



§ 76

Avustusta saaneiden toimijoiden tilinpidon tarkastus koskien vuotta 2021

HEL 2023-006918 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta merkitsi tiedoksi KPMG Oy:n tilinpidontarkastusraportit koskien vuoden 2021 avustuksen saajia. Toimialan yhteistä avustusten käytön pistokoeluonteista tarkastusmenettelyä jatketaan. Liikuntajaosto, nuorisojaosto sekä kulttuuri- ja kirjastojaosto käsittelevät yksittäiset tarkastusraportit kokouksissaan.

Esittelijä

vs. kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Laura Aalto

Lisätiedot

Veikko Kunnas, kulttuurin edistämisen päällikkö, puhelin: 09 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 09 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi
Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038
taina.korell(a)hel.fi
Inka Kunnala, erityissuunnittelija, puhelin: 09 310 33169
inka.kunnala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kulttuuri_raportti_Osuuskunta Forum Box
- 2 Kulttuuri_raportti_Itä-Helsingin musiikkiopiston kannatusyhdistys ry
- 3 Kulttuuri_raportti_Perpetuum Mobile ry
- 4 Kulttuuri_raportti_Sirkus Magenta ry
- 5 Kulttuuri_raportti_Teatteriyhdistys Takomo ry
- 6 Kulttuuri_raportti_Zodiak Presents ry
- 7 Nuoriso_raportti_Liikuntapeuhis ry
- 8 Nuoriso_raportti_Nuoret Merellä ry
- 9 Nuoriso_raportti_Suomen Venäjänkielisten teemaosasto - Maunulan Spinni ry
- 10 Nuoriso_raportti_Sjöscoutkåren Vikingarna rf
- 11 Nuoriso_raportti_Norr om Stan rf
- 12 Nuoriso_raportti_Leirikesä ry
- 13 Liikunta_raportti_Helsingfors Segelsällskap ry
- 14 Liikunta_raportti_Kiipeilyurheilijat ry
- 15 Liikunta_raportti_Suomen Venäjänkielisten teemaosasto - Maunulan Spinni ry
- 16 Liikunta_raportti_Skydive Finland ry
- 17 Liikunta_raportti_Unifight club Helsinki ry
- 18 Liikunta_raportti_Voimistelu- ja urheiluseura Käpylän Urheilijat ry

Muutoksenhaku

Postiosoite
PL 51400
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kulttuurijavapaa-aika@hel.fi

Käyntiosoite
Fredriksberg, Konepajankuja 3
Helsinki 00510

Puhelin
+358 9 310 1060
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alv.nro
FI02012566



Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin hallintosäännön mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusmäärärahojen jakamisen periaatteet ja valvoo avustusperiaatteiden toteutumista toimialatasoisesti. Lautakunnan jaostot päättävät jaostojen käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja hyväksyvät perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusmäärärahojen jakamisesta. Lisäksi jaostot valvovat avustusten käyttöä. (luku 17, § 1–4)

Avustustoiminta on yksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan keskeisistä tehtävistä. Sitä toteutetaan kolmessa palvelukokonaisuudessa. Vuosittaiset tilinpidontarkastukset ovat yksi osa toimialan avustusten käytön seurannan laadunvarmistamista ja yhtenäisten toimintatapojen kehittämistä. Yhteinen tarkastusprosessi toteutettiin nyt neljättä kertaa. Yhteistä prosessia jatketaan myös vuonna 2024, jolloin vuotta 2022 koskevat avustusten tarkastusraportit esitellään lautakunnalle keväällä.

Kulttuuri- ja kirjastojaoston, liikuntajaoston ja nuorisajaoston avustuksia myönnettäessä noudatetaan Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita. Tämän lisäksi noudatetaan avustuslajikohtaisia arviointikriteerejä ja myöntämisperusteita.

Avustusten käytön valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että avustusta käytetään avustuspäätöksen mukaisesti ja siihen käyttötarkoitukseen, johon se on myönnetty. Tässä tarkoituksessa valvotaan avustusta saaneen yhteisön toimintaa ja taloutta. Valvonta on mitoitettava siten, että avustuksen käytöstä avustuspäätöksen mukaisesti saadaan riittävä varmuus ottaen huomioon avustuksen suuruus ja luonne. Avustuksen myöntäjällä on oikeus tarkastaa avustuksen hakijan/saajan kirjanpito ja hallinto sekä tarvittaessa tehdä muutakin toimintaa koskevia tarkastuksia (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Tilinpidon tarkastuksen tärkeänä tavoitteena on tarkastustoiminnan ja vuoropuhelun kautta auttaa yhteisöjä kehittämään omaa toimintaansa. Tarkastustoiminnan avulla kumppanuusyksiköissä pystytään kehittämään avustamiseen liittyvää opastusta ja neuvontaa. Kaikki tarkastuksen kohteena olevat yhteisöt saavat omaa toimintaansa koskevan tarkastusraportin, jonka lisäksi kumppanuusyksiköt käyvät tarvittaessa jo-



kaisen kanssa keskustelun, jossa voidaan raportin havaintoihin pohjaten sopia kehittämistoimenpiteistä.

Tarkastus vuoden 2021 taloudesta ja toiminnasta

Tilinpäätöskäytännön toteuttajana jatkoi KPMG Oy toimeksiantosopimuksella. Yhdistysten toimintaa tarkasteltiin suhteessa kunkin avustuksen myöntämisen ja arviointiperusteisiin, yhdistys- ja kirjanpitolakeihin sekä hyvän hallinnon periaatteisiin.

Tarkastus kohdistui 18:sta avustuskohteeseen, jotka valikoituivat pistokoeluonteisesti avustusvalmistelijoiden harkintaan perustuen ja edustamaan erityyppisiä toimijoita. Tarkastettaville yhteisöille toimitettiin tarkastajan toimesta lista materiaaleista, joita heidän tuli toimittaa tarkastuksen tekemistä varten. Lisäksi kunkin yksikön avustusvalmistelijat toimittivat tarkastajille avustushakemuksiin ja niiden päätöksiin liittyvän materiaalin. Tarkastetut yhteisöt olivat:

1. Osuuskunta Forum Box (kulttuuri)
2. Itä-Helsingin musiikkiopiston kannatusyhdistys ry (kulttuuri)
3. Perpetuum Mobile ry (kulttuuri)
4. Sirkus Magenta ry (kulttuuri)
5. Teatteriyhdistys Takomo ry (kulttuuri)
6. Zodiak Presents ry (kulttuuri)
7. Liikuntapeuhis ry (nuoriso)
8. Nuoret Merellä ry (nuoriso)
9. Suomen Venäjänkielisten teemaosasto – Maunulan Spinni ry (nuoriso)
10. Sjöscoutkåren Vikingarna rf (nuoriso)
11. Norr om Stan rf (nuoriso)
12. Leirikesä ry (nuoriso)
13. Helsingfors Segelsällskap r.f. (liikunta)
14. Kiipeilyurheilijat ry (liikunta)
15. Suomen Venäjänkielisten teemaosasto - Maunulan Spinni ry (liikunta)
16. Skydive Finland ry (liikunta)
17. Unifight club Helsinki ry (liikunta)
18. Voimistelu- ja urheiluseura Käpylän Urheilijat ry (liikunta)

Tarkastuksen havainnot

Keskeisenä havaintona voidaan todeta, että toiminnantarkastuksen kohteena olleiden toimijoiden avustusten osalta ei ole tehdyn asiantuntija-arvion mukaan perustetta takaisinperinnälle.



Tarkastuskierroksella havaittiin, että edellisvuosien tapaan koronatilanne vaikutti tarkastettujen yhteisöjen toimintamahdollisuuksiin ja talouteen. Lisäksi havaittiin, että yleisavustusten ja toiminta-avustusten osalta haastavia ovat tilanteet, joissa toiminta on ylijäämäistä. Tarkastettavien kohteiden luonne on myös ollut moninainen ja avustusten seurannan järjestäminen vaihtelee. Nyt tarkastettujen toimijoiden joukossa oli pieniä, osin vapaaehtoisvoimin toimivia yhdistyksiä ja seuroja ja isompia, ammattimaisia toimijoita. Lisäksi voidaan todeta, että avustusten käytön ohjeistuksessa on edelleen syytä painottaa vahvasti avustuskohtaisen kirjanpidon seurannan tärkeyttä.

Tällä kierroksella esiin nousivat myös lähipiirihankinnat. Niiden osalta avustuksen saajat eivät täysin tunnista tilannetta siinä mitassa, että he pitäisivät näistä erillistä seurantaa ja dokumentoisivat lähipiirihankintojen perusteita, markkinahintaisuutta ja hankinnan kohtuullisuutta.

Tarkastuksen kohteet antoivat lähtökohtaisesti myönteistä palautetta tarkastuksesta. He kokivat tarkastuksen hyödyllisenä prosessina toimintansa jatkokehittämisen kannalta. Lisäksi osa tarkastuksessa havaituista asioista oli jo korjattu alkuvuonna 2022 tai ehdotusten mukainen muutostyö oli jo käynnistetty tai käynnistyi.

Tarkastusraportit esitellään syksyllä 2023 liikunta-, nuoriso- ja kulttuuri- ja kirjastojaostossa, joissa voidaan tarvittaessa päättää mahdollisista jatkotoimenpiteistä käytön valvonnan osalta. Avustusten käytön seurantaa sekä yhteisöjen talouden ja hallinnon kehittämistä edistetään toimialayhteisesti. Tarkastusten lisäksi mahdollisia toimenpiteitä ovat valmistelijoille suunnatut koulutukset ja kentälle kohdennetut tilaisuudet.

Tilinpäiden tarkastusten tavoitteena on edistää helsinkiläisten kulttuurin ja vapaa-ajan toimintaa järjestävien yhteisöjen toimintaedellytyksiä, osaamista ja tasa-arvoa. Näin myös osaltaan tuetaan kansalaisyhteiskuntaa, rakennetaan luottamusta ja lisätään helsinkiläisten mahdollisuuksia kokea elämyksiä, harrastaa ja osallistua.

Esittelijä

vs. kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Laura Aalto

Lisätiedot

Veikko Kunnas, kulttuurin edistämisen päällikkö, puhelin: 09 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 09 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi
Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038
taina.korell(a)hel.fi
Inka Kunnala, erityissuunnittelija, puhelin: 09 310 33169
inka.kunnala(a)hel.fi



Liitteet

- 1 Kulttuuri_raportti_Osuuskunta Forum Box
- 2 Kulttuuri_raportti_Itä-Helsingin musiikkiopiston kannatusyhdistys ry
- 3 Kulttuuri_raportti_Perpetuum Mobile ry
- 4 Kulttuuri_raportti_Sirkus Magenta ry
- 5 Kulttuuri_raportti_Teatteriyhdistys Takomo ry
- 6 Kulttuuri_raportti_Zodiak Presents ry
- 7 Nuoriso_raportti_Liikuntapeuhis ry
- 8 Nuoriso_raportti_Nuoret Merellä ry
- 9 Nuoriso_raportti_Suomen Venäjänkielisten teemaosasto - Maunulan Spinni ry
- 10 Nuoriso_raportti_Sjöscoutkåren Vikingarna rf
- 11 Nuoriso_raportti_Norr om Stan rf
- 12 Nuoriso_raportti_Leirikesä ry
- 13 Liikunta_raportti_Helsingfors Segelsällskap ry
- 14 Liikunta_raportti_Kiipeilyurheilijat ry
- 15 Liikunta_raportti_Suomen Venäjänkielisten teemaosasto - Maunulan Spinni ry
- 16 Liikunta_raportti_Skydive Finland ry
- 17 Liikunta_raportti_Unifight club Helsinki ry
- 18 Liikunta_raportti_Voimistelu- ja urheiluseura Käpylän Urheilijat ry

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano