



22.05.2023

Asia/11

§ 331

Työllisyyspalveluiden vartiointipalveluhankintaan kohdistuva hankintaoikaisuvaatimus

HEL 2022-011462 T 02 08 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hylätä työllisyyspalveluiden vartiointipalvelun hankintapäätökseen 25.3.2023 § 49 kohdistuvan hankintaoikaisuvaatimuksen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Marja Sarmela, hankintalakimies, puhelin: 310 31651
marja.sarmela(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 5.4.2023, Avam Security
- 2 Hankintalain 96 §:n mukainen selvitys
- 3 Lausunto Palmia Oy

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös

Otteet

Ote

Asianosaiset

Otteen liitteet

Esitusteksti

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Työllisyyspalveluiden vartiointipalveluhankinnassa tarjouksen antanut Avam Security Oy on määräajassa esittänyt hankintaoikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus kohdistuu kansliapäällikön 25.3.2023 § 49 tekemään hankintapäätökseen. Hankintaoikaisuvaatimus on tämän esityk-

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



sen liitteenä. Avarn Security Oy on valittanut asiasta myös markkinaoikeuteen.

Hankintaoikaisuvaatimuksessa vaaditaan hankintapäätöstä oikaistavaksi siten, että hankintayksikkö joko poistaa hankintapäätöksen ja tekee uuden hankintapäätöksen tai keskeyttää hankinnan ja kilpailuttaa sen uudelleen.

Työllisyyspalveluiden vartiointipalveluhankinta on hankintalain E-liitteen mukainen hankinta. Hankintalain mukaan E-liitteen hankintoihin ei tarvitse soveltaa hankintalain 96 §:n mukaista poikkeuksellisen alhaisen hinnan selvittämistä.

Hankintayksikkö pyysi kuitenkin hankintamenettelyn aikana Palmia Oy:ltä hankintalain 96 §:n mukaisen selvityksen voidakseen varmistua Palmia Oy:n kyvystä suoriutua sopimuskaudella hankittavasta palvelusta. Saapuneen selvityksen perusteella hankintayksikkö totesi, että selvitys osoittaa Palmia Oy:n kykenevän toimittamaan palvelun hankintaehtojen mukaisesti. Palmia Oy vakuuttaa selvityksessään myös noudattavansa sosiaali- ja työoikeudellisia työnantajavelvoitteitaan. Selvitys on tämän esityksen liitteenä.

Hankintayksikkö on lähettänyt asianosaisille hankintapäätöksen tiedoksiannon yhteydessä vertailutaulukon, josta selviää tarjousten kokonaishinta. Kokonaishinta on hankintalain mukaan aina julkinen tieto. Hankintayksikkö on tarjouspyynnössä vaatinut tarjoajia ilmoittamaan tiedot, joita ne pitävät liikesalaisuuksinaan. Tarjoajat ovat tarjouksissaan oikaisuvaatimuksessa kuvatulla tavalla merkinneet laadulliseen vertailuun liittyvät yksittäiset tietosisällöt liikesalaisuuksiksi.

Hankintayksikkö on harkinnan jälkeen päätenyt noudattamaan merkintöjä, sillä oikeuskäytännön mukaan yksittäiset rivitiedot, yksikköhinnat ja toimintaa koskevat suunnitelmat ja prosessikuvaukset voivat olla liikesalaisuuksia. Vertailu koostui yksittäishinnoitelluista palveluista ja laadullisesti pisteytettävästä koulutuksesta, työkokemuksesta ja tarjotun palvelun toiminnankuvauksesta, joihin annettuja tietoja hankintayksikkö pitää liikesalaisuuksina.

Hankintaoikaisuvaatimuksen johdosta on hallintolain 34 §:n mukaisesti kuultu asianosaisia. Palmia Oy on antanut lausunnon. Lausunto on tämän esityksen liitteenä.

Hankintayksikkö on noudattanut hankintamenettelyssään hankintalakia ja käyttänyt harkintavaltaansa hankintalain ja julkisuuslain säännösten mukaisesti. Hankintamenettelyssä ei ole tapahtunut virhettä eikä asiassa ole esitetty sellaista uutta tietoa, jolla olisi vaikutusta päätösedellytyksiin.



22.05.2023

Asia/11

Hankintalain (1397/2016) 133 §:n mukaan asianosainen voi vaatia hankintaoikaisua hankintaa koskevasta päätöksestä. Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 4 §:n mukaan kaupunginhallituksen, sen jaoston ja sen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdyn hankintaoikaisun käsittelee kaupunginhallitus.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Marja Sarmela, hankintalakimies, puhelin: 310 31651
marja.sarmela(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 5.4.2023, Avam Security
- 2 Hankintalain 96 §:n mukainen selvitys
- 3 Lausunto Palmia Oy

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös

Otteet

Ote

Asianosaiset

Otteen liitteet

Esitysteksti
Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös
Liite 1
Liite 2
Liite 3

Tiedoksi

Asianosaiset

Päätöshistoria

Keskushallinto Kaupunginkanslia Kansliapäällikkö 25.03.2023 § 49

HEL 2022-011462 T 02 08 02 00

Päätös

Kansliapäällikkö päätti hyväksyä Palmia Oy:n (2653762-3) tarjouksen 1.7.2023 - 31.12.2024 väliselle ajalle kokonaistaloudellisesti edullisimpana.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



Lisäksi hankintaan kuuluu yksi (1) kahden (2) vuoden optiokausi, jonka käyttöönotosta hankintayksikkö päättää erikseen suoraa hankintaa käyttäen ennen perussopimuskauden päättymistä.

Hankintasopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekirjoitettavalla sopimuksella. Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Kansliapäällikkö päätti oikeuttaa työllisyysjohtajan allekirjoittamaan Palveluntuottajan kanssa tehtävän sopimuksen ja päättämään myöhemmin option käyttöönotosta.

