



## § 148

### Oikaisuvaatimus yksityisen varhaiskasvatuksen lapsen tukeen liittyvän korvauksen takaisinperintää koskevasta päätöksestä

HEL 2024-001752 T 02 05 01 00

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä Happy Children Kindergarten Oy:n (palveluntuottaja) oikaisuvaatimuksen koskien yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan päällikön 15.4.2024 § 80 tekemää päätöstä, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

#### Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja  
Miia Kemppe

#### Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086  
henrik.hirviniemi(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Takaisinperintäpäätös 15.4.2024 § 80
- 2 Oikaisuvaatimus 30.4.2024
- 3 Oikaisuvaatimus 30.4.2024, liite, henkilöstömitoitus
- 4 Salassa pidettävä (Julkl (621/1999) 24.1 § 25 k)
- 5 Päätös korvauksesta 23.11.2023 § 73
- 6 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätös 22.11.2022 § 294
- 7 Palveluntuottajan sähköposti 12.12.2023

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Otteet

**Ote**  
Muutoksenhakija

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut



## Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Lapsen tukeen liittyvä lapsikohtainen korvaus ryhmäkohtaisen avustajan tuesta aiheutuvien kustannusten takaisinperintää koskeva päätös 15.4.2024 § 80 (liite 1).

## Oikaisuvaatimus

Happy Children Kindergarten Oy on tehnyt oikaisuvaatimuksen koskien lapsen tukeen liittyvän korvauksen takaisinperintää koskevasta päätöksestä (liitteet 2-3). Palveluntuottaja vaatii, että päätös takaisinperinnästä oikaistaan siten, että tuki peritään takaisin vain marraskuun osalta, koska henkilöstömitoitus ei ole ylittynyt lainkaan joulukuussa. Palveluntuottaja katsoo, että ryhmäavustajan palkkakustannuksen periminen takaisin koko kahden kuukauden jaksolta on kohtuutonta, koska henkilöstömitoitus on ylittynyt vain yhtenä päivänä marraskuussa. Palveluntuottaja on lisännyt oikaisuvaatimuksen liitteeksi tiedot henkilöstömitoituksen toteutumisesta päiväkohtaisesti marraskuulta ja joulukuulta 2023 (liite 3).

Palveluntuottajan esittämät perustelut ilmenevät lähemmin oikaisuvaatimuksesta.

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

## Perustelut

Aluksi todetaan, että asiassa ei ole kyse siitä, onko henkilöstömitoitus ylittynyt ajanjaksolla, jota takaisinperintä koskee. Kyse on siitä, että tukea on haettu lapseen tukeen liittyvän ryhmäkohtaisen avustajan tuesta aiheutuviin kustannuksiin, vaikka avustaja on laskettu päiväkodin henkilöstömitoitukseen ja avustaja on osallistunut kasvatusvastuullisena työntekijänä päiväkodin toimintaan.

Varhaiskasvatuslain 35 §:n mukaan päiväkodissa tulee kasvatus-, opetus- ja hoitotehtävissä olla varhaiskasvatuksessa olevien lapsien määrään, heidän ikäänsä ja varhaiskasvatuksessa päivittäin viettämäänsä aikaan suhteutettuna riittävä määrä henkilöitä, joilla on tässä laissa säädetty varhaiskasvatuksen opettajan, sosionomin tai lastenhoitajan ammatillinen kelpoisuus. Mitoituksesta säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksessa. Asetuksessa voidaan säätää suhdeluvut erikseen vähintään kolme vuotta täyttäneille ja alle kolmivuotiaille lapsille sekä suhdeluvut erikseen enintään viisi tuntia päivässä varhaiskasvatuksessa oleville ja enemmän kuin viisi tuntia päivässä järjestettävässä varhaiskasvatuksessa oleville kolme vuotta täyttäneille lapsille.

Jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tai 15 a §:n 2 tai 3



momentissa tarkoitetun tuen tarpeessa oleva lapsi, on tämä otettava huomioon lasten taikka 1 momentissa tarkoitettujen henkilöiden lukumäärässä, jollei päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa. Avustajaa ei lueta 1 momentissa tarkoitettuun mitoitukseen.

#### Päätös lapsen tukeen liittyvän korvauksen maksamisesta

Palveluntuottaja on hakenut 1.11.2023 päivätyllä hakemuksellaan (liite 4) lapsen tukeen liittyvää lapsikohtaista korvausta ryhmäkohtaisen avustajan tuesta aiheutuviin kustannuksiin. Hakemuksessa palveluntuottaja on vakuuttanut, että ko. työntekijälle ei kuulu muita kuin ryhmäkohtaisen avustajan tehtävään kuuluvia tehtäviä. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö on päättänyt päätöksellään 23.11.2023 § 73 (liite 5), että palveluntuottajalle myönnetään yksityisessä varhaiskasvatuksessa olevan lapsen tukeen liittyvä lapsikohtainen korvaus ryhmäkohtaisen avustajan tuesta aiheutuviin kustannuksiin muun ohella ajalle 1.11.-31.12.2023. Tuen määrä on 2.513,46 euroa kuukaudessa. Korvaus on myönnetty kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksen 22.11.2022 § 294 mukaisesti (liite 6).

