



21.12.2021

Asia/6

§ 216

Oikaisuvaatimus koskien ulkoilupalvelupäällikön päätöstä 15.11.2021 § 70

HEL 2021-012870 T 02 08 01 01

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta hylkäsi ulkoilupalvelupäällikön 15.11.2021 § 70 päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen.

Käsittely

Asian aikana kuultavana oli vesiliikennepäällikkö Tapio Rossi. Asian-
tuntija poistui kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Vastaehdotus:

Nina Suomalainen: Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunta hyväksyy ulkoilupalvelupäällikön 15.11.2021 pykälä 70 päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen.

Kannattaja: Dani Niskanen

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Nina Suomalaisen vastaehdotuksen mukaisesti

Jaa-äännet: 8

Hilkka Ahde, Mahad Ahmed, Paavo Arhinmäki, Veronika Honkasalo, Shawn Huff, Anna Karhumaa, Lukas Korpelainen, Tuomas Tuomi-Nikula

Ei-äännet: 5

Oona Hagman, Heimo Laaksonen, Teija Makkonen, Dani Niskanen, Nina Suomalainen

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta hylkäsi Nina Suomalaisen vastaehdotuksen äänin 8 - 5.

Esittelijä

hallintojohtaja
Kirsti Laine-Hendolin

Lisätiedot



21.12.2021

Asia/6

Tapio Rossi, vesiliikennepäällikkö, puhelin: 310 87937
tapio.rossi(a)hel.fi
Kirsi Hietanen, lakimies, puhelin: 310 28007
kirsi.hietanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus 26.11.2021

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Oikaisuvaatimuksen tekijä	Esitysteksti Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Esittelijä on pöydälle panon aikana muuttanut perusteluja.

Merenkävijät ry on toimittanut 26.11.2021 oikaisuvaatimuksen ulkoilupalvelupäällikön päätöksestä, jolla Helsingin kaupunki on irtisanonut liikennöinti-yhteistyön Merenkävijät ry:n kanssa. Irtisanominen koskee vesireittiliikennettä Helsingissä sijaitsevaan Harakan saareen.

Oikaisuvaatimus

Merenkävijät ry vaatii, että kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta kumoaa oikaisuvaatimuksen kohteena olevan ulkoilupalvelupäällikön päätöksen. Merenkävijät ry katsoo, että vuosikymmeniä jatkunut liikennöinti-yhteistyö on irtisanottu ilman ennakkovaroitusta tai neuvotteluja. Päätös on kohtuuton ja epätarkoituksenmukainen, eikä edistä helsinkiläisten etua.

Oikaisuvaatimus perusteluineen on asian liitteenä.

Helsingin kaupunki

Merenkävijät ry on liikennöinyt aikataulunmukaista vesireittiliikennettä Harakan saareen. Liikennöinnistä ei ole ollut voimassa olevaa kirjallista sopimusta osapuolten välillä. Näin ollen sopimussuhteen voidaan katsoa perustuneen vakiintuneeseen käytäntöön. Yleisesti kaupungin lii-



kennöntisopimus on sopimusehtojen mukaisesti mahdollista irtisanoa ilman erityistä syytä päättymään joulukuun viimeiseen päivään. Irtisanominen pitää tehdä kirjallisesti viimeistään marraskuun viimeiseen päivään mennessä.

Ulkoilupalvelupäällikön 15.11.2021 § 70 päätöksellä Helsingin kaupunki on irtisanonut liikenneyhteistyön Merenkävijät ry:n kanssa koskien Harakan saaren vesireittiliikennettä. Helsingin kaupunki on katsonut ulkoilupalvelupäällikön päätöksen mukaisesti yhteistyön päättymään 31.12.2021.

Helsingin kaupungin ja Merenkävijät ry:n välisessä yhteistyössä on ollut kysymys yksityisoikeudellisesta oikeustoimesta. Näin ollen esimerkiksi oikaisuvaatimuksessa mainittu hallintolain 34 §:n velvollisuus asianomaisen kuulemiseen ei sovellu tähän, koska kyseessä ei ole hallintoasian käsittely, eikä hallintolakia sovelleta tällaisiin oikeustoimiin. Toistaiseksi voimassa olevia sopimuksia koskee pääsääntöisesti irtisanomisvapaus. Irtisanominen ei edellytä erityistä oikeudellista perustetta ja sopimuksen osapuoli voi irtisanoa sopimuksen valitsemanaan ajankohdasta, ellei siitä ole erikseen laissa säädetty tai osapuolten kesken erikseen sovittu. Lähtökohtaisesti sopimuksen voi irtisanoa yksipuolisella päätöksellä. Mikäli irtisanomisaikaa ei ole laissa säädetty tai erikseen sovittu, niin irtisanomisajan tulee olla kohtuullinen. Liikenneyhteistyö Merenkävijät ry:n kanssa on perustunut vakiintuneeseen käytäntöön, koska voimassa olevaa kirjallista sopimusta ei ole ollut. Näin ollen Helsingin kaupungilla on ollut oikeus irtisanoa yhteistyö päättymään valitsemanaan ajankohtana ja ilman erityistä oikeudellista perustetta. Irtisanominen on voitu toteuttaa yksipuolisella päätöksellä. Yhteistyö on 15.11.2021 päätöksellä katsottu päättymään 31.12.2021. Irtisanomisaikaa voidaan pitää kohtuullisena ja irtisanominen on kaikilta osin tapahtunut kaupungin normaalin ja vakiintuneen sopimuskäytännön mukaisesti.

