



varhaiskasvatus

Kasvatus ja koulutus

Esiopetus ja

YKSITYISTEN PÄIVÄKOTIEN VALVONNAN VUOSIRAPORTTI TOIMINTAKAUDELLA 2018 – 2019
SUOMENKIELISTEN JA RUOTSINKIELISTEN (*SVES) PALVELUIDEN OSALTA

SISÄLLYS

1. Yksityisen palveluntuottajan järjestämän varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen valvonta	3
2. Yksityisten palveluntuottajien järjestämä varhaiskasvatus ja esiopetus Helsingissä	4
2.1 Yksityiset päiväkodit toimintakaudella 2018 – 2019	4
2.2 Yksityisissä päiväkodeissa olevien lasten määrä toimintakaudella 2018 – 2019	4
2.3 Yksityisissä päiväkodeissa järjestettävän varhaiskasvatuksen asiakasmaksut toimintakaudella 2018 – 2019	4
2.4 Toimintakaudella 2018 – 2019 vastaanotetut ilmoitukset toiminnan aloittamisesta tai sen olennaisesta muuttamisesta	6
3. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttaminen toimintakaudella 2018 – 2019	7
4. Palveluntuottajille ja päiväkotien henkilöstölle järjestetyt tilaisuudet	8
5. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan vastaanottamat palautteet	9
6. Ennalta ilmoittamattomat tarkastuskäynnit	9
7. Huomautus ja huomion kiinnittäminen	9
8. Määräyksen antaminen	10
9. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan vastaanottamat Etelä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyynnöt koskien yksityistä varhaiskasvatusta	10
10. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan yhteistyötahot yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnassa	11
11. Yksityisten päiväkotien rakennusluvut	11

1. Yksityisen palveluntuottajan järjestämän varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen valvonta

Yksityisellä varhaiskasvatuksella tarkoitetaan varhaiskasvatuslain (540/2018) 43 §:n mukaan varhaiskasvatusta, jonka yksityinen henkilö, yhteisö, säätiö tai julkisyhteisön perustama liikeyritys tuottaa korvausta vastaan liike- tai ammattitoimintaa harjoittamalla. Yksityinen palveluntuottaja vastaa siitä, että sopimuksen tai hallintopäätöksen perusteella asiakkaalle järjestettävä palvelukokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset.

Yksityisen palveluntuottajan järjestämään ja tuottamaan varhaiskasvatukseen sovelletaan varhaiskasvatuslakia (540/2018), jossa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen, varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta sekä varhaiskasvatuksen tietovarannosta. Yksityisen palveluntuottajan järjestämän varhaiskasvatuksen tavoitteet ja sisällöt määritellään varhaiskasvatuslain lisäksi valtakunnallisessa Varhaiskasvatussuunnitelman perusteet -asiakirjassa (2018) sekä Helsingin varhaiskasvatussuunnitelmassa (2019). Yksityisessä päiväkodissa annettavan perusopetuslainmukaisen esiopetuksen tavoitteet ja sisällöt määrittyvät perusopetuslain (628/1998) lisäksi Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteissa (2014) ja Helsingin esiopetuksen opetussuunnitelmassa (2016).

Yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen lakisäätteisiä valvontaviranomaisia ovat aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto sekä kunnan monijäseninen toimielin tai sen määräämä viranhaltija. Helsingissä kasvatus- ja koulutuslautakunta valvoo yksityisesti tuotettavaa varhaiskasvatusta.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269 Toimivallan siirtäminen kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla), että suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii kaupunkitasoisesti yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö, joka suorittaa varhaiskasvatuslain 44 §:n ja 55 §:n mukaisen tarkastuskäynnin yksityisen palveluntuottajan varhaiskasvatuksen toimipaikassa, päättää yksityisen palveluntuottajan osalta varhaiskasvatuslain 44 §:n mukaisten varhaiskasvatukselle asetettujen vaatimusten täyttymisestä, antaa varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaisen huomautuksen yksityisen palveluntuottajan toiminnasta vastaavalle vastuuhenkilölle vastaisen toiminnan varalle, antaa varhaiskasvatuslain 58 §:n mukaisen määräyksen puutteiden korjaamisesta tai epäkohtien poistamisesta yksityiselle palveluntuottajalle, kun määräyksen tehosteena ei ole hallintopakkoa. Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa edellä mainitun määräyksen, kun määräyksen tehosteena on hallintopakko. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun palveluvastaava suorittaa varhaiskasvatuslain 44 §:n ja 55 §:n mukaisen tarkastuskäynnin varhaiskasvatuksen toimipaikassa.

