



§ 51

Kiertotie Oy:n ympäristöluvan vakuuksina olevien pantattujen talletusten käyttöön ottaminen

HEL 2013-016454 T 11 01 00 00

Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto päätti seuraavaa Kiertotie Oy:n ympäristöluvan vakuuksien realisoinnista.

Asianosaiset

Kiertotie Oy, y-tunnus 2591168-7

Kiertotie Oy:n konkurssipesä

Päätöksen tausta

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 1.4.2014 (122 §) myöntänyt Kiertotie Oy:lle ympäristöluvan jätteen siirtokuormaustoiminnalle Sorters Finland Oy:n kaupungilta vuokraamalle määrälalle osoitteessa Verkkosaarenkuja, 00580 Helsinki. Vuosittain käsiteltävän jätteen määrä oli luvan mukaan enintään 9900 tonnia ja kerrallaan varastoitavan jätteen määrä enintään 100 tonnia. Ympäristöluvan määräyksessä 11 edellytettiin, että yritys asettaa ympäristökeskukselle 2000,00 euron suuruisen vakuuden asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi toiminnan mahdollisesti loppuessa kyseisessä toimipisteessä (YSL 86/2000: 42 §, 43 a-c §). Toiminnanharjoittaja toimitti ympäristökeskukselle Aktia Pankki Oyj:n 2000,00 euron kuittaamattomuustodistuksen.

Kiertotie Oy jätti 24.10.2014 ympäristölautakunnalle ympäristöluvan muutoshakemuksen, jossa vuosittain käsiteltävän jätteen määrä oli alle 20 000 tonnia ja kerrallaan varastoitavan jätteen määrä enintään 300 tonnia. Uuden valtioneuvoston ympäristönsuojelusta antaman asetuksen (713/2014) voimaantulon myötä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen oli mahdollista myöntää jätteenkäsittelytoiminnan ympäristöluva alle 20 000 tonnin vuotuisille käsittelymäärille, kun rajana oli aiemmin ollut 10 000 tonnia. Ympäristölautakunnan 19.5.2015 (207 §) tekemässä päätöksessä hyväksyttiin edellä mainitut muutokset Kiertotie Oy:n jätteiden käsittely- ja varastointimääriin. Lupapäätöksen määräyksessä 12 edellytettiin 8000,00 euron suuruisen lisävakuuden asettamista ympäristökeskukselle toiminnan muutoksen vuoksi (YSL 527/2014: 59-61 §). Toiminnanharjoittaja toimitti ympäristökeskukselle Aktia Pankki Oyj:n 8000,00 euron kuittaamattomuustodistuksen.



Kiertotie Oy jätti ympäristölautakunnalle 18.7.2016 uuden ympäristöluvan muutoshakemuksen, jossa haettiin lupaa aloittaa pilaantumattoman betoni-, tiili- ja asfalttijätteen vastaanotto siten, että vuosittain vastaanotettava määrä on alle 50 000 tonnia ja kerrallaan varastoitava määrä enintään 4500 tonnia. Rakennus- ja purkujätteen vuosittaista käsittelymäärää pienennettiin vastaavasti enintään 10 000 tonniin, kerrallaan varastoitavan jätteen määrä oli edelleen 300 tonnia. Sorters Finland Oy:n Kiertotie Oy:lle vuokraama toiminta-alue kasvoi noin 5000 m²:n kokoiseksi. Lisäksi haettiin lupaa aloittaa betoni- ja tiilijätteen murskaus hyödynnettäväksi maarakentamisessa. Ympäristölautakunnan 4.4.2017 (117 §) hakemuksesta tekemän päätöksen määräyksessä 14 edellytettiin 54 000,00 euron suuruisen lisävakuuden asettamista ympäristökeskukselle toiminnan muutoksen vuoksi (YSL 527/2014: 59-61 §). Toiminnanharjoittaja toimitti ympäristökeskukselle Nordea Bank Ab:n 54 000,00 euron tilivarojen panttausilmoituksen.

Kiertotie Oy asetettiin Helsingin käräjäoikeuden päätöksellä 9.1.2019 konkurssiin. Sorters Finland Oy:n maanvuokrasopimus Helsingin kaupungin kanssa päättyi irtisanomisen myötä 31.1.2019. Kiertotie Oy:n alueella on edelleen yrityksen vuoden 2018 raportin mukaan puutavarajätettä 237 tonnia ja betoni- ja tiilijätettä noin 200 tonnia.

Kiertotie Oy:n ympäristölupapäätöksessä 4.4.2017 on todettu, että ympäristölupa raukeaa, jos maanomistaja Helsingin kaupunki irtisanoo vuokrasopimuksen. Näin ollen yrityksen ympäristölupa on rauennut 31.1.2019.

Vakuuksien eräänntyminen ja ehdot

Vakuuksien katsotaan eräänntyneen viimeistään silloin, kun ympäristölupa raukesi vuokrasopimuksen päättyessä 31.1.2019. Nordea Bank Ab:n 54 000 euron vakuudessa on ehto, ettei pantinsaaja ole sidottu kauppakaaren (3/1734) pantin rahaksi muuttamista koskeviin säännöksiin.

Kuuleminen

Ympäristönsuojeluyksikkö on 6.2.2019 lähetetyllä kirjeellä kuullut konkurssipesän hoitajaa ja Kiertotie Oy:tä vakuuksien realisoinnista, koska konkurssipesän hoitaja ilmoitti toimipaikalla 18.1.2019 pidetyssä katselmuksessa konkurssipesän olevan varaton eikä sillä niin ollen ole mahdollisuutta ottaa hoitaakseen alueella olevien jätteiden jatkokäsittelyyn toimittamista.

Konkurssipesän hoitajan 7.2.2019 toimittamassa vastineessa todetaan, että konkurssipesällä ei ole taloudellisia edellytyksiä tehdä kiinteistöllä



01.03.2019

mitään. Varoja esimerkiksi jätteen hävittämiseen ei ole. Näin ollen konkurssipesällä ei ainakaan toistaiseksi ole mitään mahdollisuutta siivota aluetta. Konkurssipesän puolesta Helsingin kaupunki voi kiinteistön omistajana ja vuokranantajana ryhtyä kaikkiin haluamiinsa toimenpiteisiin jätteiden hävittämiseksi. Edelleen todetaan, että konkurssipesä suostuu siihen, että vakuudet voidaan luovuttaa Helsingin kaupungin käyttöön edellä mainittujen toimien kustannusten kattamiseksi.

Kiertotie Oy ei toimittanut vastinetta määräaikaan (20.2.2019) mennessä.

Päätös vakuuksien käyttöön ottamisesta

Ympäristö- ja lupajaosto päättää ottaa käyttöönsä seuraavat Kiertotie Oy:n ympäristöluvan vakuuksina olevat pantatut talletukset:

1. Aktia Pankki Oyj 25.6.2015: 8000,00 euroa
2. Aktia Pankki Oyj 1.2.2017: 2000,00 euroa
3. Nordea Bank Ab 18.5.2017: 54 000,00 euroa

Vakuudet käytetään ympäristönsuojelulain (527/2014) 59 §:n mukaisesti asianmukaisen jätehuollon hoitamiseen yrityksen entisellä toiminta-alueella.

Talletuksista nostetaan vain summa, joka kuluu Kiertotie Oy:n toiminta-alueen asianmukaisen jätehuollon hoitamiseen ja mahdollinen yli jäävä osuus palautetaan konkurssipesälle.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Ympäristönsuojelulain 61 §:n 4 momentin mukaan lupaviranomaisen on hakemuksesta vapautettava vakuus, kun toiminnanharjoittaja on täyttänyt velvoitteensa.

Toiminnanharjoittaja ei toiminta-aikanaan hoitanut jätehuoltoon liittyviä velvoitteitaan eikä konkurssipesällä ilmoituksensa mukaan ole mahdollisuutta ottaa niitä hoitaakseen. Toimintaa koskeva ympäristöluva on rauennut vuokrasopimuksen irtisanomisen myötä, joten sitä ei voi siirtää mahdolliselle uudelle toiminnanharjoittajalle. Alueella on jätettä vähemmän kuin ympäristöluvan mahdollistama enimmäismäärä, joten jätteiden käsittelyyn ja alueen ennallistamiseen saattaa riittää vain osa vakuuksien kokonaismäärästä 64 000 euroa.



01.03.2019

Päätöksen perusteena olevat asiakirjat

Kiertotie Oy:n Verkkosaaren jätteenkäsittelyaseman ympäristölupa
(ympäristölautakunta 1.4.2014 122 §)

Aktia Pankki Oyj:n kuittamattomuustodistus 1.2.2017

Päätös Kiertotie Oy:n ympäristöluvan muutoshakemuksesta (ympäris-
tölautakunta 19.5.2015 207 §)

Aktia Pankki Oyj:n kuittamattomuustodistus 25.6.2015

Päätös Kiertotie Oy:n ympäristöluvan muutoshakemuksesta (ympäris-
tölautakunta 4.4.2017 117 §)

Nordea Bank Ab:n tilivarojen panttausilmoitus 18.5.2017

Kiertotie Oy:n konkurssipesän hoitajan ja Kiertotie Oy:n edustajan kuu-
leminen vakuuksien realisoinnista 6.2.2019

Konkurssipesän hoitajan vastine 7.2.2019

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 59-61, 190 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Päätöksen täytäntöönpano

Vakuudet voidaan realisoida päätöksen saatua lainvoiman.

Päätöksen tiedoksianto

Päätös toimitetaan asianosaisille saantitodistuksella.

Esittelijä

vs. yksikön päällikkö
Jari-Pekka Pääkkönen

Lisätiedot

Petri Puttonen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32009
petri.puttonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sorters_Kiertotie_kuuleminen_06022019
- 2 Konkurssipesän vastine_07022019

Muutoksenhaku



01.03.2019

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on liitteenä.

Hallintovalitus, muu YSLn mukainen päätös

Otteet

Ote
Asianosaiset

Otteen liitteet
Hallintovalitus, muu YSLn mukainen päätös

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Petri Puttonen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32009
petri.puttonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sorters_Kiertotie_kuuleminen_06022019
- 2 Konkurssipesän vastine_07022019

Oheismateriaali

- 1 Aktia Pankki_vakuus2017
- 2 Aktia Pankki_vakuus2015
- 3 Nordea Bank_vakuus 2017

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on liitteenä.

Hallintovalitus, muu YSLn mukainen päätös

Otteet

Ote
Asianosaiset

Otteen liitteet
Hallintovalitus, muu YSLn mukainen päätös

Päätöshistoria

Ympäristölautakunta 04.04.2017 § 117



HEL 2013-016454 T 11 01 00 00

Päätös

Ympäristölautakunta päätti Kiertotie Oy:n toiminnan olennaista muuttamista koskevasta ympäristölupahakemuksesta seuraavaa.

