



4

Elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antaminen ja uhkasakon asettaminen Zehuayuan Oy:lle.

HEL 2024-007412 T 11 02 00

Päätösehdotus

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päättää seuraavaa koskien Zehuayuan Oy:n elintarvikelainsäädännön vastaista toimintaa.

Toimija

Zehuayuan Oy, Liukumäentie 13, 00640 Helsinki
y-tunnus 2762921-2

Päävelvoitteet

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto antaa Zehuayuan Oy:lle seuraavat määräykset:

1. Keittiötilojen huonokuntoiset pinnat tulee kunnostaa/uusia.
2. Tilojen pinnat tulee puhdistaa hyvin ja tiloissa tulee ylläpitää säännöllisesti hyvää puhtaustasoa.
3. Tiloissa tulee olla toimintaan nähden riittävät kylmäsäilytystilat.
4. Elintarvikkeita tulee säilyttää lainsäädännön mukaisissa lämpötiloissa.
5. Kylmiön lämpötilan tulee olla enintään 6 °C.

Uhkasakon asettaminen

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto asettaa elintarvikelain (297/2021) 68 §:n nojalla päävelvoitteiden (määräykset) tehosteeksi uhkasakot seuraavasti:

1. määräyksen tehosteeksi 8 000 euroa
2. määräyksen tehosteeksi 2 000 euroa
3. määräyksen tehosteeksi 5 000 euroa



21.11.2024

4. määräyksen tehosteeksi 5 000 euroa

5. määräyksen tehosteeksi 5 000 euroa

Uhkasakkojen yhteismäärä olisi 25 000 euroa.

Uhkasakot voidaan tuomita uhkasakkolain (1113/1991) 10 §:n nojalla maksettavaksi, jos päävelvoitteita ei ole noudatettu eikä noudattamatta jättämiseen ole pätevää syytä.

Määräaika

Määräystä on noudatettava 31.12.2024 mennessä.

Täytäntöönpano

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päättää elintarvikelain 78 §:n nojalla, että tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Asiaan liittyvät taustatiedot

Elintarviketurvallisuusyksikön päällikkö antoi Zehuayuan Oy:lle 19.6.2024 seuraavat elintarvikelain 55 §:n mukaiset määräykset (liite 1):

1. Keittiötilojen huonokuntoiset pinnat tulee kunnostaa/uusia.
2. Tofukattilan yläpuolella oleva ilmanpoisto (huuva) tulee yhdistää pesutilan ilmanpoistoon.
3. Tilojen pinnat tulee puhdistaa hyvin ja tiloissa tulee ylläpitää säännöllisesti hyvää puhtaustasoa.
4. Siivousvälineet pitää säilyttää hygieenisesti. Siivousvälineiden tulee olla hyväkuntoisia.
5. Tiloissa tulee olla toimintaan nähden riittävät kylmäsäilytystilat.
6. Elintarvikkeita tulee säilyttää lainsäädännön mukaisissa lämpötiloissa.
7. Kylmiön lämpötilan tulee olla enintään 6 °C.

Elintarviketurvallisuusyksikön päällikön antamien määräysten noudat-



tamisen todentamiseksi elintarvikehuoneistoon tehtiin tarkastukset 23.9.2024 (liite 2) ja määräyksen tehostamisen jälkeen 5.11.2024 (liite 3). Tarkastuksilla todettiin, että määräystä ei ole kaikilta osin noudatettu. Toimija oli liittänyt tofukattilan yläpuolella olevan ilmanpoiston pesutilan ilmanpoistoon. Siivousvälineitä oli siivottu ja ylimääräiset/ huonokuntoiset siivousvälineet oli poistettu tilasta. Keittiössä ei ole tehty remonttia määräysten antamisen jälkeen. Tiloissa on toimijan tekemistä siivoustoimenpiteistä huolimatta paikoitellen hyvin likaista. Jäähdytystä ei ole saatu tehostettua, eikä jäähdytyksen onnistumista ole pystytty osoittamaan omavalvonnan kirjauksilla. Elintarvikkeiden säilytyslämpötiloja ei ole seurattu omavalvonnan kirjanpidolla. Elintarvikkeille ei ole varattu riittäviä kylmäsäilytystiloja.

Koska Zehuayuan Oy ei ole noudattanut elintarviketurvallisuusyksikön päällikön sille antamia määräyksiä, asia on tarpeen saattaa kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston käsiteltäväksi päävelvoitteiden (määräysten) uudistamiseksi sekä määräajan ja uhkasakon asettamiseksi. Uhkasakon asettaminen kuuluu kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston toimivaltaan.

Kuuleminen

Zehuayuan Oy:tä on kuultu elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antamisesta, asetettavasta määräajasta sekä uhkasakosta 9.10.2024 päivätyllä kirjeellä (liite 4).

Toimija on antanut vastineen (liite 5). Vastineessa toimija ilmoittaa, että hän siivoaa tiloissa ja ylläpitää jatkossa siisteyttä paremmin. Toimija kertoo ostaneensa jääpalakoneen elintarvikkeiden nopeampaa jäähdytystä varten, ja ilmoittaa tilaavansa myös jäähdytyskaapin. Toimija kertoo elintarvikkeiden lämpötilojen laskevan alle 6 °C asteeseen enintään 4 tunnissa, ja elintarvikkeiden säilytyslämpötilan pysyvän alle 6 °C. Lisäksi toimija ilmoittaa vastineessaan muuttavansa pois toimitiloista 31.12.2024 mennessä.

Perustelut

Kaupunkiympäristön ympäristö- ja lupajaosto on elintarvikelain 27 §:n mukainen kunnan valvontaviranomainen. Hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Ympäristöpalvelut on todennut Zehuayuan Oy:n elintarvikehuoneistoon tehdyllä tarkastuksella, että toimija ei ole korjannut kaikkia tarkastuksil-



21.11.2024

la havaittuja epäkohtia eikä toimija ole noudattanut yritykselle annettua elintarvikelain 55 §:n mukaista määräystä. Koska Zehuayuan Oy ei ole itse ryhtynyt toimenpiteisiin huoneistossa havaittujen epäkohtien korjaamiseksi kehoituksista ja määräyksestä huolimatta, on epäkohtien korjaamiseksi tarpeen antaa elintarvikelain 55 §:ssä tarkoitettu määräys uhkasakolla tehostettuna.

Elintarvikelain 55 §:n mukaan valvontaviranomainen voi määrätä toimijan korjaamaan epäkohdan, jos:

1) elintarvike tai elintarvikekontaktimateriaali, elintarvikehuoneisto tai alkutuotantopaikka taikka elintarvike- tai kontaktimateriaalitoiminta voi aiheuttaa vaaraa ihmisen terveydelle tai ne ovat muutoin elintarvikesäännösten vastaisia; tai

2) elintarvikkeesta tai elintarvikekontaktimateriaalista annetut tiedot voivat aiheuttaa vaaraa ihmisen terveydelle tai johtaa kuluttajaa harhaan. Elintarvikesäännösten vastaisuus on määrättävä korjattavaksi välittömästi tai valvontaviranomaisen asettamassa määräajassa.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 852/2004 elintarvikehygieniasta, jäljempänä yleisen hygieniasetuksen, liitteen II luvun 1 a ja b kohdan mukaan elintarvikkeiden valmistuksessa, käsittelyssä tai jalostuksessa käytettävät tilat on suunniteltava ja sijoitettava niin, että niissä voidaan noudattaa hyvää elintarvikehygieniakäytäntöä ja ehkäistä saastuminen eri toimien välillä ja niiden aikana. Erityisesti: lattia- ja seinäpinnat on pidettävä hyvässä kunnossa, ja niiden on oltava helposti puhdistettavat ja tarvittaessa desinfioitavat, sisäkattojen on oltava sellaisella tavalla rakennetut ja viimeistellyt, että ne estävät lian kerääntymisen ja hiukkasten varisemista. Ovien on oltava helposti puhdistettavat ja tarvittaessa desinfioitavat.

Yleisen hygieniasetuksen (EY) II liitteen I luvun mukaan elintarvikehuoneistot on pidettävä puhtaina ja hyvässä kunnossa.

Yleisen hygieniasetuksen (EY) II liitteen I luvun mukaan elintarvikehuoneistojen on oltava pohjapiirrokseltaan, suunnittelultaan, rakennustavaltaan, sijainniltaan ja kooltaan sellaiset, että:

a) ne voidaan asianmukaisesti huoltaa, puhdistaa ja/tai desinfioida, niissä voidaan ehkäistä tai vähentää ilman kautta tulevaa saastumista ja niissä on riittävät työtilat kaikkien toimien suorittamiseksi hygieenisesti;

b) voidaan torjua likaantuminen, joutuminen kosketuksiin myrkyllisten



materiaalien kanssa, hiukkasten variseminen elintarvikkeisiin ja kos-
teuden tiivistyminen ja haitallisen homeen muodostuminen pinnoille;

c) ne mahdollistavat hyvän elintarvikehygieniakäytännön noudattami-
sen, myös saastumiselta suojaamisen ja erityisesti tuhoeläinten torjun-
nan; ja

d) elintarvikehuoneistoissa on tarvittaessa asianmukaiset kapasiteetil-
taan riittävät lämpötilavalvotut käsittely- ja varastointiolosuhteet elintar-
vikkeiden pitämiseksi sopivassa lämpötilassa, ja huoneistot on suunni-
teltu siten, että lämpötilaa voidaan valvoa ja että se voidaan tarvittaes-
sa kirjata muistiin.

Zehuayuan Oy:n tuotantotiloissa on runsaasti huonokuntoisia pintoja ja
rakenteita, jotka estävät tilojen asianmukaisen puhdistuksen. Tilojen
huono kunto ja puutteet siivouksessa heikentävät mahdollisuuksia hy-
gieeniseen toimintaan.

Toimija ilmoitti vastineessaan siivoavansa tilat ja pitävänsä siisteydestä
jatkossa parempaa huolta. Kuulemisen jälkeisellä tarkastuksella (liite 2)
toimijan havaittiin siivonneen tiloja erityisesti eteisen ja tofunvalmistusti-
lan osalta, mutta suuressa ja avoimessa tilassa oli paikoitellen edelleen
hyvin likaista. Tilojen huono kunto estää elintarvikehuoneiston koko-
naisvaltaisen puhtauden ylläpitoa ja tilojen yleiskuva on siivouksesta
huolimatta likainen.

Maa- ja metsätalousministeriön asetuksen elintarvikehygieniasta
(318/2021) 23.1 §:n 6 kohdan mukaan helposti pilaantuvat elintarvik-
keet, mukaan lukien idut ja paloitellut kasvikset on säilytettävä korkein-
taan 6 °C:ssa. 10 kohdan mukaan kylmässä säilytettäväksi tarkoitettun
elintarvikkeen jäähdytys on aloitettava välittömästi valmistuksen jälkeen
ja elintarvike on jäähdytettävä kyseisen elintarvikkeen säilytyslämpötila-
lawaatimuksen mukaiseen lämpötilaan enintään neljässä tunnissa. Ze-
huayuan Oy:n tiloissa ei ole kylmäsäilytystiloja elintarvikkeiden asian-
mukaiseen säilytykseen. Lisäksi puutteelliset kylmäsäilytystilat estävät
elintarvikkeiden asianmukaisen jäähdytyksen.

Toimija ilmoittaa vastineessaan ostaneensa jääpalakoneen elintarvik-
keiden nopeampaa jäähdytystä varten, mutta 5.11.2024 tehdyllä tar-
kastuksella havaittiin, ettei laitetta ole otettu käyttöön eikä jäähdytys-
kaappia ole tilattu. Elintarvikkeita jäähdytetään edelleen samassa kyl-
mälaitteessa, jonka havaittiin 23.9.2024 tehdyllä tarkastuksella olevan
riittämätön jäähdytykseen. Toimijan tuotantomääriä varten tulisi käytös-
sä olla asianmukainen jäähdytyskaappi tai muu riittävän tehokas kyl-
mäsäilytystila, jotta elintarvikkeiden lämpötila saadaan laskemaan alle



6 °C enintään 4 tunnissa. Toimija ei ole seurannut jäähdytyksen aikaisia lämpötiloja, eikä siten pystynyt osoittamaan jäähdytyksen onnistumista tai kylmäsäilytystilojen riittävyyttä.

Toimija ilmoittaa vastineessaan kylmälaitteiden lämpötilojen olevan 4 °C. Kylmiön lämpötilassa (5 °C) ei havaittu 5.11. tehdyllä tarkastuksella huomautettavaa, mutta koska jäähdytys tehdään edelleen samassa kylmiössä, nousee kylmiön lämpötila päivittäin yli 6 °C. Puutteellisen omavalvonnan lämpötilaseurannan takia toimija ei pystynyt osoittamaan kylmiöiden lämpötilan pysymistä alle 6 °C.

Elintarvikelain 78 §:n mukaan elintarvikelain 9 luvussa tarkoitettu muussa kuin 67 §:ssä tarkoitettu elintarvikevalvonnan seuraamusmaksua koskevassa päätöksessä voidaan määrätä, että päätöstä on noudatettava ennen kuin se on saanut lainvoiman tai ennen kuin oikaisuvaatimusta on käsitelty, jollei valitusviranomaisen tai vastaavasti oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomaisen toisin määrää. Päätöksessä voidaan näin ollen antaa täytäntöönpanomääräys.

Perustelut uhkasakon asettamiselle

Elintarvikelain 68 §:n mukaan valvontaviranomainen voi tehostaa elintarvikelain nojalla annettua määräystä tai kielto uhkasakolla tai teettämisen- ja keskeyttämishallalla. Uhkasakosta sekä teettämisen- ja keskeyttämishallasta säädetään uhkasakkolaissa (1113/1990).

Uhkasakkolain 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määräämällä päävelvoiteasianosaisen noudatettavaksi sakon uhalla. Kunkin päävelvoitteen tehosteeksi on asetettava eri uhkasakko. Määrääjän pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat. Uhkasakkolain 7 §:n 1 momentin mukaan uhkasakko voidaan kohdistaa vain sellaiseen asianosaaiseen, jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta. Uhkasakkolain 8 §:n mukaan uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat.

Epäkohtien poistamiseksi on kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston tarpeen asettaa Zehuayuan Oy:lle uhkasakko, koska toimija ei ole noudattanut elintarvikeeturvallisuusyksikön päällikön sille antamia elintarvikelain 55 §:n mukaisia määräyksiä.

Ilmoitusvelvollisuus omaisuuden tai käyttöoikeuden luovutustilanteessa



21.11.2024

Uhkasakkolain 18 §:n mukaan milloin uhkasakko, teettämisuhka tai keskeyttämisuhka on asetettu kiinteää tai irtainta omaisuutta koskevan päävelvoitteen tehosteeksi, velvoitetun omaisuuden tai sen käyttöoikeuden luovuttaessaan ilmoitettava luovutuksensaajalle, minkälainen päävelvoite ja uhka sitä koskee. Velvoitetun on lisäksi ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite. Luovutuksella tarkoitetaan myyntiä, vaihtoa, lahjoitusta sekä vuokrausta ja vuokraoikeuden siirtoa.

Jos velvoitettu eli Zehuayuan Oy luovuttaa määräyksen kohteena olevan irtaimen tai kiinteän omaisuuden tai sen käyttöoikeuden kolmannelle, on sen ilmoitettava luovutuksensaajalle, millainen päävelvoite ja uhka tätä omaisuutta koskee. Ilmoitus on tehtävä luovutusasiakirjaan otetuin maininnoin tai muuten todisteellisesti. Zehuayuan Oy:n on ilmoitettava myös Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön elintarviketurvallisuusyksikölle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Sovellettavat oikeusohjeet

Elintarvikelaki (297/2021) 6, 15, 27, 55, 68, 75, 78 §

Hallintolaki (434/2003) 34, 36 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6, 7, 8, 18, 22 §

Maa- ja metsätalousministeriön asetus elintarvikehygieniasta (318/2021) 23 §

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 852/2004, Yleinen elintarvikehygieniasetus, liite II

Toimivaltaperuste

Helsingin kaupungin hallintosäännön II osan 10.2 §:n mukaan ympäristö- ja lupajaosto toimii, ellei toisin ole määrätty, kunnan elintarvikelain valvontaviranomaisena.

Päätöksen tiedoksianto

Päätös toimitetaan velvoitetulle haastetiedoksiantona.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Riikka Åberg

Lisätiedot

Zoja Juutilainen, vs. elintarviketarkastaja, puhelin: 09 310 38646
zoja.juutilainen(a)hel.fi



21.11.2024

Asia/4

Liitteet

- 1 Zehuayuan Oy EL 55 Päätös
- 2 Tarkastuskertomus 23.9.2024
- 3 Tarkastuskertomus 5.11.2024
- 4 Zehuayuan Oy:n kuuleminen EL 55 §:n mukaisten määräyksien antamisesta, määräajasta ja uhkasakosta
- 5 Vastine 27.10.2024

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen jaoston päätös

Otteet

Ote

Zehuayuan Oy (haastetiedoksi)

Otteen liitteet

Esitysteksti
Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen jaoston päätös

Tiedoksi

Elintarviketurvallisuusyksikkö