Palvelukokonaisuudessa toimii myös yksityisen varhaiskasvatuksen kiertävä erityisopettaja, joka konsultoi yksityisten päiväkotien henkilöstöä ja tekee havainnointikäyntejä lapsen kehityksen ja oppimisen tuen asioissa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269 Toimivallan siirtäminen kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla), että ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö/chef för småbarnspedagogiken, joka suorittaa varhaiskasvatuslain 44 §:n ja 55 §:n mukaisen tarkastuskäynnin yksityisen palveluntuottajan varhaiskasvatuksen toimipaikassa, päättää yksityisen palveluntuottajan osalta varhaiskasvatuslain 44 §:n mukaisten varhaiskasvatukselle asetettujen

vaatimusten täyttymisestä, antaa varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaisen huomautuksen yksityisen palveluntuottajan toiminnasta vastaavalle vastuuhenkilölle vastaisen toiminnan varalle ja antaa varhaiskasvatuslain 58 §:n mukaisen määräyksen puutteiden korjaamisesta tai epäkohtien poistamisesta yksityiselle palveluntuottajalle, kun määräyksen tehosteena ei ole hallintopakkoa. Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa edellä mainitun määräyksen, kun määräyksen tehosteena on hallintopakko.

Yksi palvelukokonaisuuteen kuuluvista ruotsinkielistä varhaiskasvatuksen erityisopettajista yksi konsultoi yksityisten päiväkotien henkilöstöä ja tekee havainnointikäyntejä lapsen kehityksen ja oppimisen tuen asioissa.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttaminen käydään läpi vuosittain toimintakauden päätteeksi suomenkielisten palvelujen osalta varhaiskasvatusjohtajan kanssa ja ruotsinkielisten palvelujen osalta ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtajan kanssa. Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269), että yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta raportoidaan kasvatus- ja koulutuslautakunnalle.

2. Yksityisten palveluntuottajien järjestämä varhaiskasvatus ja esiopetus Helsingissä

Yksityiset varhaiskasvatuksen palvelut täydentävät kunnallisia palveluja ja tarjoavat samalla perheille myös mahdollisuuden valita esimerkiksi kielipainotteista varhaiskasvatusta (ruotsi, englantia, ranska, saksa, espanja, viro, venäjä), erityispedagogista varhaiskasvatusta (montessori, steiner) tai sisällöllisesti painottunutta varhaiskasvatusta (katsomus, luonnossa kotonaan, taide, liikunta, kestävä kehitys).

Toimintakaudella 2018 – 2019 yksityisten palveluntuottajien ylläpitämiä päiväkoteja oli yhteensä 145. Osa yksityisistä päiväkodeista toimi useammassa kuin yhdessä osoitteessa.

2.1 Yksityiset päiväkodit toimintakaudella 2018 – 2019

Yksityiset päiväkodit (suomenkieliset palvelut)	137
Yksityiset päiväkodit *SVES	8
Yksityiset päiväkodit yhteensä	145
Perusopetuslain mukaista esiopetusta järjestävät päiväkodit	54
Perusopetuslain mukaista esiopetusta järjestävät päiväkodit *SVES	1
Esiopetusta järjestävät yhteensä	55

2.2 Yksityisissä päiväkodeissa olevien lasten määrä toimintakaudella 2018 – 2019

Yksityisissä päiväkodeissa enintään lapsia yhteensä (kesäkuu 2019)	3889
Yksityisissä päiväkodeissa matalimmillaan lapsia yhteensä (elokuu 2018)	2930
Viisivuotiaiden maksuttomassa varhaiskasvatuksessa yhteensä	549
Esiopetuksessa yksityisissä päiväkodeissa yhteensä	429

2.3. Yksityisissä päiväkodeissa järjestettävän varhaiskasvatuksen asiakasmaksut toimintakaudella 2018 - 2019

Yksityisen hoidon tuki yksityisessä päivähoidossa olevalle lapselle

Valitessaan yksityisen päivähoidon perhe voi saada siihen yksityisen hoidon tukea Kansaneläkelaitokselta (Kela). Yksityisen hoidon tuki muodostuu lakisääteisestä hoitorahasta, tulositonnaisesta hoitolisästä ja

Helsinki-lisästä. 1.8.2018 Helsinki-lisään tuli 10 euron korotus yli 3-vuotiaiden päiväkotihoidon ja 20 euron korotus alle 3-vuotiaiden perhepäivähoitoon.