Hakija

Kiertotie Oy % Eko Harden Technologies Oy, Huopalahdentie 24,
00350 Helsinki

Y-tunnus 2591168-7

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Kiertotie Oy:n rakennus- ja purkujätteen välivarastointi- ja siirtokuormaustoiminta sekä pilaantumattoman betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittelytoiminta ovat ympäristöluvanvaraisia ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaan. Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n 1 momentin kohtien 12 b ja f mukaan luvan käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Samalla alueella toimii rakennus- ja purkujätteen siirtokuormaustoimintaa harjoittava Sorters Finland Oy, jonka ympäristöluvan muutoshakemus käsitellään samanaikaisesti Kiertotie Oy:n lupahakemuksen kanssa ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaisesti.

Asian vireilletulo

Ympäristöluvan muutoshakemus on jätetty ympäristölautakunnalle 18.7.2016 ja hakemusta on täydennetty 9.12.2016. Kiertotie Oy anoo lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Kaavoitustilanne

Toiminnan sijaintipaikka on Sorters Finland Oy:n Helsingin kaupungin kiinteistövirastolta vuokraamalla, noin 10 000 m²:n kokoisella määräalalla Verkkosaarenkujan eteläpuolella. Sorters Finland Oy on edelleen vuokrannut osan alueesta Kiertotie Oy:lle. Tällä hetkellä alue on käytöstä poistunutta teollisuus- ja varastoaluetta, joka valmisteilla olevan Verkkosaaren pohjoisosan asemakaavan 2015-000209 mukaan tullaan muuttamaan asuinalueeksi. Vuokrasopimus Helsingin kaupungin kiinteistöviraston ja Sorters Finland Oy:n välillä on tehty 16.12.2014 alkaen toistaiseksi yhden kuukauden irtisanomisajalla.



01.03.2019

Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto on antanut luvan hakijalle 13.12.2016 päivätyn lausunnon, jossa todetaan muun muassa, että sijoituspaikan alueellinen vakavuus on heikko. Hanke voidaan toteuttaa, mikäli stabiliteetti osoittautuu suunniteltuun käyttöön riittäväksi. Lausunnossa todetaan myös, että koska esirakentaminen alueella alkaa verrattain pian, ei jätteen varasointitoimintaa varten kannata tehdä enää merkittäviä investointeja. Ympäristökeskuksen kiinteistöviraston geotekniseltä osastolta saaman tiedon mukaan alueen kantavuuden pitäisi olla riittävä, kun varastokasat sijoitetaan lupahakemuksessa esitetyn mukaisesti ja niiden korkeus on rajoitettu enintään neljään metriin.

Laitoksen sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminnan sijaintipaikka on täyttömaata ja ollut vuosia rakentamattomana varastokenttänä. Alueen maaperä on osittain pilaantunut aiemmasta toiminnasta johtuen. Toiminta-alue on aidattu ja lukittu.

Sijaintipaikkaa ympäröivä alue on teollisuus- ja varastokäytössä. Jätteenkäsittelyasemasta noin 350 metriä etelään päin on Kalasataman keskuksen uudisrakennustyömaa. Lähimmät asuintalot ovat Hermannissa Agrokseenmäellä noin 450 metrin päässä, lähin asuinkäytössä oleva huoneisto sijaitsee noin 250 m etäisyydellä Vanhalla talvitiellä. Välissä kulkee Hermannin rantatie, jonka keskiarxivuorokausiliikenne oli kaupunkisuunnitteluviraston syyskuussa 2013 suorittaman liikennelaskennan mukaan 18100 autoa vuorokaudessa.

Toiminnan kuvaus

Alueelle tuodaan vaihtolavoilla tai suursäkeissä joko syntypaikkalajiteltua tai lajittelematonta, pääasiassa puupohjaista rakennus- ja purkujätettä, joka kipataan kentälle siirtokuormattavaksi suurempiin ajoneuvoihin. Jäte voi sisältää seuraaviin jäteluokkiin kuuluvia jätteitä (jätetunnus suluissa):

- puu (17 02 01)
- lasi (17 02 02)
- eristeet (17 06 04)
- kipsi (17 08 02)
- bitumipohjaiset pl. asfaltti (17 03 02)
- laatat ja keramiikka (17 01 03)
- muovi (17 02 03)
- metallit, niiden seokset (lejeeringit) mukaan luettuina (17 04 01 – 17 04 07)
- muu rakennus- ja purkujäte (17 09 04)



01.03.2019

Yritys hakee uutena toimintana lupaa myös pilaantumattoman betoni-, tiili- ja asfalttijätteen (jätetunnukset 10 13 14, 17 01 01, 17 01 02, 17 01 07 ja 17 03 02) vastaanottoon sekä betoni- ja tiilijätteen murskaamiseen edelleen hyödynnettäväksi maarakentamisessa.

Kuormat, jotka sisältävät muuta jätettä kuin mitä alueelle on sallittua tuoda, käännytetään saman tien eikä kuormaa kipata tontille. Mahdolliset kuormien mukana alueelle tulevat pienet määrät jätteitä, joita alueelle ei ole lupa vastaanottaa, kerätään niille varattuihin astioihin tai lavoille. Kaikki alueelta lähtevät jätteet viedään jätteen käsittely- ja tarkkailusuunnitelman mukaisesti sellaisiin vastaanottoaikoihin, joilla on ympäristölupa tällaisen jätteen vastaanottamiseen.

Vuosittain käsiteltävän rakennus- ja purkujätteen enimmäismäärä on 10 000 tonnia ja kerrallaan varastoitava määrä enintään 300 tonnia. Betoni-, tiili- ja asfalttijätettä vastaanotetaan alle 50 000 tonnia vuodessa ja kerrallaan varastoitava määrä on enintään 4 500 tonnia.

