



09.11.2020

Asia/35

§ 767

Oikaisuvaatimus elinkeinojohtajan päätöksestä 28.5.2020 § 65 koskien yksinyrittäjien toimintatukea

HEL 2020-007695 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä elinkeinojohtajan 28.5.2020 § 65 päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen ja myöntää avustusta yksinyrittäjän taloudellisen toiminnan vakauttamiseen *****

Avustusta myönnetään 2000 euroa. Avustuksen myöntäminen perustuu valtioneuvoston asetukseen yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetuista valtionavustuksista kunnille (199/2020).

Tällä päätöksellä Helsingin kaupungin ja avustuksensaajan välille syntyy valtionavustuslain (688/2001) 7 § 3 momentin mukainen sopimus, johon sovelletaan avustushakemuksessa eriteltyjä ehtoja.

Avustuksen kustannukset maksetaan talousarvion kohdalta 140 01, projektinumero 1801058 kaupunginkanslian elinkeino-osaston uudet yritykset -yksikölle osoitetusta määrärahasta.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Mirkka Kesti-Helia, suunnittelija, puhelin: 310 36198
mirkka.kesti-helia(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (JulKL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 2 Oikaisuvaatimus 9.6.2020, saate
- 3 Salassa pidettävä (JulKL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 4 Oikaisuvaatimus, täydennys 10.6.2020, saate 11.6.2020
- 5 Oikaisuvaatimus, täydennys 19.10.2020, lisäselvityspyyntö
- 6 Elinkeinojohtaja 28.5.2020 § 65

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen joh-

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alv.nro

F102012566



dosta annettu päätös

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Oikaisuvaatimus

***** on hakenut Helsingin kaupungilta yksinyrittäjän toimintatukea COVID-19 -epidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi 15.5.2020 saapuneella hakemuksella. Elinkeinojohtaja on päätöksellään 28.5.2020 § 65 hylännyt hakemuksen. Hakemus on hylätty, koska yksinyrittäjän yritystoimintaa ei ole arvoitu kannattavaksi COVID-19 -epidemian jälkeen.

***** on hakenut oikaisua elinkeinojohtajan päätökseen 25.5.2020 § 65.

Kuntalain (410/2015) 134 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään 2 momentin mukaan 1 momentissa tarkoitetun toimielimen ja sen jaoston sekä sen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Oikaisuvaatimuksen saa 137 §:n mukaan tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus tulee tehdä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Päätösote on toimitettu oikaisuvaatimuksen tekijälle tiedoksi 28.5.2020 ja oikaisuvaatimus on saapunut kaupungin kirjaamoon 9.6.2020. Oikaisuvaatimus on osoitettu oikealle viranomaiselle ja se on saapunut säädetyssä määräajassa. Oikaisuvaatimuksen tekijää on 28.9.2020 pyydetty toimittamaan lisäselvitystä vaatimuksensa perusteista 12.10.2020 mennessä. Oikaisuvaatimuksen tekijä on toimittanut pyydetyn lisäselvityksen 19.10.2020. Vaikka oikaisuvaatimuksen tekijän lisäselvitys on saapunut määräajan jälkeen, voidaan selvitys ottaa huomioon, koska se on saapunut ennen asian ratkaisemista.

Oikaisuvaatimuksen perustelut

***** vaatii päätöstä oikaistavaksi siten, että yksinyrittäjälle myönnetään avustusta COVID-19 -epidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alv.nro

F102012566



Oikaisuvaatimuksessa ***** tuo esille, että ***** on harjoittanut taksiliikennetoimintaa Helsingin kaupungissa jo pitkään ja että liiketoiminta on ollut taloudellisesti kannattavaa. Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa, että taksiliikenne on ollut vahvasti säänneltyä lähes koko ***** liiketoiminnan harjoittamisen ajan, mutta vuonna 2018 voimaan tullut laki liikenteen palveluista (320/2018) vaikutti merkittävästi taksitoimialaan ja siten oikaisuvaatimuksen tekijän yritystoimintaan. Taksiliikenteen harjoittamisen sääntelyn muututtua oleellisesti, aloitti Helsingissä merkittävä määrä uusia taksiryttäjiä toimintansa. Samaan aikaan markkinat eivät kasvaneet. Yksinyrittäjä on sopeuttanut yritystoimintaansa vuosien 2018 ja 2019 aikana niin nopealla aikataululla kuin se on ollut mahdollista vallitsevissa olosuhteissa. Oikaisuvaatimuksessa tuodaan esille, että vuoden 2019 tilikauden tulos johtui poistoista ja sopivan työvoiman saatavuuteen liittyvistä ongelmista. Lisäksi oikaisuvaatimuksessa todetaan COVID-19 -epidemian vaikuttaneen taksitoimialaan negatiivisesti, jonka vuoksi yksinyrittäjän keväälle 2020 suunniteltua toiminnan tehostamista ei voitu toteuttaa aiotulla tavalla.