Yksityisen hoidon tuki	Hoitoraha	Hoitolisä*	Helsinki-lisä**	Tuet yhteensä
Päiväkotihoidon tuki, alle 3-vuotias lapsi	172,25	0-144,85	600,00	772,25-917,10
Päiväkotihoidon tuki, yli 3-vuotias lapsi	172,25	0-144,85	340,00	512,25-657,10
Perhepäivähoito, alle 3-vuotias lapsi	172,25	0-144,85	320,00	492,25-637,10
Perhepäivähoito, yli 3-vuotias lapsi	172,25	0-144,85	160,00	332,25-477,10

* Hoitolisä määräytyy perheen tulojen mukaan. Jos perhe saa hoitolisää, perheelle maksetaan automaattisesti 60 euron ylimääräinen Helsinki-lisä.

** Helsinki-lisä maksetaan silloin, kun lapsen päivähoito on kokopäivähoitoa, eli hoitoaika on yli 20 tuntia viikossa.

Kela maksaa yksityisessä varhaiskasvatuksessa olevista esiopetusikäisistä lapsista esiopetuksen toiminta-ajalla (elo-toukokuu) hoitorahaa 63,38 euroa. Tulosidonnainen hoitolisä puolittuu, jos lapsen varhaiskasvatusoikeus on yli 20 tuntia viikossa. Mikäli lapsi osallistuu vain esiopetukseen, yksityisen hoidon tukea ei makseta. Esiopetuksessa olevista lapsista ei makseta Helsinki-lisää.

Helsingin kaupunki ei ole rajannut varhaiskasvatustulain mukaista lapsen subjektiivista varhaiskasvatusoikeutta. Yksityisessä varhaiskasvatuksessa kokopäiväistä hoitoa tarvitsevien lasten yksityisen hoidon tuen hakemusten liitteeksi tarvitaan Helsingin kaupungin päätös kokopäiväisen varhaiskasvatuksen tarpeesta, mikäli lapsen huoltajat eivät ole kokopäiväisesti töissä tai opiskelemissa.

Varhaiskasvatusmaksut yksityisissä päiväkodeissa

Yksityinen palveluntuottaja määrittelee itse tarjoamansa palvelun hinnan, joka vaihtelee päiväkotijäsen- ja tuottajakohtaisesti. Tuottaja vähentää määrittelemästään varhaiskasvatusmaksun hinnasta perheen saaman yksityisen hoidon tuen summan sekä mahdollisen 5-vuotiaiden neljän tunnin maksuttoman korvauksen tai esiopetuskorvauksen. Perheelle jää maksettavaksi varhaiskasvatusmaksusta vähennetyn yksityisen hoidon tuen summan jälkeen jäävä omavastuuosuus. Osalla päiväkodeista tai palveluntuottajista on käytössä sisaralennus, joka voi olla sovittu summa (esim. 30 - 50 euroa) tai varhaiskasvatusmaksun prosenttiosuus.

Suomenkielisten palvelujen valvonnassa olevien yksityisten päiväkotien varhaiskasvatusmaksun omavastuuosuus toimintakaudella 2018 – 2019*:

Omavastuu €	0-3-vuotiaat	3-4-vuotiaat	5-vuotiaat	Esiopetus
<200	1	1	25	4
201-300	14	13	62	9
301-400	41	56	34	17
401-500	29	53	4	19
501-600	32	2	2	4
601 ->	4	11	5	1
Yhteensä	121	136	132	54

* omavastuuosuudessa ei ole huomioitu mahdollista tulosidonnaista hoitolisää ja Helsinki-lisän korotusta

Ruotsinkielisten palvelujen valvonnassa olevien yksityisten päiväkotien varhaiskasvatusmaksun omavastuuosuus toimintakaudella 2018 – 2019*:

Ostavastuu €	0-3 vuotiaat	3-4 vuotiaat	5 vuotiaat	Eskarit
<-200	2	2	7	1
201-300	4	4	1	
301-400	2	2		
Yhteensä	8	8	8	1

* omavastuuosuudessa ei ole huomioitu mahdollista tulosidonnaista hoitolisää ja Helsinki-lisän korotusta

