta sorakadun rakentamishanketta ja valmistuneita kohteita oli vain yksi. Vuonna 2016 ei aloitettu eikä valmistunut yhtään sorakatukohdetta. Tä-
nä vuonna on käynnistynyt 5 sorakatuhanketta ja ne valmistuvat tänä vuonna.

Sorakatu-
jen rakentamiseen on käytetty talousarvion investointimäärä-
rahoja talousarviokohdasta 8 03 08 katujen uudisrakentaminen. Uudes-
sa talousarviorakenteessa 1.6.2017 alkaen Uudisrakentamisen talous-



arviomääräraha osoitetaan suurpiireittäin sekä lisäksi melusteet. Koillisen suurpiirin uudisrakentamisen rahoitus vuodelle 2017 on 4 525 000 euroa ja esitys vuodelle 2018 on 5 000 000 euroa. Asuntotuotantotoivotteen saavuttamiseksi ja työpaikkarakentamisen edistämiseksi kohteita on priorisoitu sorakatuojen rakentamisen edelle. Sorakatuojen rakentaminen keskittyy kohteisiin, joissa sorakatuojen rakentaminen on edellytys asuntotuotannon täydennysrakentamiselle. Nykyinen katujen investointimäärärahataso ei mahdollista nykyistä laajempaa toteutusohjelmaa sorakatuojen rakentamiseksi.

Koko katujen rakentamisen investointimäärärahaami vuodelle 2018 on 136,36 milj. euroa. Tästä talousarvion alakohdan 8 03 01 01 Uudisrakentaminen osuus on 17,6 milj. euroa. Tähän ei ole tulossa merkittävää muutosta lähivuosina. Vaikka katujen perusparantamiseen, projektialueiden katujen rakentamiseen, pyöräteiden rakentamiseen ja liikenneviraston yhteishankkeisiin varattuja määrärahoja on viime vuosina jäänyt käyttämättä, eivät nämä rahat ole käytettävissä sorakatuojen rakentamiseen. Määrärahojen siirtäminen talousarviokohdalta toiselle edellyttäisi kaupunginvaltuuston päätöksen. Vuositasolla määrärahojen jääminen käyttämättä joltakin talousarviokohdalta ei tarkoita, että rahat olisivat säästyneet, vaan johtuu siitä, että investointitarpeen ajankohta on siirtynyt myöhemmäksi. Käyttämättä jääneet määrärahat haetaan ylitysoikeutena siirtyväksi seuraavalle vuodelle ja voidaan käyttää myöhemmin vain siihen tarkoitukseen, jolle rahoitus on alun perinkin osoitettu.

Talousarvioaloitteessa esitetään, että kaikki Koillis-Helsingin sorakadut tulisi saada rakennetuksi vuoteen 2036 mennessä, jolloin tulee kuluiseksi 80 vuotta alueen liittämistä Helsinkiin. Tavoitteen saavuttaminen edellyttäisi, että sorakatuojen rakentamiseen olisi käytettävissä vuosittain vähintään 5 milj. euroa. Tavoitteen toteutuminen edellyttäisi, että katujen uudisrakentamisen investointimäärärahaa tulisi kasvattaa vuositasolla noin 5 milj. eurolla, leikkaamatta vastaavaa summaa muusta katujen investointirahoituksesta. Lisärahoitus tulee kohdistaa pääosin koillisen suurpiirin katujen uudisrakentamiseen.

Sorakatuojen hoitovastuu on rakennukset ja yleiset alueet -palvelukokonaisuudessa ylläpito -palvelussa. Ylläpito sisältää pinnan reikiintymisen korjausta, sivuojien perkaamista ja vastaavia hoidollisia toimenpiteitä katujen liikennekelpoisuuden varmistamiseksi.

Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja
Mikko Aho

Lisätiedot

Helena Ström, projektinjohtaja, puhelin: 310 38571



15.08.2017

Asia/7

helena.strom(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Allekirjoitettu Koskinen Kauko ym. talousarvioaloite Kvsto 15.2.2017 asia 33
- 2 Koskinen Kauko ym. talousarvioaloite Kvsto 15.2.2017 asia 33

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano