



§ 147

Oikaisuvaatimus varhaiskasvatuksen kielikylyryhmän valintapäätöksestä

HEL 2024-006445 T 05 01 01

Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä ***** oikaisuvaatimuksen palveluohjaajan 22.4.2024 (nro 202400058) tekemästä päätöksestä, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Miia Kemppi

Lisätiedot

Viljami Sainio, lakimies, puhelin: 310 86350
viljami.sainio(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös 22.4.2024
- 2 Oikaisuvaatimus 29.4.2024

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös

Otteet

Ote
Muutoksenhakijat

Otteen liitteet
Esitysteksti
Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Palveluohjaajan päätös 22.4.2024 (nro 202400058, liite 1), jolla lapselle ei ole osoitettu paikkaa kielikylypyvarhaiskasvatuksessa. Päätöksessä on todettu, että valinta on tehty kasvatus- ja koulutuslautakunnan 13.2.2018 (§ 24) päättämien ja lautakunnan suomen kielisen jaoston



6.11.2018 (§ 50) täydentämien kielikylvyn valinnan periaatteiden mukaisesti.

Oikaisuvaatimus

Huoltajat ovat tehneet 29.4.2024 oikaisuvaatimuksen kielteisestä varhaiskasvatuspaikkapäätöksestä päiväkotia Roihuvuoren kielikylpyryhmään (liite 2).

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on viitattu kattavasti perhesuhteisiin. Huoltajat kertovat, että lapsen lähin perhe on pieni. Osa perheestä asuu Ruotsissa, jolloin kaikkia yhdistävä kieli on ruotsi. Lapsen kotona puhutaan kuitenkin yksinomaan suomea. Oikaisuvaatimuksessa viitataan muun muassa lapsen serkkuun, jonka kanssa kommunikaatio tapahtuu ruotsiksi. Tältä osin oikaisuvaatimuskirjelmässä viitataan perhesuhteiden tärkeyteen, integroitumiseen ja ulkopuolisuuteen.

Niin ikään oikaisuvaatimuksen tekijät ovat viitanneet Helsingin kaupungin varhaiskasvatussuunnitelmaan 2022. Huoltajat ovat nostaneet esille alaluvun 1.3. eli asiakirjan sivun 8, jossa on oikaisuvaatimuksen mukaan kirjaus siitä, että varhaiskasvatuksen lähtökohtana tulee olla lapsen etu ja tarpeet. Tämän lausuman perusteella perhe on pitänyt realistisena mahdollisuutena päästä kielikylpyvarhaiskasvatukseen.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä kritisoidaan myös varhaiskasvatuksen kielikylpypaikkojen valintakriteerejä. Huoltajien mukaan arvonta ei mekanismina huomioi lapsen etuja ja tarpeita sekä päätösten seurauksia. Perhe nostaa esille, että heidän lapsensa integroituminen omaan perheeseensä hankaloituu oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen johdosta merkittävästi. Kyseistä haastetta perhe ei ole havainnut muiden hakijoiden keskuudessa, joten perhe katsoo, että päätös kohdistuu heidän lapseensa muista poikkeavalla tavalla.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä arvontaa valintakriteerinä kuvataan metodologisena haasteena, jota tulisi tarkistaa. Niin ikään oikaisuvaatimuksessa on viitattu lapsen henkilökohtaiseen etuun ja tarpeeseen, jotka eivät ole olleet esillä hakuprosessissa millään tavalla. Perhe toivoo lapsen kielikylvyn tarpeen tarkastamista lapsen etuihin ja tarpeisiin liittyvien seikkojen nojalla.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden perustelut ilmenevät tarkemmin oikaisuvaatimuksesta.

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

Perustelut



Ruotsin kielen kielikylvyn valinnan periaatteet

Lapselle haettiin varhaiskasvatuspaikkaa päiväkoti Roihuvuoren kielikylpyryhmästä 5.8.2024 alkaen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päättämät (13.2.2018, § 24) varhaiskasvatuksen ruotsin kielen kielikylvyn valinnan periaatteet varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa ovat seuraavat:

- Sisarukset pyritään sijoittamaan samaan yksikköön, jos se palvelujen tarjonta huomioon ottaen on mahdollista.
- Kielikylpyryhmään valitaan lapset siten, että lapsi voi jatkaa kielikylpyluokalla perusopetuksessa (kasvatus- ja koulutuslautakunnan suomenkielisen jaoston lisäys 6.11.2018, § 50).
- Kielikylpypolun turvaamiseksi ja vanhempien kielikylpypyyntönsä toteuttamisen tukemiseksi samassa kielikylpypäiväkodissa tai kielikylpypolkua jatkavan alakoulun 1. tai 2. luokalla olevien lasten sisarukset asetetaan valinnassa etusijalle. Mikäli sisaruksia on enemmän kuin ryhmään voidaan ottaa, eikä mikään päiväkodin tarjoama käytännön järjestely onnistu, viimeisenä vaihtoehtona suoritetaan valinta arvonnalla.
- Mikäli ensisijaisen valinnan jälkeen muita edellytykset täyttäviä hakijoita on enemmän kuin vapaita paikkoja eikä mikään päiväkodin tarjoama käytännön järjestely onnistu, viimeisenä vaihtoehtona suoritetaan valinta arvonnalla.

Kielikylvyn pedagogiset periaatteet ja siten valinnassa tärkeät edellytykset ovat:

- ruotsin kieli on lapselle uusi kieli
- yksi perheen kotona puhutuista kielistä on suomi
- huoltajat ovat valmiita sitoutumaan kielikylpypolkuun varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa

Varhaiskasvatuksessa ei tarkisteta lasten soveltuvuutta kielikylpypyyntönsä toteuttamiseen. Kielikylpypyyntönsä toteuttamiseen ei ole subjektiivista oikeutta.

Jokaisella päiväkodilla on sovittu koulu, jonka kanssa kielikylvyn jatkuvuus ja lasten määrä katsotaan yhteen. Opetuksen jatkumo ja luokan ryhmäkoko määrittää sen, kuinka monta lasta ikäluokkaa kohden voidaan sijoittaa kielikylvyn lapsiryhmään varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 15 luvun 2 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan kasvatus- ja koulutuslautakunnan suomenkielinen jaosto



päättää oman kieliryhmänsä osalta perusopetuslain mukaisen opetuksen koulukohtaisesta sekä lukio- ja ammatillisen koulutuksen oppilaitoskohtaisesta järjestämisestä ja mitoituksesta. Mitoitukseen liittyen suomenkielinen jaosto on päättänyt 26.10.2021 (§ 40), että ruotsin kielikylpyopetuksen aloittavan ryhmän enimmäisoppilasmäärä on 26.

Asian selvittäminen

Palveluohjaajalta saadun selvityksen mukaan oikaisuvaatimuksen tekijöiden lapsi on syntynyt vuonna 2019. Päiväkoti Roihuvuoressa oli vapaita paikkoja jäljellä kyseiselle ikäluokalle 13, kun huomioidaan se, että edellä esitettyjen valintaperusteiden mukaan lapsen tulee voida jatkaa kielikylpyluokalla perusopetuksessa sekä perusopetuksen ruotsin kielikylpyopetuksen aloittavan ryhmän enimmäisoppilasmäärä. Saadun selvityksen mukaan vuonna 2019 syntyneitä hakijoita vapaille paikoille oli 19. Valintaperusteiden mukaisella tavalla vuonna 2019 syntyneiden hakijoiden osalta paikat arvottiin. Arvonnassa paikan sai 13 hakijaa ja lisäksi kaksi arvottiin varasijoille mahdollisia vapautuvia paikkoja varten. Oikaisuvaatimuksen tekijöiden lapsi on ollut mukana arvonnassa, mutta ei tullut valituksi eikä myöskään tullut valituksi varasijalle.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on viitattu kattavasti perhesuhteisiin ja lapsen henkilökohtaiseen tilanteeseen sekä tämän etuun. Tältä osin todetaan, että palveluohjaajan viranhaltijana tulee noudattaa lautakunnan sekä jaoston määrittelemiä valintakriteereitä, kun varhaiskasvatuksen kielikylpypaikkoja myönnetään. Edellä mainitut valintakriteerit eivät sisällä mainitua lähisuvun ruotsinkielisyydestä, sukuun integroitumisesta ja muista vastaavista seikoista. Sisarusperuste on ainoa valintakriteerien viittaus perheeseen ja siitä ei käsillä olevan asian osalta ole kyse. Oikaisuvaatimuskirjelmässä esitetyt perhesuhteet ja muut vastaavat henkilökohtaiset syyt eivät lautakunnan ja jaoston määrittelemien valintakriteerien valossa nouse ratkaisevaan asemaan, kun osoitetaan varhaiskasvatuksen kielikylpypaikkoja.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on niin ikään viitattu Helsingin varhaiskasvatussuunnitelmaan 2022, jonka alaluvussa 1.3 eli sivulla 8 on oikaisuvaatimuksen mukaan kirjaus siitä, että varhaiskasvatuksen lähtökohtana tulee olla lapsen etu ja tarpeet. Tämän lausuman perusteella perhe on pitänyt realistisena mahdollisuutena päästä kielikylpyvarhaiskasvatukseen.

Helsingin varhaiskasvatussuunnitelman 2022 alaluku 1.3 koskee lapsen varhaiskasvatussuunnitelmaa (sivu 8). Alaluvussa todetaan seuraavasti: "Lapsen varhaiskasvatussuunnitelman lähtökohtana tulee olla lapsen etu ja tarpeet". Tältä osin todetaan, että käsillä oleva asia koskee varhaiskasvatuksen kielikylpypaikan myöntämistä. Asiassa ei olla



laatimassa lapsikohtaista varhaiskasvatussuunnitelmaa, joten em. kirjauksella ei ole relevanttia kytköstä käsillä olevaan asiaan.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on muutoinkin viitattu lapsen etuun. Lapsen edun osalta todetaan, että lapsilla ei ole subjektiivista oikeutta kielikylpyvarhaiskasvatukseen. Lapsen edun mukaisella tavalla lapsen subjektiivinen varhaiskasvatusoikeus on asiassa toteutunut, vaikka lapsi ei olekaan saanut paikkaa toivotusta kielikylpyryhmästä.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on niin ikään ylipäätään kritisoitu arvontaa kielikylpypaikkojen valintakriteerinä. Tältä osin todetaan, että yksittäisen oikaisuvaatimusasian käsittelyn yhteydessä ei tarkisteta tai muuteta kielikylpypaikkojen osoittamisen valintakriteerejä.

Yhteenvedo

Kielikylpyvalinnat on tehty kasvatus- ja koulutuslautakunnan 13.2.2018 (§ 24) päättämien ja sen suomenkielisen jaoston 6.11.2018 (§ 50) täydentämien kielikylvyn valinnan periaatteiden mukaisesti. Valintaperusteita on sovellettu kaikkien hakijoiden kohdalla yhdenvertaisesti. Vuonna 2019 syntyneitä hakijoita on Roihuvuoren päiväkodissa ollut 19 ja vapaita paikkoja ainoastaan 13. Edellä mainittujen valintaperiaatteiden mukaisesti paikat on täytetty arvonnalla. Oikaisuvaatimuksen tekijöiden lapsi ei ole saanut kielikylpypaikkaa arvonnassa.

Subjektiivinen varhaiskasvatusoikeus on asiassa toteutunut, vaikka lapsi ei saanutkaan paikkaa toivotusta kielikylpyryhmästä.

Viranhaltijan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen. Päätöstä tehdessä on noudatettu em. kielikylvyn valinnan periaatteita. Oikaisuvaatimus on hylättävä.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Miia Kemppi

Lisätiedot

Viljami Sainio, lakimies, puhelin: 310 86350
viljami.sainio(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös 22.4.2024
- 2 Oikaisuvaatimus 29.4.2024

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös



Otteet

Ote
Muutoksenhakijat

Otteen liitteet
Esitysteksti
Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös