



12.11.2019

Pormestari

---

**211 §****Lausunto maa- ja metsätalousministeriölle ehdotuksesta valtioneuvoston asetuksen saaristokunnista ja muiden kuntien saaristo-osista, joihin sovelletaan saaristokuntaa koskevia säännöksiä 3 §:n muuttamisesta**

HEL 2019-011189 T 03 00 00

**Päätös**

Pormestari antoi maa- ja metsätalousministeriölle seuraavan lausunnon liittyen ehdotukseen valtioneuvoston asetuksen saaristokunnista ja muiden kuntien saaristo-osista, joihin sovelletaan saaristokuntaa koskevia säännöksiä 3 §:n muuttamisesta:

Valtioneuvoston asetusta saaristokunnista ja muiden kuntien saaristo-osista, joihin sovelletaan saaristokuntaa koskevia säännöksiä (1089/2016) ehdotetaan jatkettavan toistaiseksi voimassa olevana 1.1.2020 alkaen. Helsinki on kyseisen asetuksen mukaisesti saaristo-osakunta. Helsingin kaupunki kannattaa asetuksen jatkamista toistaiseksi voimassa olevana ja korostaa, että saaristokunnan aseman pitää perustua selkeisiin kriteereihin ja niiden yhdenmukaiseen tulkintaan.

Lausuntopyynnön liitteessä todetaan, että saariston kehityksen edistämistä annetussa laissa (494/1981) saaristokunnille annettuihin kriteereihin sisältyy merkittävää tulkinnanvaraisuutta sekä saariston määritelmän että saariston vakituisen asutuksen määrän osalta. Tästä syystä käynnistetään selvitystyö, jossa pyritään määrittelemään saaristokuntia paremmin kuvaavat kriteerit. Helsingin kaupunki pitää selkeitä, yhdenmukaisia kriteereitä saaristokunnille tarkoituksenmukaisina. Helsingin kaupunki kannattaa selvitystyön käynnistämistä ja toimenpiteitä tulkinnanvaraisuuden kaventamiseksi ja saaristokuntien tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi.

Helsingin kaupunkistrategian 2017–2021 mukaan Helsingin merellinen sijainti on osa kaupungin perusluonnetta ja -olemusta. Helsinkiläisten virkistysmahdollisuuksien edistämiseksi, matkailupalvelujen kehittämiseksi ja kaupungin yleisen vetovoiman vahvistamiseksi on laadittu merellinen strategia, jossa haetaan keinoja muun muassa merellisten kohteiden saavutettavuuden parantamiseen ja saariston palveluiden kehittämiseen.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

**Postiosoite**PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi**Käyntiosoite**Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566



12.11.2019

Pormestari

Minttu Perttula, projektipäällikkö, puhelin: 310 36171  
minttu.perttula(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Lausuntopyyntö
- 2 Begäran om utlåtande

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Otteet****Ote**

Maa- ja metsätalousministe-  
riö

**Otteen liitteet**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täy-  
täntöönpano  
Liite 1  
Liite 2

**Tiedoksi**

Kaupunginkanslia

**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.

**Esittelijän perustelut****Lausuntopyyntö**

Maa- ja metsätalousministeriö pyytää Helsingin kaupungin lausuntoa ehdotuksesta valtioneuvoston asetuksen saaristokunnista ja muiden kuntien saaristo-osista, joihin sovelletaan saaristokuntaa koskevia säännöksiä 3 §:n muuttamisesta. Lausunto on pyydetty toimittamaan viimeistään 22.11.2019.

**Saaristolaki ja saaristoalueasetus**

Saariston kehityksen edistämisestä annetun lain (494/1981), jäljempänä saaristolaki, mukaan valtioneuvosto voi määrätä saaristokunniksi ne kunnat, joissa saaristo-olot ovat olennaisena esteenä kunnan kehitykselle. Valtioneuvosto voi erityisestä syystä päättää, että saaristokuntaa koskevia säännöksiä sovelletaan myös muun kunnan, ns. saaristo-osakunnan, saaristo-osaan.

Saaristolain mukaan saaristokuntia ja kuntien saaristo-osia määrätessä on perusteena pidettävä saariston vakinaisen väestön määrää ja sen osuutta kunnan väestöstä sekä liikenneolojen ja peruspalvelui-



12.11.2019

Pormestari

---

den saannin vaikeutta. Saaristolain mukaan saaristoon katsotaan kuuluviksi sellaiset merialueet ja sisävesistöjen saaret, joihin ei ole kiinteää tieyhteyttä sekä muut saaret ja mantereen alueet, jotka ovat muutoin olosuhteiltaan saaristoon verrattavissa.

Valtioneuvoston voimassa oleva asetus saaristokunnista ja muiden kuntien saaristo-osista, joihin sovelletaan saaristokuntaa koskevia säännöksiä (1089/2016), jäljempänä saaristoalueasetus, on voimassa 31.12.2019 saakka. Asetuksen mukaan maassa on kahdeksan saaristokuntaa ja 40 ns. saaristo-osakuntaa. Saaristoasetuksen merkittävimpiä vaikutuksia ovat olleet vaikutukset kuntien valtionosuuksiin ja tukialueasemaan.

Maa- ja metsätalousministeriö pyysi elokuussa 2019 maakuntien liitoilta esityksiä saaristokunniksi ja -osakunniksi. Maakuntien liitot esittivät saaristokunniksi ja -osakunniksi kaikkia nykyasetuksen mukaisia kuntia, muutamien lisäyksin. Saaristoasian neuvottelukunta käsitteli maakuntien liittojen esitykset kokouksessaan 16.10.2019. Saaristoasian neuvottelukunta esitti, että olemassa olevaa asetusta ei muuteta, vaan nykyistä asetusta jatkettaisiin toistaiseksi voimassa olevana.

Lausuntopyynnössä todetaan, että saaristolaissa saaristokunnille annettuihin kriteereihin sisältyy merkittävää tulkinnanvaraisuutta sekä saariston määritelmän että saariston vakituisen asutuksen määrän osalta. Tästä syystä käynnistetään selvitystyö, jossa pyritään määrittelemään saaristokuntia paremmin kuvaavat kriteerit. Kriteeristön valmistuttua, ja kun saaristolakia on muutettu tältä osin, annetaan uusi asetus saaristokunnista ja muiden kuntien saaristo-osista, joihin sovelletaan saaristokuntaa koskevia säännöksiä. Selvitystyön jälkeen annettava asetus annettaisiin toistaiseksi voimassa olevana. Tarkoituksena on, että uusi saaristokuntia määrittävä kriteeristö ottaa paremmin huomioon saariston olosuhteet sekä sen vaikutukset kuntatalouteen. Kriteeristössä on tavoitteena huomioida myös vapaa-ajan asuminen. Tavoitteena on, että selvitystyön jälkeen annettava asetus astuisi voimaan vuoden 2022 alusta.

#### Taloudelliset vaikutukset

Saaristoalueasetus ei lisää saaristolisien kokonaismäärää.

#### Toimivalta

Hallintosäännön 9 luvun 1 §:n mukaan pormestari tekee esityksiä ja antaa kaupunginhallitukselta pyydettyjä lausuntoja sekä huolehtii näihin rinnastettavista muista tehtävistä, jollei asiaa sen periaatteellisen tai taloudellisen merkityksen johdosta ole saatettava kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.



12.11.2019

Pormestari

---

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö
- 2 Begäran om utlåtande

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

**Ote**

Maa- ja metsätalousministe-  
riö

**Otteen liitteet**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täy-  
täntöönpano  
Liite 1  
Liite 2

Tiedoksi

Kaupunginkanslia



12.11.2019

Pormestari

---

## MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

### MUUTOKSENHAKUKIELTO

#### **Pöytäkirjan 211 §.**

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §

---

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566



12.11.2019

Pormestari

---

Jan Vapaavuori  
pormestari

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa  
[www.hel.fi](http://www.hel.fi) 12.11.2019.

---

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
[kaupunginkanslia@hel.fi](mailto:kaupunginkanslia@hel.fi)

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566