Toiminta-ajat

Toiminta-aika on päivittäin klo 7.00 - 22.00. Normaali aukioloaika on arkisin klo 7.00 - 16.00, jolloin henkilökunta on paikalla, mutta tarvittaessa aukioloaikaa jatketaan ympäristöluvan sallimissa puitteissa. Toiminta-aikojen ulkopuolella alue on lukittu. Betoni- ja tiilijätteen murskausta ja seulontaa tehdään maanantaista perjantaihin klo 8.00 - 18.00 korkeintaan 49 päivänä vuodessa. Alueelle hankitaan oma ns. leukamurskain, jota käytetään 1-2 viikon välein.

Toiminta-alue ja sen rakenteet

Alueella ei ole käyttövesi- eikä viemäri liittymiä, hulevedet imeytyvät maaperään toiminta-alueella tai sen ympäristössä. Osa alueesta on asfalttipäälysteistä, mutta pääosin alue on sorapintaista.

Kiertotie Oy:n ja Sorters Finland Oy:n aluetta kiertää neljä metriä korkea verkkoaita. Alueen portit on lukittu toiminta-aikojen ulkopuolella.

Kiertotie Oy:n käytössä on aiemmin ollut noin 3000 m²:n kokoinen alue. Toiminnan muutoksen myötä Kiertotie Oy:n käyttöön tulee nykyisen vuokra-alueen eteläosa (n. 5000 m²) pohjoisosan jäädessä Sorters Finland Oy:n käyttöön. Sorters Finland Oy:n alueella on vaaka ja toimisto-tila, jossa kirjataan ja tarkastetaan myös Kiertotie Oy:n tulevat ja lähtevät jätekuormat.

Liikennejärjestelyt



Toiminnan muuttuessa kuorma-autoliikenne jätteenkäsittelyasemalle lisääntyy jonkin verran, mutta lisäys ei vaadi muutoksia liikennejärjestelyihin. Toiminnanharjoittajan arvion mukaan päivittäinen kuorma-autojen määrä on 20 - 60. Jätteenkäsittelyasemalle on ajoyhteys sekä Verkosaarenkujalta että alueen eteläpuolella olevalta kentältä. Kiertotie Oy:n käyttämät kuljetusyrietykset on merkitty jätehuoltorekisteriin.

Toiminnan vaikutukset ympäristöön

Päästöt maaperään, vesistöihin tai viemäriin

Merkittäviä päästöjä vesiin tai maaperään ei toiminnanharjoittajan mukaan synny. Kiertotie Oy:n alueella ei varastoida kemikaaleja. Asemalla on imeytysainetta mahdollisten työkoneiden polttoaine- tms. vuotojen varalta.

Päästöt ilmaan ja melu

Kuorma-autojen liikkuminen sekä purkujätteen kuormaus, lajittelu ja murskaus voivat aiheuttaa melua ja pölyämistä. Pölyämistä tarkkaillaan jatkuvasti silmämääräisesti ja pölyä sidotaan tarvittaessa tontin vierestä saatavalla merivedellä. Murskaimessa on pölynsidontajärjestelmä, jossa kuudesta eri kohdasta sumutetaan vettä korkealla paineella murskattavan betonin pölynsidontaan. Tarvittaessa murskaimelle tehdään myös kevyt suoja. Murskain pyritään sijoittamaan materiaalikasojen keskelle tai vierelle niin, että kasat toimivat meluvälleinä estäen erityisesti melun leviämistä asutukseen päin.

Roskaantumisen

Roskaantumisen ehkäisemiseksi tontin ympärillä on neljä metriä korkea aita. Lisäksi ympäristön roskaantumista tarkkaillaan ja roskia kerätään omalta toiminta-alueelta ja myös alueen ympäristöstä säännöllisesti.

Laitoksen toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Toiminnassa noudatetaan yrityksen omaa jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. Pöly- ja roskaantumishaittojen ehkäisemiseksi tehtävät toimenpiteet on kuvattu edellisessä kohdassa. Jokainen saapuva kuorma punnitaan ja tarkastetaan sekä kirjataan tietojärjestelmään jätteen alkuperä (osoite), kuljetusyhtiö, paino, jätelaji sekä mahdolliset huomautukset. Saapuvista ja lähtevistä jätekuormista laaditaan siirtoasiakirjat. Jätteen määrää alueella tarkkaillaan jatkuvasti varastokirjanpidon avulla ja mikäli luvan mukainen enimmäisvarastointimäärä on ylittymässä, tullaan jätteen vastaanottoa rajoittamaan ja pois kuljetusta lisäämään tilanteen normalisoimiseksi.



01.03.2019

Yhteenveto vastaanotettujen ja edelleen toimitettujen jätteiden määristä jätelajeittain toimitetaan vuosittain Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle.

Yrityksellä on kivipohjaisten jätteiden laadunvarmistusjärjestelmä, jota noudatetaan maarakennuskäyttöön toimitettavan betonimurskeen valmistuksessa ja prosessiin liittyvässä näytteenotossa.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Jätteenkäsittelyaseman toiminnan suurimpia riskejä ovat tulipalo sekä työkoneiden tai autojen nestevuodot. Mahdollisten öljy- tai polttoainevuotojen varalta asemalla on imeytysainetta. Asemalla on jauhesammuttimia ja pölyämisen torjuntaan käytettävää kastelulaitteistoa voidaan käyttää myös tulipalon sammuttamiseen.

