



16

Oikaisuvaatimus erityisluokanopettajan ottamisesta määräjäksi

HEL 2024-007664 T 01 01 01 01

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää kuntalain 134 §:n nojalla hylätä ***** oikaisuvaatimuksen, jonka hän on tehnyt Kulosaaren ala-asteen koulun rehtorin 30.5.2024 § 3 tekemästä päätöksestä, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

Esittelijän perustelut

***** on tehnyt 14.6.2024 Helsingin kaupungin kirjaamoon saapuneen oikaisuvaatimuksen Kulosaaren ala-asteen koulun rehtorin 30.5.2024 § 3 tekemästä päätöksestä, jolla rehtori on ottanut Kulosaaren ala-asteen kouluun erityisluokanopettajan määräaikaiseen virkaan ajalle 1.8.2024–31.7.2025 *****

Rehtori on antanut asiassa lausunnon.

Kuntalain 134 §:n 1 momentin nojalla kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.

Kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa ja oikealle toimielimelle.

Hallintosäännön 14 luvun 1 §:n 2 mom. 5 kohdan mukaan, ellei toisin ole määrätty, toimialajohtaja ottaa palvelukseen toimialan viranhaltijat ja työntekijät. Toimialajohtajan henkilöstöasioiden delegointia koskevaan päätökseen (5.3.2024 § 27) perustuen erityisluokanopettajan ottaa määräaikaiseen virkasuhteeseen rehtori.

Hakuprosessista

Kulosaaren ala-asteen kouluun sijoitettu erityisluokanopettajan määräaikainen virka on ollut julkisesti haettavana Helsingin kaupungin rekrytointijärjestelmässä 10.4.–24.4.2024.



Hakuilmoituksessa haettiin muodolliset kelpoisuusvaatimukset täyttävää erityisluokanopettajaa Kulosaaren ala-asteen kouluun määräajaksi 1.8.2024–31.7.2025. Koska kyseessä oli määräaikainen tehtävä, hakuilmoituksessa mainittiin, että määräaikaisissa tehtävissä kelpoisuusvaatimukset täyttävien hakijoiden puuttuessa myös vaadittavaa kelpoisuutta vailla olevat hakijat otetaan huomioon.

Hakuilmoituksessa kerrottiin, että virkasuhteen alkaessa tehtävä sijoituu autismiopetukseen, jossa luokalla on kahdeksan oppilasta ja kolme koulunkäyntiavustajaa. Hakuilmoituksessa eduksi luettiin kokemus autismituokan opettajana toimimisesta ja kokemus pedagogisten asiakirjojen laadinnasta. Lisäksi eduksi luettiin kokemus koulunkäynninohjajatiimin kanssa toimimisesta.

Lisäksi hakuilmoituksessa kerrottiin, että Kulosaaren ala-asteen koulussa on tärkeää yhteisöllinen toimintakulttuuri ja yhteisopettajuus ja mainittiin, että valinnassa arvostetaan hyvä vuorovaikutustaitoja. Hakijalta odotettiin intoa yhteisopettajuuteen ja osaamista oppilaan kasvun tukemiseen.

Määräajassa hakemuksen jätti 9 hakijaa. Vaadittu kelpoisuus oli yhdellä hakijalla. Hakemusten perusteella haastatteluihin kutsuttiin viisi hakijaa, joista kaksi perui haastatteluun osallistumisensa ennen haastattelua. Hakijat valittiin yksilöhaastatteluihin hakemuksessa ilmoitetun kokemuksen, pätevyyden ja näkemyksellisyyden perusteella. Oikaisuvaatimuksen tekijä kutsuttiin yksilöhaastatteluun. Yksilöhaastattelut suorittivat Kulosaaren ala-asteen koulun rehtori ja apulaisrehtori.

Oikaisuvaatimuksesta

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan Kulosaaren ala-asteen koulun rehtorin tekemä päätös kumottavaksi, koska päätös on lainvastainen eikä se ole tarkoituksenmukainen. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että hänet valitaan ansioituneempana hakijana kyseiseen virkaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan rehtori on valinnut tehtävään muodollista kelpoisuutta vailla olevan henkilön, kun taas oikaisuvaatimuksen tekijä täyttää tehtävään säädetyt kelpoisuusvaatimukset. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että valintapäätös on perustuslain 125 §:n julkisten virkojen nimitysperusteiden vastainen ja että perustuslain yleisillä nimitysperusteilla vertailtaessa hän on pätevämpi kuin tehtävään valittu henkilö.

Oikaisuvaatimuksen tekijän perustelut ilmenevät tarkemmin liitteenä olevasta oikaisuvaatimuksesta.

Lainsäädännöstä



Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus.

Taidolla tarkoitetaan lähinnä koulutuksen tai työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Kyvyllä viitataan yleisesti tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilön ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävän hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koetetulla kansalaiskunnolla tarkoitetaan yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä. Yleisiä nimitysperusteita on tulkittava yhdessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin.

Opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/1998) 8 §:ssä säädetään erityisluokanopettajan kelpoisuudesta. Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 5 §:n mukaan sellaiseen virkasuhteeseen, joka on ollut julkisesti haettavana, voidaan ottaa vain henkilö, joka on hakenut sitä kirjallisesti ennen hakuajan päättymistä ja silloin täyttää kelpoisuusvaatimukset. Hakemukseen on liitettävä selvitys hakijan kelpoisuudesta.

Opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 23 §:n mukaan sen estämättä, mitä muualla asetuksessa säädetään, opetusta voidaan väliaikaisesti enintään vuoden ajaksi määrätä antamaan henkilö, jolla on riittävä koulutus ja tehtävän edellyttämä taito. Tällainen henkilö voidaan kuitenkin määrätä antamaan opetusta yli kuuden kuukauden ajaksi vain, jos tehtävän edellyttämät kelpoisuusvaatimukset täyttäviä henkilöitä ei ole määräystä annettaessa saatavilla tai jos siihen on muu erityinen syy.

Asian arviointi

Virkaan valitulla ei ole virassa vaadittavaa muodollista kelpoisuutta. Hän on koulutukseltaan koulunkäyntiavustaja. Lisäksi hänellä on erityispedagogiikan opintoja suoritettuna 15 ov.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on koulutukseltaan kasvatustieteen maisteri. Rehtori toteaa päätöksessään, että oikaisuvaatimuksen tekijällä on haastatelluista laajimmat opinnot suoritettuna.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on hakemuksessaan ilmoittanut kasvatustieteen maisterin tutkinnon lisäksi suorittaneensa erilliset erityispedagogiikan opinnot, mutta ei ole kirjannut hakemukseen opintojen valmistu-



mispäivää. Rehtorin lausunnon mukaan hän on haastattelussa kertonut, että saa valmiiksi erilliset erityispedagogiikan opinnot kesäkuussa 2024. Oikaisuvaatimuksen liitteenä hän on toimittanut Itä-Suomen yliopiston antaman opintotodistuksen erillisistä erityisopettajan opinnoista (60 op). Todistukseen merkitty opintojen suorituspäivä on 7.5.2024. Kun kelpoisuus tulee saavuttaa viran hakuajan päättymiseen mennessä ja haettavana olleen viran haku aika on päättynyt 24.4.2024, oikaisuvaatimuksen tekijällä ei ole ollut virassa vaadittavaa muodollista kelpoisuutta viran hakuajan päättymiseen mennessä.

Virkaan valitulla on kokemusta erityisopettajana autismiluokassa 2 vuotta ja erityisluokanopettajan yhtäjaksoisista sijaisuuksista yhteensä 3 vuotta ja 5 kuukautta. Oikaisuvaatimuksen tekijällä on työkokemusta erityisluokanopettajana yhteensä 5 kk. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijällä on työkokemusta laaja-alaisena erityisopettajana yhteensä 3 kk ja resurssiopettajana 3 kk 11 p. Virkaan luettiin eduksi kokemus autismiluokan opettajana toimimisesta. Rehtorin lausunnon mukaan oikaisuvaatimuksen tekijän hakemuksen ja haastattelussa saadun tiedon perusteella oikaisuvaatimuksen tekijällä ei ole kokemusta autismiluokan opettamisesta. Oikaisuvaatimuksen tekijä oli kirjannut hakemukseensa työkokemuksestaan opettajan tehtävissä useita lyhyitä määräaikaista työsuhteita, joita käytiin läpi haastattelussa.

Rehtorin päätöksen mukaan virkaan valitulla on haastatelluista hakijoista pisin työkokemus vaativan erityisen tuen oppilaiden oppimisen ohjaamisesta ja oppimisen tuen suunnittelusta. Virkaan valitulla on monipuolinen kokemus tiimityöskentelystä, yhteistyöstä erityisluokkien välillä sekä joustavista opetusjärjestelyistä oppilaiden oppimisen edistämiseksi. Edellä mainittu kokemus ja taidot luovat rehtorin päätöksen mukaan pohjaa yhteisopettajuuden ja joustavien opetusjärjestelyjen suunnittelulle ja toteuttamiselle.

Rehtorin päätöksessä todetaan, että erityisluokanopettajan tehtävässä Kulosaaren ala-asteen koulussa korostuu opetustyön lisäksi yhteisöllinen toimintakulttuuri ja yhteisopettajuus. Virkaan valittu toi esille haastattelussa näkemyksellisyyttä, innostusta ja kiinnostusta kehittää koulun toimintaa ja omaa kokemusta ohjaajatiimin ohjaamisesta usean vuoden ajalta.

Virkaan valitulla on haastattelun perusteella kokemusta ja näkemystä siitä, millaista tukea autismiluokan oppilaat tarvitsevat oppimiseensa ja miten vahvistaa luokan yhteisöllistä oppimista sekä toisaalta millaisia toimenpiteitä tarvitaan yksilöllisten opinpolkujen suunnitteluun ja toteuttamiseen. Virkaan valitun valintaa on puoltanut kokemus ja näkemys erityisluokanopettajan tehtävästä, kokemus tiimityöstä ja opetusjärjestelyistä yhteistyössä koulun muun henkilökunnan kanssa. Lisäksi vir-



kaan valitulla on ollut kiinnostusta ja näkemystä rakentaa yhteisöllistä toimintakulttuuria Kulosaaren ala-asteen kouluun.

Rehtori toteaa lausunnossaan, että virkaan luettiin eduksi kokemus koulunkäynninohjaajatiimin kanssa toimimisesta ja hyvät vuorovaikutustaidot. Hakemuksen ja haastattelun perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä ei tuonut esiin sellaista kokemusta, osaamista ja taitoa, joka olisi puoltanut hänen valintaansa erityisopettajan määräaikaiseen virkaan. Rehtori on katsonut hakijoiden työkokemuksen, koulutuksen sekä haastatteluista ilmenevien seikkojen kokonaisarviointin perusteella, että parhaat edellytykset viran menestykselliseen hoitamiseen on virkaan valitulla.

Viranhaltijan valinta perustuu kokonaisharkintaan. Kenelläkään ei ole ehdotonta oikeutta tulla valituksi. Kuten rehtorin päätöksessä ja lausunnossa on todettu, valinta on perustunut kokonaisharkintaan, jossa on otettu huomioon hakijoiden työkokemus, koulutus sekä haastatteluissa ilmenevät seikat.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Kulosaaren ala-asteen koulun rehtori on, ottaen huomioon lain mukaiset nimitysperusteet, voinut koulutuksen, työkokemuksen, haastatteluiden ja tehdyn kokonaisarviointin perusteella valita vailla kelpoisuutta olevista hakijoista kyseiseen erityisluokanopettajan määräaikaiseen virkaan valitun, koska hänellä on riittävä koulutus ja tehtävän edellyttämä taito. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole esittänyt sellaisia seikkoja, jotka osoittaisivat, että rehtori olisi käyttänyt harkintavaltaansa muuhun kuin mihin se tässä asiassa on ollut käytettävissä.

Esittelijä esittää edellä lausuttuun sekä rehtorin päätökseen ja lausuntoon viitaten, että oikaisuvaatimus hylätään.

Esittelijä

perusopetusjohtaja
Outi Salo

Lisätiedot

Jaana Kariniemi, hr-asiantuntija, puhelin: 310 82745
jaana.kariniemi(a)hel.fi
Emmi Väisänen, hr-juristi, puhelin: 310 32391
emmi.vaisanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus
- 2 Oikaisuvaatimus, liite 1
- 3 Oikaisuvaatimus, liite 2
- 4 Salassa pidettävä (Tietosuojalaki 29 §)
- 5 Salassa pidettävä (Tietosuojalaki 29 §)
- 6 Hakuilmoitus



13.8.2024

Asia/16

-
- | | |
|----|------------------------------------|
| 7 | Oikaisuvaatimuksen tekijän hakemus |
| 8 | Virkaan valitun hakemus |
| 9 | Rehtorin päätös |
| 10 | Rehtorin lausunto |

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote

Muutoksenhakija

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

Liite 7

Liite 8

Liite 9

Liite 10