



26.03.2024

Asia/3

§ 61

Helsingin kaupungin Hopeatien palvelutalon toiminnan siirtäminen liikkeenluovutuksena Helsingin Seniorisäätiö sr:lle 1.1.2025 alkaen

HEL 2024-003428 T 00 01 05

Päätös

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Seniorikeskusten johtaja Maritta Haavisto oli kutsuttuna asiantuntijana.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta jätti asian yksimielisesti pöydälle jäsen Laura Korpisen ehdotuksesta.

Esittelijä

sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Maritta Haavisto, seniorikeskusten johtaja, puhelin: 09 310 44450
maritta.haavisto(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Henkilöstön siirtomuistio
- 2 Liikkeenluovutussopimusluonnos Hopeatien palvelutalon toiminta Seniorisäätiölle
- 3 Liikkeenluovutussopimusluonnos Hopeatien palvelutalon toiminta Seniorisäätiölle_henkilötiedot suojattu
- 4 Siirtyvän toiminnan menojen toteuma 2023 ja menobudjetti 2024
- 5 Sopimukset

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta päättää

- hyväksyä omalta osaltaan Helsingin kaupungin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut - palvelukokonaisuuden Hopeatien palvelutalon toiminnan siirtämisen Helsingin Seniorisäätiö sr:lle (jäljempänä Seniorisäätiö) 1.1.2025 alkaen liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti, ja

- esittää siirron kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.



26.03.2024

Asia/3

Lisäksi sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta oikeuttaa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialajohtajan tekemään liitteenä olevaan liikkeenluovutussopimusluonnokseen välttämättömiä muutoksia.

Esittelijän perustelut

Seniorikeskusten johtaja ***** on kutsuttuna asiantuntijana.

Muutoksen tausta

Hopeatien palvelutalon liikkeenluovutus on osa Pohjois-Haagan seniorikeskus -hankkeen toteutusta. Hankkeen toteutukseen liittyy Hopeatien ympäristön kaavamuutos, jonka kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 1.2.2023 § 27. Pohjois-Haagan seniorikeskuksesta on laadittu tarvekuvaus, jonka sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan johtoryhmä on hyväksynyt 13.3.2023.

Pohjois-Haagan seniorikeskus muodostuu Hopeatien palvelutalosta (Hopeatie14) ja Seniorisäätiön Mariankodin ja Pakilakodin korvaavasta uudisrakennuksesta (Hopeatie 16). Rakennusten välille tulee sisäkulku yhteys. Rakennusten ja toiminnan yhdistyessä on tarkoituksenmukaista muodostaa toiminnan ja johtamisen kannalta yhtenäinen kokonaisuus. Tavoitteena on koota ikääntyneiden ja alle 65-vuotiaiden monisairaiden palvelut seniorikeskukseen, jossa avopalvelut ja palveluasuminen yhdistyvät ja laitoshoidon korvataan palveluasumisella.

Liikkeenluovutus osana palvelujen uudelleen järjestelyä

Tavoiteaikatauluna on hankesuunnittelu sekä yleis- ja toteutussuunnittelu vuosina 2023–2025, minkä jälkeen on rakentaminen vuosina 2025–2028. Hopeatien palvelutalon sekä Seniorisäätiön Mariankodin ja Pakilakodin tilojen yhdistyessä on johtamisen ja toiminnan kannalta tarkoituksenmukaista yhdistää myös toiminnot yhdeksi kokonaisuudeksi. Liikkeenluovutuksessa Hopeatien palvelutalon toimintakokonaisuus siirtyy Seniorisäätiölle.

Seniorisäätiö on Helsingin kaupungin tytäryhteisö ja kuuluu kaupunkikonserniin. Seniorisäätiö on perustettu tukemaan ikäihmisten asemaa palvelun saajina Helsingissä, ja se täydentää toiminnallaan kaupungin vanhustalousta. Helsingin kaupungin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala ostaa kaikki Seniorisäätiön asiakaspaikat. Asiakkaat sijoittuvat Seniorisäätiön ympärivuorokautiseen hoitoon sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelun arviointi- ja sijoitustoiminnan päätöksellä.

