



21.11.2022

Kokousaika 21.11.2022 17:20 - 18:26

Kokouspaikka Kaupunginhallituksen istuntosali/sähköinen kokous

Läsnä

Jäsenet

Sazonov, Daniel	apulaispormestari
Vanhanen, Reetta	varapuheenjohtaja
Bogomoloff, Harry (etänä)	
Razmyar, Nasima	apulaispormestari
Vesikansa, Sanna	esteellinen 44-45§, poistui 17:52
Vierunen, Maarit	
Vuorjoki, Anna	esteellinen 44-45§, poistui 17:52
Rantanen, Mari (etänä)	varajäsen
Arhinmäki, Paavo	varajäsen
	saapui 17:52, läsnä 44-45§

Muut

Vartiainen, Juhana	pormestari
Diarra, Fatim	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Torsti, Pilvi (etänä)	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Rantala, Marcus	varajäsen
	poistui 17:52, poissa 44-45§
Sarvilinna, Sami	kansliapäällikkö
Henriksson, Riikka (etänä)	suunnittelupäällikkö
	poistui 18:06, poissa osa 44§:ää, 45§
Hyttinen, Hannu (etänä)	johtava kaupunginsihteeri
Jolkkonen, Juha	sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja
Kivelä, Liisa	viestintäjohtaja
Kühn, Markus (etänä)	strategiajohtaja
Oinonen, Tero (etänä)	hallintopäällikkö
Pajari, Sampo (etänä)	talous- ja suunnittelupäällikkö
Pitkänen, Jani (etänä)	pelastuskomentaja
Remes, Kirsi	hallintojohtaja
Reunanen, Titta	vuorovaikutuspäällikkö
Rimpilä, Katja (etänä)	kaupunginsihteeri



21.11.2022

	Saxholm, Tuula Seppälä, Johanna	rahoitusjohtaja osallisuus- ja neuvontayksikön pääl- likkö
	Sivonen, Outi (etänä) Vadén, Armi (etänä) Vilkama, Veera Hopeakunnas, Maisa Ainola, Pilvi Nirkko, Saara	projektiasiantuntija talouspäällikkö kehittämispäällikkö viestintäasiantuntija hallintoasiantuntija hallintoasiantuntija
Puheenjohtaja		
	Daniel Sazonov	apulaispormestari 40-45 §
Esittelijät		
	Daniel Sazonov	apulaispormestari 40 §
	Sami Sarvilinna	kansliapäällikkö 41-45 §
Pöytäkirjanpitäjä		
	Saara Nirkko	hallintoasiantuntija 40-45 §



21.11.2022

§	Asia	
40	Asia/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
41	Asia/2	Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksesta johtuvien talouden eriyttämistä koskevien muutosten tilannekatsaus
42	Asia/3	Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palvelukokonaisuuksia alempi organisaatio pelastustoimen hallintopalveluiden osalta
43	Asia/4	Järjestöneuvottelukunnan asettamispäätöksen valmistelu
44	Asia/5	Sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan käyttötalousmäärärahoista myönnettävät avustukset 2023
45	Asia/6	Lausunto kaupunginhallitukselle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksista vuodelle 2023



§ 40

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Nasima Razmyarin ja Reetta Vanhasen sekä varatarkastajiksi Maarit Vierusen ja Harry Bogomoloffin.

Käsittely

Jaosto päätti yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta valita pöytäkirjantarkastajaksi Anna Vuorjoen sijasta Reetta Vanhasen ja varatarkastajaksi Sanna Vesikansan sijasta Maarit Vierusen.

Esittelijä

apulaispormestari
Daniel Sazonov

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Nasima Razmyarin ja Anna Vuorjoen sekä varatarkastajiksi Sanna Vesikansan ja Harry Bogomoloffin.

Esittelijä

pormestari
Juhana Vartiainen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



21.11.2022

Asia/2

§ 41

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksesta johtuvien talouden eriyttämistä koskevien muutosten tilannekatsaus

HEL 2022-012349 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto merkitsi tiedoksi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksesta johtuvien talouden eriyttämistä koskevien muutosten tilannekatsauksen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, johtava kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto hyväksyi hallintosäännön muutokset 16.3.2022 § 62 sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistamisen osalta.

Päätöksessä todettiin seuraavaa:

"Lainsäädännön muutoksen ja toiminnan rahoituksen eriyttämisen vuoksi on tarkoituksenmukaista arvioida joidenkin palvelutoimintojen sijoittumista kaupungin organisaatiossa ja tarvetta siirtää niitä mahdollisesti jatkossa toimialalta toiselle. Vuoden 2022 aikana arvioidaan uudelleenjärjestelytarvetta ja -vaihtoehtoja mm. sosiaali- ja terveystoimialan järjestöavustusten ja -yhteistyön, palvelukeskustoiminnan, asukastalotoiminnan ja ruoka-aputoiminnan, pelastuslaitoksen ylläpitämien väestönsuojien sekä kasvatuksen ja koulutuksen toimialan järjestämisen kehitysvammaisten lomatoiminnan osalta. Tietyt muiden vastuutahojen aiemmin hoitamat tehtävät, mm. toimialaa koskevat sopimukset ja si-



21.11.2022

Asia/2

toumukset sekä sosiaalinen luototus siirtyvät tulevan uuden toimialan hoidettaviksi. Lisäksi on ratkaistava hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuunjako HUS-yhtymän alueella hyvinvointialueiden ja kaupungin kesken. Nämä eivät ole hallintosäännössä määriteltyjä toimintoja, vaan niistä on tarkoitus tehdä ratkaisut sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimintasäännöstä ja palveluiden yksityiskohdista päätettävissä."

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto merkitsi 6.6.2022 § 27 tiedoksi Järjestöyhteistyön ja järjestöavustusten kaupunkitasoinen mallin. Samalla jaosto merkitsi tiedoksi järjestöyhteistyön, kaupungin avustustoiminnan, asukastoiminnan sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen koordinaation jatko-suunnittelun periaatteet.

Syksyn aikana sote-toimiala ja kaupunginkanslian talous- ja suunniteluosasto ovat yhteistyössä valmistelleet jaostolle nyt esiteltävän asiakokonaisuuden tilannekatsauksen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, johtava kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Sosiaali- ja terveystoimiala
Kaupunginkanslia



21.11.2022

Asia/3

§ 42

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palvelukokonaisuuksia alempi organisaatio pelastustoimen hallintopalveluiden osalta

HEL 2022-005631 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti muuttaa 2.5.2022 (§ 20) hyväksymäänsä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palvelukokonaisuuksien seuraavan tason organisaatiota siten, että toimialan hallinnon organisaatioon ei muodosteta pelastuslaitoksen hallintopalvelut -palvelua 1.1.2023 alkaen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, johtava kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto (sotepe-jaosto) päätti 2.5.2022 (§ 20) 1.1.2023 perustettavan sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palvelukokonaisuuksien seuraavasta tasosta pelastustoimen ja sen hallintopalveluiden osalta. Päätös koski perustettavan pelastustoimen palvelukokonaisuuden seuraavaa rakennetta, joka muodostuu pelastustoiminnan palveluista, riskienhallinnan palveluista ja huoltovarmuuden palveluista sekä pelastuskoulusta. Lisäksi sotepe-jaosto päätti, että sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan hallinnon organisaatioon muodostetaan pelastuslaitoksen hallintopalvelut -palvelu 1.1.2023 alkaen.

Sosiaali- ja terveystoimen ja pelastustoimen hallinnon palveluiden yhdistämisen lähtökohtana on ollut kaupunkiyhteinen linjaus siitä, että



toimialoilla on keskitetty hallinto. Keväällä 2022 nähtiin välttämättömänä yhdistää 1.1.2023 keskeiset hallinnon palvelut eli talous-, henkilöstö- ja viestintäpalvelut toimialan nykyisiin hallinnon palveluihin ja muut pelastuslaitoksen hallinnon palvelut vaiheittain siten, että perustetaan hallinnon sisälle palvelu, johon osa pelastustoimen hallinnosta vielä jäisi siirtymävaiheen ajaksi.

Hallinnon palveluiden yhdistämisen suunnittelu on edennyt odotettua sujuvammin ja laajentunut kattamaan myös päätöksenteon tuen palvelut, toimistopalvelut ja osaamisen kehittämisen palvelut sekä erillisenä yksikkönä talous- ja suunnittelupalveluihin sijoittuva pelastustoimen kehittämis- ja suunnittelupalvelut. Tästä syystä ei enää ole tarvetta väliaikaiselle organisatoriselle ratkaisulle eli erilliselle kahdeksannelle hallinnon palvelulle, koska sinne sijoitettavia palveluja ei enää ole. Pelastustoimen hallinnon asiantuntijat palvelevat edelleen pelastustoimen johtoa keskitetystä toimialayhteisestä hallinnosta. Pelastustoimen palvelukokonaisuuteen hallinnon ulkopuolelle jää vielä joitakin palveluita, joiden keskittäminen on kesken, muun muassa ICT-palvelut.

Edellä mainittuun sotepe-toimialan hallinnon palveluiden integraatio-suunnitelman muutokseen viitaten sotepe-jaostolle esitetään, että se muuttaisi aikaisempaa päätöstään 2.5.2022 (§ 20) koskien sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palvelukokonaisuuksien seuraavan tason organisaatiota siten, että toimialan keskitetyn hallinnon organisaatioon ei muodosteta pelastuslaitoksen hallintopalvelut -palvelua 1.1.2023 alkaen. Pelastustoimen palvelukokonaisuuden osalta sotepe-jaoston aikaisempi päätös pysyy ennallaan.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, johtava kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätöshistoria

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistus-
jaosto 02.05.2022 § 20

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alv.nro

F102012566



HEL 2022-005631 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palvelukokonaisuuksia seuraavan tason organisaation pelastustoimen palvelukokonaisuuden osalta 1.1.2023 alkaen seuraavasti:

1. Pelastustoiminnan palvelut, johon sisältyvät:

- Pelastustoiminnan johtamisen palvelut (palo- ja pelastustoiminnan, meri- ja ympäristötoiminnan sekä pelastustoiminnan johtamisen palvelut)
- Operatiiviset palvelut (pelastusasemien tuottamat pelastus- ja ensihoitopalvelut sekä operatiivisen resurssin ylläpidon palvelut)
- Ensihoitopalvelut (ensihoidon johtamisen ja materiaalihallinnan palveluita)

2. Riskienhallinnan palvelut, johon sisältyvät:

- Onnettomuuksien ehkäisyn palvelut (valvonnan, turvallisuuskoulutuksen ja turvallisuusviestinnän sekä onnettomuuksien ehkäisyn suunnittelun palvelut)
- Varautumisen ja väestönsuojelun suunnittelu (väestönsuojelun ja varautumisen sekä varautumiskoulutuksen palvelut)
- Kaupunkiympäristön rakenteellisen paloturvallisuuden neuvonta sekä pelastustoiminnan ja ensihoidon toimintaedellytyksien edistäminen kaupunkirakenteessa.

3. Huoltovarmuuspalvelut, johon sisältyvät:

- Kiinteistöpalvelut (pelastusasemien ja väestönsuojien sähköpalvelut, LVI-palvelut, kiinteistöhuollon ja vuokraustoiminnan sekä teknisen varallaolon 24/7 palvelut)
- ICT-palvelut (tieto- ja turvallisuustekniikkapalvelut ja elektroniikka-huollon palvelut sekä ICT-varallaolon 24/7 palvelut)
- Kalustopalvelut (kalustokorjauksen, varushuollon ja hengityssuojainhuollon palvelut)
- Materiaalipalvelut (keskusvaraston palvelut, ostopalvelut ja investointien koordinointi)
- Tilapalvelut (isännöinnin ja rakennuttamisen palvelut)

4. Pelastuskoulu



- Pelastusalan perustutkintoon ja alipäälystötutkintoon johtavien koulutusten järjestämiseen liittyvät palvelut.

Lisäksi jaosto päätti, että sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan hallinnon organisaatioon muodostetaan pelastuslaitoksen hallintopalvelut - palvelu 1.1.2023 alkaen.

Vielä jaosto päätti todeta, että uuden toimialan palvelukokonaisuuksia alemman organisaatiotason rakenne 1.1.2023 tulee sosiaali- ja terveyspalveluiden osalta jatkumaan sosiaali- ja terveyslautakunnan päättämän rakenteen mukaisena.

Käsittely

02.05.2022 Ehdotuksen mukaan

Asian aikana kuultavana oli pelastuskomentaja Jani Pitkänen.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Olli Lahtinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 36055
olli.lahtinen(a)hel.fi



§ 43

Järjestöneuvottelukunnan asettamispäätöksen valmistelu

HEL 2022-012868 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti merkitä tiedoksi järjestöneuvottelukunnan asettamispäätöksen valmistelun.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Johanna Seppälä, osallisuus- ja neuvontayksikön päällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi
Veera Vilkama, kehittämisspäällikkö, puhelin: 310 39101
veera.vilkama(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti kokouksessaan 6.6.2022 § 27, että järjestöyhteistyön edistämiseksi perustetaan kaupunkitasoinen järjestöneuvottelukunta sekä tarvittaessa toimialatasoisia järjestöneuvottelukuntia. Asiaa on valmisteltu kansliapäällikön 22.8.2022 § 159 asettamassa Järjestöyhteistyön ja kaupungin avustusten kaupunkiyhteistä mallia valmisteleavassa jatkotyöryhmässä.

Järjestöneuvottelukunnan tehtävät, toimialatasoiset järjestöneuvottelukunnat ja toimikausi

Työryhmä on valmistelutyössään selvittänyt Suomen muiden hyvinvointialueiden järjestöyhteistyön malleja ja vertaillut uutta esitettävää neuvottelukuntaa muihin Helsingin kaupungin vastaavan kaltaisiin kaupunginhallituksen asettamiin toimielimiin. Valmisteluun on osallistunut myös helsinkiläisiä järjestöjä avoimissa tilaisuuksissa ja pienemmissä valmisteluryhmissä. Kehittämisehdotuksia ja palautteita on kysytty myös Kerrokantasi -kyselytyökalulla.



21.11.2022

Työryhmä on tunnistanut järjestöneuvottelukunnan tavoitteeksi vaikuttaa kaupungin toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, viestintään ja seurantaan asioissa, jotka liittyvät järjestöjen toimintaedellytyksiin ja vaikuttamismahdollisuuksiin sekä kaupungin ja järjestöjen väliseen yhteistyöhön. Järjestöneuvottelukunnan tehtäväksi on tunnistettu järjestöjen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksiin vaikuttaminen:

- tuomalla esiin järjestöjen näkökulmaa esityksillä, lausunnoilla ja kannanotoilla
- osallistumalla kaupungin hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä koskevaan yhteistyöhön, kuten sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskevan lain (612/2021, 6 §) mukaisesti hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen neuvotteluihin muiden laissa kuvattujen sidosryhmien ohella myöhemmin päätettävällä tavalla
- edistämällä osaltaan viestintää järjestöjen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista Helsingin kaupungin toimintaan
- edistämällä Helsingin kaupungin ja järjestöjen välistä yhteistyötä sekä
- edistämällä Helsingissä toimivien järjestöjen välistä yhteistyötä.

Työryhmä ei ole tunnistanut, että toimialakohtaisten järjestöneuvottelukuntien asettaminen olisi välittömästi tarkoituksenmukaista. Työryhmä ehdottaa, että järjestöneuvottelukunnan asettamispäätöksessä kehoitetaan järjestöneuvottelukuntaa arvioimaan ensimmäisen toimintakautensa aikana alatyöryhmien tarvetta. Mikäli järjestöneuvottelukunta päättää perustaa alatyöryhmiä, nämä korvaisivat toimialakohtaiset järjestöneuvottelukunnat. Mahdollisemman tasapuolisen ja avoimen valmistelun vuoksi tarkoituksenmukaista olisi, että alatyöryhmiin voitaisiin kutsua järjestöneuvottelukunnan ulkopuolisia osallistujia ja järjestöedustajia. Tiedonkulun varmistamiseksi järjestöneuvottelukunnan tulisi nimetä keskuudestaan alatyöryhmien koordinaatiosta vastaavat kaupungin asiantuntijat.

Järjestöneuvottelukunnan ensimmäiseksi toimikaudeksi ehdotetaan 1.2.2023—31.5.2025. Kaupunginhallituksen asettamien toimielinten toimikausi on yleensä sama kuin kaupunginhallituksen oma toimikausi. Koska uusi järjestöneuvottelukunta on tarkoitus asettaa kesken kaupunginhallituksen nykyistä toimikautta, sen ensimmäisen toimikauden katsotaan olevan tarkoituksenmukaista ulottaa nykyisen valtuustokauden loppuun.

Järjestöneuvottelukunnan jäsenet ja rotaatio

Kaupunginhallitus nimeää ensimmäiselle toimikaudelle järjestöt, jotka nimeävät järjestöneuvottelukuntaan jäsenen ja tälle tarvittavan määrän



21.11.2022

varajäseniä. Työryhmä esittää lisäksi, että varsinainen jäsen ja varajäsen eivät edustaisi samaa järjestöä. Kaupunkitasoisen järjestöneuvottelukunnan on tarkoitus kattaa mahdollisimman laajasti kaupungin toimintaan ja eri kohderyhmiin liittyvä toimikenttä, jonka perusteella on tunnistettu seuraava ryhmittely:

- lapsi- ja perhejärjestöt
- ennaltaehkäisevä päihdetyö ja päihdetyön järjestöt
- mielenterveyttä edistävät järjestöt
- eriarvoisuuden ehkäisyn parissa toimivat järjestöt
- nuoriso- ja varhaisnuorten järjestöt
- kotoutumisen ja yhdenvertaisuuden edistämisen parissa toimivat järjestöt
- vanhusjärjestöt
- vammais- ja pitkäaikaissairausjärjestöt
- kulttuurialan järjestöt
- liikunta- ja vapaa-ajan järjestöt
- pääosin vapaaehtoisvoimin toimivat järjestöt
- kaupunginosa-, asukas- ja paikallisjärjestöt
- ympäristön ja liikenteen parissa toimivat järjestöt
- turvallisuuden ja varautumisen järjestöt sekä
- muut järjestöt, joiden ei tunnisteta sijoittuvan edellä mainittuihin.

Järjestöneuvottelukunnan tulee arvioida ensimmäisen toimikautensa aikana jäsenten nimittämisen prosessia ja tehdä siitä tarvittaessa muutosesitys seuraavalle toimikaudelleen.

Työryhmä pitää parhaana kokoonpanona järjestöneuvottelukunnalle mallia, jossa myös luottamushenkilöt osallistuvat neuvottelukuntaan varsinaisina jäseninä. Verkostomaisen kaupunkitasoisen järjestöyhteyden mallin johtamisen näkökulmasta on perusteltua, että myös kaikki toimialat ja kaupunginkanslia osallistuvat järjestöneuvottelukunnan työhön sosiaali-, terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaoston 2.5.2022 § 19 linjaaman yhteyshenkilötarpeen ja jatkuvan vuorovaikutuksen turvaamiseksi.

Asian valmistelussa järjestökuulemisissa on noussut vahvasti esille riittävä rotaatio järjestöneuvottelukunnassa. Järjestöneuvottelukunnan jäsenen toimikaudeksi ehdotetaan korkeintaan kahta perättäistä kautta ja rotaatiovuorossa olisi puolet järjestöneuvottelukunnan jäsenistä kerrallaan. Rotaatio koskisi myös varajäseniä.

