



17.08.2018

§ 152

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaoston vastine korkeimmalle hallinto-oikeudelle Santahaminan raskasaseammuntojen ja räjäytysten ympäristölupa-asiassa

HEL 2016-006432 T 03 01 01

Korkeimman hallinto-oikeuden diaarinumero 1982/1/18

Lausunto

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto, joka toimii sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena että terveydensuojeluviranomaisena, antoi korkeimmalle hallinto-oikeudelle seuraavan vastineen puolustusvoimien valituksesta, joka koskee Vaasan hallinto-oikeuden 29.3.2018 antamaa päätöstä (nro 18/0068/2) Santahaminan raskasaseammuntojen ja räjäytysten ympäristölupa-asiassa.

Valitus

Puolustusvoimien logistiikkakeskuksen esikunta pyytää valituksessaan, että korkein hallinto-oikeus kumoaa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä lupamääräyksen 3. Määräyksen mukaan raskaiden aseiden ja räjäytysten aiheuttama yhden tapahtuman C-taajuuspainotettu äänialtistustaso (LCE) saa olla asuntojen piha-alueilla Santahaminassa enintään 105 dB ja Laajasalossa enintään 100 dB.

Lisäksi puolustusvoimat esittää lupamääräyksen 4 muuttamista. Määräyksen mukaan raskaiden aseiden ja räjäytysten aiheuttama päiväjän A-taajuuspainotettu keskiäänitaso (LAeq,klo7-22) saa olla Laajasalon saaren asuntojen piha-alueilla enintään 55 dB. Määräyksen mukaan impulssikorjaus on vähintään 10 dB. Puolustusvoimien mukaan lupamääräystä tulisi ensisijaisesti muuttaa siten, että 55 dB:n meluraja olisi vain tavoitteena, kun ammuntoja ja räjäytyksiä suunnitellaan. Tavoitteena olisi myös, että yhden tapahtuman C-taajuuspainotettu äänialtistustaso (LCE) olisi Santahaminan ulkopuolisilla asuinalueilla ja loma-asumiseen käytettävillä alueilla enintään 100 dB. Toissijaisesti määräystä tulisi muuttaa siten, että raskaiden aseiden ja räjäytysten melualue ei saisi laajentua nykyisestä (ympäristölupahakemuksessa esitetystä). Kolmantena vaihtoehtona puolustusvoimat esittää, että määräystä muutetaan siten, että Santahaminan saaren ulkopuolella raskaiden aseiden ja räjäytysten aiheuttama melutaso (LAeq,klo7-22) saisi olla enintään 60 dB.

Edelleen puolustusvoimat vaatii lupamääräyksen 11 muuttamista siten, että Santahaminassa toteutettavista suurista harjoituksista ei tarvitsisi



17.08.2018

tiedottaa asukkaille paperisin tiedottein. Valituksessa esitetään myös uutta lupamääräystä, jonka mukaan toimintaa voitaisiin harjoittaa ympäristöluvan sallimien toiminta-aikojen rajoittamatta, jos tasavallan presidentti päättää korottaa sotilaallista puolustusvalmiutta.

Vastine

Ympäristö- ja lupajaosto toteaa, että Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen lupamääräyksissä 3 ja 4 asetetut melun raja-arvot ovat välttämättömiä ja oikean tasoisia raskaiden aseiden ja räjäytysten melusta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen torjumiseksi. Raja-arvon suurena käytetty C-äänialtistustaso (LCE) ottaa huomioon myös raskaiden aseiden ja räjäytysten pienitaajuisen melun synnyttämän tärinän ja siitä tietyissä olosuhteissa syntyvän räminän (rakennukset ja esineet).

Lisäksi ympäristö- ja lupajaosto toteaa, että tiedottaminen on erittäin tärkeä keino vähentää melun häiritsevyyttä eikä paperisen tiedotteen jakaminen huoneistokohtaisesti melulle eniten altistuviin asuinrakennuksiin ole mitenkään kohtuuton tai poikkeuksellinen vaatimus. Esimerkiksi Helsingissä jaetaan huoneistokohtaisia tiedotteita myös tilapäistä melu- tai tärinähaittaa aiheuttavista toiminnoista (tapahtumat ja rakennustyöt). Esimerkiksi yksittäisestä ulkoilmakonsertista saatetaan jakaa huoneistokohtainen asukastiedote jopa kuudelle eri postinumeroalueelle tapahtumapaikan ympäristössä. Vaasaan hallinto-oikeuden lupamääräyksessä 11 edellytetty paperisen tiedotteen jakaminen on siten perusteltua, koska kyseessä on pysyvää melu- ja tärinähaittaa aiheuttava toiminta.

Lopuksi ympäristö- ja lupajaosto toteaa, että puolustusvoimien esittämä uusi lupamääräys on perusteltu, koska se selventää päätöstä poikkeusolosuhteiden osalta.

Käsittely

Päivi Kippo-Edlund: Kappaleen 5 viimeinen lause poistetaan.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Harri Pasanen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32013
harri.pasanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Vastinepyyntö 16.5.2018, korkein hallinto-oikeus
- 2 Valituslupahakemus ja valitus 27.4.2018, Puolustusvoimien logistiikka-



17.08.2018

- 3 laitoksen esikunta
Valituksen liite, valituksenalainen päätös (Vaasan hallinto-oikeus, 29.3.2018)
- 4 Valituksen liite, Santahaminan ampumatoiminnan melualueet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Korkein hallinto-oikeus (kirjeenä ja sähköpostilla)

Lausuntoehdotus

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto, joka toimii sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena että terveydensuojeluviranomaisena, antaa korkeimmalle hallinto-oikeudelle seuraavan vastineen puolustusvoimien valituksesta, joka koskee Vaasan hallinto-oikeuden 29.3.2018 antamaa päätöstä (nro 18/0068/2) Santahaminan raskasaseammuntojen ja räjäytysten ympäristölupa-asiassa.

Valitus

Puolustusvoimien logistiikkakeskuksen esikunta pyytää valituksessaan, että korkein hallinto-oikeus kumoaa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä lupamääräyksen 3. Määräyksen mukaan raskaiden aseiden ja räjäytysten aiheuttama yhden tapahtuman C-taajuuspainotettu äänialtistustaso (LCE) saa olla asuntojen piha-alueilla Santahaminassa enintään 105 dB ja Laajasalossa enintään 100 dB.

Lisäksi puolustusvoimat esittää lupamääräyksen 4 muuttamista. Määräyksen mukaan raskaiden aseiden ja räjäytysten aiheuttama päiväjän A-taajuuspainotettu keskiäänitaso (LAeq,klo7-22) saa olla Laajasalon saaren asuntojen piha-alueilla enintään 55 dB. Määräyksen mukaan impulssikorjaus on vähintään 10 dB. Puolustusvoimien mukaan lupamääräystä tulisi ensisijaisesti muuttaa siten, että 55 dB:n meluraja olisi vain tavoitteena, kun ammuntoja ja räjäytyksiä suunnitellaan. Tavoitteena olisi myös, että yhden tapahtuman C-taajuuspainotettu äänialtistustaso (LCE) olisi Santahaminan ulkopuolisilla asuinalueilla ja loma-asumiseen käytettävillä alueilla enintään 100 dB. Toissijaisesti määräystä tulisi muuttaa siten, että raskaiden aseiden ja räjäytysten melualue ei saisi laajentua nykyisestä (ympäristölupahakemuksessa esitetystä). Kolmantena vaihtoehtona puolustusvoimat esittää, että määräystä muutetaan siten, että Santahaminan saaren ulkopuolella



17.08.2018

raskaiden aseiden ja räjäytysten aiheuttama melutaso (LAeq,klo7-22) saisi olla enintään 60 dB.

Edelleen puolustusvoimat vaatii lupamääräyksen 11 muuttamista siten, että Santahaminassa toteutettavista suurista harjoituksista ei tarvitsisi tiedottaa asukkaille paperisin tiedottein. Valituksessa esitetään myös uutta lupamääräystä, jonka mukaan toimintaa voitaisiin harjoittaa ympäristöluvan sallimien toiminta-aikojen rajoittamatta, jos tasavallan presidentti päättää korottaa sotilaallista puolustusvalmiutta.

Vastine

Ympäristö- ja lupajaosto toteaa, että Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen lupamääräyksissä 3 ja 4 asetetut melun raja-arvot ovat välttämättömiä ja oikean tasoisia raskaiden aseiden ja räjäytysten melusta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen torjumiseksi. Raja-arvon suureena käytetty C-äänialtistustaso (LCE) ottaa huomioon myös raskaiden aseiden ja räjäytysten pienitaajuuden melun synnyttämän värinän ja siitä tiettyissä olosuhteissa syntyvän värinän (rakennukset ja esineet). Jaoston näkemyksen mukaan melurajoja ei kuitenkaan ole tarpeen asettaa Santahaminan saaren asuinalueille.

Lisäksi ympäristö- ja lupajaosto toteaa, että tiedottaminen on erittäin tärkeä keino vähentää melun häiritsevyyttä eikä paperisen tiedotteen jakaminen huoneistokohtaisesti melulle eniten altistuviin asuinrakennuksiin ole mitenkään kohtuuton tai poikkeuksellinen vaatimus. Esimerkiksi Helsingissä jaetaan huoneistokohtaisia tiedotteita myös tilapäistä melu- tai värinähaittaa aiheuttavista toiminnoista (tapahtumat ja rakennustyöt). Esimerkiksi yksittäisestä ulkoilmakonsertista saatetaan jakaa huoneistokohtainen asukastiedote jopa kuudelle eri postinumeroalueelle tapahtumapaikan ympäristössä. Vaasaan hallinto-oikeuden lupamääräyksessä 11 edellytetty paperisen tiedotteen jakaminen on siten perusteltua, koska kyseessä on pysyvää melu- ja värinähaittaa aiheuttava toiminta.

Lopuksi ympäristö- ja lupajaosto toteaa, että puolustusvoimien esittämä uusi lupamääräys on perusteltu, koska se selventää päätöstä poikkeusolosuhteiden osalta.

Esittelijän perustelut

Etelä-Suomen aluehallintovirasto myönsi 16.3.2016 (58/2016/1) Puolustusvoimien logistiikkalaitoksen esikunnalle ympäristöluvan Santahaminassa suoritettavia raskasaseammuntoja ja räjäytyksiä varten. Päätöksestä valittivat Vaasan hallinto-oikeuteen sekä puolustusvoimat että eräät asukkaat (asukkailta kaksi valituskirjelmää). Ympäristölautakunta



17.08.2018

antoi valituksista lausunnon 9.8.2016. Vaasan hallinto-oikeus antoi 29.3.2018 päätöksen, jossa se lähinnä muutti lupamääräyksiin liittyviä määräaikoja.

Vastineen antamiselle on saatu lisäaikaa 31.8.2018 asti.

Esittelijä

yksikön päällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Harri Pasanen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32013
harri.pasanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Vastinepyyntö 16.5.2018, korkein hallinto-oikeus
- 2 Valituslupahakemus ja valitus 27.4.2018, Puolustusvoimien logistiikkalaitoksen esikunta
- 3 Valituksen liite, valituksenalainen päätös (Vaasan hallinto-oikeus, 29.3.2018)
- 4 Valituksen liite, Santahaminan ampumatoiminnan melualueet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Korkein hallinto-oikeus (kirjeenä
ja sähköpostilla)