#### Päätös lapsen tukeen liittyvän korvauksen takaisinperinnästä

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö on päättänyt päätöksellään 15.4.2024 § 80, että lapsen tukeen liittyvää korvauspäätöstä 23.11.2023 § 73 oikaistaan 1.11.-31.12.2023 väliseltä ajalta siten, että peritään takaisin palveluntuottajalle maksettu korvaus, joka on ollut tuolla ajalla kokonaismäärältään 5.026,92 euroa. Joulukuussa 2023 tehdyn valvontakäynnin yhteydessä ilmeni, että palveluntuottajan palkkaama ryhmäkohtainen avustaja, jonka tuesta aiheutuviin kustannuksiin palveluntuottaja oli hakenut korvausta, oli marras- ja joulukuussa toiminut lapsiryhmässä kasvatusvastuullisena työntekijänä. Palveluntuottajan kanssa on keskusteltu asiasta valvontakäynnillä 5.12.2023 ja palveluntuottaja on myöntänyt asian kirjallisesti sähköpostilla 12.12.2023 (liite 7). Ennen asian ratkaisemista palveluntuottajalle on varattu tilaisuus tulla kuulluksi hallintolain 34 §:n mukaisesti. Palveluntuottaja on toimittanut asiassa kirjallisen vastineensa.

#### Asiassa saatu selvitys

Asiassa saadun selvityksen mukaan palveluntuottaja on hakenut lapsen tukeen liittyvää lapsikohtaista korvausta ryhmäkohtaisen avustajan tuesta aiheutuviin kustannuksiin. Hakemuksessa palveluntuottaja on vakuuttanut, että ko. työntekijälle ei kuulu muita kuin ryhmäkohtaisen avustajan tehtävään kuuluvia tehtäviä. Ennen takaisinperintää koskevan asian ratkaisemista palveluntuottaja toimitti asiassa kirjallisen vas-



tineensa. Vastineessa palveluntuottaja vastusti korvauksen takaisinperintää perusteluinaan, että korvauspäätöksessä ei ole määritelty avustajan työnkuvaa, toimialalta ei ole annettu tietoa avustajan tehtävistä ja päätöskielenä on suomi, joka ei ole palveluntuottajan oma äidinkieli.

Varhaiskasvatuslain 35 §:ssä säädetään päiväkodin henkilöstön mitoituksesta. Pykälän mukaan avustajaa ei lueta päiväkodin henkilöstön mitoitukseen. Palveluntuottajalle on toimitettu ohjeet korvauksen hakemisesta. Ohjeessa mm. todetaan, että avustaja tulee palkata ryhmäkohtaiseksi avustajaksi tai lapsikohtaiseksi avustajaksi tuen päätöksen mukaisesti. Lisäksi kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla on valmisteltu Lapsen tuen käsikirja varhaiskasvatuksessa -materiaali, joka on jaettu kaikkiin yksityisiin päiväkoteihin. Käsikirjassa on kuvattu avustajan työtehtävät.

#### Yhteenveto

Edellä esitetyn perusteella todetaan, että palveluntuottajalla on ollut tarvittava ohjeistus korvauksen hakemisesta ja korvauksen hakemisen edellytyksistä. Palveluntuottaja on itse vastuussa siitä, että hän ymmärtää ohjeistuksen sisällön ja ottaa tarvittaessa yhteyttä Yksityisen varhaiskasvatuksen ja kasvun ja oppimisen tuki -yksikköön, jos ohjeistuksen osalta jää epäselvyyttä. Lähtökohta on kuitenkin siinä, että palveluntuottajan on tunnettava toimintaansa ohjaava lainsäädäntö ja noudatettava sitä. Avustajaa ei lasketa päiväkodin henkilöstön mitoitukseen ja avustajalle kuuluu vain avustajan tehtävään kuuluvia tehtäviä, joiden perusteella korvausta maksetaan.

Viranhaltijan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.

#### Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja  
Miia Kemppi

#### Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086  
henrik.hirviniemi(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Takaisinperintäpäätös 15.4.2024 § 80
- 2 Oikaisuvaatimus 30.4.2024
- 3 Oikaisuvaatimus 30.4.2024, liite, henkilöstömitoitus
- 4 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)
- 5 Päätös korvauksesta 23.11.2023 § 73
- 6 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätös 22.11.2022 § 294
- 7 Palveluntuottajan sähköposti 12.12.2023

#### Muutoksenhaku

Postiosoite  
PL 58300  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kasvatusjakoulu@hel.fi

Käyntiosoite  
Työpajankatu 8  
Helsinki 58  
www.hel.fi/kasvatusjakoulu

Puhelin  
+358 9 310 8600

Y-tunnus  
0201256-6



Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

## Otteet

### Ote

Muutoksenhakija

### Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

## Päätöshistoria

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuus Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaus ja valvonta Varhaiskasvatuksen aluepäällikkö 15.04.2024 § 80

HEL 2024-001752 T 02 05 01 00

### Päätös

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö päätti, että lapsen tukeen liittyvää korvauspäätöstä 23.11.2023 § 73 oikaistaan 1.11.-31.12.2023 väliseltä ajalta siten, että peritään takaisin palveluntuottajalle maksettu korvaus, joka on ollut tuolla ajalla kokonaismäärältään 5.026,92 euroa.

Happy Children Kindergarten Oy:n tulee suorittaa takaisinperittävä määrä Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle (tili Nordea Bank Oyj FI2922661800003009).

### Päätöksen perustelut

Joulukuussa 2023 Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle on ilmennyt valvontakäynnin yhteydessä, että Happy Children Kindergarten Oy:n avustaja on marras- ja joulukuussa 2023 toiminut lapsiryhmässä kasvatustavastuullisena työntekijänä, vaikka korvausta hakiessaan palveluntuottaja on vakuuttanut avustajan työtehtäviin kuuluvan vain lapsen avustamiseen liittyviä työtehtäviä. Palveluntuottajan kanssa on keskusteltu asiasta valvontakäynnillä 5.12.2023 ja hän on myöntänyt asian kirjallisesti sähköpostilla 12.12.2023.

Ennen asian ratkaisemista Happy Children Kindergarten Oy:lle on varattu tilaisuus antaa asiasta kirjallinen vastine. Happy Children Kindergarten Oy on lähettänyt yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikölle vastineensa ja vastustaa takaisinperintää vedoten seuraaviin keskeisiin seikkoihin:  
(1) korvauspäätöksessä ei ole määritelty avustajan työnkuvaa ja tämän vuoksi palveluntuottaja ei ole ymmärtänyt, mitä henkilöstömitoitus tar-



koittaa

(2) Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ei ole antanut tietoa avustajan tehtävistä

(3) päätöskieli on suomi, joka ei ole palveluntuottajan äidinkieli

Edellä mainittuihin väitteisiin vastataan seuraavasti:

(1) Henkilöstömitoituksesta määrätään varhaiskasvatuslain 35§:ssä, jossa lukee yksiselitteisesti, ettei avustajaa lasketa henkilöstömitoitukseen. Yksityisen palveluntuottajan tulee lähtökohtaisesti tuntea toimintaansa ohjaava lainsäädäntö ja noudattaa sitä.

(2) Palveluntuottajalle on toimitettu Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan ohjeet korvausten hakemisesta ja ohjeissa lukee mm. näin: "Avustaja tulee palkata nimenomaan ryhmäkohtaiseksi avustajaksi tai lapsikohtaiseksi avustajaksi tuen päätöksen mukaisesti.

Avustajaa ei lasketa mitoitukseen." Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala on myös tuottanut materiaalin Lapsen tuen käsikirja varhaiskasvatuksessa, joka on jaettu kaikkiin yksityisiin päiväkoteihin. Käsikirjassa on kuvattu avustajan työtehtävät hyvin seikkaperäisesti.

(3) Suomen perustuslain 17 §:n ja kielilain määrittelemällä tavalla Helsingin kaupungin lähtökohtaiset asiointikielet ovat suomi ja ruotsi.

#### Päätöksen oikaiseminen

Ajalta 1.11.-31.12.2023 palveluntuottajalle maksettu korvaus on ollut kokonaismäärältään 5.026,92 euroa. Korvauspäätöstä 23.11.2023 § 73 oikaistaan 1.11.-31.12.2023 väliseltä ajalta maksetun korvauksen osalta siten, että kyseinen summa peritään kokonaisuudessaan takaisin, koska korvaus on siltä osin perusteeton.

#### Takaisinperintä

Liikaa maksettu määrä peritään takaisin Happy Children Kindergarten Oy:ltä. Takaisinperintä toteutetaan siten, että Happy Children Kindergarten Oy:n tulee suorittaa liikaa maksettu määrä kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle.

#### Lisätiedot

Heidi Kiljunen, erityissuunnittelija, puhelin: 0503483227  
heidi.kiljunen(a)hel.fi