Järjestöneuvottelukunnan asioiden valmistelu, kokouspalkkiot ja varsinainen asettamispäätös



Kaupunginkanslian ehdotetaan huolehtivan valmistelu- ja sihteeritehtävistä, viestinnästä, kokouksista ja muista toiminnan kannalta tarpeellisista järjestelyistä jäsenten erityistarpeet huomioiden.

Esitysten, lausuntojen ja kannanottojen sisällön valmisteluun ehdotetaan osallistuvan neuvottelukunnan varsinaiset jäsenet käyttäen kaupungin asiantuntijoiden asiantuntemusta tarpeen mukaan. Järjestöneuvottelukunnan puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja allekirjoittaisivat esitykset, lausunnot ja kannanotot.

Järjestöneuvottelukunnan kokouksiin jäsenenä tai varajäsenenä kokouksiin osallistuville ehdotetaan maksettavan palkkiot luottamushenkilöiden taloudellisia etuuksia koskevia periaatteita soveltaen.

Esitys järjestöneuvottelukunnan asettamiseksi kaudelle 1.2 2023—31.5 2025 on tarkoitus valmistella kaupunginhallitukselle päätettäväksi tammikuussa 2023.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Johanna Seppälä, osallisuus- ja neuvontayksikön päällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi
Veera Vilkama, kehittämisspäällikkö, puhelin: 310 39101
veera.vilkama(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Toimialat

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



21.11.2022

Asia/5

§ 44

Sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan käyttötalousmäärärahoista myönnettävät avustukset 2023

HEL 2022-013151 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Käsittely

Esteelliset:

Sanna Vesikansa

Esteellisyyden syy: palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejäävi (hallintolain 28.1 § kohta 4)

Anna Vuorjoki

Esteellisyyden syy: yhteisöjäävi (hallintolain 28.1 § kohta 5)

Palautusehdotus:

Daniel Sazonov: Palautetaan valmisteluun

Jatkovalmistelussa tulee hakea keinoja kasvattaa avustusten kokonaismäärää kohti edellisten vuosien tasoa (huomioiden ostopalveluiden laajentamisen perusteltu vaikutus avustustason laskuun).

Lisäliikkumavara tulee kohdentaa eri järjestöille ennen kaikkea avustusten jyrkän vähenemisen välttämiseen.

Kannattaja: Nasima Razmyar

Jaosto palautti yksimielisesti asian uudelleen valmisteltavaksi.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Titta Reunanen, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 23437
titta.reunanen(a)hel.fi

Johanna Seppälä, Osallisuus- ja neuvontayksikön päällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Armi Vadén, Talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi

Liitteet

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alv.nro

F102012566



21.11.2022

- 1 Liite sotepe avustusehdotus 2023
- 2 Liite sotepe avustusehdotus taloustiedot 2023
- 3 Liite hyte ja sotepe avustusehdotus 2023
- 4 Avustuskriteerit sotepe ja hyte
- 5 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Hakijat

Otteen liitteet

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päättää esittelytekstistä ilmenevin perustein myöntää järjestöille avustuksia vuoden 2023 toimintaan yhteensä 596 000 euroa liitteenä 1 olevan taulukon mukaisesti. Avustuspäätös edellyttää määrärahojen myöntämistä talousarvioon vuodelle 2023 ja on ehdollinen, kunnes kaupungin talousarvio on vahvistettu.

Samalla sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päättää avustusten ehdoista seuraavaa:

- Rahoitus tulee käyttää vuoden 2023 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan helsinkiläisiin kohdistuvana
- Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jota kaupunki hankkii avustuksen saajalta ostopalveluna. Mikäli avustettava toiminta muuttuu vuoden aikana kilpailutuksen tai muun järjestelyn seurauksena järjestön kaupungille tuottamaksi ostopalvelutoiminnaksi, tulee järjestön ilmoittaa asiasta kaupunginkansliaan, jotta avustuksen maksatus voidaan keskeyttää ja tarvittaessa sopia avustuksen takaisinmaksusta.
- Avustuksen käytöstä tulee antaa selvitys kaupunginkanslialle vapaa-
muotoisella kirjallisella selvityksellä vuoden 2024 kesäkuun loppuun mennessä, mikäli avustuksensaaja ei hae avustusta vuodelle 2025. Muutoin selvitys tulee antaa vuotta 2025 koskevan avustushakemuksen yhteydessä. Mukaan tulee liittää yhdistyksen vuoden 2023 toimintakertomus, vahvistettu tuloslaskelma ja tase, tilin- tai toiminnantarkastuskertomus sekä allekirjoitettu vuosikokouksen pöytäkirja, josta ilmenee tieto vastuuvapauden myöntämisestä.



21.11.2022

- Järjestöjen tulee toiminnassaan ja taloudenpidossaan noudattaa kaupunginhallituksen 28.10.2019 § 723 hyväksymiä, tämän päätöksen liitteenä 4 olevia Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita
- Avustusten saajien on pidettävä kirjanpito kirjanpitolain (1336/1997) ja sen nojalla annettujen säädösten ja määräysten edellyttämällä tavalla ja järjestettävä kirjanpitoinsa siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata
- Sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan mahdolliset saatavat korkoineen vähennetään avustuksesta ennen sen maksamista avustettavalle järjestölle
- Avustukset voidaan periä takaisin, mikäli ilmenee seikkoja, ettei edellytyksiä avustuksen myöntämiselle ole ollut

Lisäksi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päättää kehottaa kaupunginkansliaa huolehtimaan avustusten maksuksesta niin, että avustusten ensimmäinen ja toinen erä maksetaan samassa yhteydessä helmi- kuussa, kolmas erä maksetaan kesäkuussa ja neljäs erä syyskuussa kaupungin avustusten yleisohjeiden mukaisesti.

Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen vaikutukset kaupungin avustustoimintaan

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistuksessa vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä siirtyy kunnilta hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen. Helsingin kaupunki vastaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä alueellaan. Lainsäädäntö (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla 20 §) velvoittaa Helsingin kaupungin eriyttämään sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen talouden muusta kaupungin taloudesta. Valtio rahoittaa 1.1.2023 alkaen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palvelut yleiskatteellisella valtion rahoituksella.

Sosiaali- ja terveystoimialan järjestöavustuksia on rahoitettu sekä toimialan käyttötalousmäärärahoista että valtionperintömäärärahoista. Sosiaali- ja terveystoimialan jakamat avustukset on jaettu eri avustustilajeihin: lasten ja lapsiperheiden terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen, nuorten ja aikuisten terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen, ikäihmistien terveyden ja hyvinvoinnin tukeminen, kansanterveysjärjestöjen



21.11.2022

tukeminen, mielenterveystyön ja päihdetyön tukeminen, vammais- ja kehitysvammatyön tukeminen, maahanmuuttajatyön tukeminen sekä monialayhdistykset. Pelastuslaitos on jakanut käyttötalouden määrärahoista avustuksia, joissa avustusta saavan rekisteröidyn yhdistyksen toiminta ja avustuksen käyttötarkoitus liittyy onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan tai väestönsuojelun edistämiseen Helsingin kaupungissa.