Luovutettava kohde sisältää käyttöoikeuden Hopeatien palvelutalon vuonna 2007 valmistuneen rakennuksen tiloihin, joissa on asukaspaikkoja yhteensä 93–96 riippuen siitä, onko asukkaat yksinasuvia vai pa-



26.03.2024

Asia/3

riskuntia: asukaspaikat jakaantuvat palveluasuntoihin (54 asuntoa) ja kolmessa kerroksessa sijaitseviin ryhmäkotiasuntoihin (39 asuntoa). Hopeatien palvelutalossa on yhteensä 87 vakanssia, jotka siirtyvät liikkeenluovutuksessa. Siirtyvän toiminnan menobudjetti on noin 6,2 miljoonaa euroa.

Henkilöstön siirtyminen

Liikkeenluovutuksesta on laadittu henkilöstön siirtoa koskeva asiakirja, joka on tämän esityksen liitteenä 1. Henkilöstön siirtoa koskevassa asiakirjassa esitetään siirron vaikutukset henkilöstön asemaan. Asiakirja on hyväksytty Helsingin kaupunginkansliassa 6.3.2024 työnantajan ja henkilöstön edustajien neuvottelussa. Tilaisuudessa oli mukana työnantajan edustaja myös Seniorisäätiöstä.

Hopeatien palvelutalon henkilöstö siirtyy vastaanottavan työnantajan (Seniorisäätiö) palvelukseen. Henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksen periaattein niin sanottuina vanhoina työntekijöinä. Palvelussuhteesta johdettavat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle työnantajalle. Liikkeenluovutuksen voimaantulopäivä sekä toiminnan ja henkilöstön siirtopäivä on 1.1.2025. Uusi organisaatio, johon henkilöstö siirtyy, on Helsingin Seniorisäätiö sr.

Työntekijät siirtyvät heidän aikaisempia tehtäviään vastaaviin tai samantasoisiin tehtäviin nykyisillä nimikkeillään. Siirtyvään henkilöstöön sovelletaan edelleen kunnallista yleistä työehtosopimusta: sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön työ- ja virkaehtosopimus ja hyvinvointialan yleinen virka- ja työehtosopimus.

Siirtyvien henkilöiden palvelussuhde Helsinkiin päättyy 31.12.2024. Seniorisäätiö valmistelee siirtyvälle henkilöstölle käytäntöjensä mukaiset palvelusuhdeilmoitukset tietojärjestelmäänsä 1.1.2025 lukien. Määräaikaisessa palvelussuhteessa olevien henkilöiden palvelussuhde on voimassa, kunnes aiemmin sovittu määräaika päättyy. Uuden työsuhteen tekeminen ei liikkeenluovutuksessa ole välttämätöntä.

Yhdenjaksoiseen palvelusaikaan perustuvia palvelussuhteen ehtoja määriteltäessä palvelussuhteen alkamispäivänä pidetään Seniorisäätiössä samaa päivämäärää, jona yhdenjaksoinen palvelussuhde alkoi Helsingin palveluksessa huomioon ottaen aikaisemmat liikkeenluovutukset (vaikutukset vuosilomiin, työkokemuslisiin, irtisanomisaikaan).

Työsuhteisia tehtäviä perustettaessa noudatetaan Seniorisäätiön kelpoisuusehtoja ja nimikkeistöjä. Tehtävänimike ja palvelussuhteen laji voivat siirron yhteydessä muuttua Seniorisäätiön henkilöstön kelpoisuusehtoihin liittyen.



26.03.2024

Asia/3

Siirtyvän henkilöstön asema määräytyy liikkeenluovutuslainsäädännön perusteella. Siirtyviin työntekijöihin sovelletaan työsopimuslain 1 luvun 10 §:n liikkeenluovutusta koskevia säännöksiä ja siirtyvään viranhaltijaan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 luvun 25 §:ää viranhaltijan asemasta liikkeen luovutuksessa. Liikkeenluovutuksen kohteena olevassa toiminnossa on yhteensä 87 vakanssia. Kaikkia vakansseja ei ole täytetty ja jollain vakanssilla saattaa olla vakinainen työntekijä ja määräaikainen sijainen. Kaikki siirtohetkellä näissä tehtävissä olevat henkilöt siirtyvät Seniorisäätiön palvelukseen.

