



27.09.2017

Ärende/25

§ 343

Den av ledamoten Matti Enroth väckta motionen om korrigerings av missförhållanden i generalplan 2016

HEL 2017-002208 T 00 00 03

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag anse den av ledamoten Matti Enroth väckta motionen vara slutligt behandlad.

Behandling

Ledamoten Terhi Koulumies understödd av ledamoten Mika Raatikainen föreslog att stadsfullmäktige skulle besluta återremittera ärendet till stadsstyrelsen för ny beredning så att de meningar som gäller Malm (inom parentes) stryks och ett stycke läggs till.

Stryks: (Malms flygplatsområde är i sin tur ur bostadsbyggandets perspektiv den mest betydande nya områdeshelheten för bostadsbyggande i Helsingfors som anvisats i generalplanen.)

Generalplanen tar inte heller ställning till i vilken ordning områdena ska bebyggas. Stryks: (Trots det bör det konstateras att det är viktigt att se till att Malms flygplatsområde, som föreslagits bli ändrat, kan göras byggbart för att man ska kunna nå bostadsbyggnadsmålen för 2020-talet. Att rikta de investeringar som anknyter till bostadsbyggandet och trafiksystemet till nordöstra Helsingfors är väsentligt för att hindra regionala olikvärdigheter och med tanke på de omgivande områdenas utvecklingsmöjligheter i framtiden.)

Tillägg: En stark medborgaropinion och allmänflygets utveckling talar för att bevara Malms flygplats i luftfartsbruk. Jämsides med de pågående rättsprocesserna behandlar riksdagen för närvarande medborgarinitiativet Lex Malmi. Helsingfors stad bör beakta riksdagens och domstolarnas framtida avgöranden också i sitt eget beslutsfattande.

29 omröstningen

Fortsatt behandling av ärendet JA, återremiss NEJ

JA-förslag: Föresättning

NEJ-förslag: Återremitteras för ny beredning så att de meningar som gäller Malm (inom parentes) stryks och ett stycke läggs till. Stryks: (Malms flygplatsområde är i sin tur ur bostadsbyggandets perspektiv den mest betydande nya områdeshelheten för bostadsbyggande i



27.09.2017

Helsingfors som anvisats i generalplanen.) Generalplanen tar inte heller ställning till i vilken ordning områdena ska bebyggas. Stryks: (Trots det bör det konstateras att det är viktigt att se till att Malms flygplatsområde, som föreslagits bli ändrat, kan göras byggbart för att man ska kunna nå bostadsbyggnadsmålen för 2020-talet. Att rikta de investeringar som anknyter till bostadsbyggandet och trafiksystemet till nordöstra Helsingfors är väsentligt för att hindra regionala olikvärdigheter och med tanke på de omgivande områdenas utvecklingsmöjligheter i framtiden.) Tillägg: En stark medborgaropinion och allmänflygets utveckling talar för att bevara Malms flygplats i luftfartsbruk. Jämsides med de pågående rättsprocesserna behandlar riksdagen för närvarande medborgarinitiativet Lex Malmi. Helsingfors stad bör beakta riksdagens och domstolarnas framtida avgöranden också i sitt eget beslutsfattande.

Ja-röster: 54

Iida Aarnio, Maija Anttila, Ted Apter, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Katju Aro, Jussi Chydenius, Fatim Diarra, Tuula Haatainen, Mia Haglund, Jasmin Hamid, Atte Harjanne, Eero Heinäluoma, Eveliina Heinäluoma, Kaisa Hernberg, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Ville Jalovaara, Katriina Juva, Jukka Järvinen, Emma Kari, Otso Kivekäs, Mai Kivelä, Vesa Korkkula, Petra Malin, Otto Meri, Silvia Modig, Abdurahim Mohamed, Matti Niiranen, Dani Niskanen, Johanna Nuorteva, Maria Ohisalo, Hannu Oskala, Matias Pajula, Jenni Pajunen, Pia Pakariinen, Matti Parpala, Tuomas Rantanen, Risto Rautava, Nasima Razmyar, Wille Rydman, Suldaan Said Ahmed, Daniel Sazonov, Anni Sinnemäki, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ilkka Taipale, Lilja Tamminen, Pilvi Torsti, Reetta Vanhanen, Sanna Vesikansa, Anna Vuorjoki, Ozan Yanar

