



15.05.2024

Ärende/6

§ 100

Ändring av förvaltningsstadgan, organisationsnamn på sektorernas förvaltningar, morgon- och eftermiddagsverksamhet samt preciseringar och ändringar av teknisk natur

HEL 2024-002676 T 00 01 00

Beslut

Stadsfullmäktige godkände förvaltningsstadgan för Helsingfors stad i enlighet med bilaga 1 från och med 1.6.2024.

Hänvisningar i andra beslut till sektorernas förvaltningar eller förvaltningsdirektörer syftar från och med 1.6.2024 till sektorernas gemensamma tjänster respektive direktörer för gemensamma tjänster.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Sampo Viitanen, jurist, telefon: 09 310 37749
sampo.viitanen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.5.2024
- 2 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.5.2024_muutokset näkyvissä
- 3 Sosiaali-, terveyst- ja pelastuslautakunta 30.1.2024 § 20
- 4 Kansalliskielilautakunta 19.3.2024 § 11
- 5 Kasvatus- ja koulutuslautakunta 26.3.2024 § 65

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Ändring av organisationsnamnet på sektorernas förvaltningar till gemensamma tjänster

Motivering till ändringen i förvaltningsstadgan

I 2017 års reform av stadens ledningssystem flyttades vissa sakkunniguppdrag och stödtjänster i sektorerna till respektive sektors centraliserade förvaltning, vilket innebar en optimering av förvaltningsresurserna. Till varje sektors förvaltning hör serviceuppdrag på sektornivå



med ett stort antal uppgifter, både sådana som även finns i stadskansliet och sektorspecifika uppgifter. Paraplybegreppet gemensamma tjänster är mer ändamålsenligt än termen förvaltning för att beskriva denna mångfald av service- och stöduppdrag. Sektorcheferna beslutar närmare om uppgifterna för sin sektors gemensamma tjänster i sektorns verksamhetsstadga.

Ändring i förvaltningsstadgan

Det föreslås att 4 kap. 9 § i förvaltningsstadgan om sektorernas förvaltning får följande lydelse:

Sektorernas gemensamma tjänster

Varje sektor har utöver servicehelheterna gemensamma tjänster, som lyder under sektorchefen. De gemensamma tjänsterna svarar för de gemensamma tjänster i sektorn som sköts centraliserat.

Ändring av sektorernas förvaltningsdirektörers tjänstebeteckning till direktör för gemensamma tjänster

Motivering till ändringen i förvaltningsstadgan

Eftersom organisationsnamnet på sektorernas förvaltningar ändras till gemensamma tjänster är det logiskt att ändra även tjänstebeteckningen för sektorernas förvaltningsdirektörer, som nämns i förvaltningsstadgan, till direktör för gemensamma tjänster. Stadskansliets personalavdelning har tillstyrkt ändringen av tjänstebeteckningen i ett utlåtande 27.3.2024. Förvaltningsdirektörerna har blivit hörda om ändringen av tjänstebeteckningen.

Ändringsförslagen för organisationsnamnet och tjänstebeteckningen har behandlats i stadgearbetsgruppen 25.3.2024.

Ändring i förvaltningsstadgan

Den föreslagna ändringen ersätter tjänstebeteckningen för förvaltningsdirektörerna i sektorerna, som nämns i 5 kap. 6 § 2, 7 och 8 mom., 7 § 2, 8 och 9 mom., 8 § 2, 7 och 8 mom., 9 § 2, 7 och 8 mom. och 10 § 5 mom., 10 kap. 1 § 1 mom. 3 punkten, 12 kap. 1 § 1 mom. 8 punkten, 14 kap. 1 § 1 mom. 7 punkten samt 29 kap. 19 § 3 mom. i förvaltningsstadgan, till direktör för gemensamma tjänster.

Ersättning för övriga kostnader som hänför sig till förtroendeuppdrag

Motivering till ändringen i förvaltningsstadgan

Enligt 82 § i kommunlagen betalas till en förtroendevald ersättning för inkomstbortfall och för kostnader som på grund av förtroendeuppdraget



15.05.2024

Ärende/6

föranleds av avlönande av vikarie, anordnande av barnvård eller något motsvarande.

Förtroendevalda som är närståendevårdare har i enlighet med 82 § i kommunlagen fått ersättning för kostnaderna för avlönande av en vikarie trots att detta inte uttryckligen nämns i förvaltningsstadgan. Situationen bör rättas till.

Enligt 14 § i kommunallagen fattar fullmäktige beslut om grunderna för de förtroendevaldas ekonomiska förmåner. I 31 kap. i förvaltningsstadgan ingår bestämmelser om de ekonomiska förmåner för och ersättningar till förtroendevalda som kommunallagen förutsätter. Enligt förvaltningsstadgan beslutar stadsfullmäktige utöver grunderna för förmånerna också om storleken på arvoden och ersättningar och om hur de begränsas.

Ändringsförslaget har behandlats i stadgearbetsgruppen 15.1.2024.

Ändring i förvaltningsstadgan

I 31 kap. i förvaltningsstadgan införs en ny 6a §:

Ersättning för övriga kostnader som hänför sig till förtroendeuppdrag

Ersättning för andra kostnader som hänför sig till förtroendeuppdraget än dem som avses i 3–6 § betalas till en förtroendevald på det sätt som stadsfullmäktige fastslår separat.

Ändringsförslag i social-, hälsovårds- och räddningssektorn

Social-, hälsovårds- och räddningsnämnden föreslog stadsstyrelsen 30.1.2024, § 20 (bilaga 3) att förvaltningsstadgan ändras enligt nämndens förslag. Ändringsförslagen har behandlats i stadgearbetsgruppen 15.1.2024.

Myndighet som behandlar begäran om omprövning av beslut av räddningsmyndigheten som avses i räddningslagen

Motivering till ändringen i förvaltningsstadgan

En omprövningsbegäran som avses i förvaltningslagen behandlas av den myndighet som har fattat beslutet. Därmed behandlas en begäran om omprövning av ett beslut som räddningsmyndigheten fattat av räddningsmyndigheten. Enligt 2 kap. 19a § 2 mom. i förvaltningsstadgan är räddningssektionen, räddningskommendören och andra tjänsteinnehavare som förordnas av dessa räddningsmyndigheter för Helsingfors stad. Av den gällande förvaltningsstadgan framgår inte vilken behörig myndighet som behandlar en sådan begäran om omprövning av



15.05.2024

Ärende/6

ett beslut av räddningsmyndigheten som avses i räddningslagen (379/2011).

Enligt det föreslagna tillägget ska begäranden om omprövning som avses i 104 § i räddningslagen behandlas av social-, hälsovårds- och räddningsnämndens räddningssektion, som är social-, hälsovårds- och räddningssektorns högsta räddningsmyndighet. Således föreslås en ny punkt 6 i 18 kap. 2a § 1 mom. i förvaltningsstadgan, enligt vilken social-, och hälsovårds- och räddningsnämndens räddningssektion är den myndighet som behandlar en sådan begäran om omprövning av ett beslut av räddningsmyndigheten som avses i räddningslagen.

Ändring i förvaltningsstadgan

I 18 kap. 2a § 1 mom. i förvaltningsstadgan införs en ny punkt 6:

Social-, hälsovårds- och räddningsnämndens räddningssektion, om inte något annat är föreskrivet om befogenheterna,

6 är den myndighet som behandlar en sådan begäran om omprövning av ett beslut av räddningsmyndigheten som avses i räddningslagen.

Ändringar i de särskilda befogenheterna för sektorchefen i social-, hälsovårds- och räddningssektorn

Motivering till ändringarna i förvaltningsstadgan

Ledande tjänsteinnehavare som avses i barnskyddslagen

Enligt 18 kap. 3 § 2 mom. 4 punkten i förvaltningsstadgan förordnar sektorchefen i social-, hälsovårds-, och räddningssektorn en tjänsteinnehavare till den ledande tjänsteinnehavare inom socialvården som avses i barnskyddslagen och socialvårdslagen. Det har inte varit klart om punkten även avser personer som sköter sådana administrativa ledningsuppgifter inom social- och hälsovården som avses i socialvårdslagen. Eftersom bestämmelsen endast avser den ledande tjänsteinnehavare inom socialvården som avses i barnskyddslagen föreslås att hänvisningen till socialvårdslagen stryks.

Talan i utlåtandeärenden som gäller räddningsväsendet

I 18 kap. 3 § 5 punkten i förvaltningsstadgan finns föreskrifter om rätten att föra talan i social- och hälsovårdsärenden, som sektorchefen kan delegera. Punkten gäller för närvarande inte räddningsväsendets utlåtandeärenden.

