



23.03.2023

Asia/7

## § 39

### Staran päällystystyöt 1.5.-30.11.2023, alue 2, pohjoiset kaupunginosat

HEL 2022-015161 T 02 08 03 00

#### Päätös

Rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta päätti valita edullisimman tarjouksen jättäneen Peab Industri Oy:n Staran alueen 2, pohjoisten kaupunginosien päällystystöiden urakoitsijaksi ajalle 1.5. - 30.11.2023.

Samalla johtokunta päätti oikeuttaa Staran yksiköt tilaamaan päällystystöitä tästä hankintapäätöksestä syntyvän urakkasopimuksen puitteissa enintään 2 750 000 euron (AVL 8 c §) arvosta jäljempänä esitetyin perustein.

Lisäksi johtokunta päätti oikeuttaa kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan allekirjoittamaan urakkasopimuksen.

Hankintasopimus ei synny tällä päätöksellä, vaan vasta kun muutoksenhaku-aika on kulunut ja kun tilaaja ja hankintapäätöksellä valittu toimittaja ovat molemmat allekirjoittaneet sopimuksen.

#### Esittelijä

toimitusjohtaja  
Timo Martiskainen

#### Lisätiedot

Kari Haapaniemi, yksikönjohtaja, puhelin: 310 39630  
kari.haapaniemi(a)hel.fi  
Heikki Laristo, projektipäällikkö, puhelin: 310 39241  
heikki.laristo(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Avauspöytäkirja
- 2 Tarjousyhteenveto

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta

#### Otteet

**Ote**  
Asianosaiset

#### Otteen liitteet

Esitysteksti  
Muutoksenhaku hankintapäätökseen, rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta



23.03.2023

Asia/7

Liite 1

Liite 2

## Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

## Esittelijän perustelut

Tästä hankinnasta syntyvän sopimuksen pääasialliset käyttäjät, kaupunkitekniikan rakentamisen osasto ja kaupunkitekniikan ylläpidon osasto, toteuttavat antamiensa tarjousten ja tilaajahallintokuntien tekemien tilausten perusteella vuosittain useita katu-, vesihuolto- ja viherrakentamishankkeita. Hankkeet toteutetaan omajohtoisesti ja niissä käytetään oman tuotannon lisäksi runsaasti monen tyyppisiä kilpailutettuja aliorakoita ja -hankintoja. Päälystystyöurakka on tällainen tyypillinen alihankinta jossa on välttämätöntä käyttää materiaaliuotannon hallitsevaa ja erikoiskaluston omaavaa ammattiosaamiseen keskittyntä aliorakointia.

Hankintamenettely on ollut julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) mukainen nopeutettu avoin menettely. Hankintailmoitus Staran päälystystöistä alueella 2 on lähetetty julkaistavaksi 2.2.2023 julkisten hankintojen ilmoituskanava Hilmassa (tunnus 2023-119161) ja Tarjouspalvelussa (tunnus HEL 2022-015161), sekä EU:n virallisen lehden TED-tietokannassa (tunnus 2023/S 027-078457).

Hankintalain 75 §:ssä tarkoitettu tavoite hankinnan jakamisesta osiin on toteutettu jakamalla päälystystöiden hankintakokonaisuus osa-alueisiin alueen ja laadun mukaan. Päälystystyöurakat on kilpailutettu kuutena erillisenä hankintana siten, että Staralla on käytössään sopimukset erikseen kaikilla kolmen rakentamisyksikön alueella, sekä koko kaupungin alueen kattavat SMA-päälystystöiden (kivimastiksiasfaltti), valuasfalttitöiden sekä erillisten jalankulku- ja polkupyöräväylien uudelleen päälystystöiden sopimukset. Alueellisten urakoiden rajat noudattavat kaupunkitekniikan rakentamisen yksiköiden rajoja, SMA-päälystetöiden ja valuasfalttitöiden urakat eroavat laadullisesti muista päälystystöiden urakoista ja erillisten jalankulku- ja polkupyöräväylien uudelleenpäälystystöiden urakka on sopimusajaltaan lyhyempi. Urakka-alueet ovat olleet käytössä vuosittain, mutta alueellisten urakoiden kokoluokkaan perustuva jako on uudistunut. Vielä viime vuonna käytössä oli erikseen pienen ja suuren kokoluokan urakat kokoluokkarajan ollessa 1 000 m<sup>2</sup>. Tänä vuonna kahden erillisen kokoluokan urakat yhdistettiin niin, että alueellisten urakoiden sisällä kysyttiin hinta kolmelle kokoluokalle; < 100 m<sup>2</sup>, 100-750 m<sup>2</sup> ja > 750 m<sup>2</sup>.



Tarjoajilla oli mahdollisuus esittää tarjouspyynnön sisältöön liittyvistä asioista lisäkysymyksiä 16.2.2023 klo 12.00 asti. Hankintaa koskien ei esitetty lisäkysymyksiä.

Tarjoukset tuli antaa sähköisessä muodossa Tarjouspalvelu -toimittajaportaalin kautta 28.2.2023 kello 12.00 mennessä. Tarjoukset avattiin tarjousten jättämislle varatun ajan päätyttyä.

Tarjouksen tähän urakkaan jättivät määräaikaan mennessä seuraavat kolme (3) yritystä:

Asfalttikallio Oy  
GRK Suomi Oy  
Peab Industri Oy

Tarjoajien soveltuvuuden osalta hankintayksikkö edellytti, että tarjoajat antavat tarjouksensa osana vakuutuksen, että ne täyttävät hankintayksikön tarjouspyynnössä asettamat soveltuvuutta koskevat vaatimukset. Tarjoajien soveltuvuus tarkastettiin alustavasti tarjouksissa annettujen tietojen perusteella. Kaikki tarjoukset täyttivät soveltuvuusvaatimukset ja pääsivät mukaan tarjousvertailuun.

Hankintayksikkö on tarjouspyynnössä ilmoittanut että se tarkastaa voittamassa olevan tarjoajan tilaajavastuulain (1233/2006) 5 §:n tilaajan selvitysvelvollisuuteen kuuluvat urakoitsijan velvoitteet ja todistukset.

Voittamassa olevalta Peab Industri Oy:ltä tarkastettiin tarjouksessa annettujen tietojen paikkansapitävyys ennen päätösesityksen tekemistä. Yrityksen yhteisösakko-ote ja vastuullisen henkilöstön rikosrekisteriotteet tarkastettiin. Lisäksi tarjoajalta pyydettiin selvitys joihinkin poikkeavan alhaisin yksikköhintoihin ja tarkastettiin muut tarjouspyynnössä vaaditut selvitykset. Tarkastuksessa todettiin tarjoajan täyttävän soveltuvuusvaatimukset.

Tarjouspyynnön ehtojen mukaisesti valintaperusteena soveltuvien tarjousten kesken käytetään halvinta vertailusummaa. Laadulliset näkökohdat oli huomioitu tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimuksissa. Tarjousvertailu on suoritettu tarjouspyynnön mukaisesti.

Yksikköhintaperusteisen kokonaisurakan yksikköhintaluettelo muodostuu urakoitsijan tarjouksessaan antamien työvaiheiden yksikköhintojen perusteella. Koko urakan vertailusumma muodostuu yksikköhintojen ja tarjouspyynnössä hankintayksikön arvioimien suorittemäärien mukaan lasketusta vertailusummasta. Urakkakilpailun voittajan vertailuhinta on 1 979 187,75 euroa (AVL 8 c §).



Tarjouspyynnön työmäärätiedot perustuvat arvioihin, lopullisesti toteutuvat määrät voivat olla merkittävästikin suurempia tai pienempiä tilaavien hallintokuntien päätöksistä riippuen. Vuoden 2023 alueen 2 urakan tarjouspyynnössä oli hinnoiteltavana kolmen kokoluokan työsuoritukset aiemman kahden kokoluokan sijaan. Aiempien vuosien toteutumatietojen perusteella ja keskihajonta huomioiden, voidaan arvioida että sopimuksen lopullinen toteutunut arvo tulee olemaan enintään 2 750 000 euroa (AVL 8 c). Arvio enimmäishinnasta muodostuu tarjoushinnasta, lisättyinä lisä- ja muutostöiden lisähankintamahdollisuuden 15 prosentin varauksesta, viiden edellisen vuoden toteutumasummien keskihajonnasta sekä asiantuntijan pyörityksestä.

Soveltuvien osin tarkasteltuna urakan hintataso on noussut 50 prosenttia viime vuoteen verrattuna. Hintatason nousuun on vaikuttanut maailman poliittinen tilanne ja hankinnassa Kympp-Stara -palvelusopimuksen perusteella noudatettavat kiristyneet ympäristökriteerit.

Toteutuvien päällystysten laajuutta on hankinnan tässä vaiheessa vaikea arvioida tarkasti. Staran kaupunkitekniikan rakentamisen ja kaupunkitekniikan ylläpidon osastojen uudelleenpäällystys- ja rakentamistyökohteet perustuvat kaupunkiympäristön toimialan katujen rakentamisen ja kunnossapidon tilauksiin. Työohjelmat elävät, eikä kaikkia rakentamiskohteita, tai niiden toteutumisaikaa, ole vielä selvillä. Rakentamishankkeiden tarjouslaskennat ja tilaukset ovat koko vuoden jatkuvaa toimintaa.

Kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajalla on oikeus päättää lisä- ja muutostöiden hankkimisesta johtokunnan päätöksen 20.6.2017 § 7 mukaisesti.

Tässä vaiheessa näköpiirissä ei ole sellaisia seikkoja, joiden perusteella voitaisiin ennakoida ko. urakan tarpeiden määrällisesti poikkeavan aikaisempien vuosien käytännöstä. Kaupunkitekniikan rakentamisen osaston tekninen tuki valvoo sopimuksen toteutumista ja raportoi siitä.

Hankinta-asiakirjojen julkisuutta säätelee laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999). Hankintaa koskevat tarjousasiakirjat tulevat julkisiksi asianosaisille hankintaa koskevien päätösten tekemisen yhteydessä. Yleisesti julkisiksi tarjousasiakirjat tulevat, kun hankintaa koskeva sopimus on tehty. Vertailusummat ovat kuitenkin aina julkisia. Tässä hankinnassa oli esitetty eräitä tarjouksissa annettuja tietoja liikesalaisuuksiksi liikesalaisuuslain (595/2018) perusteella. Hankintayksikkö rajoittaa liikesalaisuuksiksi esitettyjen yksikköhintatietojen saattavuutta pyydetysti, mutta katsoo että erät liikesalaisuuksiksi esitetyt tiedot soveltuvuus- ja vähimmäisvaatimusten täyttymisestä eivät täytä liikesalaisuuden edellytyksiä.



23.03.2023

Asia/7

#### Esittelijä

toimitusjohtaja  
Timo Martiskainen

#### Lisätiedot

Kari Haapaniemi, yksikönjohtaja, puhelin: 310 39630  
kari.haapaniemi(a)hel.fi  
Heikki Laristo, projektipäällikkö, puhelin: 310 39241  
heikki.laristo(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Avauspöytäkirja
- 2 Tarjousyhteenveto

#### Oheismateriaali

- 1 Tarjouspyyntö
- 2 Urakkasopimusmalli
- 3 Urakkaohjelma
- 4 Arvonmuutosperusteet
- 5 Työselostus
- 6 Työturvallisuusasiakirja
- 7 Kohdeluettelo
- 8 Avauspöytäkirja
- 9 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 10 ESPD-lomake
- 11 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 12 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 13 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 14 Tarjousyhteenveto
- 15 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta

#### Otteet

**Ote**  
Asianosaiset

#### Otteen liitteet

Esitysteksti  
Muutoksenhaku hankintapäätökseen, rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta  
Liite 1  
Liite 2

#### Tiedoksi

Stara