Nej-röster: 28

Sirpa Asko-Seljavaara, Eva Biaudet, Harry Bogomoloff, Mika Ebeling, Jussi Halla-aho, Nuutti Hyttinen, Atte Kaleva, Tapio Klemetti, Laura Kolbe, Pia Kopra, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Heimo Laaksonen, Sami Muttilainen, Björn Månsson, Mia Nygård, Jan D Oker-Blom, Terhi Peltokorpi, Petrus Pennanen, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Mirita Saxberg, Juhani Strandén, Matias Turkkila, Ulla-Marja Urho, Laura Varjokari, Sinikka Vepsä, Paavo Väyrynen

Blanka: 3

Silja Borgarsdottir Sandelin, Juha Hakola, Arja Karhuvaara

Stadsfullmäktige beslutade fortsätta behandlingen av ärendet.

Föredragande

Stadsstyrelsen



27.09.2017

Upplysningar

Anna Villeneuve, förvaltningsexpert, telefon: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Bilagor

1 Enroth Matti ym. valtuustoaloite kvsto 22.2.2017 asia 20

Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Ledamoten Matti Enroth och 17 andra ledamöter föreslår i sin motion att staden stryker Centralparken, Malms flygplats och Domarby gård från den generalplan som stadsfullmäktige godkänt 26.10.2016.

Enligt 30 kap. 11 § 2 mom. i förvaltningsstadgan ska stadsstyrelsen förelägga fullmäktige en motion som undertecknats av minst 15 ledamöter.

Stadsplaneringsnämnden konstaterar i sitt utlåtande att generalplanen började utarbetas 20.11.2012 när stadsplaneringsnämnden godkände utgångspunkterna och arbetsprogrammet för generalplanen. Berednings- och beslutsprocessen som tog fyra år slutfördes 26.10.2016 när stadsfullmäktige godkände Helsingfors nya generalplan. Generalplanen har ännu inte vunnit laga kraft. Flera besvär över generalplanen har lämnats till förvaltningsdomstolen och stadsstyrelsen gav sitt genmäle till dem 22.5.2017.

Att i efterhand göra ändringar i enskilda områden i en nyligen godkänd generalplan är inte enkelt och kan inte anses vara motiverat. Den typ av ändringar som föreslås i motionen skulle ha en betydande inverkan på den eftersträlvade stadsstrukturen och på förutsättningarna för den befolkningsprojektion som är utgångspunkt för beredningen. Omfattningen av de föreslagna ändringarna skulle riskera hela planlösningens funktionalitet, vilket skulle förutsätta att en helt ny generalplan bereds.

Det bör noteras att generalplanebeteckningarna styr de huvudsakliga användningsändamålen. Parkernas och trafikledernas slutliga lägen fastställs i samband med den mer preciserade planeringen. På generalplanekartan finns inga noggrant fastställda gränser för byggområdena. Markanvändningen i sådana områden som ligger bredvid varandra och som lyder under olika detaljplanebestämmelser anpassas i den



27.09.2017

mer preciserade planeringen till varandra så att den stöder en funktionell stadsstruktur. Kontinuiteten i grönstråk och andra regionala grönområden samt i det lokala grönområdesnätet säkerställs. Man har till exempel inte som en del av generalplanen fattat beslut om var Centralparkens precisa gränser ska gå. På motsvarande sätt är det möjligt att noggrannare undersöka sträckningen för den omdiskuterade snabbspårvägen i Domarby. Den värdefulla gårdsmiljön i Domarby bevaras också i fortsättningen som en del av kulturlandskapet. Malms flygplatsområde är i sin tur ur bostadsbyggandets perspektiv den mest betydande nya områdeshelheten för bostadsbyggande i Helsingfors som anvisats i generalplanen.

Generalplanen tar heller inte ställning till i vilken ordning områdena ska bebyggas. Trots det bör det konstateras att det är viktigt att se till att Malms flygplatsområde, som föreslagits bli ändrat, kan göras byggbart för att man ska kunna nå bostadsbyggnadsmålen för 2020-talet. Att rikta de investeringar som anknyter till bostadsbyggandet och trafiksystemet till nordöstra Helsingfors är väsentligt för att hindra regionala olikvärdigheter och med tanke på de omgivande områdenas utvecklingsmöjligheter i framtiden.