2.4 Toimintakaudella 2018 – 2019 vastaanotetut ilmoitukset toiminnan aloittamisesta tai sen olennaisesta muuttamisesta

Varhaiskasvatuslain 44 §:n mukaan yksityisen palveluntuottajan on tehtävä kirjallinen ilmoitus toiminnasta ennen sen aloittamista tai olennaista muuttamista tai toiminnan lopettamista kunnan toimielimelle siinä kunnassa, jossa palveluja tuotetaan. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala vastaanottaa palveluntuottajien ilmoitukset liitteineen yksityisten varhaiskasvatuspalvelujen toiminnasta ennen sen aloittamista tai olennaista muuttamista sekä toiminnan lopettamisesta.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269), että yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö päättää yksityisen palveluntuottajan osalta varhaiskasvatuslain 44§:n mukaisten varhaiskasvatukselle asetettujen vaatimusten täyttymisestä. Suomenkielisten palvelujen osalta varhaiskasvatuksen aluepäällikkö 4 ja ruotsinkielisten palvelujen osalta ruotsinkielisten palveluiden varhaiskasvatuksen aluepäällikkö antaa lausunnon toiminnan aloittamisesta tai toiminnassa tapahtuneesta muutoksesta.

Vastaanotetut ilmoitukset:

Varhaiskasvatustoiminnan aloitus (uusi päiväkot)	20
Varhaiskasvatustoiminnan laajennus (toiminnassa olevan päiväkodin laajennus)	1
Varhaiskasvatustoiminnan lopetus	8
Varhaiskasvatustoiminnan lopetus *SVES	1

Toimintakaudella 2018–2019 tiivistettiin kaupungin toimialojen välistä yhteistyötä päiväkodin tai ryhmäperhepäiväkodin perustamisen prosessissa sekä toiminnan valvonnassa. Monitoimialaisen työryhmän tapaamisiin kaksi kertaa vuodessa osallistuvat edustajat varhaiskasvatuksesta ja esiopetuksesta, ympäristöpalveluista, alueiden käytöstä ja valvonnasta, kaupunkitila- ja maisema suunnittelusta, rakennuksista ja yleisiltä alueilta, rakennusvalvonnasta, pelastuslaitokselta sekä Etelä-Suomen aluehallintovirastosta.

Toimintakaudella 2018 – 2019 aloitettiin Helsingin kaupungin sisäisen ohjeistuksen tarkentaminen kunnallisen tai yksityisen päiväkodin perustamisen prosessissa.

Toimintakaudella 2018 – 2019 tarkennettiin myös yksityisille palveluntuottajille annettavaa ohjeistusta yksityisen päiväkodin perustamisesta. Palveluntuottajan tulee toimittaa kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle tiloja koskeva rakennuslupa ja loppukatselmuspöytäkirja ennen varhaiskasvatustoiminnan aloittamista.

3. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttaminen toimintakaudella 2018 – 2019

Varhaiskasvatuslain 53§:n mukaan valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa. Yksityisissä päiväkodeissa annettavaa varhaiskasvatusta ja esiopetusta valvotaan pääsääntöisesti kerran vuodessa toteutettavilla vuosikäynneillä, jotka tehdään jokaiseen toimipisteeseen. Vuosikäynnillä tarkastetaan varhaiskasvatuslain mukaisten vaatimusten toteutuminen. Vuosikäynneille osallistuvat päiväkodin johtajan lisäksi tarvittaessa myös päiväkodin varajohtaja, palveluntuottajan edustaja tai edustajat. Päiväkodin johtaja ja palveluntuottaja täyttävät vuosikäyntiä varten "Yksityisen päiväkodin toimintatiedot" -lomakkeen, jonka avulla tarkastetaan varhaiskasvatuslain mukaisten toimintaedellytysten toteutuminen.

Näitä toimintaedellytyksiä ovat esimerkiksi päiväkodin vastuuhenkilön nimeäminen, varhaiskasvatushenkilöstön kelpoisuusudet ja henkilöstömitoitus, omavalvontasuunnitelman laatiminen ja sen julkisesti nähtävillä pitäminen, varhaiskasvatusympäristön terveellisyys ja turvallisuus, terveellinen ja turvallinen ravinto, varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen toimintasuunnitelmien laatiminen, lapsen varhaiskasvatussuunnitelman tai esiopetuksen oppimissuunnitelman laatiminen sekä varhaiskasvatuksen arviointi ja kehittäminen. Vuosikäynneillä käydään myös pedagogista keskustelua varhaiskasvatuksen laadusta, toimintasuunnitelman tekemisen prosessista, toimintasuunnitelman sisällöstä sekä toteutuneen toiminnan arvioinnista. Toimintaedellytysten tarkistamisen ja pedagogisen keskustelun lisäksi vuosikäynnillä tarkastetaan myös päiväkodin toimintatilat.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala arvioi varhaiskasvatussuunnitelman toteutumista myös auditoimalla varhaiskasvatusyksiköiden toimintasuunnitelman sisältöä ja toteutumista. Toimintakaudella 2018 – 2019 auditointi suoritettiin yhdessä suomenkielisten palveluiden ohjauksessa ja valvonnassa olevassa yksityisessä päiväkodissa. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalta auditointikäynnille osallistuvat varhaiskasvatusjohtaja, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö (alue 4) ja pedagoginen asiantuntija.

Toimintakaudella 2018 – 2019 vuosikäynnit tehtiin jokaiseen yksityiseen päiväkotiin, yhteensä 145 päiväkotiin. Suomenkielisten palvelujen valvonnassa oleviin päiväkoteihin tehtiin 137 vuosikäyntiä ja ruotsinkielisten palvelujen valvonnassa oleviin päiväkoteihin tehtiin 8 vuosikäyntiä.

Vuosikäyntien perusteella voidaan todeta yksityisten palveluntuottajien varhaiskasvatuksen asiakkaalle järjestettävän palvelukokonaisuuden täyttävän varhaiskasvatuslaissa sille asetetut vaatimukset. Yksityisten palveluntuottajien päiväkodeissa järjestettiin pääsääntöisesti laadukasta varhaiskasvatusta ja esiopetusta sitoutuneen henkilöstön toteuttamana. Vuosikäynneillä nousi esille myös joitain puutteita toiminnan järjestämisessä. Näitä puutteita esiintyi esimerkiksi kelpoisuusehdot täyttävän henkilöstön määrässä, turvallisuuden ylläpitämisessä, ruokahuollon ja siivouksen toteuttamisessa tai ilmoitusvelvollisuuden noudattamisessa vastuuhenkilön vaihtumisen osalta.

Päiväkotien johtajia ja palveluntuottajia ohjeistettiin tarvittaessa muuttamaan päiväkodin toimintatapoja sekä noudattamaan varhaiskasvatuslakia, Varhaiskasvatussuunnitelman tai Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteita sekä Helsingin varhaiskasvatussuunnitelmaa tai esiopetuksen opetussuunnitelmaa. Ohjeistuksen lisäksi päiväkodin johtajia ja palveluntuottajia pyydettiin toimittamaan mahdollisesti puuttuneet asiakirjat tai muita selvityksiä tilanteesta. Palveluntuottaja kutsuttiin tarvittaessa myös kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle keskustelemaan tilanteen korjaamisesta. Esille nousseiden puutteiden korjaamista seurattiin kuluvan toimintakauden aikana. Seuranta ja ohjeistusta jatketaan tarvittaessa seuraavien toimintakausien aikana.

Varhaiskasvatuslain mukaisten toimintaedellytysten parantamiseen liittyvä ohjeistus vuosikäynneillä:

Varhaiskasvatukseen tai esiopetukseen liittyvä ohjeistus (esim. toimintasuunnitelman päivitys tai toimitus, toiminnan arviointi ja kehittäminen, ryhmien muodostaminen)	33	*SVES 0
Henkilöstö (kelpoisuudet, määrä, vastuuhenkilön vaihtumisesta ilmoittaminen)	56	1
Turvallisuuteen liittyvä ohjeistus (esim. poistumisharjoituksen tai lähietsinnän harjoittelu, turvallisuusohjeistusten tekeminen, turvallisuuskierrosten tekeminen, huomioliivien käyttö pihalta poistuttaessa)	74	3
Omavalvontaan, ruokailun järjestämiseen tai siisteyteen liittyvä ohjeistus (esim. omavalvontasuunnitelman päivitys tai esille laittaminen, aamiaisen tai välipalan tarjoaminen, siivoussuunnitelman tekeminen)	51	0

4. Toimintakaudella järjestetyt tilaisuudet

Yksityisen varhaiskasvatuspalvelujen tuottajille ja päiväkotien henkilöstölle järjestetään tiedotus-, koulutus- ja keskustelutilaisuuksia. Tilaisuuksiin kutsutaan esittelijöitä omasta organisaatiosta, opetushallituksesta sekä opetus- ja kulttuuriministeriöstä. Palveluntuottajille ja henkilöstölle järjestetään myös yhteiset toimintakauden päättävät kesäkahvit. Päiväkotien henkilökunnalle ja palveluntuottajille lähetetään toimintakauden aikana useita tiedotteita ja ohjeistuksia ajankohtaisista asioista. Toimintakaudella 2018 – 2019 järjestettiin yhteensä kuusi (6) tiedotus-, koulutus- ja keskustelutilaisuutta palveluntuottajille ja yksityisten päiväkotien henkilökunnalle.

