



30.05.2023

Asia/5

§ 16

Palkkausavustukset vuodelle 2023

HEL 2023-000049 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nuorisajaosto

1. varasi vuoden 2023 avustusmäärärahasta 815 812 euroa palkkausavustuksiin, 1 317 470 euroa toiminta-avustuksiin ja 57 718 euroa projektiavustuksiin.
2. myönsi palkkausavustusta liitteen 1 mukaisesti helsinkiläisille varhaisnuoriso- ja nuorisoyhdistyksille yhteensä 815 812 euroa.
3. merkitsi tiedoksi palkkausavustusta hakeneiden järjestöjen toiminnan arviointi 2023 -raportin.

Seuraavalle yhdistykselle avustus maksetaan vuoden 2022 vahvistettua tilinpäätöstä (allekirjoitettu tilin-/toiminnantarkastuskertomus ja vuosikokouspöytäkirja, jossa vuoden 2022 tai edellisen kauden tilinpäätös on käsitelty) vastaan:

- Oranssi ry

Seuraaville yhdistyksille annetaan mahdollisuus toimittaa 15.8.2023 mennessä allekirjoitettu vuosi- tai kevätkokouksen pöytäkirja, jossa on vahvistettu vuoden 2022 tilinpäätös ja käsitelty vastuuvapaus:

- Helsingin Nuoret Kotkat Piirijärjestö ry
- Kanava nuoriso ry

Jos pöytäkirjaa ei toimiteta määräaikaan mennessä, voidaan vuodelle 2023 myönnetty palkkausavustus periä takaisin.

DobroCenter Finland ry:lle ei myönnetä avustusta, koska toiminnan laajuus ja kattavuus eivät täytä avustusehtoja. Toimintaa tuetaan toiminta-avustuksin.

Helsingin seudun erilaiset oppijat ry:lle ei myönnetä avustusta, koska hakija ei ole nuorisoyhdistys eikä yhdistyksen nuoriso-osasto tai vastaava.



30.05.2023

Karjalan Nuoret ry:n lasten ja nuorten toiminnalle ei myönnetä avustusta, koska toiminnan laajuus ja kattavuus eivät täytä avustusehtoja. Toimintaa tuetaan toiminta-avustuksin.

Lasten ja nuorten yhdistys Pelikan ry:lle ei myönnetä avustusta, koska yhdistyksen toiminnan laajuus ja kattavuus eivät täytä avustusehtoja. Toimintaa tuetaan toiminta-avustuksin.

MEH ry:lle ei myönnetä avustusta, koska yhdistyksen hakemus on puutteellinen.

Movement ry:lle ei myönnetä avustusta, koska yhdistyksen starttiavustus 2022 siirrettiin kokonaisuudessaan vuodelle 2023 ja yhdistyksen toiminnan laajuus ja kattavuus eivät täytä avustusehtoja.

Nuoret Muslimit Helsinki ry:lle ei myönnetä avustusta, koska toiminnan laajuus ja kattavuus eivät täytä avustusehtoja.

Substance abuse and mental health association SAMHA RY:lle ei myönnetä avustusta, koska toiminnan laajuus ja kattavuus eivät täytä avustusehtoja. Toimintaa tuetaan toiminta-avustuksin.

Suomen Venäjänkielisten nuorisosaasto - Eridan ry:lle ei myönnetä avustusta, koska toiminnan laajuus ja kattavuus eivät täytä avustusehtoja. Toimintaa tuetaan toiminta-avustuksin.

Teatteri Vahvat Tunteet ja Laiffimme ry:lle ei myönnetä avustusta, koska toiminnan laajuus ja kattavuus eivät täytä avustusehtoja. Toimintaa tuetaan toiminta-avustuksin.

Ohjeita avustuksen saajille

Vuoden 2023 palkkausavustus tulee selvittää vuoden 2024 palkkausavustuksen haun yhteydessä tai viimeistään 29.2.2024 mennessä (edellisen vuoden toimintakertomus, tuloslaskelma ja tase, tilin / toiminnan tarkastuskertomus). Lisäksi avustuksen saajien tulee toimittaa selvityksen yhteydessä vuosikokouksen pöytäkirja, josta käy ilmi tilinpäätöksen 2023 käsittely ja vastuuvapauden myöntäminen.

Hakija on vastuussa hakemuksen ja siihen kuuluvien hyväksyttävissä olevien vaadittujen asiakirjojen toimittamisesta annettuihin määräaikoihin mennessä sekä avustusta haettaessa että selvitettyä avustuksen käyttöä.

Avustus maksetaan yhdessä erässä. Mikäli avustuksen saaja on velkaa kaupungille, kuitataan myönnetystä avustuksesta kaupungin perimiskelpoinen saatava avustuksen saajalta.



Avustusta saavan on noudatettava Nuorisoyhdistysten avustusohjesääntöä ja Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita (www.hel.fi/nuorisonavustukset)

[Avustusten myöntämisperusteet](#)

Avustustoiminnassa on otettu huomioon valtiontukisääntely ja avustuksen kilpailuvaikutukset. Avustamisen ei katsota vaikuttavan jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, koska palveluja tuotetaan ensi sijassa paikallisille asukkaille rajatulla alueella jäsenvaltiossa.

Käsittely

Esteelliset:

Nina Miettinen ja Vili Saarnio

Esteellisyyden syy: palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejäävi (hallintolain 28.1 § kohta 4)

Tiina Hörkkö ja Emmi Piippo

Esteellisyyden syy: yhteisöjääviys (hallintolain 28.1 § kohta 5)

Asian aikana kuultavina olivat suunnittelijat Tuulia Saves, Virpi Talasmäki ja Matteus Pellikka.

Esittelijä

nuorisoasiainjohtaja
Mikko Vatka

Lisätiedot

Virpi Talasmäki, suunnittelija, puhelin: 310 89132
virpi.talasmaki(a)hel.fi
Tuulia Saves, suunnittelija, puhelin: 310 23056
tuulia.saves(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Palkkausavustukset 2023
- 2 Palkkausavustusta hakeneiden järjestöjen toiminnan arviointi 2023

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Otteet

Ote
Hakijat

Otteen liitteet

Liite 1
Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-



aikalautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Nuorisoyhdistysten avustusohjesäännön mukaan palkkausavustuksen saantiin ovat oikeutettuja rekisteröityneet helsinkiläiset nuorisojärjestöt tai vastaavat yhdistykset, joilla on alaisuudessaan paikallisia helsinkiläisiä nuorisoyhdistyksiä/jaostoja/osastoja/toimintaryhmiä tai jos järjestön luonne muutoin edellyttää organisoimista. Lisäksi palkkausavustuskelpoisten järjestöjen jäsenistä tai aktiivisesti toimintaan osallistuvista vähintään 2/3 tulee olla alle 29-vuotiaita. (Nuorisoyhdistysten avustusohjesääntö)

Palkkausavustuksen käyttöön hyväksyttäviä menoja ovat työntekijän palkkauskulut, palkkauksesta aiheutuvat lakisääteiset ja vapaaehtoiset sosiaalikulut sekä lakisääteiset vakuutukset ja työntekijän työstä aiheutuvat matkakustannukset. Avustusta saavien yhdistysten on pidettävä kirjanpitoa kirjanpitolain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten edellyttämällä tavalla. Kirjanpito on järjestettävä siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata (Nuorisoyhdistysten avustusohjesääntö)

Mikäli hakemus on puutteellinen, tulee hakijaa pyytää täydentämään hakemusta ja asettaa määräaika, johon mennessä hakemus tulee viimeistään täydentää. Jos hakemusta ei täydennetä asetettuun määräaikaan mennessä, käsitellään hakemus toimitettujen tietojen perusteella. Päätävä toimielin tekee hylkäävän päätöksen, jos hakemuksen myöntämisen edellytykset eivät täyty. (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019)

Avustustoiminnassa on otettu huomioon valtioneuvoston asetus ja avustuksen kilpailuvaikutukset. Avustamisen ei katsota vaikuttavan jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, koska palveluja tuotetaan ensi sijassa paikallisille asukkaille rajatulla alueella jäsenvaltiossa. Kaupungin hakijalle myöntämä avustus on julkisista varoista myönnettyä tukea. Mikäli avustusta myönnetään hakijalle, joka harjoittaa taloudellista toimintaa kilpailuilla markkinoilla (esim. palveluiden tai tuotteiden myyntiä), tulee ennen avustuksen myöntämistä selvittää ja arvioida, onko avustuksen myöntäminen valtioneuvoston asetuksen mukaan mahdollista. Avustuspäätöksen perusteluista tulee tällaisessa tapauksessa ilmetä peruste avustuksen sallittavuudelle. Kiellettyinä valtiontukena pidetään julkisen sektorin missä tahansa muodossa myöntämää tukea, joka vääristää tai



uhkaa vääristää kilpailua, suosii jotakin yritystä tai tuotannonalaa ja vaikuttaa EU:n jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Myös avustus voi täyttää kielletyn valtiontuen kriteerit, eikä avustusta tule tällöin myöntää. (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019)

Palkkausavustusvalmistelu

Nuorisajaosto päätti tammikuun kokouksessaan varata palkkaus- toiminta- ja projektiavustuksiin sekä tarvittaessa leiriavustuksiin 2 191 000 euroa (yhteensä avustusmäärärahat 2 851 000 euroa). Tuolloin nuorisajaosto ei vielä määrittelyt tarkkoja jakoja eri avustusmuotojen kesken, vaan se määrittely jätettiin tähän kokoukseen. Määräraha jaetaan tässä seuraavasti: palkkausavustuksiin 815 812 euroa, toiminta-avustuksiin 1 317 470 euroa ja projektiavustuksiin 57 718 euroa.

Avustushakemusten ja liitteiden tarkastelu, määrärahojen niukkuus ja arviointikierroksen tulokset eivät tällä kertaa tuoneet perusteita laajemmille muutoksille edellisvuoteen verrattuna. Aiemmin tammikuussa päätetty loma-aikojen leiriavustusten tarkoituksenmukainen korotus (30 000 euroa) myös asetti entistä tiukemman raamin niin palkkausavustusten kuin toiminta-avustusten valmisteluun. Mitään erillistä indextarkistusta ei nähty mahdolliseksi esittää. Esityksessä myös ennakoidaan jo vuoden 2024 tilannetta, sillä hakijoiden tulee huomioida se, että tuolloin määrärahat saattavat jäädä merkittävästi pienemmiksi, mikäli koronasta johtuvat jälleenrakennusmäärärahat poistuvat.

Palkkausavustusten saannin edellytyksenä on toimintatavoiltaan vakiintunut nuorisojärjestö, jolla on näyttöä toiminnan laajuudesta, kattavuudesta sekä kyvystä toimia työnantajana. Lisäksi linjauksena on ollut, että avustusta myönnetään vain kuukausipalkkaa saavien työntekijöiden kustannuksiin, eikä esimerkiksi tuntipalkkaisten kerho-ohjaajien kustannuksiin.

Avustusohjesäännön mukaisesti palkkausavustusta hakeville yhdistyksille tehdään toiminnan arviointi kolmen vuoden välein. Kolmen vuoden välein suoritettava arviointi antaa järjestöille riittävästi aikaa kehittää nuorisotoimintaa sekä sen laajuutta ja tuloksellisuutta. Nuorisajaosto päättää avustukseen oikeutetut järjestöt arvioinnin ja muiden avustusohjesäännön palkkausavustusta koskevien kriteerien perusteella seuraavaksi kolmeksi vuodeksi. Tänä vuonna tehty arviointi linjaa palkkausavustusta saavat yhdistykset ajalle 2023-2025.

Palkkausavustuksen piiriin nousee uutena toimijana HELride Collective ry. Yhdistyksen osalta toiminnan arviointi, laajuus, kattavuus, ainutlaatuisuus, avustuksen saannin tarve sekä nuorisopoliittinen merkitys perustelevat esitystä. Muiden kohdalla palkkausavustuksen taso pysyy



vuoden 2022 linjassa. Lisäksi kymmenelle yhdistykselle ei esitetä palkkausavustusta.