Valtionperintömäärärahat ovat kaupungin talousarviomäärärahoja ja talouden eriyttämismäärärahoja, joihin ei voida käyttää sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan avustusten rahoittamiseen. Kaupungilla on oikeus hakea valtion perintönä saaman omaisuuden luovuttamista kunnalle. Perintökaaren (40/1965) 5 luvun 1 §:n mukaan perintö menee valtiolle, jollei perillistä ole. Perintökaaren 5 luvun 2 §:n 1 momentin mukaan omaisuus voidaan luovuttaa myös sille kunnalle, jossa perittävä viimeksi asui. Kiinteä omaisuus voidaan lisäksi luovuttaa sille kunnalle, jossa omaisuus sijaitsee.

Lain sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (7 § 4 mom.) perustelutekstissä todetaan, että järjestöjen toimintaedellytyksien turvaaminen voi tarkoittaa esimerkiksi harkinnan mukaan avustusten myöntämistä järjestöille. Valtion yleiskatteellista rahoitusta voidaan käyttää järjestöavustuksiin. Hallintosäännön mukaan järjestöavustusten jakaminen kuuluu jatkossakin sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan tehtäviin.

Kaupunginhallitus vahvisti 8.6.2020 (§ 351) valtionperintönä kaupungille tulevien kuolinpesien varojen hakuperusteiksi ja käyttötarkoitukseksi sosiaali- ja terveystoimialan sekä kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan myöntämät avustukset toimintaan, jolla tuetaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Kaupunginhallitus on tehnyt 27.6.2022 (§ 508) päätöksen, jossa se vahvisti kyseessä olevasta päivämäärästä eteenpäin haettavien valtionperintönä kaupungille tulevien kuolinpesien varojen hakuperusteiksi ja käyttötarkoitukseksi avustukset toimintaan, jolla tuetaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Kyseiseen päätökseen asti valtionperinnöt on haettu vuonna 2020 määriteltyyn käyttötarkoitukseen.

Kaupungin avustustoiminnan muutoksiin liittyvä aiempi selvitystyö ja päätökset

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto käsiteli kokouksessaan 2.5.2022 § 19 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen eräiden toimintojen uudelleenjärjestelytarpeita. Jaosto kehotti järjestöyhteistyön ja kaupungin avustustoiminnan kaupunkiyhteinen malli -työryhmää valmistelemaan, mitkä järjestöavustukset jat-



21.11.2022

kuisivat sisällöllisesti sotepe- toimialalla ja mitkä voisi sisällöllisesti siirtää kaupungin talousarvion puolelle.

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti kokouksessaan 6.6. 2022 (§27) kaupungin avustustoiminnan päälinjoista työryhmän tulosten pohjalta. Kaupungin avustustoiminnan muutoksissa keskitytään sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan ja kunta-Helsingin väliseen vastuunjakoon. Kunta-Helsingin sisäistä avustustoiminnan työnjakoa ei muutettu.

Kaupunginkansliaan keskitettiin keskushallinnon ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan avustusten hallinnollinen käsittely ja valmistelu. Avustuspäätösten sisällöllisessä valmistelussa tehdään yhteistyötä ja hyödynnetään kaikkien toimialojen asiantuntemusta. Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta antaa jatkossa vuodesta 2023 alkaen lausunnon hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvistä avustuksista ennen niiden päätöksentekoa keskushallinnossa.

Avustusten myöntämistä koskeva päätöksenteko jakautuu sen mukaan, mistä määrärahoista avustuksia myönnetään. Jos sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan yleiskatteellista valtionrahoitusta koskevassa käyttösuunnitelmassa varaudutaan avustusten myöntämiseen, päätös tehdään sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnassa (tai delegoinnin perusteella viranhaltija). Kunta-Helsingin budjettirahoitukseen perustavassa avustustoiminnassa päätös tehdään keskushallinnossa (kaupunginhallitus tai delegoinnin perusteella viranhaltija). Avustusten jakamisessa kiinnitetään jatkossa korostetusti huomiota järjestöjen yleishyödyllisyyteen, toiminnan vaikuttavuuteen sekä järjestöjen omavaraisuuteen.

Laissa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä määritellään hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät kunnissa ja hyvinvointialueilla. Valtionperinnöistä jaettavien avustusten tulee ensisijaisesti tukea kunnan vastuuta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisestä siltä osin, kuin tämä tehtävä kytkeytyy kunnan muihin lakisääteisiin tehtäviin.

Valtion rahoituksesta jaettavien avustusten tulee tukea sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyötä, joka kytkeytyy hyvinvointialueen lakisääteisiin tehtäviin (sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut).

Kaupunginhallitus päätti 26.9.2022 § 661 hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja sosiaali- ja terveydenhuollon- ja pelastustoimen avustusten kriteerit vuodelle 2023.



21.11.2022

Avustuskriteerit

Yleisperiaatteena on, että avustuksen piiriin hyväksyttävän toiminnan tulee tukea voimassa olevan kaupunkistrategian ja kaupunginvaltuuston hyväksymän lakisääteisen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen suunnitelman tavoitteiden toteutumista. Avustuksilla tuetaan helsinkiläisten hyvinvointia ja terveyttä edistävää sekä hyvinvointieroja kaventavaa toimintaa.

Avustusten jakamisessa kiinnitetään huomiota järjestöjen yleishyödyllisyyteen, toiminnan vaikuttavuuteen sekä järjestöjen omavaraisuuteen. Avustuksen saajalla tulee olla omaa varainhankintaa tai muuta toimintaresurssia (esim. vapaaehtoistyö), jotta toiminta ei kokonaan ole yhden ulkoisen rahoittajan tuen varassa.

Avustus kohdennetaan pääsääntöisesti välittömään auttamis- ja tukemistoimintaan, joten välillistä järjestötyötä, kuten yhteistyötä muiden järjestöjen kanssa ja järjestön tunnetuksi tekemistä, ei ensisijaisesti avusteta eikä myöskään järjestötoiminnan hallinnollisia ja vieraanvaraisuuteen liittyviä kuluja (esimerkiksi kokouskulut, tarjoilut, toimistotarvikkeet, kalusteet, ATK, internet, AV-laitteet, puhelin, posti, matka- tai päivärahat, henkilökunnan koulutus, julkaisujen tilaaminen tai tuottaminen, korjausrakentaminen ja remontointi, yleiset kiinteistöhoitokulut) eikä sellaisia ajanvietteeseen liittyviä kuluja, jotka järjestön tai osallistujien voidaan katsoa pystyvän kustantamaan itse (esim. luentopalkkiot, juhlat ja retket).

Avustuksia ei myönnetä kertaluontoiseen toimintaan. Toiminnan tulee olla pitkäjänteistä ja jatkuvamuotoista. Avustusta ei myönnetä uskonnolliseen tai poliittiseen toimintaan, eikä sellaiseen toimintaan, johon hakija saa muuta Helsingin kaupungin avustusta.

Pelastustoiminnan avustukset kohdennetaan järjestöille, joiden toiminta kytkeytyy onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan tai väestönsuojelun edistämiseen Helsingin kaupungissa.

Vuoden 2023 avustusten haku ja viestintä ja saapuneet hakemukset

Kaupunginhallituksen ja sosiaali- ja terveydenhuollon hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusten hakuaika vuodelle 2023 oli 1.–17.10.2022. Kaupunginhallituksen vahvistamista avustuskriteereistä, avustushaun aukeamisesta ja hakuajasta julkaistiin tiedot suomeksi ja ruotsiksi sosiaali- ja terveystoimialan verkkosivuilla järjestöyhteistyö ja -avustukset alasivulla sekä kaupunginkanslian kuulutukset -sivulla 27.9.2022. Avustushaun aukeaminen kuulutettiin Helsingin Sanomissa



21.11.2022

sekä Hufvudstadsbladetissa 30.9.2022. Avustusviestintä on hoidettu hyvää hallintotapaa noudattaen ja riittävätasoisesti.

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>). Toissijaisesti avustusta sai hakea paperisella lomakkeella. Hakemusten ja liitteiden tuli olla sähköisessä asiointipalvelussa tai kaupungin kirjaamossa viimeistään 17.10.2022 kello 16.00.

Avustushausta järjestettiin avustusinfo 28.9.2022 Teamisin kautta. Kutsu avustusinfoon lähetettiin sähköpostitse 20.9.2022 avustuksia vuonna 2022 saaneille järjestöille sähköpostiosoitteeseen, jonka he olivat avustushakemuksessaan ilmoittaneet. Sähköpostissa oli infon ohjelma, jonka osana oli mm. avustuskriteerit 2023 ja hakuaikataulu.

Tiedot avustusinfosta julkaistiin myös sosiaali- ja terveystoimialan verkkosivuilla järjestöyhteistyö ja -avustukset alisivulla sekä tapahtumailmoituksena Helsingin kaupungin verkkosivuilla. Avustusinfosta julkaistiin myös hel.fi -uutinen 20.9.2022. Viesti avustusinfosta meni kaupungin työntekijöiden kautta myös seuraaville järjestöverkostoille: KuJaTo, Vety, jalkautuvan päihdetyön verkosto sekä Stadin recovery.

Avustusinfon tallenne julkaistiin Helsinki-kanavalla 29.9.2022 ja linkki jaettiin sosiaali- ja terveystoimialan verkkosivuilla järjestöyhteistyö ja -avustukset alisivulla. Tallenne oli katsottavissa kaksi viikkoa julkaisusta. Avustusinfon esitykset ovat edelleen sosiaali- ja terveystoimialan verkkosivuilla järjestöyhteistyö ja -avustukset alisivulla katsottavissa. Avustusinfossa oli 28.9.2022 linjoilla puhujien lisäksi 209 osallistujaa.

Pakollisia liitteitä koskeva hakemusten täydennyspyyntö lähetettiin hakijoille sähköpostilla 18.10.2022. Määräaika liitteiden toimittamiselle oli 25.10.2022 mennessä. Hakijoille kerrottiin viestissä, että mikäli pyydetty liitteet eivät saavu määräajassa, hakemus tullaan esittämään kaupungin yleisten avustusohjeiden mukaisesti hylättäväksi. Hakijoihin, joilla oli edelleen puutteita pakollisissa liitteissä 25.10. määrärajan jälkeen, oltiin vielä yhteydessä 8.11. ja annettiin lisäaikaa 10.11. asti toimittaa kokonaan puuttuvat tai puutteelliset liitteet.

Pelastuslautakunnan avustukset vuodelle 2023 ovat olleet haettavissa keväällä 2022. Haku aika vuodelle 2023 oli 1.1.2022–30.4.2022. Avustukset kuulutettiin haettavaksi kaupungin yhteisessä avustuskuulutuksessa kaupungin kuulutukset verkkosivulla, Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa joulukuussa 2021.



21.11.2022

Kaupunginhallitukselle ja sosiaali- ja terveystoimelle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2023 saapui yhteensä 197 kappaletta. Pelastustoimelle osoitettuja hakemuksia vuodelle 2023 saapui neljä kappaletta.

Avustusten jakamisessa noudatettavat ohjeet ja periaatteet

Avustusesityksen valmistelussa noudatettiin asian liitteenä 5 olevaa Helsingin kaupungin avustusten yleisohjetta (kaupunginhallitus 28.10.2019 § 723). Lisäksi kaupunginhallitus 26.9.2022 § 661 päätti avustuskriteerit (liite 4), jotka täydentävät kaupungin avustusten yleisohjeita.

Sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan valtion yleiskatteellisella rahoituksella avustettavien toimintojen arvioinnissa on tunnistettu toimintoja, joiden on katsottu olevan merkittävässä ja kriittisessä roolissa sosiaali- ja terveydenhuollon lakisääteisten palvelutoimintojen täydentämisessä ja turvaamisessa kohdennettuna haavoittuvassa asemassa oleville helsinkiläisille. Avustuksilla tuetaan hyvinvointia ja terveyttä edistävää ja hyvinvointi- ja terveyseroja kaventavaa korjaavaa/kuntouttavaa yksilö- tai ryhmämuotoista auttamistoimintaa järjestöissä.

Sekä kunnalla, että hyvinvointialueella on tehtävänä hyvinvoinnin edistäminen. Valtionperinnöistä rahoitettavien avustettavien toimintojen arvioinnissa on tunnistettu toimintoja, jotka tukevat kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävää sekä kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tavoitteita.

Pelastustoiminnan avustusten arvioinnissa on noudatettu periaatetta, jonka mukaan jaettavien avustusten toiminnan tulee kytkeytyä onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan tai väestönsuojelun edistämiseen Helsingin kaupungissa.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Kaupunginvaltuuston vuoden 2023 talousarvion vahvistamisen päätöksen yhteydessä vahvistetaan avustuksiin varattavat määrärahat kunta-Helsingin ja sosiaali- terveys- ja pelastustoimialan osalta. Avustuspäätös liitteen 1 mukaan edellyttää määrärahojen myöntämistä talousarvioon vuodelle 2023 ja on ehdollinen, kunnes kaupungin talousarvio on vahvistettu.

Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan myöntämiin järjestöjen avustuksiin on kaupunginhallituksen hyväksymän talousarvioesityksen mukaan



käytettävissä vuonna 2023 yhteensä 4 596 000 euroa. Rahoitus koostuu siten, että sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimialan valtion yleiskatteellisista vuoden 2023 määrärahoista osoitetaan käytettäväksi 596 000 euroa sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimialan järjestöavustuksiin. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestötoimijoille kohdennetaan avustusmäärärahasta 500 000 euroa ja pelastustoimialan toimintaa täydentäville järjestöille 96 000 euroa.

Lisäksi vuonna 2023 myönnetään valtionperinnöistä saatuja määrärahoja 4 00 000 euroa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksiin, joista päättää kaupunginhallitus. Tämän kokouksen omana esityksenä on esitys sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimialan uudistusjaoston lausunnosta kaupunginhallitukselle näitä avustuksia koskien.

Avustukset ovat harkinnanvaraisia ja perustuvat käytettävissä olevaan määrärahaan. Sosiaali- ja terveystoimialan yleisavustuksiin järjestöille on ollut vuosina 2021 ja 2022 käytettävissä 6 661 000 euroa. Rahoitus on koostunut sosiaali- ja terveystoimen talousarvion määrärahasta ja valtionperinnöistä. Valtionperinnöistä jaettavien avustusten vuosittainen määrä perustuu valtionperintöinä saatuihin tuloihin.

Vuoden 2023 avustusmääräraha sosiaali- ja terveystoimialan ja kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksiin on 4 500 000 euroa. Sosiaali- ja terveystoimen valtion yleiskatteellisessa talousarviossa avustuksiin on varattu 500 000 euroa. Lisäksi avustuksiin on varattu valtionperintöjen varoja 4 000 000 euroa. Valtiolta saatu rahoitus Helsingille sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluihin on tiukka. Tämän vuoksi joidenkin hakijoiden avustussummaa on jouduttu esittämään vähennettäväksi tai hakemus kokonaan hylättäväksi. Avustusesityksessä on priorisoitu jo vakiintunutta toimintaa.

Edellisen avustuksen käytön valvonta

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2021 myönnetty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu ja todettu asianmukaiseksi. Mikäli näin ei ole, niin hakemus esitetään hylättäväksi.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukot, joissa on kuvattu hakijoiden vuoden 2021 tilikauden tulos, tase, taseen oma pääoma 2021 ja omavaraisuusaste (%). Taulukko on tämän asian liitteenä 2. Taloustietoja ei ole merkitty, mikäli yhdistyksellä ei ole ollut rahaliikennettä vuonna 2021, taloustietoja ei ole saatu tai niissä on epäselvyyksiä.



Omavaraisuusaste-prosentin laskukaava on seuraava: taseen oma pääoma jaettuna taseen kokonaissummalla ja kerrottuna 100:lla. Omavaraisuusasteen tulkinta on Yritystutkimus ry:n mukaan seuraava: yli 40 % hyvä, 20–40 % tyydyttävä ja alle 15 % heikko. Mikäli hakijan taloudellisessa tilanteessa tai toimintakäytännöissä havaittiin uhkia tai riskejä (esimerkiksi vuodesta toiseen heikkenevä taloudellinen tilanne), niin näihin pyydetään kiinnittämään huomiota.

Avustusehdotuksen laatiminen ja hakemusten hylkäysperusteet

Avustusehdotusta laadittaessa selvitettiin, tuottaako avustuksen hakija sosiaali- ja terveystoimialalle ostopalveluja ja mitkä eri tahot avustavat järjestöä. Avustus esitetään hylättäväksi, mikäli avustettavaksi haettu toiminta ei sisälly sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen avustusten jakoperusteisiin tai hylkäämiseen on muu painava syy.

Hylkäysesitysten perusteita ovat myös pakollisten liitteiden puuttuminen, liitteiden puutteellisuus, tietojen virheellisyys tai epäluotettavuus sekä puutteet järjestön hallinnollisissa menettelyissä. Avustusta ei myöskään esitetä, mikäli hakijalla on merkittävä ylijäämä edelliseltä tilikaudelta tai merkittävä määrä omaisuutta ja voidaan olettaa, että näistä syistä toimintaa voidaan toteuttaa ilman avustusta. Ylijäämän arvioinnissa on huomioitu esimerkiksi, onko se syntynyt koronan vuoksi käyttämättä jääneistä määrärahoista, jotka tullaan kuitenkin käyttämään avustettavaan toimintaan esimerkiksi sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskuksen (STEA) ohjeiden mukaisesti.

Hylkäysperuste voi myös olla järjestön monivuotinen negatiivinen omavaraisuusaste, joka kertoo erittäin vakavasta talouden haasteista. Taloudellisen tilanteen arvioinnissa on käytetty yksilöllistä harkintaa. Erittäin painavasta syystä avustusta voidaan esittää, vaikka toiminnasta ei vielä olisi vahvaa näyttöä.

Avustusta ei myönnetä subventioina osallistumismaksuihin, joita kohdennetaan yksittäisille henkilöille tai perheille heikon sosiaalisen ja taloudellisen tilanteen ja sosiaali- ja terveydenhuollon asiakkuuden perusteella. Yksilölliset tuet ja etuudet tulee kattaa sosiaali- ja terveydenhuollon lakisääteisten palveluiden tuottamiseen tarkoitetuista määrärahoista, esimerkiksi ehkäisevästä tai täydentävästä toimeentulotuesta. Avustusmäärärahat tulee kohdentaa lakisääteistä toimintaa tukevaan ja täydentävään toimintaan.

Kaupunkistrategian mukaisesti vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveyspalvelut sekä pelastustoimi rahoitetaan yleiskatteellisella valtion rahoituksella ja eriytetään talousarviossa lainsäädännön mukaisesti omaksi



21.11.2022

kokonaisuudekseen. Kaupunki ei myöskään valtionperinnöistä rahoita järjestöavustuksilla sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottamista.

