



## 15

### Hankintaoikaisuvaatimus kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaoston 18.4.2024 § 46 HEL 2023-014360 päätöksestä koskien kaupunkitekniikan yksikköhintaisten tuotteiden hankintaa.

HEL 2023-014360 T 02 08 01 00

#### Päätösehdotus

Kaupunkiympäristölautakunta päättää hylätä Onninen Oy:n tekemän hankintaoikaisuvaatimuksen kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaoston 18.4.2024 § 46 HEL 2023-014360 tekemästä kaupunkitekniikan yksikköhintaisten tuotteiden hankintaa koskevasta päätöksestä.

Hankintaoikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden perusteella päätöstä HEL 2023-014360 tulisi muuttaa.

#### Esittelijän perustelut

##### Hankintamenettely ja hankintapäätös

Kaupunkitekniikan yksikköhintaisten tuotteiden hankinnasta julkaistiin EU-hankintailmoitus. Kilpailutus perustuu Helsingin kaupunkiympäristön toimialan 19.1.2024 päivättyyn tarjouspyyntöön HEL 2023-014360. Hankinta on toteutettu julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) mukaisella avoimella menettelyllä. Kyseessä on kansallisen kynnyksarvon / EU-kynnyksarvon ylittävä tavara-hankinta.

Kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto päätti 18.4.2024 § 46 hankkia kaupunkitekniset tuotteet Sonepar Suomi Oy:ltä.

##### Hankintaoikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, "hankintalaki") 132 §:ssä säädetään hankintaoikaisuun tekemisestä. Sen mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan, ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin.



Hankintalain 133 §:n mukaan hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisu-  
käsittelyä omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuk-  
sesta. Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä,  
kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai  
muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaos-  
ton 18.4.2024 § 46 HEL 2023-014360 tekemä hankintapäätös peruste-  
luineen sekä muutoksenhakuohjeineen annettiin tarjoajille tiedoksi sähkö-  
postitse  
23.4.2024.

Onninen Oy on tehnyt päätöksestä hankintayksikölle hankintaoikaisu-  
vaatimuksen. Hankintaoikaisuvaatimus on saapunut 30.4.2024, joten  
hankintaoikaisuvaatimus on tehty määräajassa. Onninen Oy on täyden-  
tänyt hankintaoikaisuvaatimustaan Hankintaoikaisuvaatimus on tämän  
asian liitteenä 1.

#### Oikaisuvaatimus

1. Onninen Oy on vaatinut hankintayksikköä korjaamaan Sonepar  
Suomi Oy:n laatupisteitä kierrätysalumiinin osalta, kumoamaan hankin-  
tapäätöksen ja tekemään uuden hankintapäätöksen korjatuilla tiedoilla.

Toissijaisesti Onninen Oy on vaatinut hankintayksikköä korjaamaan  
Sonepar Suomi Oy:n laatupisteet väärän EPD-dokumentin osalta ja  
korjaamaan hankintapäätöksen.

2. Onninen Oy on vaatinut hankintayksikköä korjaamaan Sonepar  
Suomi Oy:n laatupisteitä palvelukeskuksen sijainnin osalta.

3. Onninen Oy on täydentänyt oikaisuvaatimustaan 6.5.2024 ja esittää,  
että

#### 3.a.

Signify Finland Oy:n toimittamat EPD-dokumentit on tehty kilpailutuk-  
sessa pyydetyn standardin EN15804 mukaisesti. Signifyn toimittama  
EPD-dokumentti täyttää kilpailutuksessa asetetut vaatimukset. --> Tä-  
stä jäi huomioimatta, että EPD-lomakkeista tarkistetaan voittajan osalta  
valaisimien hiilijalanjälki, joka on väärin, koska EPD-lomake on tehty  
väärillä arvoilla, jos kierrätysalumiini on yli 85 %

#### 3.b.

EPD-dokumentista ei käy erikseen ilmi kierrätetyn alumiinin määrää ->  
Kyseisessä EPD:ssa on ilmoitettu valaisimen metallin paino (lähes ko-  
konaan alumiinia), josta pystyy laskemaan kierrätysmäärän.  
Esim BGP291 Valaisimien paino 5,0925 kg. Secondary materials 0,386



kg.  $0,386 \text{ kg} / 5,0925 \text{ kg} * 100 = 7,58$  (eli sama arvo kuin EPD SM inputs)

Sama kun lasketaan metallin suhteessa.

Valaisimien paino 5,0925 kg. Secondary materials 0,386 kg. Metallin osuus (eli käytännössä lähes kokonaan alumiinia) 31,8 % valaisimen painosta eli 1,61 kg.  $0,386 \text{ kg} / 1,61 \text{ kg} * 100 = 23,98$

### 3.c.

EPD-dokumentin ilmoittamissa arvoissa otetaan huomioon valaisin kokonaisuudessaan sisältäen sivutuotteet, kuten pakkausmateriaalit.

Secondary Material arvon pitäisi tällöin olla lähempänä 85% kuin nyt ilmoitetut arvot BGP291 7.59, BGP292 9.68, BGP293 9.04

### 3.d.

EPD-dokumenttia ei voi käyttää kierrätysalumiinin määrän laskemiseen. ->

EPD lomakkeesta selviää kierrätysmateriaalin käyttö (valaisimen kohdalla se on kierrätysalumiinia, jos sitä on käytetty), katsokaa esimerkit hankinta- ja oikaisuvaatimuksesta, näitä löytyy todella paljon lisää julkisesti internetistä.

Valaisin toki voi koostua muustakin kierrätysmateriaalista, esim. kierrätetystä muovista, mutta ko. tapauksen EPD ovat väärin, koska SM arvo on liian pieni, jos käytetty yli 85% kierrätettyä alumiinia.

4. Onninen Oy on vielä sähköpostitse täydentänyt hankinta- ja oikaisuvaatimusta tuomalla esiin, ettei Sonepar Oy:n valaisin täytä tarjouspyynnössä ollutta runkokoon vaatimusta.

## Oikaisuvaatimuksen perustelut

### 1. Kierrätysalumiinin määrä

Sonepar Suomi Oy on ilmoittanut virheellisesti kierrätysalumiinin määrän

yksikköhintaisissa alumiinivalaisimissa. Ilmoitettu arvo on 86%, jolla sai täydet kolme laatupistettä. Sonepar Suomi Oy on tarjonnut Signify Finland Oy:n Lumistreet BGPxxx valaisimia, joissa kierrätetty alumiini ei ole yli 86 %.

Signifyn vastuullisuusraportissa (liite 1, s. 26) mainitaan kierrätysalumiinin käytön olevan 10-15 %.

Lumistreet valaisimen EPD-lomakkeista selviää että valmistuksessa käytetty toissijainen materiaali (Secondary material) on alle 86% selkeästi.

2. Sonepar Suomi Oy on ilmoittanut palvelukeskuksen sijanniksi yhtä suuri tai pienempi kuin 3 km, jolla sai täydet 3 laatupistettä. Varasto, josta tarvikkeet toimitetaan tai noudetaan, pitäisi täyttää seuraavat tar-



jouspyynnön varastovaatimuskriteerit: Sijainti alle 3 km Sahamylyntie 4, 00560 Helsinki

Oikaisuvaatimuksen tarkemmat perustelut ovat päätöksen liitteinä 1-9

#### Asianosaisen kuuleminen

Hallintolain 34.1 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Sonepar Suomi Oy on lausunut asiasta.

1. Sonepar Suomi Oy:n toimittamat Signifyn laatimat EPD-dokumentit on tehty kilpailutuksessa pyydetyn standardin EN15804 mukaisesti. Signifyn laatima EPD-dokumentti täyttää kilpailutuksessa asetetut vaatimukset. EPD-dokumentti on luotu 14.2.2024 (period for data 2022). EPD-dokumentti on yleisesti voimassa viisi vuotta. Lumistreet-tuotteen raaka-aine on muuttunut kierrätysalumiiniin vuonna 2023. Raaka-ainemuutoksella on ainoastaan positiivinen vaikutus tuotteen hiilijalanjälkeen. Sonepar Suomi Oy on toimittanut tarjouksen yhteydessä erillisen dokumentin, josta käy ilmi kierrätetyn alumiinin määrä. Hiilijalanjälkeä ei ole ollut kilpailutuksen hankintakriteereiden vertailuperusteena. Kilpailutuksen kriteerinä on ollut, että toimittajalla on tuotteelle EPD-dokumentti tai vastaava ympäristöseloste, joka pohjautuu standardiin EN15804.

Kilpailutuksessa on pyydetty EPD-dokumentti yksikköhintaiselle valaisimelle. Kilpailutuksen yleisissä kriteereissä on kuvattu, että yksikköhinnoitellut valaisimet sisältävät kaikki valmistajan optiikkavaihtoehdot ja ohjelmoinnit. Kilpailutuksessa ei ole erikseen määritelty, millaisilla optiikka- tai ohjelmointivaihtoehdoilla hiilijalanjälkeä tulisi laskea. Erilaisilla optiikoilla ja ohjelmoinnilla on hyvin suuri vaikutus hiilijalanjälkeen. Kilpailutuksessa ei missään vaiheessa ole ollut tarkoitus vertailla hiilijalanjälkeä, vaan ohjata tarjoajia tarjoamaan tuotteita, joiden valmistajat ovat kiinnostuneita ja tietoisia omien tuotteidensa ympäristövaikutuksista.

EPD-dokumentista ei käy erikseen ilmi kierrätetyn alumiinin tai alumiinin määrää. Secondary materials pitää sisällään valaisimen raaka-aineen lisäksi mm. tuotantovaiheessa käytetyt materiaalit, komponenttien materiaalit sekä pakkausmateriaalit.

Signify on tehnyt EPD-dokumentin standardin EN15804 mukaisesti. Sonepar Suomi Oy on toimittanut erillisen dokumentin kierrätysalumiinin määrästä.



Signifyn laatimat EPD-dokumentit on tehty kilpailutuksessa pyydetyn standardin EN15804 mukaisesti. Sonepar Suomi Oy:n toimittamat EPD-dokumentit täyttävät siten kilpailutuksessa asetetut vaatimukset.

2. Sonepar Suomi Oy:n varasto sijaitsee osoitteessa Hernepellonkuja 4, joka on alle kilometrin sisällä ilmoitetusta Sahamylyntie 4 -osoitteesta.

3.a.

Sonepar Suomi Oy:n toimittamat Signifyn laatimat EPD-dokumentit on tehty kilpailutuksessa pyydetyn standardin EN15804 mukaisesti. Signifyn laatima EPD-dokumentti täyttää kilpailutuksessa asetetut vaatimukset. EPD-dokumentti on luotu 14.2.2024 (period for data 2022). EPD-dokumentti on yleisesti voimassa viisi vuotta. Lumistreet-tuotteen raaka-aine on muuttunut kierrätysalumiiniin vuonna 2023. Raaka-ainemuutoksella on ainoastaan positiivinen vaikutus tuotteen hiilijalanjälkeen. Sonepar Suomi Oy on toimittanut tarjouksen yhteydessä erillisen dokumentin, josta käy ilmi kierrätetyn alumiinin määrä. Hiilijalanjälkiarvo ei ole ollut kilpailutuksen hankintakriteereiden vertailuperusteena. Kilpailutuksen kriteerinä on ollut, että toimittajalla on tuotteelle EPD-dokumentti tai vastaava ympäristöseloste, joka pohjautuu standardiin EN15804.

Kilpailutuksessa on pyydetty EPD-dokumentti yksikköhintaiselle valaisimelle. Kilpailutuksen yleisissä kriteereissä on kuvattu, että yksikköhinnoitellut valaisimet sisältävät kaikki valmistajan optiikkavaihtoehdot ja ohjelmoinnit. Kilpailutuksessa ei ole erikseen määritelty, millaisilla optiikka- tai ohjelmointivaihtoehdoilla hiilijalanjälki tulisi laskea. Erilaisilla optiikoilla ja ohjelmoinnilla on hyvin suuri vaikutus hiilijalanjälkeen. Kilpailutuksessa ei missään vaiheessa ole ollut tarkoitus vertailla hiilijalanjälkeä, vaan ohjata tarjoajia tarjoamaan tuotteita, joiden valmistajat ovat kiinnostuneita ja tietoisia omien tuotteidensa ympäristövaikutuksista.

3.b.

EPD-dokumentista ei käy erikseen ilmi kierrätetyn alumiinin tai alumiinin määrää. Secondary materials pitää sisällään valaisimen raaka-aineen lisäksi mm. tuotantovaiheessa käytetyt materiaalit, komponenttien materiaalit sekä pakkausmateriaalit.

Signify on tehnyt EPD-dokumentin standardin EN15804 mukaisesti. Sonepar Suomi Oy on toimittanut erillisen dokumentin kierrätysalumiinin määrästä.

3.c.

Signifyn laatimat EPD-dokumentit on tehty kilpailutuksessa pyydetyn



standardin EN15804 mukaisesti. Sonepar Suomi Oy:n toimittamat EPD-dokumentit täyttävät siten kilpailutuksessa asetetut vaatimukset.

3.d.

Signifyn laatimat EPD-dokumentit on tehty kilpailutuksessa pyydetyn standardin EN15804 mukaisesti. Sonepar Suomi Oy:n toimittamat EPD-dokumentit täyttävät siten kilpailutuksessa asetetut vaatimukset. Sonepar Suomi Oy on toimittanut erillisen dokumentin kierrätysalumiinin määrästä.

4. Oikaisuvaatimuksen väite ei pidä paikkaansa ja on siten aiheeton. SL21 valaisintuotepiheestä on saatavilla myös suurempirunkoinen Maxi malli, joka täyttää ko. vaatimuksen. SL21 Maxi tuotteen mitat: Pituus 870mm, leveys 420mm ja korkeus 110mm.

Tarjouspyynnössä ei ole vaadittu, että yksikköhintaluettelossa esitetyt ja hinnoitellut tuotteet tulisi olla dokumentin "Ledivalaisimien laatuvaatimukset" kohdan 1.3 mukaisesti tarjottu, vaan riittää että vaatimuksen mukainen tuote on saatavilla, kuten vaatimuksessa todetaan "saatavilla vähintään kahta runko kokoa...".

Yksikköhintaluetteloon valitut tuotteet ovat kokonaisvaltaisesti arvioiden tästä tuotepiheestä parhaiten sopivia, joten luonnollisesti sopivimmat tuotteet on valittu tarjottavaksi yksikköhintaluetteloon.

Sonepar Suomi Oy:n jättämä tarjous on kaikilta osin tarjouspyyntöateriaalin sekä kaikkien siihen liittyvien liitteiden mukainen.

Yhteenveto:

Sonepar Suomi Oy:n toimittamat EPD-dokumentit täyttävät kaikki tarjouspyynnössä vaaditut kriteerit. Kierrätysalumiinin osalta Sonepar Suomi Oy on toimittanut erillisen dokumentin, josta käy ilmi todellinen kierrätysalumiinin määrä kyseessä olevissa tuotteissa. Hankintaoikaisuissa esitetyt väitteet ovat näin ollen aiheettomia, eikä hankinnan oikaisua tule tehdä.

Sonepar Suomi Oy:n vastine liitteineen ovat päätöksen liitteinä 11-13.

Oikaisuvaatimuksen vaateiden ja perusteiden arviointia

Tarjouspyynnössä on vaadittu:

1. Yksikköhintaisen valaisimen hiilineutraalisuustiedot:

Valaisimesta on olemassa EPD lomake tai vastaava ympäristöseloste, joka pohjautuu standardiin 15804, ja josta käy ilmi valaisimen hiilijalanjälki. EPD lomake tarkastetaan voittaneen tarjoajan osalta.



Sonepar Suomi Oy:n EPD-lomakkeet täyttävät tarjouspyynnössä asetetun kriteerin standardista 15804. Lisäksi Sonepar Suomi Oy on toimitanut erillisen dokumentin, josta selviää valaisimissa käytetyn kierrätysalumiinin määrä. Sonepar Suomi Oy täyttää tarjouspyynnön kriteerit.

2. Sonepar Suomi Oy:n varasto sijaitsee osoitteessa Hernepellonkuja 4, joka on alle kilometrin sisällä ilmoitetusta Sahamylyntie 4 -osoitteesta. Todettakoon, että tämän vaatimuksen täyttämisen edellytyksenä ei ollut se, että tarjoajalla olisi jo tarjouta tehdessään ollut varastotila hallinnassaan, vaan tämän kriteerin tarjoaja on voinut osoittaa hankintapäätöksen jälkeen. Tällä on varmistettu se, ettei tarjoaja joudu hankkimaan ja sitoutumaan varastotilaan etukäteen ennen kuin hankintapäätös on tehty. Hankintayksikkö on tehnyt katselmuksen osoitteessa Hernepellonkuja 4, ja todennut varaston täyttävän tarjouspyynnön vaatimukset.

3. Annettujen selvitysten perusteella Sonepar Suomi Oy on täyttänyt hankinnan tarjouspyynnön vaatimukset ja hankintayksikön pyytämiin tarkennuksiin Sonepar Suomi Oy on antanut täydentäviä tietoja, joiden perusteella hankintayksikkö toteaa Sonepar Suomi Oy:n pisteiden olevan oikeat, eikä niitä ole syytä muuttaa.

4. Tarjouspyynnön vaatimusten kohdan mukaisesti Sonepar Suomi Oy:llä on tarjota myös suurempikokoinen malli, josta Sonepar Suomi Oy on antanut selvityksen.

#### Johtopäätökset

Hankinta on tehty hankintalain mukaisesti, eikä hankinnan oikaisemiselle ole laillisuusperusteita. Hankintaoikaisu tulee hylätä.

#### Sovelletut säännökset

Hankintalain 32, 93, 123, 132, 133, 145 ja 146 §.

#### Kaupunkiympäristölautakunnan toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 4 §n mukaan lautakunnan, sen jaoston ja sen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdyn hankintaoikaisun käsittelee lautakunta. Näin ollen kaupunkiympäristölautakunta on toimivaltainen käsittelemään hankintaoikaisuvaatimuksen.

#### Esittelijä

kaupunkiympäristön toimialajohtaja  
Ville Lehmuskoski

#### Lisätiedot

Julle Keihänen, lakimies, puhelin: 09 310 89498  
julle.keihanen(a)hel.fi



28.5.2024

Asia/15

## Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus, Onninen Oy, 30.4.2024
- 2 Oikaisuvaatimus, täydennys, Onninen Oy, 6.5.2024
- 3 Oikaisuvaatimus 30.4.2024, liite 1
- 4 Oikaisuvaatimus, Onninen Oy, 30.4.2024, liite 2
- 5 Oikaisuvaatimus, Onninen Oy, 30.4.2024, liite 3
- 6 Oikaisuvaatimus, Onninen Oy, 30.4.2024, liite 4
- 7 Oikaisuvaatimus, Onninen Oy, 30.4.2024, liite 5
- 8 Oikaisuvaatimus, Onninen Oy, 30.4.2024, liite 6
- 9 Oikaisuvaatimus, Onninen Oy, 30.4.2024, liite 7
- 10 Oikaisuvaatimus 30.4.2024, liite 8
- 11 Sonepar\_vastine\_hankintaoikaisuvaatimukseen
- 12 Vastineen\_Liite 1\_221003 Deklaracja recycling UNI
- 13 Vastineen liite 2\_SL21 maxi

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisu päätös

## Otteet

### Ote

Asianosaiset

### Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisu päätös

## Tiedoksi

Kymp sisäinen