Helsingin sosialidemokraattinen nuorisopiiri ry ilmoitti työntekijävaihdoisten vuoksi käyttäneensä viime vuonna vähemmän palkkausavustusta, kun heille myönnettiin. Yhdistyksen selvityksen mukaan heille myönnetystä 28 000 eurosta jäi käyttämättä 3 308 euroa, joka siirtyy tälle vuodelle ja näin ollen on vähennetty vuoden 2023 avustuksesta.

Palkkausavustusta vuodelle 2023 tuli hakea viimeistään helmikuun viimeisenä päivänä. Määräaikaan mennessä saapui 33 hakemusta (2022:29), joista yksi hakija veti hakemuksensa pois valmisteluvaiheessa.

Palkkausavustusrviointivalmistelu

Palkkausavustuksen hakijoiden arviointi oli järjestyksessään seitsemäs, ensimmäinen arviointi tehtiin vuonna 2005.

Arvioinnissa käytettyä mallia on kehitetty vuosien aikana yhdessä järjestöjen kanssa palvelemaan paremmin helsinkiläistä nuorisotyön järjestökenttää. Vuoden 2023 arviointi uudistettiin vastaamaan nykyistä EFQM-mallia ja suoritettiin kokonaisuudessaan kyselyluonteisena. Aiemmistä vuosista tutut teemat säilyivät ja myös edellisenä arviointivuonna 2020 nostetut turvallisuuden ja yhdenvertaisuuden teemat pysyivät mukana. Kyselyä kehitettiin yhteistyössä myös useissa aiemmissä arvioinneissa mukana olleen Owal Groupin kanssa, joka suoritti arvioinnin. Järjestöarvioinnissa keskityttiin edellisten arviointikierrosten tapaan mittaamaan organisaation toimintatapoja ja toiminnan tuloksia. Arviointi sekä tuottaa nuorisajaostolle tietoa että toimii järjestöille oman toiminnan kehittämisen työkaluna.

Kumppanuusyksikkö arvioi ensin kaikki 32 hakemusta, joista 24 valikoitui mukaan ulkopuolisen arvioijan tekemään palkkausavustusrviointiin. Kaikki arviointikyselyn saaneet järjestöt tekivät itsearviointin ja palauttivat materiaalin määräajassa. Poiketen aiempien vuosien arvioinneista, erillisiä täydentäviä järjestökohtaisia keskusteluja ei käyty.

Arviointilomakkeen toimittamisen jälkeen arviointiin osallistuville yhdistyksille järjestettiin mahdollisuus osallistua sparrauspajaan. Pajassa keskusteltiin uudistuneesta arvioinnin mallista sekä mahdollistettiin järjestöjen vertaiskeskustelu. Pajan palautteiden perusteella kyselyyn tehtiin vielä pieniä tarkennuksia ja muokkauksia. Pajaan osallistui kymmenisen yhdistyksen edustajaa.



Ulkopuolisen arvioinnin tehnyt Owl Group teki arviointiraportin järjestöjen itsearviointilomakkeiden pohjalta. Koko arviointiraportti on liitteenä. Jokainen arviointiin osallistunut yhdistys saa itselleen oman version raportista, joka sisältää yleisten huomioiden lisäksi yhdistyksen oman palautteen.

Palkkausavustukset on valmisteltu nuorisoyhdistysten avustusohjesäännön kriteerien ja suoritettujen arvioinnin pohjalta. Ohjesäännön mukaisesti jokaista järjestöä on tarkasteltu avustuksen saannin tarpeen näkökulmasta. Tarvetta on arvioitu taloudellisen aseman, julkisten avustusten saamisen, toiminnan alueellisen kattavuuden, toiminnan laajuuden, työntekijätarpeen sekä nuorisopoliittisen ja -kasvatuksellisen merkityksen pohjalta. Arviointiraportissa korostui, että itsearviointi ei ole helppo työkalu. Jatkossa yhteistä keskustelua arvioinnin tekemisen yhteydessä kannattaa lisätä ja mahdollisesti myös täydentää kyselylomaketta yhdistyskohtaisin haastatteluin.

Ulkopuolinen arviointi

Ulkopuoliselta arvioitsijalta Owl Group:n Olli Oosilta pyydettiin keskeisiä huomioita arvioinnista ja sen tuloksista.

Arvioinnin pohjalta näyttää siltä, että järjestöt kiinnittävät entistä enemmän huomiota eri sidosryhmien palautteen keräämiseen ja siitä oppimiseen. Lisäksi ne kiinnittävät huomiota strategisen suunnan asettamiseen, mitä tällä kierroksella käytettävä arviointimalli korosti. Toimintatavat ovat myös systematisoituneet itsearviointiaineiston pohjalta. Useat järjestöistä ovat kohdanneet erilaisia muutoksia, mutta ovat toteuttaneet ja hallinneet niitä systemaattisesti. Tämä on ollut selkeä edistysaskel edelliseen arviointikierrokseen verrattuna.

Tällä arviointikierroksella arviointi toteutettiin kyselymuotoisena itsearviointina. Tämä heijastui selvästi itsearviointin tuloksiin, eikä arviointiasteikossa esitettyjä määritelmiä ole aina noudatettu. Itsearviointiaineisto ei siis aina ole täysin realistinen suhteessa arviointimallissa esitettyihin asteikkoihin.

Arviointikysely toteutettiin sähköisesti SurveyMonkey-alustalla. Kysely oli vastattavissa suomeksi ja ruotsiksi. Kyselylinkki toimitettiin sähköpostitse järjestöille 8.3.2023 ja se oli vastattavissa 11.4.2023 saakka. Arviointikysely toimitettiin lisäksi sähköpostin liitetiedostona, jotta järjestöt pystyivät tutustumaan siihen etukäteen ennen vastaamista ja käymään tarvittaessa keskusteluja muiden järjestön edustajien kanssa. Järjestöt pystyivät vastaamaan sähköiseen kyselyyn kerralla tai useammassa osassa.



Toimivalta ja muut avustukseen liittyvät päätökset

Helsingin kaupungin hallintosäännön mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nuorisosaasto päättää jaoston käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta sekä hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusmäärärahojen jakamisesta. (luku 17, § 4 kohta 3 ja 4)

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nuorisosaoston hyväksymän nuorisoyhdistysten avustusohjesäännön mukaisesti nuorisosaasto tekee päätöksen palkkausavustuksista. (Nuorisosaasto 8.12.2020, § 28)

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti kokouksessaan toimialan avustusmäärärahojen jakamisen periaatteet, joiden mukaan avustuksilla rakennetaan demokraattista ja elinvoimaista kaupunkia, edistetään helsinkiläisten hyvinvointia ja terveyttä sekä edistetään YK:n Agenda 2030 tavoitteita. Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan avustuksilla vahvistetaan kansalaisyhteiskuntaa sekä helsinkiläisten osallisuutta ja yhdenvertaisuutta, tuetaan monipuolista kulttuurin ja vapaa-ajan tarjontaa, parannetaan helsinkiläisten mahdollisuuksia merkitykselliseen elämään sekä edistetään ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävää toimintaa. (Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 14.12.2021, § 202)

Avustuksia ei myönnetä tahoille, joihin kohdistuu Helsingin kaupunkia velvoittavia pakotteita. Avustuksensaaja ei myöskään saa asettaa avustusvaroja sellaisten tahojen saataville tai hyödynnettäväksi, joihin kohdistuu avustuksensaajaa tai Helsingin kaupunkia velvoittavia pakotteita. (Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 15.3.2022, § 47)

Hakemukset ovat nuorisosaoston varsinaisten ja varajäsenten nähtävillä nuorisosaoston kokoontumispaikalla 30.5.2023 klo 15:45-16:15.

Esittelijä

nuorisosaastainjohtaja
Mikko Vatka

Lisätiedot

Virpi Talasmäki, suunnittelija, puhelin: 310 89132
virpi.talasmaki(a)hel.fi
Tuulia Saves, suunnittelija, puhelin: 310 23056
tuulia.saves(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi

Liitteet

1 Palkkausavustukset 2023



30.05.2023

Asia/5

2 Palkkausavustusta hakeneiden järjestöjen toiminnan arviointi 2023

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Otteet

Ote

Hakijat

Otteen liitteet

Liite 1

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-
aikalautakunta