Kirjallisen sopimuksen puuttumista on selvitetty useaan otteeseen. Vesiliikenneasiamies on yrittänyt selvittää Harakan vesireittiliikenteen sopimustilannetta sekä kaupungin eri tahojen että Merenkävijät ry:n kanssa. Vesiliikenneasiamies on soittanut Merenkävijät ry:n toimistolle 4.11.2021 ja tiedustellut jälleen, onko Merenkävijät ry:llä voimassa olevaa sopimusta liikennöinnistä ja jos sellainen löytyy, voiko sopimuksesta lähettää kopion kaupungille. Kirjallista sopimusta (voimassa olevaa tai päättynyttä) Harakan vesireittiliikenteestä ei ole löytynyt.

Helsingin kaupunki on pyrkinyt kehittämään vesireittiliikennettä ympäristöystävällisempään ja asiakaslähtöisempään suuntaan. Erityisen tärkeää on valmistella sähköiseen vesiliikenteeseen siirtymistä. Helsingin kaupunki on suunnitellut toteuttavansa liikennekokeilun Merisataman



21.12.2021

Uunisaaren ja Harakkaan suuntautuvassa liikenteessä vuonna 2022. Tämän jälkeen reitit on tarkoitus kilpailuttaa vuodelle 2023.

Kaupunginkanslian hankintapalveluiden kanssa on selvitetty, että tällaisen kokeiluliikenteen suorahankinta vuodeksi 2022 on mahdollinen. Vuodesta 2023 alkavalla sopimuskaudella tapahtuva liikenne on hankintapalveluiden mukaan kilpailutettava.

Harakka ei ole kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan hallinnassa oleva saari. Kaupunkiympäristön toimialajohtaja on kuitenkin antanut kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalle mandaatin kilpailuttaa vesireittiliikenne Harakan saaren.

Merisataman alueella on kaksi Helsingin kaupungin virkistys- ja ulkoilusaarta Harakka ja Uunisaari. Merisataman alueella toimii useita pursiseuroja (mm. HSS – Helsingfors Segelsällskap ja SPS – Suomalainen pурсiseura ry) ja kaikki pурсiseurat ovat järjestäneet itse liikenteen hallinnassaan olevalle saarelle. Tasapuolisuuden nimissä ei kuitenkaan voida antaa kilpailuttamatta yhdelle alueen pурсiseuralle yksinoikeutta liikennöidä kaupungin hallinnassa olevaan virkistys- ja ulkoilusaaren ja näin kohdentaa taloudellista hyötyä yhdelle toimijalle.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella. Irtisanomisesta päättäminen on kuulunut ulkoilupalvelupäällikön päätösvaltaan ja se on yksityisoikeudellisena oikeustoimena tehty lain mukaisesti. Näin ollen päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranomaisen ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen. Ulkoilupalvelupäällikön päätös perustuu yleiseen linjaan, jonka mukaisesti esimerkiksi vesireittiliikenteen osalta pyritään jatkossa sähköistämiseen ja ekologisuuteen. Harakan saaren vesireitillä on tarkoitus ensi kesänä 2022 kokeilla mahdollisuuksia tämän toteuttamiseen käytännössä, mikäli kokeilun toteutuksesta päästään sopimukseen toteutuskumppanin kanssa. Tämän jälkeen vuonna 2023 vesireittiliikenne on tarkoitus kilpailuttaa. Näin ollen ulkoilupalvelupäällikön päätös on ollut tarkoituksenmukainen ja Helsingin kaupungin yleisen linjan mukainen. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteita, joiden johdosta ulkoilupalvelupäällikön päätöstä tulisi muuttaa.

Esittelijä

hallintojohtaja
Kirsti Laine-Hendolin

Lisätiedot

Tapio Rossi, vesiliikennepäällikkö, puhelin: 310 87937
tapio.rossi(a)hel.fi
Kirsi Hietanen, lakimies, puhelin: 310 28007
kirsi.hietanen(a)hel.fi



21.12.2021

Asia/6

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus 26.11.2021

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Päätöshistoria

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 14.12.2021 § 205

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala Liikuntapalvelukokonaisuus Ulkoilupalvelut Ulkoilupalvelupäällikkö 15.11.2021 § 70