



31.05.2021

Pormestari

---

**54 §****Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmistelun rahoituksesta vuosina 2021 ja 2022**

HEL 2021-004969 T 03 00 00

**Päätös**

Pormestari päätti antaa valtiovarainministeriölle seuraavan lausunnon luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmistelun rahoituksesta vuosina 2021 ja 2022:

Valtakunnallisen sote-uudistukseen kuuluvien lakiehdotusten mukaan Helsingin kaupunki jatkaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palveluiden järjestämistä asukkailleen eikä kaupunkiin muodosteta erillistä hyvinvointialuetta, vaikka sote-kokonaisuuden rahoitusmalli ja valtakunnallinen ohjaus muuttuvat. Muun Uudenmaan alueella syntyy neljä hyvinvointialuetta ja lisäksi HUS-yhtymä vastaa erikoissairaanhoidon palveluista.

Hyvinvointialueiden perustamiseen liittyviin väliaikaisiin menoihin valtio on asetusluonnoksen mukaan myöntämässä erillistä avustusta muille alueille paitsi Helsinkiin vuosina 2021-2022.

Helsingin kaupunki on varautunut mahdollisen sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen voimaantuloon vuoden 2023 alusta lukien niin huolellisesti kuin lainsäädännön keskeneräisyyden takia tässä vaiheessa on ollut tarkoituksenmukaista. Tämä on tarkoittanut huomattavan henkilötöypanoksen osoittamista muutosvalmisteluun ja myös suunnittelutyön tilaamista ulkopuolisilta tahoilta erilaisiin muuttuvien ylikunnallisten tieto- ja palvelujärjestelmien sekä yhteistyö- ja päätöksentekorakenteiden edellyttämiin toimenpiteisiin. Sote-rakennemuutoksen kertaluontoiseen kustannuksiin kaupunki saa valtionavustusta vuonna 2021.

Valtioneuvoston asetuksessa hyvinvointialueen ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun myönnettävästä rahoituksesta tulisi ottaa huomioon, että käytännössä Helsingin kaupunki joutuu HUS-yhtymän suurimpana osakkaana ja Uudenmaan lukuisien sosiaali- ja terveydenhuollon yhteisöjen osapuolena osalliseksi hyvinvointialueiden perustamisvaiheen kustannusten kantamiseen sen lisäksi, että uudistuksen toimeenpanosta ja siihen liittyvästä valmistelusta aiheutuu kustannuksia myös kaupungille itselleen.

Helsingille aiheutuu hyvinvointialueiden perustamista vastaavat muutuskulut liittyen organisaation, päätöksenteon, hallinnon ja talouden



31.05.2021

Pormestari

---

toimintatapojen, prosessien ja näitä tukevien tietojärjestelmien, suunnittelu-, seuranta- ja raportointimallien uudistamisesta ja eriyttämisestä lain vaatimalla tavalla. Lisäksi käsittelyssä olevan lainsäädännön pohjalta ei voi vielä täysin varmasti arvioida kaikkia kaupungin sisäisiä muutostarpeita ja niiden laajuutta. Uudistuksen toteutuessa lainsäädäntöä täydentävä ministeriöiden ohjaus voi aiheuttaa Helsingille muutostarpeita, joita ei vielä voi arvioida. Muutokset tulevat tehtäväksi nopealla aikataululla ja edellyttävät sekä kaupungin omaa työpanosta että erityisesti ICT-ostopalvelujen käyttöä.

Helsingin kaupunki pitää välttämättömänä, että asetuseräluonnoksessa kerrottuja valtionavustuksen perusteita tarkistetaan siten, että myös Helsingille aiheutuvia kuluja korvattaisiin joko laskennallisen osuuden uudelleen määrittelyn kautta tai erillismäärärahalta. Helsingin tulee olla verrannollinen hyvinvointialueisiin kaikkien menojen osalta.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Olli Lahtinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 36055  
olli.lahtinen(a)hel.fi**Liitteet**

- 1 Lausuntopyyntö 20.4.2021
- 2 Lausuntopyyntö 20.4.2021, liitteet
- 3 Lausuntopyyntö 20.4.2021, saate

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Otteet****Ote**  
Valtiovarainministeriö**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano**Tiedoksi**Kaupunginkanslia  
Sosiaali- ja terveystoimiala  
Pelastuslaitos**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.



31.05.2021

Pormestari

**Esittelijän perustelut**

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueen ja HUS-yhtymän toiminnan valmisteluun myönnettävästä rahoituksesta.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annetussa laissa (jatkossa voimaantulolaki) säädetään hyvinvointialueelle ja HUS-yhtymälle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisestä aiheutuvien kustannusten rahoittamisesta ennen vuotta 2023. Valtioneuvoston asetuksella säädettäisiin hyvinvointialueille ja HUS-yhtymän valmistelusta aiheutuvien kustannusten rahoittamiseksi osoitetun valtionavustuksen myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä.

Hyvinvointialueesta annetun lain 2 §:ssä tarkoitetut hyvinvointialueet julkisoikeudellisina yhteisinä perustetaan 1 päivänä heinäkuuta 2021. Tämän ajankohdan ja vuoden 2022 alun välisenä aikana hyvinvointialueen ylittä päätösvaltaa käyttäisi aloitusvaiheessa voimaantulolain 8 §:ssä tarkoitettu väliaikainen valmistelutoimielin ja 1 päivästä maaliskuuta 2022 lukien vaaleilla valittu aluevaltuusto. Uudistuksen toteutuksessa Helsinki tulee muusta maasta poiketen edelleen järjestämään sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut alueellaan, ja kaupunginvaltuusto tulee toimimaan aluevaltuuston roolissa.

Voimaantulolain 15 §:ssä säädetään hyvinvointialueelle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisestä aiheutuvien kustannusten rahoittamisesta ennen vuotta 2023. Toiminnan rahoitus vuosina 2021 ja 2022 perustuu valtion varoista maksettavaan valtionavustukseen. Vuoden 2021 yleisavustus on tarkoitus maksaa hyvinvointialueille voimaantulolain tultua voimaan valtiovarainministeriön päätöksen perusteella. Avustus myönnettäisiin valtion talousarvioon varatun määrärahan puitteissa valtionavustuslain (688/2001) 5 §:n 2 momentin mukaisena yleisavustuksena 1 päivänä heinäkuuta 2021 lukien hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän valmistelusta aiheutuneiden kustannusten kompensoimiseksi.

Valtio ei ole lausunnolla olevassa asetusluonnoksessa sote-uudistuksen voimaantulolain 15 §:ään viitaten ottanut huomioon ja siten korvauksen piiriin Helsingille aiheutuvia kustannuksia uudistukseen liittyvästä valmistelusta, vaikka laissa kaupungille on mahdollisesti tulossa lukuisia valmisteluelvotteita. Menoja syntyy HUS-alueen ja ympäröivien Uudenmaan hyvinvointialueiden kanssa välttämättä tapahtuvasta sopimusten, hankintojen ja organisatoristen toimenpiteiden valmistelusta ja toimeenpanosta väliaikaishallinnon aikana ennen vuotta 2023.



31.05.2021

Pormestari

---

Lausunto on valmisteltu kaupunginkansliassa yhteistyössä sosiaali- ja terveystoimialan ja pelastuslaitoksen kanssa.

Lausunto on pyydetty antamaan 1.6.2021 mennessä vastaamalla lausuntopalvelu.fi –sivustolla julkaistuun lausuntopyyntöön.

Hallintosäännön 9 luvun 1 §:n 7 kohdan mukaan pormestari tekee esityksiä ja antaa kaupunginhallitukselta pyydettyjä lausuntoja sekä huolehtii näihin rinnastettavista muista tehtävistä, jollei asiaa sen periaatteellisen tai taloudellisen merkityksen johdosta ole saatettava kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

## Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

## Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö 20.4.2021
- 2 Lausuntopyyntö 20.4.2021, liitteet
- 3 Lausuntopyyntö 20.4.2021, saate

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Otteet

**Ote**  
Valtiovarainministeriö

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Tiedoksi

Kaupunginkanslia  
Sosiaali- ja terveystoimiala  
Pelastuslaitos



31.05.2021

Pormestari

---

## MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

### MUUTOKSENHAKUKIELTO

#### **Pöytäkirjan 54 §.**

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §

---

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566



31.05.2021

Pormestari

---

Jan Vapaavuori  
pormestari

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa  
[www.hel.fi](http://www.hel.fi) 01.06.2021.