Oikaisuvaatimuksen tekijältä on pyydetty lisäselvitystä siitä, työllistikö ***** yksinyrittäjän toimintatuen hakemushetkellä 15.5.2020 oikaisuvaatimuksen tekijän lisäksi muita henkilöitä. Lisäselvityksessä oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa, että 15.5.2020 tehdyn toimintatukihakemuksen aikana yrityksellä ei ollut työntekijöitä.

Oikaisuvaatimuksen käsittely ja päätöksen perustelut

Valtioneuvosto on 9.4.2020 voimaan tulleella asetuksella säätänyt yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetuista valtionavustuksista kunnille (199/2020).

Asetuksen (199/2020) 2 §:n mukaan yksinyrittäjällä tarkoitetaan toiminnan oikeudellisesta muodosta ja rahoitustavasta riippumatta, yksin taloudellista toimintaa harjoittavaa Suomessa toimivaa päätoimista yrittäjää, jolla ei ole palveluksessaan palkattua työvoimaa ja jolla on yrittäjän eläkevakuutus (YEL-vakuutusnumero) tai joka voi esittää vähintään vuosittaisen 20 000 euron yrittäjätulon tai laskutuksen.

Asetuksen 5 §:n mukaan valtionavustusta saa käyttää yksinyrittäjien taloudellisen toiminnan vakauttamiseen edellyttäen, että

1) kunta tekee avustusta koskevan sopimuksen valtionavustuslain 7 §:n 3 kohdan mukaisesti avustuksen vastaanottavan yksinyrittäjän kanssa;

2) yksinyrittäjän taloudellinen tilanne ja liikevaihto ovat heikentyneet COVID-19 -epidemian takia 16 maaliskuuta 2020 jälkeen;



3) yksinyrittäjällä arvioidaan olevan edellytykset kannattavaan liiketoimintaan; ja

4) yksinyrittäjän saama avustus on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen annetun komission asetuksen (EU) N:o 1407/2013 mukainen

Asetuksen (199/2020) 7 §:n mukaan valtionapuviranomaisena toimii työ- ja elinkeinoministeriö. Työ- ja elinkeinoministeriön ohjeistuksen mukaan taloudellisen tilanteen tulkitaan heikentyneen, mikäli yrityksen myyntituotot ja myyntisaatavat 16.3.2020 jälkeen ovat laskeneet yli 30 prosenttia. Tuottoja arvioidaan vuoden 2020 kuukausittaisen kirjanpidon tai tiliotteiden perusteella. Lisäksi työ- ja elinkeinoministeriön ohjeistuksen mukaan lähtökohtana kannattavalle liiketoiminnalle on, että vuoden 2019 tilinpäätöksestä tai annetusta veroilmoituksesta ilmenee, että tilikauden tulos on ollut positiivinen. Kannattavan toiminnan arvioinnissa voidaan ottaa huomioon yksinyrittäjän selvitys poikkeuksellisesta tilanteesta vuonna 2019.

***** hakemus yksinyrittäjän toimintatuesta on hylätty elinkeinojohtajan päätöksellä 25.5.2020 § 65, koska yksinyrittäjän yritystoimintaa ei ole arvoitu kannattavaksi COVID-19 -epidemian jälkeen. Oikaisuvaatimuksessa hakija on esittänyt, että vuoden 2019 tilikauden tulokseen on vaikuttanut poistot, sopivan työvoiman saatavuuteen liittyvät ongelmat sekä taksitoimialan merkittävä muutos johtuen vuonna 2018 voimaan tulleesta taksiliikennettä säätelevän lain uudistuksesta. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä on toimittanut vaatimuksensa tueksi selvityksen siitä, että yksinyrittäjän toimintatuen hakemushetkellä 15.5.2020 ***** ei työllistänyt oikaisuvaatimuksen tekijän lisäksi muita henkilöitä.