Yhteistoimintamenettely

Hopeatien palvelutalon koko henkilöstöä on tiedotettu muutoksesta arjen yhteistoimintapalaverissa 1.12.2023 ja 8.12.2023. Henkilöstölle on järjestetty virallisesti yhteistoimintakokoukset 16.1.2024 ja 30.1.2024. Muutoksesta on viestitty eri kanavilla ja osa kokouksista on nauhoitettu. Lisäksi työntekijöillä on ollut mahdollisuus yksilöllisiin keskusteluihin esihenkilöiden kanssa. Henkilökunnan näkemykset on otettu huomioon suunnittelussa. Molemminpuolinen aktiivinen tietojen vaihto on auttanut organisaatiokulttuurien lähentymisessä ja keskinäisen luottamuksen syntymisessä.

Liikkeenluovutuksen käsittelyaikataulu henkilöstötoimikunnissa on seuraava: sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalveluiden henkilöstötoimikunnassa 20.2.2024, toimialan henkilöstötoimikunnassa 26.2.2024 ja kaupungin henkilöstötoimikunnassa 11.3.2024.

Liikkeenluovutusta käsitellään vastaavasti myös Seniorisäätiön henkilöstölleen järjestämässä tilaisuuksissa.

Toiminnan siirto liikkeenluovutussopimuksella

Liikkeenluovutuksesta on laadittu Helsingin ja Seniorisäätiön kesken liikkeenluovutussopimus, jonka luonnos on tämän esityksen liitteenä 2.

Liikkeenluovutussopimuksessa sovitaan Helsingin kaupungin Hopeatien palvelutalon toimintojen siirtämisestä kokonaisuudessaan Helsingin Seniorisäätiölle.

Liikkeenluovutussopimuksessa mainitaan siirrettävä toiminta ja siihen liittyvät sopimukset.

Seniorisäätiö hankkii luovutuksen kohteena olevan toiminnallisen kokonaisuuden tuottamisessa välttämättömät ICT-laitteet, joiden avulla mahdollistetaan palvelujen turvallinen ja häiriötön jatkuminen liikkeenluovutuksen jälkeen. Kaupunki vastaa hankinnoista syntyvistä kustannuksista erikseen sovittavalla tavalla. Kertaluontoisia kustannuksia tu-



26.03.2024

Asia/3

lee yhteensä enintään 110 000 euroa, joista tietoliikenneverkkoon liittyviä kustannuksia on noin 50 000 euroa ja ICT-laittehankintoihin sekä -asennuksiin liittyviä kustannuksia on noin 60 000 euroa. Seniorisäätiö käyttää hankkimiaan ICT-laitteita sille luovutettavan Hopeatien palvelutalon toiminnan tuottamiseen. Muilta osin tavoitteena on, että muutos on kustannusneutraali.

Siirrettävillä aineettomilla ja aineellisilla hyödykkeillä sekä käyttöomaisuudella ei ole kirjanpidollista arvoa.

Sidosyksikköhankinta ostopalvelusopimuksilla

Helsingin kaupunki on liikkeenluovutuksen jälkeenkin palvelujen järjestäjä ja Seniorisäätiö palvelujen tuottaja, jolta kaupunki hankkii siirrettyyn toimintaan kuuluvat palvelut lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki) 15 §:n mukaisena sidosyksikköhankintana ostopalvelusopimuksilla. Ostopalvelusopimuksista toisessa sovitaan ympärivuorokautisen palveluasumisen ostamisesta ja toisessa palvelukeskustoiminnan ostamisesta.

Helsingin kaupunki ostaa Seniorisäätiölle liikkeenluovutuksella siirrettävät palvelut 1.1.2025 lukien. Ostopalvelusopimuksilla varmistetaan palvelujen häiriötön jatkuvuus ja riittävyys Hopeatien palvelutalon asiakkaille. Liikkeenluovutus ei heikennä asiakkaiden asemaa eikä palvelujen saatavuutta. Asiakkaille turvataan jatkossakin palvelut sen tasoisina kuin ne on järjestetty tähänkin mennessä Hopeatien palvelutalon toiminnassa.

Valtiontukiarviointi

Sopimuksen Euroopan unionin toiminnasta (SEUT) 107(1) artiklan mukaan jollei perussopimuksissa toisin määrätä, jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Asiassa on arvioitu, soveltuuko SEUT 107(1) artiklan mukainen valtiontukisääntely asiaan. Valtiontukisääntely soveltuu ainoastaan, kun taho harjoittaa taloudellista toimintaa eli tarjoaa tavaroita tai palveluja markkinoilla. Taho luokitellaan yritykseksi aina suhteessa tiettyyn toimintaan, jota se harjoittaa. (Komission tiedonanto Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitetusta valtiontuen käsitteestä EUVL 2016/C 262/01, kohta 6–14).

Helsingin Seniorisäätiön osalta on arvioitu, että säätiön pääasiallinen toiminta ei ole taloudellista toimintaa. Säätiö on Helsingin kaupungin



26.03.2024

Asia/3

100 prosentin määräysvallassa ja kaupungin sidosyksikkö. Säätiön pääasiallisen toiminnan, eli palveluasumisen ja laitoshoidon palveluiden tuottamisen, osalta Helsingin kaupunki on säätiön ainoa asiakas ostaen kaikki säätiön asiakaspaikat. Näin ollen Helsingin Seniorisäätiö ei ole SUEET 107(1) artiklassa tarkoitettu yritys tuottaessaan palveluasumisen ja laitoshoidon palveluita.

Säätiön säännöt mahdollistavat liiketoiminnan harjoittamisen. Säätiön harjoittama taloudellinen toiminta on kuitenkin ollut vähäistä ja tältä osin on katsottavissa, ettei Seniorisäätiölle myönnettävä tuki vaikuta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Helsingin Seniorisäätiö toimii ainoastaan Helsingissä ja sen asiakkaat ovat helsinkiläisiä. Säätiö toimittaa täten palveluja rajatulla alueella jäsenvaltiossa, eikä se todennäköisesti houkuttele asiakkaita muista jäsenvaltioista. Tuen vaikutus rajat ylittävien investointien tai sijoittautumisen edellytyksiin on enintään marginaalinen (Komission tiedonanto Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua valtiontuen käsitteestä EUVL 2016/C 262/01, kohta 196).

Näin ollen päätös ei sisällä SEUT 107(1) artiklassa tarkoitettua valtiontukea.

Siltä osin kuin Helsingin Seniorisäätiö sr. mahdollisesti harjoittaa myös taloudellista toimintaa tarjoamalla tavaroita tai palveluja markkinoilla, säätiö on velvollinen pitämään siitä erillistä kirjanpitoa.

Toimivalta

Helsingin hallintosäännön 8 luvun 1 §:n 3 momentin mukaan kaupunginhallituksen tehtävänä on päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kaupungin toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamus henkilölle.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Liikkeenluovutus on osa iäkkäiden ja alle 65-vuotiaiden monisairaiden palvelujen uudelleen järjestelyä. Toiminnan siirto toteutetaan sekä henkilöstön että asiakkaiden kannalta hallitusti ja turvallisesti.

Seniorisäätiö tuottaa siirron jälkeen tarvittavat palvelut iäkkäille ja alle 65-vuotiaille monisairaille palvelujen käyttäjille kaupungin puolesta ja lukuun. Seniorisäätiö tarjoaa turvallista ja yksilön tarpeet huomioivaa ympärivuorokautista hoitoa helsinkiläisille palvelutarpeen mukaisesti. Lisäksi Seniorisäätiö vastaa jatkossa kokonaisuudessaan Pohjois-Haagan palvelukeskuksen asiakkaille järjestettävästä palvelukeskus-toiminnasta kaupungin määrittelemän palvelukuvauksen mukaisesti.

Esittelijä

Postiosoite
PL 6000
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
sosiaalijaterveys@hel.fi

Käyntiosoite
Toinen linja 4 A
Helsinki 53
www.hel.fi/sotepe

Puhelin
+358 9 310 5015

Y-tunnus
0201256-6



26.03.2024

Asia/3

sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialajohtaja
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Maritta Haavisto, seniorikeskusten johtaja, puhelin: 09 310 44450
maritta.haavisto(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Henkilöstön siirtomuistio
- 2 Liikkeenluovutus sopimusluonnos Hopeatien palvelutalon toiminta Seniorisäätiölle
- 3 Liikkeenluovutus sopimusluonnos Hopeatien palvelutalon toiminta Seniorisäätiölle_ henkilötiedot suojattu
- 4 Siirtyvän toiminnan menojen toteuma 2023 ja menobudjetti 2024
- 5 Sopimukset

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kanslia