Enligt 19 kap. 5 § för stadsstyrelsen, om inte något annat är föreskrivet, stadens talan och ger stadens framställningar och utlåtanden till såda-



15.05.2024

na som inte hör till staden. Då ärendet är av ringa principiell och ekonomisk betydelse, ges stadens framställningar eller utlåtanden av den av stadens myndigheter till vars uppgifter ärendet hänför sig. Räddningsmyndigheten för stadens talan i ärenden som gäller dess uppgifter. Räddningsmyndigheterna för Helsingfors räddningsområde anges i förvaltningsstadgan och räddningsmyndighetens befogenheter i räddningslagen.

Sektorchefen har dock befogenhet att föra stadens talan i övriga utlåtandeärenden som gäller räddningsväsendet, exempelvis när det gäller utlåtanden om lagförslag. Därför föreslås ett tillägg i förvaltningsstadgan för att precisera bestämmelsen om sektorchefens befogenhet att föra stadens talan så att den utöver utlåtandeärenden inom social- och hälsovården även gäller räddningsväsendet. Syftet med tillägget är att förenhetliga praxis kring förande av stadens talan.

Upphävande av bestämmelser om förordnande av ledande tjänsteinnehavare i anknötning till förberedelser i enlighet med socialvårdslagen

I och med social- och hälsovårdsreformen upphävdes 33 b–33 e § om beredskap och förberedelser i socialvårdslagen. Föreskrifter om beredskap och förberedelser ingår i lagen om ordnande av social- och hälsovård (612/2021). Den nya lagstiftningen innehåller inga uppgifter inom förberedelser för undantagsförhållanden och störningar under normala förhållanden som motsvarar dem som avsågs i socialvårdslagen. Därför föreslås att 18 kap. 3 § 2 mom. 8 punkten i förvaltningsstadgan upphävs.

Förordnande till i socialvårdslagen avsedd ledande tjänsteinnehavare

I de delegerbara befogenheterna för sektorchefen i social-, hälsovårds- och räddningssektorn i 18 kap. 3 § 2 mom. i förvaltningsstadgan föreslås en ny punkt 9, enligt vilken sektorchefen förordnar en tjänsteinnehavare till en sådan ledande tjänsteinnehavare inom socialvården som avses i 41 § 1 mom. i socialvårdslagen (710/1982).

Enligt 41 § 1 mom. i lagen har en socialarbetare, om någon är i uppenbart behov av socialvård och hans eller hennes intresse på grund av allvarlig risk för hans eller hennes hälsa, utveckling eller trygghet ovillkorligen kräver detta och behovet av socialvård annars inte kan utredas, på förordnande av en ledande tjänsteinnehavare inom socialvården, som har utsetts av välfärdsområdet, för utredning av vårdbehovet rätt att få tillträde till en sådan persons bostad eller någon annan plats där han eller hon vistas.

En skrivning i förvaltningsstadgan skulle förtydliga befogenheterna i sådana situationer som avses i bestämmelsen i lagen. Utifrån skriv-



ningen kan sektorchefen framöver fortsättningsvis fatta beslut om denna rätt för socialarbetare eller delegera rätten till en underställd tjänsteinnehavare om sektorn anser det vara nödvändigt. Utöver att befogenheten baserar sig på lagen handlar det vid tillträde till en persons bostad om ett ingrepp i de grundläggande rättigheterna, varför det är motiverat att inkludera befogenheten i förvaltningsstadgan.

Förordnande till medlem i sakkunnigrupp för multiprofessionellt stöd

Enligt 31 § i lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977) ska det för beslutsfattandet i fråga om tillhandahållandet av specialomsorger i välfärdsområdet finnas en beslutande sakkunnigrupp för krävande multiprofessionellt stöd, till vars medlemmar hör minst tre tjänsteinnehavare inom välfärdsområdet så, att expertis inom medicin, psykologi och socialt arbete är företrädde i sakkunnigruppen.

Sakkunnigruppen fattar bland annat beslut om specialomsorger som är oberoende av personens vilja, vilket utgör ett ingrepp i de grundläggande rättigheterna. Tillsättandet av gruppen är baserat på lagen, och därför anses det motiverat att inkludera befogenheten i förvaltningsstadgan. Således föreslås en ny punkt 10 i 18 kap. 3 § 2 mom. i förvaltningsstadgan, enligt vilken sektorchefen förordnar minst tre av Helsingfors stads tjänsteinnehavare till medlemmar i den sakkunnigrupp för krävande multiprofessionellt stöd som avses i lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda så, att expertis inom medicin, psykologi och socialt arbete är företrädde i sakkunnigruppen.

Ändring i förvaltningsstadgan

18 kap. 3 § 2 mom. i förvaltningsstadgan

Sektorchefen i social-, hälsovårds-, och räddningssektorn, om inte något annat är föreskrivet om befogenheterna, beslutar om eller godkänner grunder för och gränser inom vilka en tjänsteinnehavare beslutar

4 förordna en tjänsteinnehavare till den ledande tjänsteinnehavare inom socialvården som avses i socialvårdslagen

5 föra stadens och nämndens talan i utlåtande- och tillsynsärenden som gäller privata socialtjänster, privat hälso- och sjukvård, verksamheten på privata apotek, patientvård och patientbemötande, patientskador och yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården, liksom i ärenden som gäller verkställande av individuell socialvård, patienternas hemkommun och patientavgifter samt i utlåtandeärenden som gäller räddningsväsendet till den del det inte rör sig om räddningsmyndighetens uppgifter och frånsatt principiellt eller ekonomiskt betydande ärenden



8 förordna en tjänsteinnehavare till den socialvårdsmyndighet som avses i 33 d § 1 mom. i socialvårdslagen och till den ledande myndighet inom socialvården som avses i 33 d § 2 mom. (upphävs)

9 förordna en tjänsteinnehavare till den ledande tjänsteinnehavare inom socialvården som avses i 41 § 1 mom. i socialvårdslagen (710/1082)

10 förordna minst tre av Helsingfors stads tjänsteinnehavare till medlemmar i den sakkunnigrupp för krävande multiprofessionellt stöd som avses i lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda så, att expertis inom medicin, psykologi och socialt arbete är företrädade i sakkunnigruppen.

Ändringsförslag i fostrans- och utbildningssektorn

Fostrans- och utbildningsnämnden föreslog stadsstyrelsen 26.3.2024, § 65 (bilaga 5) att förvaltningsstadgan ändras enligt nämndens förslag. Nationalspråksnämnden gav nämnden ett utlåtande om förslaget till ändring av förvaltningsstadgan 19.3.2024 (bilaga 4). Ändringsförslagen har behandlats i stadgearbetsgruppen 15.1.2024.

Morgon- och eftermiddagsverksamhet för skolelever

Motivering till ändringarna i förvaltningsstadgan

Enligt den gällande förvaltningsstadgan är ansvaret för morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever i enlighet med 8 a kapitlet i lagen om grundläggande utbildning uppdelat inom fostrans- och utbildningssektorn så att servicehelheten grundläggande utbildning sköter den finska verksamheten och svenska servicehelheten sköter den svenska verksamheten.

Enligt förvaltningsstadgan har sektorchefen och direktören för svenska servicehelheten befogenhet att anta elever till den finska respektive svenska morgon- och eftermiddagsverksamheten. Sektorchefen har delegerat befogenheten att anta elever till den finska verksamheten till direktören för grundläggande utbildning.

Enligt förvaltningsstadgan har direktören för grundläggande utbildning och direktören för svenska servicehelheten befogenhet att besluta om verksamhetsställen för den finska respektive svenska morgon- och eftermiddagsverksamheten.

För närvarande leds och samordnas morgon- och eftermiddagsverksamheten av servicehelheten grundläggande utbildning och svenska servicehelheten. Det föreslås att ansvaret för morgon- och eftermiddagsverksamheten, antagningen av elever till verksamheten och beslu-



15.05.2024

Ärende/6

ten om verksamhetsställen koncentreras till servicehelheten grundläggande utbildning i fråga om både den finska och den svenska verksamheten. I och med att tjänsten koncentreras till en enda servicehelhet blir ledarskapet och beslutsfattandet inom de finska och svenska tjänsterna tydligare och tryggas likvärdiga tjänster för båda språkgrupperna.

Stadsstyrelsen betonar behovet av att i samband med verkställigheten av ändringarna i fostrans- och utbildningssektorn trygga båda språkgruppernas rätt till morgon-, eftermiddags- och hobbyverksamhet på sitt modersmål även i den nya organisationen samt en fungerande rådgivning och kommunikation på både svenska och finska. För att trygga dessa mål kommer staden att kräva utmärkta kunskaper i svenska av den planerare som rekryteras för ändamålet. Samarbetet med svenska servicehelheten ska vara friktionsfritt och ha en överenskommen struktur. Stadsstyrelsen anser att det är viktigt att följa upp reformens verkningar på tillgodoseendet av de språkliga rättigheterna enligt nämndens riktlinjer.

Ändringar i förvaltningsstadgan

4 kap. 5 § 2 mom. 1, 2 och 4 punkterna i förvaltningsstadgan

Fostrans- och utbildningssektorn består av fyra servicehelheter:

1 Servicehelheten småbarnspedagogik och förskoleundervisning, som sköter den finska småbarnspedagogiken, delvis förskoleundervisningen och lekparksverksamheten.

2 Servicehelheten grundläggande utbildning, som sköter den finska grundläggande utbildningen och den övriga verksamheten i enlighet med lagen om grundläggande utbildning.

4 Svenska servicehelheten, som sköter den svenska småbarnspedagogiken, förskoleundervisningen, grundläggande utbildningen och övriga undervisningen i enlighet med lagen om grundläggande utbildning och gymnasieutbildningen och den svenska verkstadsverksamheten för unga. Servicehelheten sköter också det svenska fria bildningsarbetet.

15 kap. 4 § 1 mom. 8 punkten i förvaltningsstadgan

Sektorchefen i fostrans- och utbildningssektorn, om inte något annat är föreskrivet om befogenheterna eller sektorchefen har förordnat någon annan tjänsteinnehavare detta,

8 antar elever till morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever (upphävs)



15.05.2024

15 kap. 6 § 1 mom. 1 och 5 punkten i förvaltningsstadgan

Direktören för grundläggande utbildning, om inte något annat är föreskrivet om befogenheterna eller direktören har förordnat någon annan tjänsteinnehavare detta,

1 antar elever till den grundläggande utbildningen och till den finska och svenska morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever

5 beslutar om verksamhetsställen i fråga om den finska och svenska morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever.

15 kap. 8 § 1 mom. 1 och 3 punkten i förvaltningsstadgan

Direktören för svenska servicehelheten, om inte något annat är föreskrivet om befogenheterna eller direktören har förordnat någon annan tjänsteinnehavare detta,

1 antar barn till den svenska småbarnspedagogiken och elever till den svenska förskoleundervisningen

3 beslutar om verksamhetsställen i fråga om den svenska morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever (upphävs)

Justering och språkvård av den svenska förvaltningsstadgans språkdräkt

Språkdräkten i förvaltningsstadgans svenska version har justerats och förenhetligats och små ändringar och preciseringar av teknisk natur har gjorts.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Sampo Viitanen, jurist, telefon: 09 310 37749
sampo.viitanen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.5.2024
- 2 Helsingin kaupungin hallintosäntö voimaan 1.5.2024_muutokset näkyvissä
- 3 Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta 30.1.2024 § 20
- 4 Kansalliskielilautakunta 19.3.2024 § 11
- 5 Kasvatus- ja koulutuslautakunta 26.3.2024 § 65

Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

För kännedom



15.05.2024

Ärende/6

Stadskansliet
Social-, hälsovårds- och räddningssektorn
Fostrans- och utbildningssektorn
Kultur- och fritidssektorn
Stadsmiljösektorn

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 237

HEL 2024-002676 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:
Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti voimaan 1.6.2024.

Jos muissa päätöksissä viitataan toimialojen hallintoihin tai toimialojen hallintojohtajiin, tarkoittavat viittaukset 1.6.2024 lukien vastaavasti toimialojen yhteisiä palveluja ja toimialojen yhteisten palvelujen johtajia.

Käsittely

22.04.2024 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Esittelijä totesi, että esitystä on täydennetty pöydällepanon aikana.

Vastaehdotus:

Marcus Rantala: Lisätään uusi kappale esittelijän perusteluihin kappaleen 44 jälkeen:

"Kaupunginhallitus painottaa, että kasvatus- ja koulutustoimialalla tapahtuvien muutosten toimeenpanon yhteydessä on varmistettava, että myös uusi järjestely turvaa molempien kieliryhmien oikeuden saada aamu- iltapäivä- ja harrastustoimintaa omalla äidinkielellään sekä, että neuvonta ja viestintä toimii niin suomeksi kuin ruotsiksi. Tätä turvataan asettamalla tarkoitusta varten rekrytoitavalle suunnittelijalle erinomaisen ruotsinkielisen taidon kielivaatimukset. Yhteistyön ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden kanssa tulee olla saumatonta ja yhteistyöllä tulee olla sovitut rakenteet. Kaupunginhallitus näkee tärkeänä lautakunnan linjaaman seurannan siitä, miten uudistus vaikuttaa kielellisten oikeuksien toteutumiseen."

Kannattaja: Daniel Sazonov



15.05.2024

Ärende/6

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Marcus Rantalan vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen.

15.04.2024 Pöydälle

Esittelijä

kansliapäällikkö
Jukka-Pekka Ujula

Lisätiedot

Sampo Viitanen, lakimies, puhelin: 09 310 37749
sampo.viitanen(a)hel.fi