



§ 23

Loma-aikojen leiriavustuksien 2021 käyttö (kausi 1.11.2020–31.10.2021)

HEL 2021-000224 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nuorisosaasto tarkensi 28.1.2021, § 4 tehtyä loma-aikojen leiriavustuspäätöstä ilmoitettujen toteutuneiden leirivuorokausien perusteella ja myönsi niiden perusteella leiriavustusta 630 000 euroa liitteen mukaisesti.

Tarkennuksessa jätetään liitteen mukaisesti voimaan ennakkoon myönnetty leiriavustukset perimättä mitään osaa takaisin, vaikka joidenkin yhdistysten kohdalla toteutuneiden leirivuorokausien määrä tämän normaaliooloissa edellyttäisikin. Niiden yhdistysten, joiden leirivuorokaudet toteutuivat yli 100 %, avustusta korotetaan määrärahan puitteissa.

Kuksat ry:n (nro 15) käyttämättä jäänyt leiriavustusosuus, 5 765,30 euroa, siirretään käytettäväksi seuraavalle kaudelle 1.11.2021–31.10.2022, siten että summa huomioidaan kauden leirivuorokausia avustettaessa.

Mannerheimin Lastensuojeluliiton Lauttasaaren paikallisyhdistys ry:ltä (nro 24) peritään takaisin 1 154 euroa ennakkoon maksetusta loma-aikojen leiriavustuksesta, koska yhdistyksen leirit peruuntuivat muista kuin koronasta aiheutuneista syistä, eikä se esittänyt leiritoiminnalla olleen kuluja.

Tule mukaan ry:lle myönnetään leiriavustusta (nro 39) ehdolla, että yhdistys toimittaa pyydetty hyväksyttäväksi katsottavat lisätiedot kumppanuusyksikköön 13.12.2021 mennessä tai myönnetty avustus peritään takaisin.

Nuorisosaasto muistuttaa, että yhdistysten tulee aina selvityksen liittyen myös toimittaa edellisen kauden hyväksytyt tilinpäätös, jossa leirien tulot ja menot näkyvät omana kustannuspaikkanaan. Tilinpäätös toimitetaan nuorisopalvelujen kumppanuusyksikköön jälkikäteen, kuitenkin seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

Tarkennusta tehdessään nuorisosaasto on ottanut huomioon koronapandemian ja sen aiheuttamat vaikeudet sekä rajoitukset yhdistysten leiritoiminnan toteuttamisessa ja käyttänyt harkintaansa hyväksyessään ohjesäännöistä poikkeavia leirejä avustuksen piiriin. Lisäksi nuoriso-



jaosto on huomionnut kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan päätöksen, jonka mukaan toimialan myönnettyjä avustuksia ei tarvitse periä takaisin, mikäli toiminnan keskeytys johtuu koronasta. Avustus kuitenkin voidaan periä takaisin, mikäli peruuntuneesta toiminnasta ei ole aiheutunut kustannuksia.

Ohjeet avustuksen saajalle:

Avustusta saavan on noudatettava Nuorisoyhdistysten avustusohjesääntöä ja Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeita (www.hel.fi/nuorisonavustukset > Avustusten myöntäminen):

https://www.hel.fi/kulttuurin-ja-vapaa-ajantoimiala/fi/avustukset/nuorisotoiminnan_avustukset/avustustenmyontamisperusteet

Avustukset maksetaan yhdessä erässä päätöksenteon jälkeen. Mikäli avustuksen saaja on velkaa kaupungille, kuitataan myönnetystä avustuksesta kaupungin perimiskelpoinen saatava avustuksen saajalta.

Avustuksen takaisinmaksu tapahtuu Helsingin taloushallintopalvelusta saapuvalla laskulla.

Avustustoiminnassa on otettu huomioon valtiontukisääntely ja avustuksen kilpailuvaikutukset. Avustamisen ei katsota vaikuttavan jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, koska palveluja tuotetaan ensi sijassa paikallisille asukkaille rajatulla alueella jäsenvaltiossa.

