



## 10

### Eastern Foods Helsinki Oy:n/Al-Fateh Market Pihlajamäen oikaisu- vaatimus elintarviketurvallisuusyksikön päällikön päätöksestä

HEL 2024-003368 T 11 02 00

#### Päätösehdotus

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto hylkää Eastern Foods Helsinki Oy:n tekemän oikaisuvaatimuksen koskien kaupunkiympäristön toimialan palvelut- ja luvat palvelukokonaisuuden ympäristöpalveluiden elintarviketurvallisuusyksikön päällikön 28.3.2024, 14 § Eastern Foods Helsinki Oy:lle antamaa päätöstä. Päätöstä ei ole tarvetta muuttaa tai kumota.

#### Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös

Elintarviketurvallisuusyksikön päällikkö antoi 28.3.2024 Eastern Foods Helsinki Oy:lle (y-tunnus 3370601-8) elintarvikelain (297/2021) 56 §:n ja 59 §:n nojalla määräyksiä. Määräykset koskivat Eastern Foods Helsinki Oy:n Myymälää Al-Fateh Market Pihlajamäki osoitteessa Graniittitie 1, 00710 Helsinki.

Päätös koskee Eastern Foods Helsinki Oy:n myymälässä (Graniittitie 1 C, 00710 Helsinki) olevia pakastettuja raakoja lihoja (vuohi ja kana), joista puuttuu pakkausmerkinnät.

Elintarviketurvallisuusyksikön päällikkö kieltää kyseisen elintarvikkeen kaupanpidon ja muun luovutuksen. Koska elintarviketta ei voida muuttaa määräysten mukaiseksi, elintarviketurvallisuusyksikön päällikkö määrää lisäksi elintarvikkeet hävitettäväksi tai käytettäväksi muuhun tarkoitukseen kuin elintarvikkeeksi.

Toimenpiteet tuli tehdä viranomaisvalvonnassa ja niissä on noudatettava sivutuoteasetuksen (EY) N:o 1069/2009 vaatimuksia. (liite 1, Päätös 28.3.2024)

Määräykset annettiin 26.2.2024 tehdyn tarkastuksen johdosta. Tarkastuksella havaittiin, että elintarvikehuoneistossa oli kylmäaltaassa pakattuja, merkitsemättömiä, lihoja. (liite 2, Tarkastuskertomus 26.2.2024)

#### Oikaisuvaatimus

Eastern Foods Helsinki Oy teki oikaisuvaatimuksen määräajassa 17.4.2024. Eastern Food Finland Oy on ilmoittanut haluavansa oikaisua päätökseen seuraavin perusteluin:



26.6.2024

1. Lihojen ostaja on eri yritys kuin Eastern Finland Oy.
2. Lihan alkuperä on selvitetty ja oikaisuvaatimuksen liitteenä on lähetetty asiakirja lihan alkuperästä.
3. Liha ei ole tullut myyntiin myymälään myyntiä varten.
4. Lihan ostaja oli Ghamgolia Group T:mi ja päätös pitäisi muuttaa Ghamgolia Group T:mi, koska Eastern Foods Helsinki Oy:llä ei ole minkäänlaista tekemistä yrityksen kanssa.
5. Päätöksen liitteenä ei ole eläinlääkärin kertomuksen lausuntoa, eikä sitä ole selvitetty.

Lisäksi Eastern Foods Helsinki Oy korostaa, ettei lihan alkuperästä ole epäselvyyttä, eikä siitä ole vaaraa eläimille, eikä sitä näin ollen tarvitse hävittää ongelmajätteenä.

Lisäksi Eastern Foods Helsinki Oy esitti tyytymättömyytensä, että päätös oli epäselvä, koska siinä oli annettu vaihtoehto, että lihat voi käyttää muuna kuin elintarvikkeena. Lisäksi heille oli ensin annettu tietoa, että lihat voi käyttää eläinten rehuna ja kun tilanne myöhemmin muuttui, eikä kunnolla selvitetty mikä oli sen ongelma. (liite 3 Oikaisuvaatimus 17.4.2024)

## Kuuleminen

Hallintolain (434/2002) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Eastern Foods Helsinki Oy:lle varattiin mahdollisuus antaa vastineensa ennen päätöksentekoa kuulemiskirjeellä 20.5.2024 (liite 4, Kuuleminen oikaisuvaatimuksesta 20.5.2024). Eastern Foods Finland Oy jätti vastineen 3.6.2024, jossa korostaa, että liha oli pääosin vuohenlihaa, joka on tullut Ghamgolia Group:lle, jonka päätöksen teossa on tullut Eastern Foods Finland Oy:n nimi. Yritys hyväksyy päätöksen, mikä oli tehty, että liha hävitetään. (liite 5, Vastine 3.6.2024)

## Päätöksen perustelut

Hallintolain 49 g §:n mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomaisen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin.



Elintarvikelain 56 §:n 1 momentin mukaan valvontaviranomainen voi kieltää elintarvikkeen alkutuotannon, valmistuksen, sisämarkkinakaupan, viennin, tukkukaupan ja muun jakelun, tarjoilun ja muun luovutuksen sekä käytön elintarvikkeen valmistuksessa, jos elintarvike tai siitä annetut tiedot, alkutuotantopaikka tai elintarvikehuoneisto tai siellä harjoitettava elintarviketoiminta on sellaista, että se aiheuttaa tai sen voidaan perustellusta syystä epäillä aiheuttavan vakavaa vaaraa ihmisen terveydelle tai vaaraa sellaisen elintarvikesäännösten vastaisuuden takia, jota ei voida poistaa.

Elintarvikelain 59 §:n 1 momentin mukaan valvontaviranomainen päättää, mihin tarkoitukseen elintarvikesäännösten vastaista elintarviketta voidaan käyttää tai mihin tarkoitukseen se voidaan luovuttaa, jos elintarviketta ei voi muuttaa määräysten mukaiseksi.

Elintarvikelain 59 §:n 2 momentin mukaan valvontaviranomaisen on määrättävä elintarvike tai elintarvikekontaktimateriaali hävitettäväksi, jos sen käyttö ei ole mahdollista tai jos terveydelliset syyt tai elintarvikesäännökset sitä edellyttävät.

Elintarvikelain 6 §:n mukaan elintarvikealan toimijan on huolehdittava toiminnassaan siitä, että elintarvikkeet ovat kemiallisilta, fysikaalisilta, mikrobiologisilta ja terveydellisiltä ominaisuuksiltaan sellaisia, että ne ovat ihmisravinnoksi soveltuvia eivätkä aiheuta vaaraa ihmisen terveydelle. Toimijan on huolehdittava myös siitä, että elintarvikkeet tai niistä annettavat tiedot eivät johda kuluttajaa harhaan.

Elintarvikelainsäädäntöä koskevista yleisistä periaatteista ja vaatimuksista, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta sekä elintarvikkeiden turvallisuuteen liittyvistä menettelyistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002, jäljempänä yleisen elintarvikeasetuksen 17 artiklan mukaan kaikissa tuotannon, jalostuksen ja jakelun vaiheissa toimivien elintarvike- ja rehualan toimijoiden on vastuullaan olevissa toiminnoissa huolehdittava siitä, että elintarvikkeet tai rehut täyttävät niiden toiminnan kannalta asiaan kuuluvat elintarvikelainsäädännön vaatimukset ja varmistettava, että kyseiset vaatimukset täyttyvät.

Elintarviketietojen antamisesta kuluttajille, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 1924/2006 ja (EY) N:o 1925/2006 muuttamisesta sekä komission direktiivin 87/250/ETY, neuvoston direktiivin 90/496/ETY, komission direktiivin 1999/10/EY, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/13/EY, komission direktiivien 2002/67/EY ja 2008/5/EY sekä komission asetuksen (EY) N:o 608/2004 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o



1169/2011, jäljempänä elintarviketietoasetuksen 6 artiklan mukaan elintarvikkeeseen, joka on tarkoitettu toimitettavaksi loppukuluttajalle tai suurtalouksille, on liitettävä elintarviketiedot tämän asetuksen mukaisesti.

Elintarviketietoasetuksen 8 artiklan 1 kohdan mukaan kuluttajille 8 artiklan 1 kohdan mukaan elintarviketiedoista on vastuussa toimija, jonka nimellä tai toiminimellä elintarvikkeita pidetään kaupan. Elintarviketietoasetuksen 8 artiklan 7 kohdan mukaan sekä 12 artiklan 2 kohdan mukaan pakolliset tiedot esitetään pakkauksessa tai siihen kiinnitettyssä etiketissä taikka elintarviketta koskevissa kaupallisissa asiakirjoissa.

Elintarviketietoasetuksen 9 artiklassa on luettelo pakollisista elintarviketiedoista, kuten vähimmäissäilyvyysajasta tai viimeisestä käyttöajankohdasta. Myös elintarviketietojen antamisesta kuluttajalle annetun maa- ja metsätalousministeriön asetuksessa 834/2014 on säädetty elintarviketietojen antamisesta.

Soveltamissäännöistä tuoreen, jäädytetyn tai jäädytetyn sianlihan, lampaan- tai vuohenlihan ja siipikarjan lihan alkuperämaan tai lähtöpäivän ilmoittamisen osalta annetun Komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 1337/2013 3 artiklan mukaan elintarvikealan toimijoilla on oltava tunnistus- ja rekisteröintijärjestelmä. Asetuksen 5 artiklan mukaan lihan etiketissä tulee olla jäsenvaltio tai kolmas maa, jossa eläin on kasvatettu sekä teurastettu ja erän koodi, jolla yksilöidään toimitettava tai myytävä liha kuluttajalle.

Elintarvikelain 14 §:n mukaan elintarvikkeista, elintarviketuotantoon käytettävistä eläimistä ja elintarvikekontaktimateriaaleista on ilmoitettava vastaanottajalle elintarvikesäännöksissä edellytetyt jäljitettävyystiedot.

Yleisen elintarviketietoasetuksen 18 mukaan 1. Kaikissa tuotanto-, jalostus- ja jakeluvaiheissa on huolehdittava siitä, että on mahdollista jäljittää elintarvikkeet, rehut, elintarviketuotantoon käytettävät eläimet ja muut mahdolliset aineet, jotka on tarkoitettu tai joiden voidaan olettaa tulevan lisätyksi elintarvikkeeseen tai rehuun.

Yleisen elintarviketietoasetuksen 18 artiklan mukaan

1. Kaikissa tuotanto-, jalostus- ja jakeluvaiheissa on huolehdittava siitä, että on mahdollista jäljittää elintarvikkeet, rehut, elintarviketuotantoon käytettävät eläimet ja muut mahdolliset aineet, jotka on tarkoitettu tai joiden voidaan olettaa tulevan lisätyksi elintarvikkeeseen tai rehuun.



2. Elintarvike- ja rehualan toimijoiden on voitava tunnistaa luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, joka on toimittanut niille elintarvikkeen, rehun, elintarviketuotantoon käytettävän eläimen tai sellaisen aineen, joka on tarkoitettu tai jonka voidaan olettaa tulevan lisätyksi elintarvikkeeseen tai rehuun. Tätä varten toimijoilla on oltava käytössä tähän tarkoitettujen järjestelmät ja menettelyt, joiden avulla toimivaltaiset viranomaiset saavat nämä tiedot pyynnöstä käyttöönsä.

3. Elintarvike- ja rehualan toimijoilla on oltava käytössä sellaiset järjestelmät ja menettelyt, joiden avulla ne voivat tunnistaa muut yritykset, joille niiden tuotteita on toimitettu. Nämä tiedot on annettava pyynnöstä toimivaltaisille viranomaisille.

4. Markkinoille saatetuissa tai todennäköisesti markkinoille saatettavissa elintarvikkeissa ja rehuissa on niiden jäljitettävyyden helpottamiseksi oltava riittävät ja asianmukaiset pakkausmerkinnät tai tunnistetiedot tarkempiin säännöksiin sisältyvien asiaa koskevien vaatimusten mukaisesti.

Tuotteiden määräysten vastaisuutta ei voida poistaa, koska pakatuista lihatuotteista puuttuvat kaikki pakkausmerkinnät. Lihan alkuperästä, säilyvyysajasta ja turvallisuudesta ei voida olla täten varmoja. Toimija kertoi myös, että lihat on pakattu myymälässä, ja jäädytetty pakkaamisen jälkeen. Myymälässä ei ole soveltuvaa tilaa lihan pakkaamiseen, ja siitä syystä hyvän elintarvikehygieniakäytäntöjen noudattaminen ei ole mahdollista. Toimija on myös vastineessaan myöntänyt, että lihat on pakattu tilassa, jossa ei ole asianmukaista vesipistettä.

Toimijan ehdotus lihan myymisestä lemmikkieläinruokana ei ole mahdollista, koska lihojen jäljitettävyydestä ei voida varmistua.

Elintarvikkeista annetut tiedot ja elintarviketoiminta ovat edellä kerrotulla tavalla sellaisia, että niistä voi aiheutua vakavaa vaaraa ihmisten terveydelle. Elintarvikesäännösten vastaisuutta ja niistä mahdollisesti aiheutuvaa vaaraa ei voida määräyksillä poistaa, joten elintarvikkeiden kaupanpito ja muu luovutus on kiellettävä.

Toimijan oikaisuvaatimuksen mukaan lihojen ostaja on ollut eri yritys kuin Eastern Foods Finland Oy. Oikaisuvaatimuksen mukaan lihan ostaja oli Ghamgolia Group T:mi ja päätöksen saajaksi pitäisi muuttaa Ghamgolia Group T:mi. Oikaisuvaatimuksen mukaan Eastern Foods Finland Oy:llä ei ole mitään tekemistä Ghamgolia Group T:mi kanssa. Oikaisuvaatimuksen liitteenä oli kuitti vuohenlihasta, jonka vastaanottaja oli 17.2.2024 myymälä Afro & Asian Food, jolla nimellä myymälä oli toiminut edellisen yrityksen aikaan (liite 6, Lähetyslista). Kuitissa ei näkynyt ostavan yrityksen tietoa. Kuitissa oli lihan erätunnus ja vuohenli-



26.6.2024

ha oli toimitettu Suomen laatu liha Oy:ltä. Merkitsemättömiin lihoihin liit-  
tyen tarkastajalle oli esitetty myös kuitti broilerinlihoista, joissa ostaja oli  
Eastern Foods Finland Oy (liite 7, Lähetyslista 2). Ghamgolia Group  
T:mi oli edellinen yritys saman myymälän tiloissa. Molempien yritysten  
ilmoitukset elintarvikehuoneistosta ja -toiminnasta on tehty Helsingin  
kaupungin elintarviketurvallisuusyksikköön kuitenkin saman henkilön  
toimesta ja yrityksissä on sama vastuutaho. Lisäksi lihat ovat kyseisen  
yrityksen Eastern Foods Finland Oy:n hallussa ja kaupanpidossa. Pää-  
tös on siten osoitettu oikealle taholle.

Toimijan oikaisuvaatimuksen mukaan lihojen alkuperästä oli kuitti. Tar-  
kastuksella 26.2.2024 lihat olivat Eastern Foods Finland Oy:n myymä-  
län kylmälaitteissa merkitsemättömiä ja eivät näin ollen olleet yhdistet-  
tävissä enää kuitteihin.

Toimijan oikaisuvaatimuksen mukaan liha ei ollut tullut myymälään  
myyntiä varten. Toimija antoi päätöksenteossa vastineen 25.3.2024, et-  
tä liha oli juuri ennen tarkastusta siirretty asiakastiloissa olevaan pakas-  
timeen, koska varaston pakastin oltiin juuri aikeissa puhdistaa. Liha oli  
vastineen mukaan tilattu hyväntekeväisyystapahtumaa varten, eikä sitä  
ollut alun perinkään tarkoitus myydä kaupan asiakkaille. Tarkastuksella  
26.2.2024 lihat olivat olleet myymälän asiakastilan kylmälaitteessa  
valmiiksi pakattuna noin 1,5 kg:n pusseihin, lisäksi kylmälaitteessa oli  
kyseisten lihojen kilohinnat. Liitteenä on kuva myyntilaitteesta, johon on  
myytävien lihojen kilohinnat laitettu esille (liite 8, Kuva tarkastukselta  
26.2.2024). Lihat ovat siten olleet myymälässä myynnissä, eikä niitä  
ole ollut merkitty hyväntekeväisyyteen luovutettavaksi. Lisäksi myös  
hyväntekeväisyyteen toimitettavien lihoja koskevat samat jäljitettävyy-  
s- ja hygieniavaatimukset kuin myytäviä lihoja.

Oikaisuvaatimuksen mukaan yritykselle ei ole toimitettu eläinlääkärin  
lausuntoa, lihan alkuperä on tiedossa eikä sitä tarvitse hävittää ongel-  
majätteenä. Oikaisuvaatimuksessa on myös tuotu esille, että päätös  
muuttuu päivittäin eikä selvitetty kunnolla, mikä on ongelma.

Päätöksessä luki, että elintarvikkeet määrätään hävitettäväksi tai käy-  
tettäväksi muuhun tarkoitukseen kuin elintarvikkeeksi. Eastern Foods  
Finland Oy oli kiinnostunut toimittamaan lihat eläinten ruuaksi eläintar-  
han käyttöön. Mahdollisuus tarkistettiin hygieenikkoeläinlääkäriltä sekä  
Ruokavirastosta, ja asiaan annettiin ohjeita sähköpostilla. Ruokaviras-  
tosta saadun kannan mukaan lihat olivat sivutuoteluokan 2 jätettä, eikä  
niitä voi toimittaa eläimille, koska jäljitettävyyssketjun katkeamisen vuok-  
si ei voida varmistua ihmisen ja eläinten terveydelle koituvien riskien  
torjunnasta eikä siitä, onko eläin lopetettu tai kuollut ihmisiin tai eläimiin  
tarttuvan taudin esiintymisen tai epäillyn esiintymisen vuoksi.



Koska lihat eivät sovellu ihmisravinnoksi, on kyseiset lihat eläimistä saatavia sivutuotteita. Eläimistä saatavista sivutuotteista annetun lain (517/2015), jäljempänä sivutuotelain, 5 §:n 2 momentin mukaan sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden käytöstä ja käyttöä koskevista poikkeuksista ei saa aiheutua vaaraa ihmisten ja eläinten terveydelle eikä ympäristölle.

Muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveyssäännöistä sekä asetuksen (EY) N:o 1774/2002 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1069/2009, jäljempänä sivutuoteasetuksen 9 h artiklan mukaan sivutuoteluokkaan 2 kuuluvat muut eläimistä saatavat sivutuotteet kuin luokkaan 1 kuuluva aines tai luokkaan 3 kuuluva aines.

Sivutuoteluokkaan 2 kuuluva aines tulee hävittää tai käyttää sivutuoteasetuksen sekä sivutuotelain mukaisesti. Sivutuoteasetuksen 18 artikla mahdollistaa sivutuoteluokkaan 2 kuuluvan aineksen käytön eläintarhaeläinten ruokintaan, mikäli toimivaltainen viranomais on tämän sallinut. Sallimisen edellytyksenä on kuitenkin, että varmistetaan ihmisten ja eläinten terveydelle koituvien riskien torjunta ja myös, että aines on saatu eläimistä, joita ei ole lopetettu tai jotka eivät ole kuolleet ihmisiin tai eläimiin tarttuvan taudin esiintymisen tai epäillyn esiintymisen vuoksi. Ilman lihan merkintöjä, ei pystytä varmistamaan, että lihalle on tehty asianmukainen lihantarkastus.

#### Sovellettavat oikeusohjeet

Elintarvikelaki (297/2021) 1, 6, 14, 56, 59, 64, 75, 78 §

Hallintolaki (434/2003) 34, 49 b, 49 f ja 49 g §

Laki eläimistä saatavista sivutuotteista (517/2015) 5 §

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus EY N:o 1069/2009 muiden kuin ihmisravinnoksi tarkoitettujen eläimistä saatavien sivutuotteiden ja niistä johdettujen tuotteiden terveyssäännöistä (sivutuoteasetus) 9 ja 18 artikla

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus elintarvikelainsäädäntöä koskevista yleisistä periaatteista ja vaatimuksista, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta sekä elintarvikkeiden turvallisuuteen liittyvistä menettelyistä (EY) N:o 178/2002 17 ja 18 artikla

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1169/2011 elintarviketietojen antamisesta kuluttajille 6, 8 ja 9 ja 12 artikla



26.6.2024

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 852/2004 elintarvikehygieniasta, liite II, luku I ja II Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 1337/2013 3 ja 5 artikla

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1169/2011 soveltamissäännöistä tuoreen, jäädytetyn tai jäädytetyn sianlihan, lampaan- tai vuohenlihan ja siipikarjan lihan alkuperämaan tai lähtöpaikan ilmoittamisen osalta, 3 ja 5 artikla

#### Tiedoksiantotapa

Pöytäkirjanote toimitetaan haastetiedoksiantona Eastern Foods Helsinki Oy:lle.

#### Toimivaltaperuste

Helsingin kaupungin hallintosäännön II osan 2 luvun 10.2 §:n mukaan ympäristö- ja lupajaosto toimii, ellei toisin ole määrätty, kunnan elintarvikelain valvontaviranomaisena.

#### Esittelijä

yksikön päällikkö  
Riikka Åberg

#### Lisätiedot

Paula Saarijärvi, elintarviketarkastaja, puhelin: 09 310 52266  
paula.saarijarvi(a)hel.fi  
Janina Lehtimäki, elintarviketarkastaja, puhelin: 09 310 52489  
janina.lehtimaki(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Päätös 28.3.2024
- 2 Tarkastuskertomus 26.2.2024
- 3 Oikaisuvaatimus 17.4.2024
- 4 Kuuleminen oikaisuvaatimuksesta 20.5.2024
- 5 Vastine 3.6.2024
- 6 Lähetyslista 1
- 7 Lähetyslista 2
- 8 Kuva tarkastukselta 26.2.2024

#### Muutoksenhaku

Hallintovalitus, jaoston oikaisuvaatimusta koskeva päätös

#### Otteet

##### Ote

Eastern Foods Helsinki  
Oy

##### Otteen liitteet

Esitysteksti  
Hallintovalitus, jaoston oikaisuvaatimusta





26.6.2024

Asia/10

---

koskeva päätös

**Tiedoksi**

Elintarviketurvallisuusyksikkö