



26.09.2019

## § 172

### Elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antaminen ja uhkasa- kon asettaminen Finn Stars International Oy:lle

HEL 2019-004562 T 11 02 00

#### Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti seuraavaa koskien Finn Stars International Oy:n elintarvikelainsäädännön vastaista toimintaa.

#### Toimija

Finn Stars International Oy, Viherniemenkatu 1, 00530 Helsinki  
y-tunnus: 2665491-8

#### Asiaan liittyvät taustatiedot

Finn Stars International Oy:n myymälään on vuosien 2016-2019 aikana tehty useita tarkastuksia, joilla toimijaa on kehoitettu pitämään tilat puhtaana ja järjestyksessä, säilyttämään elintarvikkeet asianmukaisesti sekä laittamaan maahantuomiinsa elintarvikkeisiin suomen- ja ruotsinkieliset pakkausmerkinnät. Toimijalle on myös annettu elintarvikelain 55 §:n mukainen määräys 29.9.2016 § 31, jossa toimijaa määrättiin mm. tekemään suursiivous myymälässä, säilyttämään elintarvikkeet muualla kuin lihankäsittelytilassa ja laittamaan kaikkiin myynnissä oleviin elintarvikkeisiin suomen- ja ruotsinkieliset pakkausmerkinnät. Elintarviketurvallisuusyksikön päällikön määräyksessä 23.5.2017 § 16 toimijaa määrättiin hävittämään merkitsemättömiä lampaanruhoja.

Elintarviketurvallisuusyksikön päällikkö antoi Finn Stars International Oy:lle 22.5.2019 elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen (liite 1). Määräyksen mukaan toimijan piti lopettaa itse jauhetun ja pakatun lihan toimittaminen muualle, puhdistaa myymälän tilat, järjestää säilytystilaa elintarvikkeille, asentaa kylmäkuljetusautoon tallentava lämpötilanseurantajärjestelmä sekä varustaa myynnissä olevat tuotteet suomen- ja ruotsinkielisillä pakkausmerkinnöillä. Määräystä tuli noudattaa 30.6.2019 mennessä. Elintarviketurvallisuusyksikön päällikön antaman määräyksen noudattamisen todentamiseksi tehtiin tarkastus 4.7.2019 (liite 2). Tarkastuksella havaittiin, että elintarvikkeille ei ole riittävästi asianmukaista säilytystilaa, tilat ovat epäjärjestyksessä ja likaiset eikä kaikissa elintarvikkeissa ole suomen- ja ruotsinkielisiä pakkausmerkintöjä. Lisäksi elintarvikekuljetuksiin käytettävään autoon ei ole asennettu



26.09.2019

tallentavaa lämpötilanseurantajärjestelmää. Määräystä ei siis ollut noudatettu kaikilta osin.

Finn Stars International Oy ylläpitää verkkokauppaa (deshibazaar.fi). Verkkokaupassa on havaittu epäkohtia liittyen elintarviketietojen ilmoittamiseen. Elintarvikkeista ei ole ilmoitettu pakollisia tietoja tai ilmoitettu kuinka ne ovat saatavilla. Toimija laittoi 6.3.2019 tehdyn tarkastuksen jälkeen verkkokaupan pois toiminnasta, mutta verkkokauppa on avattu myöhemmin uudelleen. 8.8.2019 todettiin, että verkkokaupassa on edelleen epäkohtia ilmoitetuissa elintarviketiedoissa. Finn Stars International Oy toimittaa verkkokaupan tilauksia asiakkaille osin itse kuljetamalla. Tarkastuksella 4.7.2019 toimija ilmoitti, että itse pakattuja lihatuotteita ei enää välitetä. Kuitenkin verkkokaupasta on mahdollista tilata erilaisia lihatuotteita kuten jauhelihaa. Määräystä ei siis myöskään ollut lihan välittämisen osalta noudatettu.

#### Kuuleminen

Finn Stars International Oy:tä on kuultu elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antamisesta, asetettavasta määräajasta sekä uhkasakosta 15.8.2019 päivätyllä kirjeellä (liite 3). Finn Stars International Oy toimitti vastineen 9.9.2019 (liite 4). Vastineessa toimija pyytää yhden kuukauden lisäaikaa puutteiden korjaamiselle. Yhden kuukauden lisäajan antamiselle ei ole estettä.

#### Päävelvoitteet

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto uudistaa elintarviketurvallisuusyksikön päällikön Finn Stars International Oy:lle antaman elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen epäkohtien poistamiseksi (päävelvoitteet):

1. Finn Stars International Oy:n on lopetettava itse jauhetun ja pakatun lihan toimittaminen muualle myytäväksi. Myynti myymälästä suoraan asiakkaalle on mahdollista.
2. Myymälän tilat on pidettävä puhtaana.
3. Vihannesten säilytykseen tulee olla riittävästi tarkoituksenmukaista säilytystilaa.
4. Kylmäkuljetusautossa on oltava tallentava lämpötilanseurantajärjestelmä.
5. Myymälässä olevat elintarvikkeet on varustettava suomen- ja ruotsinkielisillä pakkausmerkinnöillä.



6. Verkkokaupassa on esitettävä pakolliset elintarviketiedot lukuun ottamatta vähimmäissäilyvyysaikaa tai viimeistä käyttöajankohtaa.

#### Uhkasakon asettaminen

Kaupunkiympäristölautakunnan Ympäristö- ja lupajaosto asettaa elintarvikelain 68 §:n nojalla päävelvoitteiden tehosteeksi uhkasakot seuraavasti:

Päävelvoitteen 1 osalta uhkasakon suuruus on 5000 euroa

Päävelvoitteen 2 osalta uhkasakon suuruus on 2500 euroa

Päävelvoitteen 3 osalta uhkasakon suuruus on 2500 euroa

Päävelvoitteen 4 osalta uhkasakon suuruus on 2500 euroa

Päävelvoitteen 5 osalta uhkasakon suuruus on 5000 euroa

Päävelvoitteen 6 osalta uhkasakon suuruus on 2500 euroa

Uhkasakot voidaan tuomita uhkasakkolain 10 §:n nojalla maksettavaksi, jos päävelvoitteita ei noudateta eikä noudattamatta jättämiseen ole pätevää syytä.

#### Määräaika

Määräyksiä on noudatettava 14.11.2019 mennessä.

#### Täytäntöönpano

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päättää elintarvikelain 78 §:n nojalla, että tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomaisen toisin määrää.

#### Perustelut määräykselle

Ympäristöpalvelut on todennut Finn Stars International Oy:n elintarvikehuoneistoon ja verkkokauppaan tehdyillä tarkastuksilla, että toimija ei ole korjannut kaikkia tarkastuksilla havaittuja epäkohtia. Koska toimija ei ole itse ryhtynyt toimenpiteisiin havaittujen epäkohtien korjaamiseksi kehotuksista ja määräyksistä huolimatta, on epäkohtien korjaamiseksi tarpeen antaa elintarvikelain 55 §:n mukaiset määräykset uhkasakolla tehostettuina.

Elintarvikelain (23/2006) 55 §:n mukaan valvontaviranomainen voi määrätä epäkohdan poistettavaksi, jos elintarvike tai siitä annetut tie-



26.09.2019

dot, elintarvikkeen tuotanto-, jalostus- tai jakeluvaihe, elintarvikehuoneisto tai niissä harjoitettava toiminta voivat aiheuttaa terveysvaaraa, vaarantaa elintarvikkeesta annettujen tietojen oikeellisuuden tai riittävyyden, johtaa kuluttajaa harhaan tai ovat muuten elintarvikemääräysten vastaisia. Määräysten vastaisuus on määrättävä poistettavaksi välittömästi tai valvontaviranomaisen asettamassa määräajassa.

Valtioneuvoston eräistä elintarviketurvallisuusriskeiltään vähäisistä toiminnoista antaman asetuksen (1258/2011) 5 §:n mukaan vähittäisliike voi toimittaa toiseen vähittäisliikkeeseen eläinperäisiä elintarvikkeita toiminnan ollessa vähäistä ja paikallista. Maa- ja metsätalousministeriön asetuksessa ilmoitettujen elintarvikehuoneistojen elintarvikehygieniasta (1367/2011) 14 §:n mukaan jauhelihaa saa myydä valmistuspäivänä ja sitä seuraavana päivänä. Finn Stars International Oy:n toisiin vähittäisliikkeisiin toimittamien eläinperäisten elintarvikkeiden määrän ei voida katsoa olevan vähäinen eikä toimitukset ole tapahtuneet lähialueille. Toimija on myös toiminnassaan laiminlyönyt eläinperäisiä elintarvikkeita koskevaa jäljitettävyysselvitystä. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 852/2004 liitteen II luvun 2 mukaan elintarvikkeiden valmistuksessa, käsittelyssä tai jalostuksessa käytettävät tilat on suunniteltava ja sijoitettava niin, että niissä voidaan noudattaa hyvää elintarvikehygieniakäytäntöä ja ehkäistä saastuminen eri toimintojen välillä. Finn Stars International Oy:n myymälässä ei myöskään ole erillistä tilaa, jossa elintarvikkeet voidaan hygieenisesti pakata.

Elintarvikelain 10 §:ssä todetaan, että elintarvikehuoneisto on suunniteltava, sijoitettava, rakennettava ja varustettava, kunnossapidettava, hoidettava sekä toiminta siellä järjestettävä siten, ettei elintarvikehuoneistossa tuotettavien, valmistettavien, säilytettävien taikka käsiteltävien elintarvikkeiden turvallisuus vaarannu ja että elintarvikkeet ja elintarvikehuoneistot myös muutoin täyttävät tämän lain mukaiset vaatimukset. Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 852/2004 liite II määrittelee, että elintarvikehuoneistot on pidettävä puhtaina ja hyvässä kunnossa. Finn Stars International Oy:tä on toistuvasti huomautettu puutteellisesta elintarvikehuoneiston ja siellä käytettävien välineiden (esim. jauhelihamylly) puhtaanapidosta. Myös kylmälaitteiden on todettu olevan likaiset.

Maa- ja metsätalousministeriön asetuksessa ilmoitettujen elintarvikehuoneistojen elintarvikehygieniasta (1367/2011) 4 §:ssä todetaan, että kypsentämätön liha on pidettävä erillään sellaisenaan syötävistä elintarvikkeista. Finn Stars International Oy:tä on toistuvasti huomautettu vihannesten säilyttämisestä lihankäsittelytilassa ja ruhokylmiössä. Myymälässä ei ole tilaa vihannesten säilyttämistä varten.



26.09.2019

Maa- ja metsätalousministeriön asetuksessa ilmoitettujen elintarvikehuoneistojen elintarvikehygieniasta (1367/2011) 6 §:ssä todetaan, että helposti pilaantuvien elintarvikkeiden yli kaksi tuntia kestävässä toimituksissa kuormatila tai muu kuljetustila tai -astia on varustettava tallentavalla lämpötilanseurantajärjestelmällä. Osa Finn Stars International Oy:n elintarvikekuljetuksista kestää yli kaksi tuntia eikä kuljetusautossa ole tallentavaa lämpötilanseurantajärjestelmää.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1169/2011 elintarviketietojen antamisesta kuluttajille 9 artiklassa säädetään elintarvikkeista annettavista pakollisista tiedoista, joita ovat:

- elintarvikkeen nimi;
- ainesosaluettelo;
- elintarvikkeen tuotannossa tai valmistuksessa käytetyt ainesosat tai valmistuksen apuaineet, jotka on lueteltu liitteessä II,
- allergiaa ja intoleransseja aiheuttavat aineet;
- tiettyjen ainesosien tai ainesosien ryhmien määrät;
- elintarvikkeen sisällön määrä;
- vähimmäissäilyvyysaika tai viimeinen käyttöajankohta;
- erityiset säilytysolosuhteet ja/tai käyttöolosuhteet;
- elintarvikealan toimijan nimi tai toiminimi ja osoite;
- alkuperämaa tai lähtöpaikka;
- käyttöohje, jos elintarvikkeen tarkoituksenmukainen käyttö ilman sitä on vaikeaa;
- juomien todellinen alkoholipitoisuus tilavuusprosentteina, jos alkoholipitoisuus on suurempi kuin 1,2 tilavuusprosenttia;
- ravintoarvoilmoitus.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1169/2011 elintarviketietojen antamisesta kuluttajille artiklan 14 mukaan etämyynnissä pakolliset elintarviketiedot on oltava saatavilla ennen kuin osto tehdään. Elintarvikkeen vähimmäissäilyvyysajan tai viimeisen käyttöajankohdan ilmoittaminen ennen ostoa ei ole pakollista. Pakolliset tiedot on esitettävä etämyyntiin liittyvässä aineistossa tai toimitettava muilla soveltuvilla keinoilla. Finn Stars International Oy:n ylläpitämässä verkkokaupassa deshibazaar.fi pakolliset elintarviketiedot puuttuvat.

Maa- ja metsätalousministeriön asetuksen (834/2014) elintarviketietojen antamisesta kuluttajille 4 §:n mukaan valmiiksi pakatun elintarvikkeen pakolliset pakkausmerkinnät on kaksikielisessä kunnassa myytävään tai muuten luovutettavaan elintarvikkeisiin tehtävä ainakin suomen ja ruotsin kielillä. Finn Stars International Oy:n maahantuomista ja myy-



26.09.2019

mistä elintarvikkeista puuttuvat suomen- ja ruotsinkieliset pakkausmerkinnät (merkinnät puuttuivat lähes joka toisesta tuotteesta).

#### Perustelut uhkasakon asettamiselle

Elintarvikelain 68 §:n mukaan valvontaviranomainen voi tehostaa elintarvikelain nojalla annettua määräystä tai kieltoa uhkasakolla tai teettämis- ja keskeyttämishallalla. Uhkasakkoa sekä teettämis- ja keskeyttämishallaa koskevissa asioissa noudatetaan muutoin, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään. Uhkasakkolain 6 §:n mukaan kunkin päävelvoitteen tehosteeksi on asetettava eri uhkasakko. Uhkasakkolain 8 §:n mukaan uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat.

Kaupunkiympäristölautakunnan Ympäristö- ja lupajaosto katsoo, että epäkohtien poistamiseksi on tarpeen asettaa Finn Stars International Oy:lle päävelvoitteiden tehosteeksi uhkasakot, koska toimija ei ole noudattanut elintarviketurvallisuuspäällikön sille asettamaa elintarvikelain 55 §:n mukaista määräystä.

#### Ilmoitusvelvollisuus omaisuuden tai käyttöoikeuden luovutustilanteessa

Uhkasakkolain 18 §:n mukaan milloin uhkasakko, teettämishallaa tai keskeyttämishallaa on asetettu kiinteää tai irtainta omaisuutta koskevan päävelvoitteen tehosteeksi, velvoitetun omaisuuden tai sen käyttöoikeuden luovuttaessaan ilmoitettava luovutuksensaajalle, millainen päävelvoite ja uhka sitä koskee. Velvoitetun on lisäksi ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Jos velvoitettu eli Finn Stars International Oy luovuttaa määräyksen kohteena olevan irtaimen tai kiinteän omaisuuden tai sen käyttöoikeuden kolmannelle, on sen ilmoitettava luovutuksensaajalle, millainen päävelvoite ja uhka tätä omaisuutta koskee. Ilmoitus on tehtävä luovutuskirjaan otetuina maininnoin tai muuten todisteellisesti. Finn Stars International Oy:n on ilmoitettava myös Helsingin kaupungin ympäristöpalvelulle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

#### Päätöksen perusteena olevat asiakirjat

1. Elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antaminen Finn Stars International Oy:lle 22.5.2019
2. Tarkastuskertomus 4.7.2019
3. Finn Stars International Oy, kuuleminen elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antamisesta, määräajasta ja uhkasakosta



#### 4. Finn Stars International Oy:n vastine kuulemiseen 9.9.2019

##### Sovelletut oikeusohjeet

Elintarvikelaki (23/2006) 10 §, 32 §, 55 §, 68 §, 78 §  
Hallintolaki 34 §  
Uhkasakkolaki (1113/1990) 6 §, 7 §, 8 §, 18 §, 22 §  
Maa- ja metsätalousministeriön asetus ilmoitettujen elintarvikehuoneis-  
tojen elintarvikehygieniasta (1367/2011) 4 §, 6 §, 14 §  
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1169/2011 elin-  
tarviketietojen antamisesta kuluttajille artiklat 9 ja 14  
Maa- ja metsätalousministeriön asetus elintarviketietojen antamisesta  
kuluttajille (834/2014) 4 §  
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 852/2004, liite II  
Valtioneuvoston asetus eräistä elintarviketurvallisuusriskeiltään vähäi-  
sistä toiminnoista (1258/2011) 5 §

##### Muutoksenhaku

Valitusosoitus Helsingin hallinto-oikeuteen on liitteenä.

##### Tiedoksiantotapa

Pöytäkirjanote toimitetaan Finn Stars International Oy:lle haastetiedok-  
siantona.

##### Esittelijä

yksikön päällikkö  
Riikka Åberg

##### Lisätiedot

Helena Lampinen, elintarviketarkastaja, puhelin: 09 310 20836  
helena.lampinen(a)hel.fi

##### Liitteet

- 1 Elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antaminen Finn Stars In-  
ternational Oy:lle 22.5.2019
- 2 Tarkastuskertomus 4.7.2019
- 3 Finn Stars International Oy, kuuleminen elintarvikelain 55 §:n mukaisen  
määräyksen antamisesta, määräajasta ja uhkasakosta\_allekirjoitettu
- 4 Finn Stars International Oy:n vastine kuulemiseen 9.9.2019

##### Muutoksenhaku

Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen lautakunnan päätös

##### Otteet

##### Ote

##### Otteen liitteet



26.09.2019

Toimija

Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen lautakunnan päätös  
Liite 1  
Liite 2  
Liite 3  
Liite 4

## Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

yksikön päällikkö  
Riikka Åberg

Lisätiedot

Helena Lampinen, elintarviketarkastaja, puhelin: 09 310 20836  
helena.lampinen(a)hel.fi

## Liitteet

- 1 Elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antaminen Finn Stars International Oy:lle 22.5.2019
- 2 Tarkastuskertomus 4.7.2019
- 3 Finn Stars International Oy, kuuleminen elintarvikelain 55 §:n mukaisen määräyksen antamisesta, määräajasta ja uhkasakosta\_allekirjoitettu
- 4 Finn Stars International Oy:n vastine kuulemiseen 9.9.2019

## Muutoksenhaku

Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen lautakunnan päätös

## Otteet

**Ote**

Toimija

**Otteen liitteet**

Hallintovalitus, elintarvikelain mukainen lautakunnan päätös  
Liite 1  
Liite 2  
Liite 3  
Liite 4

## Päätöshistoria

Kaupunkiympäristön toimiala Palvelut ja luvat -palvelukokonaisuus Ympäristöpalvelut Elintarviketurvallisuus Yksikön päällikkö 22.05.2019 § 13