Työntekijöille on laadittu kirjalliset ohjeet häiriötilanteiden varalle ja niiden sisältö on käyty läpi henkilöstön kanssa.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Tällä hetkellä ei ole olemassa Euroopan komission julkaisemaa purkujätteenkäsittelyn parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (Best Available Techniques, BAT) koskevaa referenssikirjaa, ns. BREF-asiakirjaa.

Kyseessä on purkujätteen välivarastointi, siirtokuormausta ja pienimuotoinen käsittely, joten laitoksen energian käytön tehokkuutta ei ole perusteltua arvioida.

Lupahakemuksen käsittely

Lupahakemuksen vireilläolosta on tiedotettu Helsingin kaupungin ilmoitustaululla 15.12.2016 – 13.1.2017 olleella kuulutuksella sekä kirjeellä asianosaisille ja Hermanni-Vallila Seura ry:lle. Lisäksi hakemuksesta on pyydetty lausunto Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Hakemusta koskevat muistutukset ja mielipiteet

Helsingin kaupungin rakennusviraston katu- ja puisto-osasto on toimitanut ympäristölautakunnalle 3.1.2017 päivätyn Kiertotie Oy:n ympäristöluvan muutoshakemusta koskevan muistutuksen, jossa todetaan mm., että toiminnan tulee tapahtua vuokra-alueen sisällä, toiminnasta ei saa aiheutua roskien leviämistä katualueelle eikä katualuetta saa käyttää siirtolavojen tms. säilytykseen ilman lupaa. Muistutuksessa kehoitetaan myös ottamaan huomioon alueen stabiliteetti, jotta varastointi-



toiminta ei aiheuta vaurioita olemassa oleville katurakenteille ja kunnallisille rakenteille.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on antanut Sorters Finland Oy:n ja Kiertotie Oy:n ympäristölupahakemuksista 10.1.2017 päivätyn lausunnon, jossa todetaan mm., että valmiin betonimurskeen laatu on selvitettävä vähintään kerran jokaisen murskausjakson aikana standardin SFS 5884 mukaisesti. Mikäli betonijätettä on tarkoitus hyödyntää myös rakennuskohteissa, joissa ei tarvita ympäristölupaa, on betonijätteen käsittelyssä ja laadunvarmistuksessa noudatettava eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annettua valtioneuvoston asetusta 591/2006.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Luvanhakijalle on 17.1.2017 toimitettu Helsingin kaupungin rakennusviraston katu- ja puisto-osaston muistutus sekä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto ja annettu tilaisuus antaa niitä koskeva vastine. Kiertotie Oy on 10.2.2017 toimittanut ympäristölautakunnalle katu- ja puisto-osaston muistutusta koskevan vastineen. Vastineessa todetaan, että muistutuksessa mainitut seikat koskien mm. roskaamista ja lavojen säilytystä otetaan toiminnassa huomioon. Alueen stabiliteettia koskevan maininnan osalta todetaan, että painava betonipohjainen purkujäte varastoidaan alueen länsiosassa.

Ympäristölautakunnan ratkaisu

Ympäristölautakunta päättää myöntää Kiertotie Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan rakennus- ja purkujätteen väli-varastointi- ja siirtokuormaustoiminnalle sekä pilaantumattoman betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittelytoiminnalle. Lupa myönnetään hakemuksiakirjojen mukaiselle toiminnalle, ellei seuraavissa lupamääräyksissä toisin mainita.

1. Ympäristölupa myönnetään kohdassa "toiminnan kuvaus" eriteltyjä jätejakeita sisältävän rakennus- ja purkujätteen käsittelyyn, johon kuuluvat vaihtolavakuormien ja suursäkkien vastaanotto, jätteen väli-varastointi sekä kuormausta jatkokäsittelyyn kuljetusta varten. Lisäksi ympäristölupa myönnetään hakemuksen mukaiseen pilaantumattoman betoni-, tiili- ja asfalttijätteen vastaanottoon, käsittelyyn ja toimittamiseen hyödynnettäväksi tai edelleen käsiteltäväksi.



01.03.2019

Muu jätteen käsittely ja muiden kuin edellä mainittujen jätteiden vastaanotto alueelle on kielletty. Jätteen laadun toteamiseksi kuormat on tarkastettava silmämääräisesti ennen niiden kippaamista kentälle. Jos alueelle tuodussa kuormassa havaitaan olevan muuta jätettä kuin mitä alueelle on sallittua tuoda, kuorma on palautettava lähettäjälle tai ohjattava sellaiseen vastaanotto- paikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kuorman sisältämää jätettä.

Mahdolliset jätekuormien mukana alueelle tulevat vähäiset määrät vaarallista jätettä tai muuta jätettä, jota alueelle ei ole lupa ottaa vastaan, tulee erotella rakennuspurkujätteestä, varastoida jätteen laadun edellyttämällä tavalla ja toimittaa jätteen laadun mukaisesti vastaanotto- paikkoihin. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee säilyttää ennen niiden pois kuljettamista lukitussa tilassa siten, että ne eivät vuototilanteessa pääse ympäristöön. (YSL 52 ja 58 §)

2. Vastaanotettavan rakennus- ja purkujätteen määrä on enintään 10 000 tonnia vuodessa ja kerrallaan varastoitava määrä enintään 300 tonnia. Vastaanotettavan pilaantumattoman betoni-, tiili- ja asfalttijätteen määrän tulee olla alle 50 000 tonnia vuodessa ja kerrallaan varastoitava määrä saa olla enintään 4 500 tonnia.

Mikäli jompikumpi edellä mainituista kerrallaan varastoitavan jätteen enimmäismääristä on täyttymässä, ei alueelle saa vastaanottaa kyseistä jätettä ennen kuin varastointimäärä saadaan jätteen edelleen toimitusten myötä pysymään luvallisella tasolla. (YSL 52 ja 58 §)

3. Kiertotie Oy:n vastaanottamat ja käsittelemät jätteet tulee pitää kaikissa käsittelyvaiheissa selkeästi erillään samalla alueella toimivan Sorters Finland Oy:n jätteistä. (YSL 58 §)
4. Jätteen siirtokuormaustoimintaa saa harjoittaa arkisin klo 7.00 - 22.00 ja murskausta maanantaista perjantaihin (poislukien arkipyhät) klo 8.00 - 18.00. (YSL 52 §)



01.03.2019

5. Toiminnan aiheuttama keskiäänitaso lähimpien asuinrakennusten ulkopuolella ei saa ylittää 55 dB LAeq, minkä vuoksi murskauslaitoksen melun leviämistä Agroksenmäen ja Vanhan talv tien suuntaan tulee vaimentaa murskaimen viereen asennettavalla, vähintään murskaimen syöttökaukalon yläreunan tasalle ulottuvalla tiiviillä ja maahan saakka ulottuvalla melusteella tai murskaimen sijoittelulla jätekasojen suojaan siten, että kasat toimivat vastaavana melusteena. (YSL 52 §)
6. Jätteenkäsittelyaseman toimintaa ja toiminnan tarkkailua varten on määrättävä näistä asioista vastuussa oleva asemanhoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot tulee toimittaa ympäristökeskukselle. (YSL 52 §, JL 141 §)
7. Kuorma-autoliikenteestä ja jätteen siirtokuormauksesta aiheutuvan pölyämisen estämiseksi ajoväylät ja jätekasat on pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä tarvittaessa esimerkiksi kastelamalla tai suolaamalla. Kuormat on tarvittaessa peitettävä niin, ettei kuljetuksista aiheudu pölyämistä tai roskaantumista.

Murskauslaitos tulee pölyn ympäristöön leviämisen estämiseksi varustaa tiiviillä suojarakennelmalla ja kastelujärjestelmällä, jossa veden sumutuspisteitä on ainakin murskaimen ylä- ja alapuolella sekä jokaisessa kuljettimen purkukohtassa. Tilanteissa, joissa veden käyttö pölyntorjunnassa ei ole mahdollista, tulee murskausyksiköihin asentaa riittävän tehokkaat pölynerottimet ilman suodattamiseksi. Pölynerottimia ei saa tyhjentää murskeen joukkoon. (YSL 52 §, JL 72 - 73 §)

8. Toimintaa on harjoitettava siten, ettei siitä aiheudu ympäristön roskaantumista. Jätekasojen korkeus ei saa ylittää aluetta ympäröivän aidan korkeutta (neljä metriä). Alueelta ympäristöön levinneet jätteet tulee siivota välittömästi. (YSL 52 ja 58 §, JL 13, 72 - 73 §)
9. Vahinko- tai onnettomuustilanteessa maaperään päässeet vaaralliset kemikaalit on kerättävä välittömästi talteen. Vahinkotapausten varalta toiminnanharjoittajalla on oltava imeytysainetta



ja kalustoa vuotojen keräämiseksi. Häiriötilanteista tai onnettomuuksista, kuten öljyvuoodoista, joissa syntyy päästöjä maaperään tai muuta ympäristön pilaantumisen vaaraa sekä muista poikkeavista tilanteista on ilmoitettava viipymättä Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle ja pelastuslaitokselle. Ympäristölautakunta voi ilmoituksen johdosta antaa määräyksiä, jotka ovat tarpeen ympäristön pilaantumisen estämiseksi tai maaperän puhdistamiseksi. (YSL 52 ja 58 §)

10. Alueelta pois kuljetettava jäte tulee toimittaa sellaisiin vastaanottopaikkoihin, joilla on voimassa olevat ympäristöluvut kyseisen jätteen vastaanottamiseen tai hyödyntämiseen. Jätteiden ulkomailla sijaitseviin käsittelylaitoksiin viennin luvanvaraisuus tulee selvittää Suomen ympäristökeskuksesta. Alueelle vastaanotettavista ja edelleen luovutettavista rakennus- ja purkujätteistä tulee laatia jätelain 121 §:n mukaiset siirtoasiakirjat, joiden tulee olla tarvittaessa lupaviranomaisen tarkastettavissa.

Betoni- ja tiilimursketta voi luovuttaa hyödynnettäväksi maarakentamisessa ilman ympäristölupaa, jos murskeen laatu ja hyödyntämiskohde täyttävät valtioneuvoston asetuksen 591/2006 vaatimukset ja hyödyntämipaikan haltija on tehnyt ilmoituksen alueelliselle ympäristökeskukselle tai kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 58 ja 116 §, JL 121 §, VnA 591/2006 4 - 7 §)

11. Toiminnassa käytettävien kuljetusyritysten tulee olla merkittävät jätetiedostoon. Jätteitä ulkomaille kuljetettaessa on käytettävä kuljettajaa, joka on ilmoitettu kyseisen jäte-erän siirtoa koskevassa Suomen ympäristökeskuksen päätöksessä (JL 94 §)
12. Toiminnasta on pidettävä kirjaa jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelman mukaisesti ja Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle tulee toimittaa vuosittain helmikuun loppuun mennessä kirjallinen raportti, joka sisältää ainakin seuraavat edellistä toimintavuotta koskevat tiedot:

- vastaanotettujen jätteiden määrät ja jätenimikkeet sekä hyöty-



käyttöön toimitettavien betoni- ja tiilijätteen osalta jäte-erien alku-
kuperä
- edelleen toimitettujen jätteen määrät jätenimikkeittäin ja toimituspaikoittain eriteltyinä, mukaan lukien hyötykäyttöön toimitetut jäte-erät
- betoni- ja tiilijätteen murskausajankohdat
- hyödynnettäville betoni- ja tiilijäte-erille tehtyjen laadunhallintajärjestelmän mukaisten analyysien tulokset
- tiedot merkittävistä häiriötilanteista (onnettomuudet, jätteen enimmäisvarastointimäärän ylitykset ym.) ja niihin liittyneistä toimenpiteistä. (JL 118, 121 - 122 §)

13. Toiminnan muutoksista tulee ilmoittaa Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle. Ennen toiminnan loppumista ympäristökeskukselle on esitettävä selvitys toiminta-alueen ja sen ympäristön jälkihoidosta ja kunnostustarpeesta. Selvityksen perusteella ympäristölautakunta voi antaa määräyksiä toiminta-alueen kunnostamisesta. (YSL 52 §)
14. Kiertotie Oy:n tulee asettaa ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle aiemmin määrätyn, yhteensä 10 000,00 euron vakuuden lisäksi 54 000,00 euron suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi toiminnan loppuessa kyseisessä toimipisteessä. (YSL 59 - 61 §)

Perustelut

Yleisperustelut

Kiertotie Oy:n toiminnan muuttaminen lupahakemuksessa annettujen selvitysten sekä lupamääräysten mukaisesti täyttää toiminnan ympäristönsuojelulain mukaiset edellytykset. Toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, pohjaveden tai maaperän pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, roskaantumista tai kohtuutonta rasisusta naapureille. Toiminnanharjoittajalla on toimintaan riittävä asiantuntemus.

Lupamääräysten perustelut



01.03.2019

1. Toiminnanharjoittaja on hakenut lupaa määräyksen mukaiseen jätteen käsittelyyn eikä lupa oikeuta muunlaisen jätteen vastaanottoon tai muuhun jätteen käsittelyyn. Alueelle saattaa rakennusjätekuormien seassa kuitenkin kulkeutua myös mm. vaarallisia jätteitä, joiden säilytystä ja jatkokäsittelyä koskien on tarpeen antaa määräyksiä.
2. Alueella kerrallaan varastoitavien jätteiden enimmäismäärät on tarpeen määrittellä suurten jätevarastojen syntymisen ehkäisemiseksi ja siitä seuraavien ympäristöhaittojen välttämiseksi.
3. Valvonnan ja toiminnan edellyttämän kirjanpidon vuoksi kahden eri luvalla toimivan yksikön toiminnot tulee pitää erillään.
4. Toiminta-aikoja on rajoitettu, jotta naapurustoon ei aiheudu meluhaittaa.
5. Murskauslaitoksen sijoittaminen suojarakenteiden tai varastokasojen taakse estää melun leviämistä lähimpien asuntojen suuntaan.
6. Yhteyshenkilön tiedot ovat tarpeen valvontaa varten.
7. Pölynsidontatoimenpiteillä vähennetään asemalle tulevasta liikenteestä ja jätteiden käsittelystä aiheutuvia pölyhaittoja erityisesti kuivina aikoina.
8. Jätekasojen enimmäiskorkeus on tarpeen määrittellä jätteiden ympäristöön leviämisen estämiseksi. Roskaantumisen aiheuttaja on velvollinen siivoamaan roskaantuneen alueen.
9. Määräys on tarpeen maaperän enemmän pilaantumisen estämiseksi.
10. Jätteen ammattimainen käsittely tai hyödyntäminen on luvanvaraista, kuten myös maasta vienti tietyin poikkeuksin. Siirtoasiakirjamenettelyllä voidaan varmistaa, että käsitellyt jätteet ovat tämän ympäristöluvan mukaisia ja että ne on toimitettu luvallisiin



vastaanottoaikoihin.

11. Jätettä saavat ammattimaisesti kuljettaa vain jätehuoltorekisteriin merkityt toiminnanharjoittajat.
12. Kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen toiminnan valvontaa varten.
13. Tiedot ovat tarpeen mahdollisten ympäristön pilaantumisen estämisestä tai jätehuoltoa koskevien määräysten antamiseksi.
14. Jätteenkäsittelytoiminnan vakuus asetetaan asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja muiden tarvittavien toimien varmistamiseksi toiminnan loppuessa. Vakuuden suuruus on arvioitu alueella kerrallaan varastoitavan jätemäärän kuormauksen, poiskuljetuksen sekä alueen siistimisen aiheuttamista kustannuksista, ottaen huomioon toiminnalle aiemmin määrätty vakuus.

Lausunnossa ja muistutuksessa esitettyjen seikkojen huomioon ottaminen päätöksessä

Helsingin kaupungin rakennusviraston katu- ja puisto-osaston muistutuksessa mainitut asiat on otettu huomioon lupamääräyksessä 8, jossa on määräykset roskaantumisen estämiseksi sekä varastokasojen korkeutta rajoittava määräys, jossa on otettu huomioon alueen stabiliteetti.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnossa mainitut asiat on otettu huomioon määräyksessä 10. Yritys noudattaa toiminnassaan kivipohjaisen jätteen laadunhallintajärjestelmänsä, joka on ympäristölupahakemuksen liitteenä.

Luvan voimassaolo

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 12.4.2017. Päätös korvaa ympäristölautakunnan 19.5.2015 (207 §) Kiertotie Oy:lle myöntämän ympäristöluvan.

Lupa on voimassa toistaiseksi. Lupa raukeaa, jos maanomistaja Helsingin kaupunki irtisanoo vuokrasopimuksen tai alueella aletaan toteuttaa uuden asemakaavan mukaisia maankäytön muutoksia.

Jos asetuksella annetaan lupaan sisältyviä määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)



Lupapäätöksen muuttamisen ja peruuttamisen perusteista on säädetty ympäristönsuojelulain 89 ja 93 §:ssä.

Päätöksen täytäntöönpano

Ympäristölautakunta päättää määrätä, että päätöksen mukainen toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa ennen toiminnan aloittamista 54 000,00 euron suuruisen lisävakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. (YSL 199 §)

Määräystä annettaessa otetaan huomioon, että kyseessä oleva toiminnan muutos ei merkittävästi lisää alueella ennestään olevien toimintojen tuottamaa ympäristökuormitusta eikä siitä voi aiheutua pysyvää ympäristön pilaantumista. Toiminnan kestoaika on sidottu alueen maankäytön muutoksen aikatauluihin. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Vielä ympäristölautakunta päättää määrätä, että lupapäätöksen tullessa lainvoimaiseksi mainittu 54 000,00 euron lisävakuus muutetaan lupamääräysten kohdassa 12 määräytyksi ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi vakuudeksi. (YSL 59 ja 199 §)

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 1, 5, 6 - 8, 16, 17, 27, 29, 34, 43, 44, 48, 49, 52, 58 - 62, 70, 71, 83 - 85, 87, 89, 93, 94, 172, 190, 198, 199 ja 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 6, 8, 11, 13 - 15 ja 20 §

Jätelaki (646/2011) 13, 72, 73, 94, 118, 121, 122 ja 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 24 §

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Ympäristölautakunnan 19.5.2015 (209 §) hyväksymän taksan mukainen ympäristölupahakemuksen käsittelymaksu on 4 410,00 euroa ja vakuuden käsittelymaksu 225 euroa, yhteensä 4 635,00 euroa. Lasku toimitetaan erikseen Helsingin kaupungin Taloushallintopalveluliikelaitoksesta.



Lupapäätöksestä tiedottaminen

Päätöksestä kuulutetaan julkisesti Helsingin kaupungin ilmoitustaululla.

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on liitteenä.

07.03.2017 Ehdotuksen mukaan

19.05.2015 Ehdotuksen mukaan

01.04.2014 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Petri Puttonen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32009
petri.puttonen(a)hel.fi

Kaupunkisuunnitteluvirasto 13.12.2016

HEL 2013-016454 T 11 01 00 00

HEL 2012-010110

Hakija

Sorters Finland Oy / Kiertotie Oy

Rakennuspaikka

10. kaupunginosan n. 10 000 m² suuruinen vuokra-alue (Verkkosaarenkuja 3). Alue on esitetty hakijan liitekartassa.

Haettu toimenpide

Rakennus- ja purkujätteen välivarastointi- ja siirtokuormaustoiminta/jätteen varastointi ja vastaanottomäärän kasvattaminen

Hakija pyytää kaavoittajan lausuntoa ympäristölupahakemuksen liitteeksi. Hakija perustelee hakemustaan sillä, että toiminta on jo käynnissä ja nyt haettavat muutokset koskevat toiminnan laajentamista. Alue on ollut vuosia rakentamattomana varastokenttänä.



Säännökset, joista poiketaan

Hakemus koskee aluetta, jolle asemakaavan muuttaminen tai laatiminen on vireillä. Lainvoimaisissa asemakaavoissa alue on kalasataman ja elintarviketeollisuuden toimintaa palvelevien teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta sekä pieniltä osilta katualuetta ja puistoa

Selostus

Alue kuuluu tulevaan Kalasataman kaupunginosaan. Rakennus- ja purkujätteen välivarastointi- ja siirtokuormaustoiminnan alue palvelee uuden kaupunginosan rakentamista ja tulee toimimaan paikalla vielä n. 2 vuotta. Sen jälkeen vuonna 2019 alueella alkaa Verkkosaaren pohjoisosan asuinalueen sekä Verkkosaaren kelluvien asuntojen alueen esirakentaminen.

Lausunto

Kaupunkisuunnitteluvirasto toteaa, että hakemuksen mukainen toiminta on tarkoitus sijoittaa alueelle, jonka alueellinen vakavuus on heikko. Alueen laiturirakenteissa on havaittu sivusiirtymiä ja liejuisen merenpohjan päälle tehdyt täytöt ovat painuvassa tilassa. Eteläisemmän osa-alueen rannan puolella täyttöjen alle on jäänyt savea noin 10 metriä. Alueen kuormittaminen edellyttää stabiliteetin riittävää varmistamista.

Hanke voidaan toteuttaa, mikäli stabiliteetti osoittautuu suunniteltuun käyttöön riittäväksi. Alue on vuokrattu hakijalle 1 kk irtisanomisajalla. Koska esirakentaminen alueella alkaa verrattain pian, ei jätteen varastointitoimintaa varten kannata tehdä enää merkittäviä investointeja. Hanketta on valmisteltu yhdessä ympäristökeskuksen, kiinteistöviraston, rakennusviraston, kaupunkisuunnitteluviraston sekä talous ja suunnittelukeskuksen kanssa.

Lisätiedot

Tuukka Linnas, arkkitehti, puhelin: 310 37308
tuukka.linnas(a)hel.fi