Yksinyrittäjä on näin ollen esittänyt hyväksyttävän selvityksen tilikauden 2019 tuloksesta ja hänellä katsotaan olevan asetuksen (199/2020) 5 §:n 1 momentin 3- kohdan tarkoittamalla tavalla edellytykset kannattavaan liiketoimintaan. Oikaisuvaatimuksessa esitetyn selvityksen perusteella arvioituna yksinyrittäjän taloudellinen tilanne ja liikevaihto ovat lisäksi heikentyneet COVID-19 -epidemian takia 16. maaliskuuta 2020 jälkeen.

Oikaisuvaatimuksessa ja lisäselvityksessä esitetyn perusteella oikaisuvaatimuksen tekijän katsotaan täyttävän tuen myöntämisen ehdot.

Edellä mainitun perusteella kaupunginhallitus päättää hyväksyä elinkeinojohtajan päätöksestä 28.5.2020 § 65 tehdyn oikaisuvaatimuksen ja myöntää avustusta yksinyrittäjän taloudellisen toiminnan vakauttamiseen oikaisuvaatimuksen tekijälle.

Ehdot

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alv.nro

F102012566



Kunnan myöntäessä tämän avustuksen, syntyy avustuksensaajan ja kunnan välille valtionavustuslain (688/2001) 7 § 3 momentin mukainen sopimus, johon sovelletaan avustushakemuksessa eriteltyjä ehtoja. Avustuksensaaja on hakemuksen toimittaessaan hyväksynyt seuraavat ehdot:

Avustusta saa käyttää yksinyrittäjän taloudellisen tilanteen vakauttamiseen koronaepidemian aikana ja sen jälkeen. Avustusta saa käyttää ainoastaan tähän tarkoitukseen. Avustusta ei saa siirtää toisen tahon tai henkilön käytettäväksi.

Avustuksen määrä on 2 000 euroa. Avustus on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen annetun komission asetuksen (EU) N:o 1407/2013 mukaista vähämerkityksistä valtiontukea (de minimis -tuki).

Kunta maksaa avustuksen hakemuksessa ilmoitetulle pankkitilille.

Avustuksensaajan tulee viipymättä palauttaa virheellisesti, liikaa tai ilmeisen perusteettomasti saamansa avustus. Väärinkäyttöpauksessa kunta voi periä maksetun avustuksen takaisin.

Avustuksensaaja sitoutuu antamaan tarvittaessa avustuksen myöntäneelle kunnalle tarvittavat tiedot sen varmistamiseksi, että avustusta ei ole käytetty ehtojen vastaisesti.

Mikäli avustus maksetaan ennen päätöksen lainvoimaisuutta, avustuksensaaja sitoutuu palauttamaan jo maksetut avustukset, jos päätös muutoksenhaun johdosta muuttuu ja/tai elleivät avustuksen edellytykset täyty.

Valtiontukiarviointi

Myönnettyyn avustukseen sisältyy de minimis -tukea 2000 euroa. Komission asetuksen (EU) N:o 1407/2013 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen (Euroopan unionin virallinen lehti L 352, 24.12.2013) perusteella julkista tukea voidaan yritykselle myöntää de minimis -tukena enintään 200 000 euroa (Maanteiden tavarankuljetuspalveluja tarjoaville yrityksille tuen määrä on enintään 100 000 euroa) kuluvan verovuoden ja kahden sitä edeltäneen verovuoden muodostaman jakson aikana.

Avustuksen saaja vastaa siitä, että eri tahojen (mm. ministeriöt, ministeriöiden alaiset viranomaiset, Business Finland, Finnvera Oyj, kunnat, maakuntien liitot) myöntämien de minimis -tukien yhteismäärä ei ylitä tätä määrää. Avustuksen saaja on avustushakemuksessa ilmoittanut



09.11.2020

Asia/35

kunnalle kaikkien saamiensa de minimis -tukien määrät ja myöntöajankohdat.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Mirkka Kesti-Helia, suunnittelija, puhelin: 310 36198
mirkka.kesti-helia(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 2 Oikaisuvaatimus 9.6.2020, saate
- 3 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 4 Oikaisuvaatimus, täydennys 10.6.2020, saate 11.6.2020
- 5 Oikaisuvaatimus, täydennys 19.10.2020, lisäselvityspyyntö
- 6 Elinkeinojohtaja 28.5.2020 § 65

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös