



1.9.2023

Asia

Päätös Fortum Power and Heat Oy:n Espoossa sijaitsevien energiantuotantolaitosten päästöjen ilmanlaatuvaikutusten yhteistarkkailusuunnitelmasta vuosiksi 2024–2028.

Suunnitelman esittäjä

Fortum Power and Heat Oy

PL 100

00048 FORTUM

Y-tunnus: 0109160-2

Yhteistarkkailuun kuuluvat Fortum Power and Heat Oy:n laitokset

Juvanmalmin lämpökeskus, Juvan teollisuuskatu 40, Espoo

Kaupunginkallion lämpökeskus, Kamreerintie, Espoo

Kivenlahden lämpökeskus, Ruukinmestarintie 10, Espoo

Otaniemen lämpökeskus, Otakaari 6, Espoo

Suomenojan voimalaitos, Hylkeenpyytäjäntie 4, Espoo

Tapiolan lämpökeskus, Ahertajantie 4, Espoo

Vermön lämpökeskus, Perkkaantie 10, Espoo

Asian vireilletulo

Fortum Power and Heat Oy on toimittanut yhtiön Espoossa sijaitsevien energiantuotantolaitosten päästöjen ilmanlaatuvaikutusten yhteistarkkailusuunnitelman Uudenmaan elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) 29.5.2023.

Energiantuotantolaitosten päästöjen ilmanlaatuvaikutusten yhteistarkkailusuunnitelma

Pääkaupunkiseudun energiantuotantolaitosten toiminnan vaikutuksia ilmanlaatuun on tarkkailtu yhteistarkkailuna vuodesta 1989 lähtien.

Fortum Power and Heat Oy esittää, että yhtiön Espoossa sijaitsevien energiantuotantolaitosten toiminnan vaikutuksia ilmanlaatuun

tarkkaillaan yhteistarkkailuna osana Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) pääkaupunkiseudun ilmanlaadun seurantaohjelmaa vuosina 2024–2028.

Yhteistarkkailu pitää sisällään seuraavat tarkkailut:

- Rikkidioksidipitoisuuden (SO_2) jatkuvat mittaukset kahdella mittausasemalla
- Typenoksidien pitoisuuksien (NO ja NO_2) jatkuvat mittaukset kolmella mittausasemalla
- Pienhiukkaspitoisuuksien ($\text{PM}_{2.5}$) jatkuvat mittaukset kahdella mittausasemalla
- Otonipitoisuuksien (O_3) jatkuvat mittaukset yhdellä mittausasemalla

Mittaukset voidaan suorittaa millä tahansa tarkoitukseen soveltuvalla HSY:n ilmanlaadun mittausasemalla. Jatkuvia mittauksia tehdään samanaikaisesti Helsingissä, Vantaalla ja Espoossa. Kaikkia HSY:n mittaustuloksia voidaan käyttää energiantuotantolaitosten vaikutusten tarkkailuun, ml. kaupunki- ja maaseututaustan mittausasemat. Tarkkailussa käytetään hyväksi myös suuntaa antavia passiivikeräinkartoitusten tuloksia.

Seurantakaudella 2024–2028 on tarkoitus osana edellä mainittua yhteistarkkailua seurata yhtenä vuonna energiantuotannon vaikutuksia ilmanlaatuun kiertävällä mittausasemalla, jonka tarkempi sijaintipaikka ja mitattavat epäpuhtaudet määritellään erikseen. Kiertävällä mittausasemalla tehtävät mittaukset sisältyvät edellä esitettyihin mitattaviin epäpuhtauksiin. Asemalla seurataan lisäksi tarpeen vaatiessa hiukkasten lukumäärää, keuhkodespositivaa pinta-alaa, mustaa hiiltä tai metalleja.

Tulokset raportoidaan viranomaisille vuosittain tarkkailun vuosiraportissa kesäkuun loppuun mennessä. Mittaustulokset ovat myös saatavilla reaaliaikaisesti HSY:n verkkosivuilla: hsy.fi/ilmanlaatu. Lisäksi ilmanlaadusta kerrotaan neljä kertaa vuodessa ilmestyvässä uutiskirjeessä. Ajantasaiset ilmanlaatatiedot ovat myös saatavissa avoimena datana.

Uudellamaalla on tehty edellinen bioindikaattoriseuranta vuonna 2020. Jatkossa bioindikaattoriseurantaa tullaan tekemään 10 vuoden välein. Seuraava bioindikaattoriseuranta on vuorossa vuonna 2030.

Suunnitelman käsittely

Suunnitelmasta tiedottaminen ja lausuntopyynnöt

Yhteistarkkailusuunnitelma ja kuulutukset ovat olleet 5.6.2023-25.8.2023 nähtävillä Uudenmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla www.ely-keskus.fi/kuulutukset/uusimaa. Ilmoitus kuulutuksesta on lähetetty 5.6.2023 Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupungeille julkaistavaksi heidän verkkosivuiltaan.

Yhteistarkkailusuunnitelmasta on pyydetty 1.6.2023 lausunto Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisilta.

Lausunnot, muistutukset ja mielipiteet

Helsingin kaupunki on ilmoittanut 15.8.2023, ettei kaupungin ympäristönsuojelu- eikä terveydensuojeluviranomaisella ole lausuttavaa yhteistarkkailusuunnitelmasta.

Espoon ympäristö- ja rakennuslautakunta on ilmoittanut 25.8.2023, ettei kaupungin ympäristönsuojelu- eikä terveydensuojeluviranomaisella ole huomautettavaa suunnitelmasta.

ELY-keskukseen ei ole toimitettu muita asiaa koskevia lausuntoja.

Asiasta ei ole esitetty ELY-keskukselle muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen

ELY-keskus ei ole katsonut tarpeelliseksi kuulla hakijaa, sillä yhteistarkkailusuunnitelmasta ei ole lausuttu eikä jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Viranomaisen ratkaisu

Uudenmaan ELY-keskus hyväksyy esitetyn energiantuotantolaitosten päästöjen ilmanlaatuvaikutusten yhteistarkkailusuunnitelman. Päästöjen ilmanlaatuvaikutuksia on tarkkailtava 29.5.2023 toimitetun suunnitelman ja seuraavien määräysten mukaisesti.

- 1. Raportti edellisen vuoden ilmanlaatuvaikutusten tarkkailusta on toimitettava Uudenmaan ELY-keskukselle sekä Espoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain kesäkuun loppuun mennessä. (YSL 62 §)**
- 2. Ilmanlaatuvaikutusten tarkkailusuunnitelmaa voidaan tarvittaessa muuttaa Uudenmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla. Tarkkailusuunnitelmaan tehtävät muutokset on esitettävä**

hyväksyttäväksi ennen niiden käyttöönottoa Uudenmaan ELY-keskukselle. (YSL 65 §)

3. Fortum Power and Heat Oy:n on esitettävä suunnitelma ilmanlaatuvaikutusten tarkkailun jatkamisesta vuoden 2028 jälkeen hyväksyttäväksi toimivaltaiselle viranomaiselle viimeistään 31.5.2028. (YSL 64 §)

Päätöksen perustelut

Suunnitelman esittämisen peruste

Uudenmaan ELY-keskus on antanut 3.10.2018 päätöksen (UUDELY/5610/2018) Fortum Power and Heat Oy:n Espoossa sijaitsevien energiantuotantolaitosten ilmanlaadun yhteistarkkailusuunnitelmasta. Päätöksessä on mm. veloitettu toiminnanharjoittaja esittämään suunnitelma ilmanlaadun tarkkailun jatkamisesta vuoden 2023 jälkeen hyväksyttäväksi Uudenmaan ELY-keskukselle viimeistään 31.5.2023.

Viranomaisen toimivalta

Uudenmaan ELY-keskus, ympäristönsuojelulaki 64, 65, 189 §

Ratkaisun perustelut

Esitetty suunnitelma täyttää ympäristönsuojelulain 64 §:ssä ja laitosten ympäristöluvista asetetut vaatimukset. Suoritettavan tarkkailun avulla saadaan luotettavaa tietoa Fortum Power and Heat Oy:n Espoossa sijaitsevien energiantuotantolaitosten päästöjen vaikutuksista pääkaupunkiseudun ilmanlaatuun.

Tarkkailun tuloksista on raportoitava laitosten valvontaviranomaisille. Raportin tekemiselle ja viranomaisille toimittamiselle annettu puolen vuoden aika on kohtuullinen, mahdollista toteuttaa ja esitetyn suunnitelman mukainen. (Määräys 1.)

Esitettyä suunnitelmaa voidaan tarvittaessa muuttaa Uudenmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla. Muutokset eivät saa heikentää tarkkailun tulosten luotettavuutta. Tarkkailua ei saa muuttaa ennen kuin Uudenmaan ELY-keskus hyväksyy muutokset. (Määräys 2.)

Esitetty ilmanlaadun tarkkailusuunnitelma kattaa vuodet 2024–2028. Laitosten ympäristöluvista on toiminnanharjoittaja veloitettu tarkkailemaan laitosten toiminnan vaikutuksia ilmanlaatuun toistaiseksi. Täten toiminnanharjoittajan on esitettävä suunnitelma ilmanlaadun tarkkailusta vuoden 2028 jälkeen hyväksyttäväksi toimivaltaiselle viranomaiselle. (Määräys 3.)

Bioindikaattoriseurantaan osallistumisesta ei ole annettu määräystä, sillä tarkkailusuunnitelmassa on todettu, että seuraava bioindikaattoriseuranta Uudenmaan alueella tehdään vuonna 2030, eli jaksolla 2029–2033.

Päätöksen täytäntöönpano

Uudenmaan ELY-keskus määrää, että tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. (YSL 199 §)

Suunnitelma koskee jo toiminnassa olevien laitosten päästöjen ilmanlaatuvaikutusten tarkkailua. Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että vaikutuksia on tarpeen tarkkailla suunnitelmassa ja tässä päätöksessä esitetystä laajuudesta välittömästi, jotta toimintojen vaikutukset ilmanlaatuun saadaan selvitettyä kattavasti ja luotettavasti sekä aiemmin tehdystä tarkkailusta saatuihin tuloksiin nähden vertailukelpoisesti.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 62, 63, 64, 65, 85, 189, 191, 192 ja 199 §

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän suunnitelman hyväksymisestä perittävä maksu on 580 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Tarkkailusuunnitelman tai sen muutoksen hyväksymisestä perittävä maksu on 58 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän päätöksen valmisteluun kului 10 tuntia.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Fortum Power and Heat Oy

Tiedoksi

Espoon kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiset

Helsingin kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiset

Kauniaisten kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiset
Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiset
HSY
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Suomen ympäristökeskus

Julkaisu ELY-keskuksen verkkosivuilla ja ilmoittaminen kuntien verkkosivuilla

Uudenmaan ELY-keskus tiedottaa päätöksestä julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä Uudenmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla www.ely-keskus.fi/kuulutukset/uusimaa. Ilmoitus kuulutuksesta lähetetään Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupungeille julkaistavaksi heidän verkkosivuiltaan.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Valitusoikeus päätöksestä on suunnitelman esittäjällä, niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. (YSL 191, 192 §)

Oikaisuvaatimusohje on liitteenä.

Hyväksyntä

Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Pekka Mannisto ja ratkaissut ylitarkastaja John Molander.

Päätös on hyväksytty sähköisesti ja merkintä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

Liitteet

Oikaisuvaatimusohje

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua kirjallisesti Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastoon viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- oikaisua vaativan nimi ja yhteystiedot;
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisua vaativalle voidaan toimittaa;
- päätös, johon haetaan oikaisua, millaista oikaisua vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla oikaisua vaaditaan;
- päätöksen tiedoksisaantipäivä (tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta) sekä
- mihin oikeus oikaisun hakemiseen perustuu, jos oikaisun kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisun vaatijaan.

Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän yhteystiedot. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä aluehallintovirastolle.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä oikaisuvaatimusohjeineen;
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle sekä
- mahdollisen asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, valtakirja tai muu luotettava osoitus asiamiehen oikeudesta edustaa päämiestä.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Oikaisuvaatimuksen voi viedä vaatimuksen tekijä itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse tai sähköisesti (sähköpostilla tai faksilla). **Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.** Sähköisesti toimitetun

oikaisuvaatimuksen on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Maksu

Oikaisun hakijalta peritään asian käsittelystä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa maksu 160 €. Maksua ei peritä, jos aluehallintovirasto muuttaa päätöstä oikaisua vaatineen eduksi.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

Postiosoite:	PL 1, 13035 AVI
Sähköposti:	kirjaamo.etela@avi.fi
Faksi:	0295 016 661
Puhelin:	029 501 6000 (vaihde)
Käyntiosoite:	Ratapihantie 9, Helsinki / Wähäjärvenkatu 6, Hämeenlinna
Aukioloaika:	klo 8-16:15

Tämä asiakirja UUELY/7738/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/7738/2023 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Mannisto Pekka 01.09.2023 11:44

Ratkaisija Molander John 01.09.2023 11:52