



§ 100

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston ympäristönsuojelulaissa ym. säädöksissä sekä niiden nojalla annetun asetuksen tai päätöksen perusteella kunnalle annettuja tehtäviä koskevan toimivallan siirtäminen

HEL 2018-003930 T 00 01 00

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti siirtää hallintosäännön 16 luvun 2 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaista toimivaltaansa päätti ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa, vesihuoltolaissa, terveydensuojelulaissa, maastoliikennelaissa, vesiliikennelaissa, ulkoilulaissa, merenkulun ympäristönsuojelulaissa, elintarvikelaissa, tupakkalaissa, lääkelaissa ja maa-ainelaisissa sekä näiden säädösten nojalla annetun asetuksen tai päätöksen perusteella kunnalle annetusta tehtävästä kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden ympäristöjohtajalle, ympäristönsuojeluyksikön päällikölle, elintarviketurvallisuusyksikön päällikölle ja ympäristöterveysyksikön päällikölle sekä näiden yksiköiden tiimien päälliköille ja muille tarvittaville viranhaltijoille tämän päätöksen liitteenä nro 1 olevan taulukon mukaisesti.

Esittelijä

ympäristöjohtaja
Esa Nikunen

Lisätiedot

Kristina Montell, yksikön vs. päällikkö, puhelin: +358 9 310 36421
kristina.montell(a)hel.fi
Tiina Tikkala, vs. ympäristölakimies, puhelin: +358 9 310 32082
tiina.tikkala(a)hel.fi

Liitteet

1 HS 16 luku 2 § 2mom. 2k_päätöksen_LIITE 4.5.18

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunkiympäristölautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut



Helsingin kaupunginvaltuuston 3.5.2017 (206 §) hyväksymän ja 29.11.2017 (413 §) tarkistaman hallintosäännön 16 luvun 2 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää, ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa, vesihuoltolaissa, terveydensuojelulaissa, maastoliikennelaissa, vesiliikennelaissa, ulkoilulaissa, merenkulun ympäristönsuojelulaissa, elintarvikelaissa, tupakkalaissa, lääkelaissa, maa-ainelaisissa sekä näiden säädösten nojalla annetun asetuksen tai päätöksen perusteella kunnalle annetusta tehtävästä.

Kaupunginvaltuusto päätti 22.6.2016 (196 §), että kaupunginhallituksen johtamisen jaosto voi tehdä hallintosäännön toimeenpanoon liittyviä muiden toimielinten kuin kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen toimivaltaan kuuluvia päätöksiä ennen hallintosäännön voimaantuloa.

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto päätti 22.5.2017 (93 §) siirtää 1.6.2017 alkaen ja 31.5.2018 saakka kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston hallintosäännön 16 luvun 2 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaista toimivaltaa päättää ympäristönsuojelulaissa, jätelaissa, vesihuoltolaissa, terveydensuojelulaissa, maastoliikennelaissa, vesiliikennelaissa, ulkoilulaissa, merenkulun ympäristönsuojelulaissa, elintarvikelaissa, tupakkalaissa, lääkelaissa, maa-ainelaisissa sekä näiden säädösten nojalla annetun asetuksen tai päätöksen perusteella kunnalle annetusta tehtävästä kaupunkiympäristön toimialan palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuden ympäristöjohtajalle, ympäristönsuojeluyksikön päällikölle, elintarviketurvallisuusyksikön päällikölle ja ympäristöterveysyksikön päällikölle sekä näiden yksiköiden tiimien päälliköille ja muille tarvittaville viranhaltijoille. Päätöksen määräaikaaisuuden vuoksi asiasta päätetään nyt uudelleen.

Ehdotetun toimivallan siirron tarkoituksena on, että päätöksenteko tapahtuu hallinnollisesti ja toiminnallisesti tarkoituksenmukaisella tasolla. Se vastaa pääosin toimielinten ja viranhaltijoiden nykyistä sekä pääosin myös ennen kaupungin organisaatiouudistusta voimassa ollutta toimivaltajakoa, jossa toimivaltaa on erityislainsäädännön mukaisissa tehtävissä siirretty paljolti viranhaltijoille. Tämä menettely on todettu toimivaksi ja tarkoituksenmukaiseksi ratkaisuksi muun muassa siksi, että päätökset koskevat usein jonkin yksittäistapauksen erityispiirteitä ja intressi toimielinkäsittelylle on tällöin varsin pieni. Joissakin tapauksissa kyse on taas erityisasiantuntemusta vaativista päätöksistä tai toimenpiteistä, joiden vaikutukset ulottuvat lähinnä yksittäisiin asianosaisiin. Tapaukset voivat edellyttää myös nopeaa toimintaa ja tällöin viranhaltijan antama päätös asiasta on joustavampi menettely kuin toimielinkäsittely. Päätösten vuosittainen määrä on merkittävä. Tietyt, laajempaa merki-



18.05.2018

tystä omaavat asiat, kuten ympäristölupien myöntäminen, säilyvät edelleen kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston toimivaltassa.

Nykyiseen toimivallanjakoon on tehty eräitä muutoksia sellaisiin asiaryhmiin, joissa asian laatu vaatii nopeaa asian käsittelyä tai joissa intressi toimielinkäsittelylle on vähäinen. Uutena toimivallan siirtona esitetään elintarvike-, ympäristönsuojelu-, jäte- ja maa-aineslaeissa viranomaisen tehtäväksi säädettyjen esitutkintapyyntöjen tekemistä koskevan toimivaltuuden siirtoa viranhaltijoille. Esitutkintapyyntöjen tekemistä ei laeissa rajoiteta, vaan niitä on voinut nykyisinkin tehdä myös viranhaltija. Toimivallan delegointi on kuitenkin tarpeellinen, koska edellä mainituissa laeissa esitutkintapyynnön tekeminen on säädetty nimenomaan viranomaisen velvollisuudeksi. Toimivallan siirto ei muuta nykyistä käytäntöä, jossa viranhaltijat ovat tehneet esitutkintapyynnot ja asia on näin tullut mahdollisimman nopeasti esitutkintaviranomaisen tietoon. Lisäksi toimivaltaa ehdotetaan siirrettäväksi seuraavissa asioissa, joissa intressi toimielinkäsittelylle on vähäinen: maasto- ja vesiliikenneluvat, ns. nitraattiasetuksen (1250/2014) mukainen raportointi, ympäristö- ja maa-aineslupien vakuuksien palauttaminen ja talousveden riskinarvioinnin hyväksyminen. Näissä asiaryhmissä on kyse satunnaisista ja ympäristövaikutuksiltaan vähäisistä toiminnoista. Esimerkiksi maasto- ja vesiliikennelupia käsitellään vuosittain noin 0-2 kpl. Lisäksi esitetään maa-aineslain mukaisen tarkastustoimivallan siirtoa viranhaltijoille, mitä voidaan pitää käytännön toiminnan kannalta välttämättömänä. Myös maa-aineslain mukaisen maa-ainesten ottamisen keskeyttämistä koskevan toimivallan siirtoa voidaan pitää perusteltuna, koska keskeyttämistoimet edellyttävät usein maastokäyntejä sekä nopeita toimia, ja ne soveltuvat näin paremmin viranhaltijan tehtäväksi. Edellä mainittujen lisäksi toimivallanjakoa koskevaan taulukkoon on tehty virkanimikemuutoksista johtuvia tarkistuksia. Nämä muutokset koskevat asiaryhmiä, joissa toimivalta on jo aikaisemmin ollut siirrettynä viranhaltijoille.

Liitteenä nro 1 olevassa taulukossa on esitetty informatiivisuuden vuoksi myös ne tehtävät, jotka jäävät kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston toimivaltaan. Taulukossa on lueteltu myös muu ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon erityislainsäädännön mukainen toimivalta, vaikka se ei olisikaan kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaostolla. Näin taulukkoa voidaan käyttää jatkossa myös toimivallan tarkistustaulukkona, kun siihen on koottu koko ympäristöpalvelujen erityislainsäädännön kokonaisuus.

Esittelijä

ympäristöjohtaja
Esa Nikunen



18.05.2018

Asia/5

Lisätiedot

Kristina Montell, yksikön vs. päällikkö, puhelin: +358 9 310 36421
kristina.montell(a)hel.fi
Tiina Tikkala, vs. ympäristölakimies, puhelin: +358 9 310 32082
tiina.tikkala(a)hel.fi

Liitteet

1 HS 16 luku 2 § 2mom. 2k_päätöksen_LIITE 4.5.18

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunkiympäristölautakunta

Toimeksianto

Hatu/Hala/Hannola