Jotkin avustettavat toiminnot sijoittuivat jaottelussa kunnan ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tehtävien rajapinnalle. Vuoden 2023 aikana tullaan tarkastelemaan keskushallinnon ja toimialojen avustuslajeja, tavoitteita ja kriteereitä kokonaiskuvan tarkentamiseksi. Tavoitteena on selkiyttää kaupunkitasoisesti hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustamisen kokonaisuutta ja avustusten kohdentumista kunta- Helsingissä ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimialan uudistusjaoston päätettäväksi esitettävät hakemukset ja päätösehdotukset myönnettävistä avustuksista käyttötarkoituksineen, on kuvattu tämän asian liitteessä yksi, jossa hakemukset esitetään kohderyhmittäin. Liite kaksi sisältää edellä mainittujen tietojen lisäksi hakijoiden taloustiedot. Liitteessä kolme esitetään kohderyhmittäin koontina avustuskokonaisuuden 4 596 000 euron jakautuminen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen valtion yleiskatteellisesta rahoituksesta myönnettävien avustusten ja valtionperinnöistä myönnettävien kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusten välillä.

Liitetaulukoissa sarakkeen otsikossa Ehdotettu sote ja pela 2023 ja otsikossa Käyttötarkoitus tai hylkäysperuste 2023 sote ja pela viitataan sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan yleiskatteellisesta rahoituksesta esitettäviin avustuksiin. Sarakkeen otsikossa Ehdotettu hyte 2023 ja Käyttötarkoitus tai hylkäysperuste hyte 2023, viitataan kunta-Helsingin valtionperintöjen rahoituksella esitettäviin avustuksiin.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Titta Reunanen, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 23437
titta.reunanen(a)hel.fi

Johanna Seppälä, Osallisuus- ja neuvontayksikön päällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Armi Vadén, Talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite sotepe avustusehdotus 2023
- 2 Liite sotepe avustusehdotus taloustiedot 2023
- 3 Liite hyte ja sotepe avustusehdotus 2023



21.11.2022

Asia/5

- 4 Avustuskriteerit sotepe ja hyte
5 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Hakijat

Otteen liitteet
Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Pelastuslaitos
Sosiaali- ja terveystoimiala



21.11.2022

Asia/6

§ 45

Lausunto kaupunginhallitukselle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksista vuodelle 2023

HEL 2022-013152 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Käsittely

Esteelliset:

Sanna Vesikansa

Esteellisyyden syy: palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejäävi (hallintolain 28.1 § kohta 4)

Anna Vuorjoki

Esteellisyyden syy: yhteisöjäävi (hallintolain 28.1 § kohta 5)

Palautusehdotus:

Daniel Sazonov: Palautetaan valmisteluun

Jatkovalmistelussa tulee hakea keinoja kasvattaa avustusten kokonaismäärää kohti edellisten vuosien tasoa (huomioiden ostopalveluiden laajentamisen perusteltu vaikutus avustustason laskuun).

Lisäliikkumavara tulee kohdentaa eri järjestöille ennen kaikkea avustusten jyrkän vähenemisen välttämiseen.

Kannattaja: Reetta Vanhanen

Jaosto palautti yksimielisesti asian uudelleen valmisteltavaksi.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Titta Reunanen, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 23437
titta.reunanen(a)hel.fi

Johanna Seppälä, osallisuus- ja neuvontayksikön päällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Armi Vadén, Talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi

Liitteet



- 1 Liite hyte avustusehdotus 2023
- 2 Liite hyte avustusehdotus taloustiedot 2023
- 3 Liite hyte ja sotepe avustusehdotus 2023
- 4 Avustuskriteerit sotepe ja hyte
- 5 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päättää antaa puoltavan lausunnon kaupunginhallitukselle hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksista vuodelle 2023 liitteen yksi mukaisesti.

Esittelijän perustelut

Tämän kokouksen esityslistalla olevassa päätösesityksessä asialla sosiaali- ja terveydenhuollon- sekä pelastustoimen käyttötalousmäärärahoista myönnettävät avustukset 2023, on kuvattu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistuksen vaikutukset kaupungin avustustoimintaan ja sosiaali- ja terveystoimialan ja pelastustoimialan aiempien avustusten valmistelua ja päätöksentekoa koskevat muutokset vuodesta 2023 alkaen.

Samassa päätösesityksessä on kuvattu sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan ja kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuskokonaisuus ja avustuspäärahoiden jakautuminen talousarviossa 2023 kunta-Helsingin ja valtion yleiskatteellisen rahoituksen osalta. Päätösesityksessä kuvataan avustuskokonaisuuden avustuskriteerit, avustusten hakuprosessi, hakua koskeva viestintä ja hakijoiden neuvonta, avustusten myöntämisessä noudatetut ohjeet ja periaatteet sekä avustusten hylkäysperusteet niin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan kuin lausuttavana olevan kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustusten osalta.

Päätösesityksen liitteistä ilmenee hakijakohtaiset tiedot vuonna 2022 hakijalle myönnetystä avustuksesta, hakijan vuodelle 2023 hakema avustussumma, vuodelle 2023 hakijalle päätettäväksi esitettävä avustussumma ja sen käyttötarkoitus tai mahdolliset avustuksen hylkäysperustelut niin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan kuin kaupunginhallituksen myöntämien avustusten osalta.



21.11.2022

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto päätti 6.6. 2022 (§27) kaupungin avustustoiminnan päälinjoista, joiden mukaan avustusten myöntämistä koskeva päätöksenteko jakautuu sen mukaan, mistä määrärahoista avustuksia myönnetään. Jaosto päätti, että sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta antaa jatkossa lausunnon kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyvistä avustuksista ennen niiden päätöksentekoa keskushallinnossa. Vuoden 2023 avustusvalmistelun osalta tulevan sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan toimivaltaa käyttää kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistusjaosto.

Kaupunginhallituksen päätös valtionperinnöistä myönnettävistä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen avustuksista (avustusesitys liite yksi) on tarkoitus valmistella kaupunginhallituksen kokoukseen 12.12.2022.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Titta Reunanen, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 23437
titta.reunanen(a)hel.fi
Johanna Seppälä, osallisuus- ja neuvontayksikön päällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi
Armi Vadén, Talouspäällikkö, puhelin: 310 15970
armi.vaden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite hyte avustusehdotus 2023
- 2 Liite hyte avustusehdotus taloustiedot 2023
- 3 Liite hyte ja sotepe avustusehdotus 2023
- 4 Avustuskriteerit sotepe ja hyte
- 5 Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Sosiaali- ja terveystoimiala
Pelastuslaitos



21.11.2022

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 40, 41, 43, 44 ja 45 §:t.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §

2

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 42 §.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.



21.11.2022

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi
Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13
Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



21.11.2022

**Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastus-
toimen uudistusjaosto**

Daniel Sazonov
puheenjohtaja

Saara Nirikko
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Nasima Razmyar

Harry Bogomoloff

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 01.12.2022.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566