Suomenkielisten palvelujen valvonnassa olevia palveluntuottajia kutsutaan myös palveluntuottajakohtaisiin tuottajatapaamisiin kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle. Tuottajia kutsutaan esittelemään toimintaansa ja tarjoamaansa palvelukonseptia sekä keskustelemaan yhteisistä asioista juuri tapaamisessa olevan palveluntuottajan näkökulmasta. Toimintakaudella 2018 – 2019 kutsuttiin kolme (3) palveluntuottajaa tuottajakohtaiseen tapaamiseen.

Toimintakaudella 2018 – 2019 järjestettiin myös yksi tiedotustilaisuus yksityisen päiväkodin asiakkaille.

Toimintakaudella järjestetyt tilaisuudet:

Esiopetus yksityisessä varhaiskasvatuksessa	29.8.2018
Turvallisuusiltapäivä yksityisille palveluntuottajille - tietosuoja-asetus, turvallisuushallinnan vastuut ja uhkatilanteet, päiväkodin kokonaisturvallisuus, palveluverkko ja väestöennusteet	11.10.2018
Yksityisen varhaiskasvatuksen hyväksymisprosessi ja tilannekatsaus rakennusluvattomista päiväkotitiloista	26.2.2019
Epäselvyydet kunnallisten ja yksityisten päiväkotien rakennusluvista	19.3.2019
Varhaiskasvatuslain mukaiset muutokset henkilöstön pätevyysiin ja nimikkeisiin, varhaiskasvatuslain tuomat muutokset päiväkodin aloittamiselle, Helsingin varhaiskasvatussuunnitelman 2019 päivitys	23.4.2019
Kesäkahvit yksityisille palveluntuottajille ja päiväkotien henkilöstölle	11.6.2019
Tuottajakohtaiset tapaamiset	yhteensä 3
Asiakastilaisuus	yhteensä 1

5. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan vastaanottamat palautteet

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala saa palautteita yksityisten päiväkotien tarjoamasta varhaiskasvatuksesta sekä asiakkailta että muilta kuntalaisilta. Palautteen saavuttua päiväkodin johtajan ja tarvittaessa palveluntuottajan kanssa keskustellaan palautteesta tai heidät kutsutaan tapaamiseen kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle. Palveluntuottajalta pyydetään tarvittaessa kirjallinen selvitys tai dokumentteja tilanteen selvittämiseksi. Palautteen perusteella voidaan tehdä myös ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti.

Toimintakaudella 2018 – 2019 vastaanotettiin palautteita yhteensä 26 toimipisteestä.

Varhaiskasvatus ja toimintatavat	10
Lapsen tukeminen	2
Kasvatuskumppanuus ja tiedottaminen	3
Henkilöstön kelpoisuudet, määrä ja vaihtuvuus	6
Ruokaileminen, ulkoileminen ja siisteys	4
Toimintatilojen irtisanominen *SVES	1
Toimipaikkakohtaisia palautteita	yhteensä 26

6. Ennalta ilmoittamattomat tarkastuskäynnit

Varhaiskasvatuslain 55§:n mukaan valvontaviranomainen voi tarkastaa varhaiskasvatuksen järjestäjän ja palveluntuottajan laissa tarkoitetun toiminnan sekä toiminnan järjestämisessä käytettävät toimipaikat ja toimitilat. Yksityisen palveluntuottajan ylläpitämään päiväkotiin voidaan tarvittaessa tehdä ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti. Tarkastuskäynnin suorittamisen perusteena ovat kasvatuksen ja koulutuksen toimialan vastaanottamat palautteet tai muissa yhteyksissä esille noussut huoli varhaiskasvatuksen tai esiopetuksen toimintaedellytysten toteutumisesta.

Ennalta ilmoittamattoman tarkastuskäynnin toteuttamisesta päättää varhaiskasvatuksen valvonnasta vastaavat viranomaiset, suomenkielisten palveluiden osalta varhaiskasvatuksen aluepäällikkö 4 ja ruotsinkielisten palveluiden osalta ruotsinkielisten palveluiden varhaiskasvatuksen aluepäällikkö. Tarkastuskäynnin suorittaa aina kaksi henkilöä ja käynnistä kirjoitetaan tarkastusraportti. Ennalta ilmoittamattomien käyntien jälkeen päiväkodin johtajan tai palveluntuottajan kanssa keskustellaan tilanteesta tai heidät kutsutaan tapaamiseen kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle. Palveluntuottajalta pyydetään tarvittaessa kirjallisia selvityksiä tilanteen selvittämiseksi.

Toimintakaudella 2018 – 2019 tehtiin yhteensä seitsemän (7) ennalta ilmoittamatonta tarkastuskäyntiä.

Henkilöstön pätevyudet ja riittävyys, ryhmäkoko	3
Sisällöllinen painotus	2
Tilojen käyttö	1
Ruokailu ja ulkoilu	1
*SVES	0
Ennalta ilmoittamattomia tarkastuksia yhteensä	7

7. Huomautus ja huomion kiinnittäminen

Varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaan valvontaviranomainen voi antaa varhaiskasvatuksen järjestäjälle, kunnan tai kuntayhtymän virheellisestä toiminnasta vastuussa olevalle henkilölle tai yksityisen

palveluntuottajan toiminnasta vastaavalle vastuuhenkilölle huomautuksen vastaisen toiminnan varalle, jos varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan yhteydessä todetaan, että toiminnan järjestäjä on varhaiskasvatuslain mukaista toimintaa järjestäessään tai toteuttaessaan menetellyt virheellisesti tai jättänyt velvollisuutensa täyttämättä eikä asia anna aiheutta muihin toimenpiteisiin.

Jos asia ei anna aiheutta huomautukseen tai muihin toimenpiteisiin, voivat valvontaviranomaiset kiinnittää huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen ja hyvän hallintotavan noudattamiseen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269), että suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö ja ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatukselta vastaava varhaiskasvatuksen päällikkö/chef för småbarnspedagogiken antaa varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaisen huomautuksen yksityisen palveluntuottajan toiminnasta vastaavalle vastuuhenkilölle vastaisen toiminnan varalle.

Toimintakaudella 2018 – 2019 ei annettu yhtään varhaiskasvatuslain 57§:n mukaista huomautusta.

8. Määräyksen antaminen

Valvontaviranomainen voi antaa määräyksen puutteiden korjaamisesta, epäkohtien poistamisesta, toiminnan keskeyttämisestä tai toimipaikan käytön kieltämisestä.

Varhaiskasvatuslain 58 §:ssä todetaan: ”Jos varhaiskasvatuksen järjestämisessä tai toteuttamisessa havaitaan asiakasturvallisuutta vaarantavia puutteita tai muita epäkohtia taikka toiminta on muutoin tämän lain vastaista taikka jos yksityinen palveluntuottaja ei ole täyttänyt ilmoitusvelvollisuuttaan, valvontaviranomainen voi antaa määräyksen puutteiden korjaamisesta tai epäkohtien poistamisesta. Määräystä annettaessa on asetettava määräaika, jonka kuluessa tarpeelliset toimenpiteet on suoritettava. Jos asiakasturvallisuus sitä edellyttää, toiminta voidaan määrätä välittömästi keskeytettäväksi taikka toimipaikan, sen osan tai laitteen käyttö kieltää välittömästi”.

Valvontaviranomainen voi velvoittaa toiminnan järjestäjän noudattamaan määräystä sakon uhalla tai uhalla, että toiminta keskeytetään, taikka että toimipaikan, sen osan tai laitteen käyttö kielletään.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269), että suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö antaa varhaiskasvatuslain 58 §:n mukaisen määräyksen puutteiden korjaamisesta tai epäkohtien poistamisesta yksityiselle palveluntuottajalle, kun määräyksen tehosteena ei ole hallintopakkoa. Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa edellä mainitun määräyksen, kun määräyksen tehosteena on hallintopakko.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269), että ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatukselta vastaava varhaiskasvatuksen päällikkö/chef för småbarnspedagogiken antaa varhaiskasvatuslain 58 §:n mukaisen määräyksen puutteiden korjaamisesta tai epäkohtien poistamisesta yksityiselle palveluntuottajalle, kun määräyksen tehosteena ei ole hallintopakkoa. Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa edellä mainitun määräyksen, kun määräyksen tehosteena on hallintopakko.

Toimintakaudella 2018 – 2019 ei annettu yhtään varhaiskasvatuslain 58§:n mukaista määräystä.

9. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan vastaanottamat Etelä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyynnöt koskien yksityistä varhaiskasvatusta

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala saa selvityspyynnöt Etelä-Suomen aluehallintovirastolta koskien yksityisten päiväkotien tarjoamaa varhaiskasvatusta. Selvityspyynnön saavuttua päiväkodin johtajan ja palveluntuottajan kanssa keskustellaan selvityspyynnöstä ja heitä pyydetään toimittamaan tarvittavat

kirjalliset dokumentit sekä selvitys tilanteesta. Tarvittaessa päiväkodin johtaja ja palveluntuottaja kutsutaan tapaamiseen kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan vastaus päiväkodista tehtyyn selvityspyyntöön lähetetään aluehallintovirastoon.

Toimintakaudella 2018 – 2019 pyydettiin selvityksiä yhteensä kolmesta (3) eri toimipisteestä.

Varhaiskasvatus ja henkilöstömäärä	1
Pihan turvallisuus	1
Päiväkodin tilat ja lapsimäärä	1
*SVES	0
Selvityspyynnot yhteensä	3

Lisäksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyysi Helsingin kaupungin toimivaltaista elintä antamaan lausunnon asiakkaan tekemään varhaiskasvatusta koskevaan ilmoitukseen, jossa esitettiin kaupungin laiminlyöneen valvontavastuuta koskien yksityisen palveluntuottajan ylläpitämää päiväkotia. Kasvatus- ja koulutuslautakunta antoi 26.3.2019 (§ 119) lausunnon Etelä-Suomen aluehallintovirastolle varhaiskasvatusta koskevasta ilmoituksesta koskien palveluntuottajan ilmoitusmenettelyn laiminlyöntiä. Valvonnan toteuttaminen päiväkotiiin, josta ei ole tehty toiminnan aloittamista koskevaa ilmoitusta, on mahdotonta toteuttaa. Palveluntuottaja lopetti toiminnan toimintakauden 2018 – 2019 päättyessä.

10. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan yhteistyötahot yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnassa

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala tekee tiivistä yhteistyötä Etelä-Suomen aluehallintoviraston, pääkaupunkiseudun kuntien (Espoo, Kauniainen, Vantaa) yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta vastaavien viranomaisten sekä Kansaneläkelaitoksen kanssa.

Toimintakaudella 2018 – 2019 järjestettiin kaksi tapaamista aluehallintoviraston kanssa, kolme tapaamista pääkaupunkiseudun kuntien kanssa sekä neljä tapaamista Kansaneläkelaitoksen kanssa.

11. Yksityisten päiväkotien rakennusluvut

Toimintakaudella 2018–2019 selvisi, että yhteensä 50 yksityisen päiväkodin rakennusluvista oli epäselvyyksiä. Kunnallisten ja yksityisten päiväkotien rakennusluvista olevia epäselvyyksiä selvittämään perustettiin Helsingin kaupungin kanslian vetämä Task Force –työryhmä, joka kokoontui 30.11.2019 asti 1 – 2 viikon välein. Työryhmän työskentelyyn osallistuivat kasvatuksen ja koulutuksen toimiala sekä kaupunkiympäristön toimiala.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala järjesti kaksi palveluntuottajille suunnattua tilaisuutta (26.2.2019 ja 19.3.2019), tuottajakohtaisia tapaamisia (3), kävi useita tuottajakohtaisia puhelinkeskusteluja sekä lähetti useita tiedotteita rakennuslupaprosessien aloittamisesta sekä loppuunsaattamisesta 31.12.2019 mennessä. Ohjauksen ja viranomaisyhteistyön tuloksena kaikki yksityisten palveluntuottajien ylläpitämät päiväkodit saivat rakennuslupaprosessin alkuun toimintakauden 2018–2019 aikana.

Yksityisten päiväkotien rakennuslupatilanne 15.1.2020:

Loppukatselmoitu	25
Rakennuslupa myönnetty	19
Rakennuslupa puuttuu	1
Toiminta loppunut 31.12.2019 mennessä	5

Käyttötarkoituksen muutoksen osoittautuessa joidenkin kiinteistöjen kohdalla mahdottomaksi toteuttaa, kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ohjeisti palveluntuottajaa lopettamaan toiminnan 31.12.2019 mennessä ja tekemään ilmoituksen toiminnan lopettamisesta. Viiden päiväkodin kohdalla yksityinen palveluntuottaja lopetti toiminnan viimeistään 31.12.2019.