Hankinnan arvioitu arvonlisäveroton arvo on 1 500 000 euroa.

Hankintasopimusta ei voida tehdä ennen kuin tarjoaja on toimittanut hankintayksikölle tarjouspyynnössä mainitut hankintalain 88 §:n mukaiset rikosrekisteriotteet. Hankintayksikkö tutkii otteista, koskeeko tarjoaja jokin hankintalain 80 §:n mukainen pakollinen poissulkemisperuste. Poissulkemisperusteen ilmetessä ratkaistaan hankintaa koskeva päätös uudelleen oikaisemalla tätä päätöstä hankintalain 132 §:n mukaisesti.

Päätöksen perustelut

Kilpailutus perustuu Helsingin kaupunginkanslian 26.1.2023 päivättyyn tarjouspyyntöön H081-22, Dnro HEL 2023-000836. Vartiointipalvelut Helsingin kaupungin työllisyyspalveluille hankinta on toteutettu avoimella menettelyllä. Kyseessä on hankintalain liitteen E mukainen palveluhankinta.

Hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus 26.1.2023 sähköisessä HIL-MA-ilmoituskanavassa www.hankintailmoitukset.fi. Määräaika tarjousten jättämiselle päättyi 16.2.2023. Määräaikaan mennessä saapui kolme (3) tarjousta: Avarn Security Oy (0108013-7), Palmia Oy (2653762-3), Securitas Oy (1773518-5).

Tarjoajien soveltuvuuden tarkastaminen

Tarjouspyynnön kohdassa Muut ehdot ja ESPD-lomakkeella on esitetty tarjoajan soveltuvuudelle asetetut vaatimukset ja selvitysvelvollisuudet.

Tarjoajien soveltuvuutta koskevat edellytykset on tarkastettu lukuun ottamatta pakollisia poissulkemisperusteita, jotka tarkastetaan päätöksenteon jälkeen ennen mahdollisen sopimuksen tekemistä tarjoajan toimittamien rikosrekisteriotteiden perusteella.

Tarjousten tarjouspyynnönmukaisuuden tarkastaminen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi**Y-tunnus**

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alv.nro

F102012566



Määräajassa saapuneet tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjousten vertailu

Hankittavan palvelun valintaperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytettiin hintalaatusuhteeltaan parasta tarjousta.

Tarjouspyynnön kohdan Hankinnan kohteen kriteerit mukaan hinnan painoarvo oli 60 % ja laadun 40 %. Laadun osalta arvioitiin toiminnankuvausta. Toiminnankuvaus jakautui kahteen osa-alueeseen (max 18 pistettä):

1. Johtamisjärjestelmän kuvaus (max 10 pistettä)
2. Henkilöstön perehdytys- ja täydennyskoulutus suunnitelma (max 8 pistettä)

Tämän lisäksi Tarjoaja on voinut saada laatu pisteitä:

- mikäli Tarjoajalla on käytössään asiakastyytyväisyyskysely, jonka Tarjoaja toteuttaa vähintään kerran vuodessa Työllisyyspalveluiden henkilöstölle (2 pistettä)
- mikäli Tarjoaja toteuttaa palveluaan vartijoilla, joilla on jokin/ jotkut palvelukuvauksessa mainituista tutkinnoista (10 pistettä)
- mikäli Tarjoaja toteuttaa palveluaan vartijoilla, joilla on työkokemusta vastaavista vartiointitehtävistä 12 kk tai enemmän (10 pistettä).

Tarjousten vertailu hinta- ja laatu pisteineen sekä perusteluineen on tämän päätöksen liitteenä olevassa vertailutaulukossa. Vertailu osoittaa, että kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen on tehnyt Palmia Oy.

Lisätiedot

Ulla Juhanko, erityissuunnittelija, puhelin: 310 36323
ulla.juhanko(a)hel.fi

Keskushallinto Kaupunginkanslia Elinkeino-osasto Työvoima ja maahanmuutto
Maahanmuutto- ja työllisyysasioiden johtaja 08.11.2022 § 74

HEL 2022-011462 T 02 08 02 00

Päätös

Va. maahanmuutto- ja työllisyysasioiden johtaja päätti keskeyttää hankintamenettelyn ”Vartiointipalvelut Helsingin kaupungin työllisyyspalve-



22.05.2023

Asia/11

luille H060-22", hankintaa tekemättä. Hankinnasta tullaan julkaisemaan uusi hankintailmoitus.

Keskeytettävässä menettelyssä vastaanotetut tarjousasiakirjat ovat julkisilta osiltaan julkisia vasta sen jälkeen, kun uusi kilpailutus on ratkaistu (julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 17 kohta).

Päätöksen perustelut

Vartiointipalveluiden hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus 12.10.2022 sähköisessä HILMA-ilmoituskanavassa. Hankinta on tehty avoimella menettelyllä. Tarjousten määräaika on 1.11.2022 klo 15:00.

Tarjouspyyntö on osoittautunut virheelliseksi, eikä se olisi tuottanut yhteismitallisia ja keskenään vertailukelpoisia tarjouksia.

Hankinta voidaan keskeyttää hankintalain 125 §:n perusteella vain todellisesta ja perustellusta syystä. Perusteltu syy on epäonnistunut tarjouspyyntö, jonka perusteella olisi ollut mahdotonta suorittaa vertailua.

Tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun takaamiseksi sekä muilla edellä esitetyillä perusteilla vartiointipalveluiden hankinta keskeytetään.

Hankinnasta tullaan järjestämään uusi kilpailutus.

Lisätiedot

Ulla Juhanko, erityissuunnittelija, puhelin: 310 36323
ulla.juhanko(a)hel.fi