

## **Lausuntopyyntö hallituksen selonteosta kotoutumisen edistämisen uudistamistarpeista (luonnos)**

### **Johdanto**

Suomen väestörakenne muuttuu monista eri syistä. Syntyvyys vähenee, väestö ikääntyy ja globaalin muuttoliikkeen myötä maahanmuuttajataustaisten ihmisten määrä kasvaa myös Suomessa. Maahan myös muutetaan monista eri syistä: työn, opiskelun, perheen ja pakolaisuuden perusteella.

Väestön monimuotoistumisen myötä on entistä merkittävämpää, että yhteiskunnan rakenteita ja palvelujärjestelmää kehitetään vastaamaan koko väestön, myös maahanmuuttajien tarpeisiin. Tämä edellyttää maahanmuuttajien huomioimista isoissa yhteiskunnallisissa muutoksissa kuten työn murroksessa ja tietoyhteiskuntakehityksessä sekä yhteiskunnallisen polarisaation ehkäisemistä. Maahanmuuttajien työllisyyttä ja osallisuutta edistämällä tuetaan myös osaavan työvoiman saatavuutta väestön ikääntyessä.

Maahanmuuttajien työllisyyden ja osallisuuden edistämiseksi tarvitaan kokonaisvaltaista, maahanmuuttajien erilaiset tarpeet huomioivaa kotouttamispolitiikkaa. Kotoutumispalveluita ja erityisesti maahanmuuttajien koulutus- ja työllistymispolkuja onkin viime vuosina kehitetty voimakkaasti. Myönteisen kehityksen rinnalla on selvityksissä tunnistettu kotouttamispolitiikan ja -palveluiden kehittämistarpeita. Myös kotoutumisen edistämisen valtavirtaistamista osaksi keskeisiä politiikka-aloja, esimerkiksi työllisyys-, koulutus-, SOTE- sekä lapsi- ja perhepolitiikkaa, tulee jatkaa.

Asenteet ja vuorovaikutussuhteet vaikuttavat kotoutumiseen, turvallisuudentunteeseen sekä kykyyn ja haluun osallistua yhteiskuntaan. Yksilöille suunnattujen palveluiden rinnalla onkin tarpeen vahvistaa myös yhteiskunnan vastaanottavuutta.

### **Tausta**

Pääministeri Marinin hallitusohjelmassa linjataan, että hallitus laatii kotouttamistoimien uudistamistarpeista kokonaisvaltaisen toimenpideohjelman eduskunnan hyväksymän tarkastusvaliokunnan mietinnön (TrVM 6/2018vp) pohjalta. Mietinnössä edellytettiin, että hallitus antaa toimenpideohjelman eduskunnalle selontekona sekä uudistaa kotoutumislain kokonaisuudessaan ja tarvittavan muun lainsäädännön selonteon eduskuntakäsittelyn pohjalta.

Selonteon laatimisen pohjana on hyödynnetty laajasti tutkimustietoa, ja se sisältää nykytilan

kuvauksen muun muassa maahanmuuttajien työmarkkina-asemasta ja hyvinvoinnista sekä yhdenvertaisuuden ja väestösuhteiden tilanteesta. Lisäksi kuvataan tutkimuksissa ja selvityksissä esiin nousseita kotoutumisen edistämisen kehittämistarpeita.

## **Tavoitteet**

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen selonteoksi kotoutumisen edistämisen uudistamistarpeista.

Kotoutumisen uudistamistarpeita käsittelevän selonteon tarkoituksena on luoda suuntaviivoja ja tehdä esityksiä kotoutumisen edistämisen uudistamiseksi siten, että kasvavan maahanmuuttajaväestön osallisuus yhteiskunnassa voidaan varmistaa ja yhteiskunnan isoihin murroksiin, esim. työikäisen väestön vähenemiseen vastaamisessa hyödyntää myös maahanmuuttajien osaamista. Selonteon esityksillä vastataan keskeisiin toimintaympäristön muutoksiin, tunnistettuihin kehittämistarpeisiin sekä eduskunnan tarkastusvaliokunnan mietinnön (TrVM 6/2018) kannanottoihin ja PMI Marinin hallituksen ohjelman kotoutumisen koskevien linjausten toimeenpanoon. Selonteon tavoitteena on kotoutumisen edistämisen kehittäminen kokonaisvaltaisesti huomioiden maahanmuuttajien erilaiset tarpeet, palvelujärjestelmä kokonaisuutena ja väestösuhteiden edistäminen.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Myös tahot, joita ei ole erikseen mainittu jakelussa, voivat toimittaa ministeriölle lausuntonsa.

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön siinä esitetyn jaottelun mukaisesti. Jos lausuntopalvelu.fi:tä ei ole mahdollista käyttää, lausunnon voi toimittaa työ- ja elinkeinoministeriön kirjaamoon sähköpostitse (kirjaamo@tem.fi) tai postitse PL 32, 00023 Valtioneuvosto.

Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

## **Aikataulu**

Lausunnot pyydetään antamaan viimeistään 12.3.2021.

## **Valmistelijat**

Neuvotteleva virkamies Sari Haavisto puh. +358 295 047 154  
Neuvotteleva virkamies Paula Karjalainen puh. +358 295 047 117  
Erityisasiantuntija Hanna-Maria Hyttinen puh. +358 295 047 203  
Sähköpostiosoitteet etunimi.sukunimi@tem.fi

**Liitteet:**

[Selonteko-kotoutumisen-edistamisen-uudistamistarpeista-Lausuntoluonnos.pdf](#)

[SV-Redogorelsen-om-behoven-av-att-reformera-integrationsframjandet-utkast.pdf](#)

**Jakelu:**

Aalto-korkeakoulusäätiö sr  
AEL-Amiedu Oy  
Aikuislukoliitto ry  
Ajatuspaja Round Table Initiative – konfliktinratkaisu ja sovittelu ry  
Akava ry  
Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto Arene ry  
Ammattiosaamisen kehittämisen yhdistys AMKE ry  
Arbis  
Arffman  
Axxell Utbildning Ab  
Bildningsalliansen rf  
Business Finland  
Careeria Oy  
Daisy Ladies ry  
Diakonia-ammattikorkeakoulu Oy  
Diakonissalaitoksen säätiö  
Digi- ja väestötietovirasto  
EHJÄ ry  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Elinkeinoelämän Tutkimuslaitos ETLA  
Eri kieli- ja kulttuuritaustaisten opettajien liitto EKKOL ry  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia  
Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveystyöpiiri Eksote  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Pohjanmaan TE-toimisto  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Savon sosiaali- ja terveystyöpalvelujen kuntayhtymä  
Etelä-Savon TE-toimisto  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
ETMU ry  
Etnisten suhteiden neuvottelukunta (Etno)  
Familia ry  
Forssan kaupunki  
Föreningen Luckan rf  
Hanken Svenska Handelshögskolan  
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Helsingin yliopisto  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeen TE-toimisto  
Hämeenlinnan kaupunki  
Ihmisoikeuskeskus  
Ihmisoikeusliitto

Iisalmen kaupunki  
International Organization for Migration IOM  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen yliopisto  
IWWOF - International Working Women of Finland ry  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Joensuun kaupunki  
Joensuun seudun Monikulttuurisuusyhdistys Jomoni ry  
Joutsenon vastaanottokeskus  
Jyväskylän kaupunki  
Jyväskylän yliopisto  
Jyväskylän yliopisto/Soveltavan kielentutkimuksen keskus  
Kaakkois-Suomen TE-toimisto  
Kaakkois-Suomi ELY-keskus  
Kainuun ELY-keskus  
Kainuun TE-toimisto  
Kajaanin kaupunki  
Kansalaisopistojen liitto KoL  
Kansallinen koulutuksen arviointikeskus Karvi  
Karelia-ammattikorkeakoulu  
KEHA-keskus  
Kela  
Kemin kaupunki  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Keski-Suomen TE-toimisto  
Keski-Uudenmaan Sote Keusote  
Keskuskauppakamari  
KIDE-säätiö  
Kiinteistöyönantajat ry  
Kivenlahden perheryhmäkoti  
Kokkolan kaupunki - Karleby stad  
Kotkan kaupunki  
Kotkan vastaanottokeskus  
Koulutuskeskus Salpaus  
Koulutuskuntayhtymä OSAO  
Kouvolan kaupunki  
Kulttuuri- ja taidealan keskusjärjestö Kulta ry  
Kuntatyönantajat KT  
Kuopion kaupunki  
Lahden kaupunki  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ELY-keskus  
Lapin TE-toimisto  
Lappeenrannan kaupunki  
Lappia-koulutus Oy  
Lapsiasiavaltuutetun toimisto  
Lastensuojelun keskusliitto  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Luksia, Länsi-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto

Maa- ja metsätalousministeriö  
Maahanmuuttovirasto  
Maaseudun Työnantajaliitto MTA ry  
Mannerheimin Lastensuojeluliitto ry  
Mariehamns stad  
Metropolia Ammattikorkeakoulu Oy  
Miessakit ry  
Mikkelin kaupunki  
Monaliiku-Monikansallisten naisten hyvinvointi ja liikunta ry  
Moniheli ry Pääkaupunkiseudun monikulttuurijärjestöjen yhteistyöverkosto  
Monik ry  
Monika-Naiset liitto ry  
MTK  
Nuorisotutkimusseura ry  
Nurmijärven kunta  
Närpes stad - Närpiön kaupunki  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Opetusalan ammattijärjestö OAJ  
Opetushallitus  
Opintokeskukset ry  
Oulun Ammattikorkeakoulu Oy  
Oulun kaupunki  
Oulun vastaanottokeskus  
Oulun yliopisto  
Pakolaisneuvonta ry  
Pakolaisnuorten tuki ry  
Palkansaajien tutkimuslaitos  
Palvelualojen ammattiliitto PAM  
Paremmiin Yhdessä ry  
Pargas stad - Paraisten kaupunki  
Pelastakaa lapset ry  
Pellervon taloustutkimus PTT ry  
Perheryhmäkoti Satakieli  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan liitto  
Pirkanmaan TE-toimisto  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan TE-toimisto  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan TE-toimisto  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan TE-toimisto  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Savon TE-toimisto  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Porin kaupunki  
Porvoon kaupunki - Borgå stad  
Pudasjärven kaupunki

Puolustusministeriö  
Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä  
R3 maahanmuuttajanuorten tuki ry  
Rakennusliitto ry  
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki  
Robert Huberin tien vastaanottokeskus  
Rovaniemen kaupunki  
Sataedu Oy  
Satakunnan ELY-keskus  
Satakunnan Monikulttuuriyhdistys ry  
Satakunnan TE-toimisto  
Savonia-ammattikorkeakoulu Oy  
Seinäjoen kaupunki  
Siirtolaisuusinstituutti  
Sipoon kunta - Sibbo kommun  
Sisäministeriö  
Sondip – Varsinais-Suomen Monikulttuuristen yhdistysten liitto ry  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
SOS-lapsikylä  
Spring House Oy  
Startup Refugees  
Suomen Afgaanijärjestö ry  
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry  
Suomen evankelisluterilainen kirkon kirkkohallitus  
Suomen Irakin Naisten Yhdistys ry INY ry  
Suomen Islamilainen Yhdyskunta Rabita  
Suomen Kansanopistoyhdistys  
Suomen Kasvupalveluiden tuottajat ry Kaspera  
Suomen kesäyliopistot ry  
Suomen kielen opettajat ry  
Suomen kielipalveluyritykset SKY ry  
Suomen Kuntaliitto ry  
Suomen kurdiyhdistysten liitto ry  
Suomen lähi- ja perushoitajaliitto SuPer ry  
Suomen Mielenterveys ry  
Suomen monikulttuurinen liikuntaliitto ry FIMU ry  
Suomen nuorisolan kattojärjestö Allianssi ry  
Suomen ortodoksinen kirkko  
Suomen Pakolaisapu ry  
Suomen Punainen Risti  
Suomen Settlementiliitto Ry  
Suomen somalialaisten liitto ry  
Suomen Venäjänkielisten Keskusjärjestö (SVK)  
Suomen Venäjänkielisten Yhdistysten liitto FARO  
Suomen Yrittäjät ry  
Suomussalmen kunta  
Svenska.fi  
Tampereen Aikuiskoulutuskeskus  
Tampereen ammattikorkeakoulu Oy  
Tampereen kaupunki  
Tampereen yliopisto

Tasa-arvovaltuutettu  
Tehy ry  
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos THL  
Tilastokeskus  
Toimihenkilökeskusjärjestö STTK ry  
Tuglas-seura ry  
Tukikeskus Hilma  
Tuote- ja palvelukaupan yhdistys ETU ry  
Turun aikuiskoulutuskeskus  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Turun vastaanottokeskus  
Turun yliopisto  
Tuusulan kunta  
Työ- ja elinkeinohallinnon henkilöstöliitto  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkomministeriö  
USKOT-foorumi ry  
Uudenmaan ELY-keskus  
Uudenmaan liitto  
Uudenmaan TE-toimisto  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Vaasan yliopisto  
Valtakunnallinen työpajayhdistys ry  
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Vammaisfoorumi ry  
Vantaan aikuisopisto  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Varsinais-Suomen liitto  
Varsinais-Suomen TE-toimisto  
Väestöliitto ry  
Vörå kommun - Vöyrin kunta  
Yhdenvertaisuusvaltuutettu  
Yhteiset Lapsemme ry  
Ylitornion kunta  
Ympäristöministeriö  
Yrkeshögskolan Arcada Ab

## Lausunnonantajan lausunto

Yleiset selontekoa koskevat kommentit

Kommentit lukuihin 1-6: Tilannekuva ja keskeiset muutostekijät. Pyydämme tarvittaessa kirjaamaan vain tiiviin yleisen lausunnon luvusta ja yksityiskohtaisesti vain tärkeimmät kommentoitavat tai mahdollisesti puuttuvat asiat.

Kommentit lukuun 7: Maahanmuuttajien työllisyyden ja osallisuuden edistäminen

Kommentit lukuun 8: Nopeutetaan kotoutumisen käynnistymistä

Kommentit lukuun 9: Parannetaan ohjauksen ja neuvonnan saatavuutta maahanmuuttajille

Kommentit lukuun 10: Luodaan kotoutumisohjelma alkuvaiheen kotoutumisen tukemiseksi

Kommentit lukuun 11: Kotoutumisen edistäminen tukemaan osaajien pysyvyyttä ja osallisuutta

Kommentit lukuun 12: Vahvistetaan kumppanuuksia ja järjestöjen roolia

Kommentit lukuun 13: Hyvät väestösuhteet ja osallisuus tukemaan kotoutumista ja yhteenkuuluvuuden tunnetta

Kommentit lukuun: Kotoutumisen edistämisen suuntaviivat 2020-luvulle ja tiivistelmä askelista eteenpäin

Karjalainen Paula  
Työ- ja elinkeinoministeriö

Haavisto Sari  
Työ- ja elinkeinoministeriö