Det hierarkiska planläggningssystemet gör det möjligt att i detaljplanefasen påverka sådana detaljplaner som man inte anser vara ändamålsenliga. Under detaljplanearbetet går man även alltid igenom en omfattande process med deltagande och växelverkan.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Anna Villeneuve, förvaltningsexpert, telefon: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Bilagor

1 Enroth Matti ym. valtuustoaloite kvsto 22.2.2017 asia 20

Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 18.09.2017 § 854

HEL 2017-002208 T 00 00 03

Päätös



27.09.2017

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto katsoo valtuutettu Matti Enrothin aloitteen loppuun käsitellyksi.

Käsittely

18.09.2017 Ehdotuksen mukaan äänestyksin

Vastaehdotus:

Jaana Pelkonen:

Poistetaan esittelijän perustelujen neljännen kappaleen ensimmäisen lauseen loppuosa "eikä sitä ole pidettävä perusteltuna".

Poistetaan esittelijän perustelujen viidennen kappaleen viimeinen lause "Malmin lentokentän alue taas on asuntorakentamisen näkökulmasta Helsingin merkittävin yleiskaavan osoittama uusi asuntorakentamisen aluekokonaisuus."

Poistetaan esittelijän perustelujen kuudennesta kappaleesta seuraavaa: "On kuitenkin syytä erikseen todeta, että muutettavaksi esitetty Malmin lentokentän alueen saattaminen toteuttamiskelpoiseksi on tärkeää 2020-luvun asuntorakentamistavoitteiden saavuttamisen kannalta. Samoin asuntorakentamiseen ja liikennejärjestelmään kytkeytyvien investointien suuntaaminen koilliseen Helsinkiin on olennaista ympäröivien alueiden tulevaisuuden kehittymismahdollisuuksien ja alueellisen eriarvoisuuden estämisen kannalta."

Lisätään esittelijän perustelujen kuudenteen kappaleeseen seuraavaa: "Vahva kansalaismielipide ja yleisilmailun kehitys puoltaa Malmin lentokentän säilyttämistä ilmailukäytössä. Käynnissä olevien oikeusprosessien lisäksi eduskunnassa on parhaillaan käsitellyssä Lex Malmi -kansalaisaloite. Helsingin kaupungin tulee huomioida eduskunnan ja oikeuslaitosten aikanaan tekemät ratkaisut myös omassa päätöksenteossään."

Kannattaja: Mika Raatikainen

Äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Jaana Pelkosen vastaehdotuksen mukaisesti muutettuna.

Jaa-äännet: 11

Paavo Arhinmäki, Juha Hakola, Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs,



27.09.2017

Ärende/25

Maria Ohisalo, Wille Rydman, Tomi Sevander, Anni Sinnemäki, Kaarin Taipale, Jan Vapaavuori, Sanna Vesikansa

Ei-äännet: 4

Terhi Koulumies, Jaana Pelkonen, Mika Raatikainen, Marcus Rantala

Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen äänin 11 - 4.

11.09.2017 Pöydälle

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Kaupunkisuunnittelulautakunta 09.05.2017 § 237

HEL 2017-002208 T 00 00 03

Lausunto

Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Kaupunginhallitus on pyytänyt lausuntoa kaupunkisuunnittelulautakunnalta valtuustoaloitteesta, joka koskee yleiskaavan muuttamista Keskuspuiston, Malmin lentokentän ja Tuomarinkartanon alueiden osalta.

Yleiskaavan laatiminen käynnistyi 20.11.2012, kun kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyi yleiskaavan lähtökohdat ja työohjelman. Neljän vuoden valmistelu- ja päätöksentekoprosessi sai päätöksensä 26.10.2016 kaupunginvaltuuston hyväksyessä Helsingin uuden yleiskaavan (Kaupunkikaavan). Yleiskaavan eri vaiheita on käsitelty useaan otteeseen kaupunkisuunnittelulautakunnassa, minkä lisäksi prosessiin kuuluva muu vuorovaikutus on ollut hyvin kattavaa. Yleiskaava ei ole vielä lainvoimainen. Kaavasta on jätetty useita valituksia hallinto-oikeuteen. Kaupunki tulee antamaan niihin vastineen ennen kesää.

Yleiskaava kattaa koko Helsingin alueen lukuun ottamatta Östersundomia. Yleiskaava ei korvaa voimassa olevia Jätkäsaaren, Keski-Pasilan, Sörnäistenrannan ja Hermanninrannan, Kuninkaantammen, Pohjois-Haagan itäosan ja Kruunuvuorenrannan osayleiskaavoja eikä Vartiosaaren, Meri-Rastilan länsirannan, Koivusaaren osayleiskaavoja, mikäli ne ovat tulleet voimaan ennen kuin uusi yleiskaava saa lainvoiman.



27.09.2017

Vastikään hyväksytyn yleiskaavan muuttaminen jälkikäteen yksittäisten alueiden osalta ei olisi yksinkertaista. Lausunnossa ehdotetun kaltaisilla muutoksilla olisi merkittävää vaikutusta koko Helsingin tavoiteltuun kaupunkirakenteeseen ja valmistelun lähtökohdaksi asetetun väestöprojektion toteutumisen edellytyksiin. Muutosten arviointi edellyttäisi arvioita koko kaavaratkaisun toimivuudesta. Mikäli yleiskaavaa haluttaisiin keskeisten ratkaisujensa osalta muuttaa, tulisi käytännössä käynnistää uuden yleiskaavan valmistelu.

On syytä huomata, että yleiskaavamerkinnot ovat pääkäyttötarkoituksmerkintöjä. Tarkemmassa suunnittelussa määritetään tarkemmin esimerkiksi rakentamisalueiden, puistojen ja liikenneväylien lopulliset sijainnit. Rakentamisalueilla ei ole yleiskaavakartalla tarkkoja rajoja. Vierekkäisten eri kaavamääräysten alaisten alueiden maankäyttö sovitaan tarkemmassa suunnittelussa yhteen niin, että tuetaan toimivaa kaupunkirakennetta. Vihersormien ja muiden seudullisten viheralueiden sekä paikallisen viheralueverkoston jatkuvuus turvataan. Esimerkiksi keskuspuiston tarkkoja rajauksia ei ole päätetty osana yleiskaavaa. Vastaavasti Tuomarinkylän alueella on mahdollisuus tutkia keskustelua herättänyttä pikaraitiotien linjausta tarkemmin. Arvokas kartanoympäristö säilyy Tuomarinkylässä jatkossakin osana kulttuurimaisemaa. Malmin lentokentän alue taas on asuntorakentamisen näkökulmasta Helsingin merkittävin yleiskaavan osoittama uusi asuntorakentamisen aluekokonaisuus.

Yleiskaava ei myöskään ota kantaa alueiden toteuttamisjärjestykseen. Näitä ajoitetaan osaltaan yleiskaavan toteuttamisohjelmassa, joka on tarkoitus tuoda päätöksentekoon vuoden 2017 loppupuolella. On kuitenkin syytä erikseen todeta, että muutettavaksi esitetty Malmin lentokentän alueen saattaminen toteuttamiskelpoiseksi on tärkeää 2020-luvun asuntorakentamistavoitteiden saavuttamisen kannalta. Samoin asuntorakentamiseen ja liikennejärjestelmään kytkeytyvien investointien suuntaaminen koilliseen Helsinkiin on olennaista ympäröivien alueiden tulevaisuuden kehittymismahdollisuuksien ja alueellisen eriarvoisuuden estämisen kannalta.

Kaupunginvaltuustolla on aina mahdollisuus kaupungin ylimpänä päätöksentekuelimenä ottaa kantaa tuleviin suunnitelmiin. Hierarkkinen kaavoitusjärjestelmä tarkoittaa sitä, että asemakaavoitusvaiheessa on mahdollisuus palauttaa valmisteluun sellaiset asemakaavat, joiden hyväksymistä ei pidetä tarkoituksenmukaisena. Asemakaavaprosessin yhteydessä käydään myös aina läpi laaja vuorovaikutusprosessi, johon kaikki osalliset pääsevät mukaan.

Esittelijä

yleiskaavapäällikkö
Rikhard Manninen



27.09.2017

Ärende/25

Lisätiedot

Heikki Salmikivi, yleiskaavasuunnittelija, puhelin: 310 37483
heikki.salmikivi(a)hel.fi