Käsittely

Asian aikana kuultavina olivat suunnittelijat Liisa Remes, Tuulia Saves ja Mika Tullila.

Esteelliset: Nina Miettinen

Esteellisyyden syy: palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejäävi (hallintolain 28.1 § kohta 4)

Esittelijä

nuorisoasiainjohtaja
Mikko Vatka

Lisätiedot

Tuulia Saves, suunnittelija, puhelin: 310 23056
tuulia.saves(a)hel.fi
Mika Tullila, suunnittelija, puhelin: 310 71682
mika.tullila(a)hel.fi

Liitteet



25.11.2021

Asia/2

1 Loma-aikojen leiriavustuksien 2021 käyttö_kausi 1.11.2020-31.10.2021

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Otteet

Ote

Hakijat

Otteen liitteet

Liite 1

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Loma-aikojen leiriavustusta myönnetään helsinkiläisille järjestöille helsinkiläisten 7–16-vuotiaiden lasten ja nuorten koulujen loma-aikoina järjestettyjen leirien aiheuttamiin kustannuksiin. Sitä voi käyttää kuljetus-, majoitus-, materiaali-, elintarvike-, tiedotus-, vakuutus- ja vuokrakustannuksiin sekä leirihenkilökunnan palkkakuluihin. Loma-aikojen leiriavustusta saavien yhdistysten tulee eritellä kirjanpidossaan leirien tulot ja menot omana kustannuspaikkana. Leiritoimintaan jaettavat avustukset myönnetään leirivuorokausilukumäärän perusteella. Avustuksen käyttö selvitetään Loma-aikojen leiriavustusselvityslomakkeella päätöksessä mainittuun päivämäärään mennessä. (Nuorisoyhdistysten avustusohjesääntö)

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialla myönnettyjä avustuksia ei peritä takaisin, jos avustettavan toiminnan keskeytyminen johtuu koronavirustilanteesta. Jos peruuntuneesta toiminnasta ei ole aiheutunut kustannuksia, tulee myönnetty avustus maksaa takaisin. (Kulttuuri- ja vapaa-ajanlautakunta 5.5.2020, § 78)

Avustusta saava yhdistys sitoutuu pitämään tilinsä ja hallintonsa avoimena tilinpidontarkastuksia varten. Nuorisopalveluilla on oikeus tarkistaa vuosittain pistokokein avustusta saavien järjestöjen tilinpitoon ja hallintoon liittyvät asiapaperit. Mikäli yhdistys ei anna hyväksyttävää selvitystä saamansa avustuksen käytöstä annettuun määräaikaan mennessä, peritään myönnettyt avustukset takaisin. (Nuorisoyhdistysten avustusohjesääntö)



Kaupungin hakijalle myöntämä avustus on julkisista varoista myönnettyä tukea. Mikäli avustusta myönnetään hakijalle, joka harjoittaa taloudellista toimintaa kilpailluilla markkinoilla (esim. palveluiden tai tuotteiden myyntiä), tulee ennen avustuksen myöntämistä selvittää ja arvioida, onko avustuksen myöntäminen valtiontukisäännösten mukaan mahdollista. Avustuspäätöksen perusteluista tulee tällaisessa tapauksessa ilmetä peruste avustuksen sallittavuudelle. Kiellettynä valtiontuenä pidetään julkisen sektorin missä tahansa muodossa myöntämää tukea, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua, suosii jotakin yritystä tai tuotannonalaa ja vaikuttaa EU:n jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Myös avustus voi täyttää kielletyn valtiontuen kriteerit, eikä avustusta tule tällöin myöntää. (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019)

Nuorisajaosto päätti kokouksessaan 28.1.2021, § 4 loma-aikojen leirivastuksen myöntämisestä kaudelle 1.11.2020–31.10.2021 siten, että nuorisajaosto tekee lopullisen päätöksen saatuaan leirivastusselvitykset marraskuussa. Avustuksia myönnettiin yhteensä 630 000 euroa yhdistysten ilmoittamien ennakkosuunnitelmien perusteella laskettujen leirivuorokausien mukaisesti. Avustusta maksettiin yhdistyksille 80 % eli 504 001 euroa ennakkona.

Selvityksiä on valmisteltu kaupungin yleisohjeen ja nuorisoyhdistysten avustusohjesäännön mukaisesti. Valmistelu on kuitenkin ollut poikkeuksellinen, johtuen korona-pandemian jatkumisesta ja siinä on otettu yhä huomioon erityisolosuhteiden takia tehdyt tilapäiset uudet linjaukset sekä kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnalta (24.8.2021, § 97) että nuorisajaostolta (29.10.2020 lähetekeskustelu).

Loma-aikojen leiritoiminta yleisesti

Tänäkin vuonna lapsilla, nuorilla ja myös heidän vanhemmillaan oli loma-aikojen harrastustoimintaan kova tarve ja toive. Usea järjestö pystyi vastaamaan näihin tarpeisiin ja toiveisiin järjestämällä suunniteltujen leirien lisäksi ylimääräisiä leirejä.

Pandemian aiheuttamien rajoitusten vuoksi yhdistysten talvilomalle suunniteltu leiritoiminta toteutui vain osittain ja silloinkin rajoitetuilla osallistujamäärillä. Kesälomaleirit toteutuivat pääsääntöisesti hyvin, mutta juhannusviikolla ja sen jälkeisellä viikolla järjestetyillä leireillä oli vähiten osallistujia tai osa niistä peruuntui kokonaan.

Jokainen leiri, myös perumaan jouduttu leiri, aiheutti kuitenkin kustannuksia jo ennen varsinaista leiriaikaa. Leirien järjestäjät halusivat usein myös tarjota mielekkään vapaa-ajan viettovaihtoehdon rankan kevään eristyksissä olon jälkeen lapsille ja toteuttivat suunnitellut leirit, vaikka



ne eivät noudattaneet ohjesääntöä leirien pituuden tai osallistujien määrän suhteen. Jokainen leirivuorokausi on kuitenkin ollut tärkeä siihen osallistuneelle lapselle ja hänen perheelleen. Siksi valmistelussa päädyttiin poikkeuksellisesti hyväksymään lähes kaikki ilmoitetut toteutetut leirivuorokaudet.

Ainoastaan muutama osin kouluajalla järjestetty yksittäinen leiri tai koulupäivänä esitetty leirivuorokausi hylättiin. Lisäksi joitakin leirejä, joissa osallistujia oli vähemmän kuin kymmenen, eikä selitystä tälle ollut ohjeistuksesta huolimatta, jouduttiin hylkäämään. Myös muissa kaupungeissa järjestettyjä päiväleirejä, joissa mukana oli vain yksi tai muutama helsinkiläinen, ei huomioitu.

Kuksat ry sai ennakkoa 9 744 euroa, mutta selvitti käyttäneensä avustusta vain 3 978,70 euroa. Käyttämättä jäänyt osuus, 5 765,30 euroa siirrettiin vuoden 2022 leiriavustukseen.

Mannerheimin Lastensuojeluliiton Lauttasaaren paikallisyhdistys ry ilmoitti, että haluaa palauttaa saadun leiriavustuksen, koska se oli liian pieni, eikä yhdistys voinut järjestää suunnittelemaansa leirejä. Yhdistys ei myöskään toimittanut selvityksen yhteydessä vaadittua excel-liitettä toteutuneista leireistä, eikä esittänyt leiritoiminnalle hakemuksessa kuluja.

Tule mukaan ry:n kohdalla tarvitaan vielä hyväksyttävissä olevia lisätietoja sen esittämien leiriavustuksen piiriin kuuluvien päiväleirien kohdalla. Lisätietoja joudutaan pyytämään, koska yhdistyksen saamien muiden avustuksien käytön selvitysten kohdalla on epäselvyyksiä, joita parhaillaan selvitetään.

Yhdistykset kehittivät edelleen pandemia-aikana uudenlaista leiritoimintaa, esimerkiksi riskiryhmään kuuluvien lasten mahdollisuutta osallistua verkossa leirille ja erilaisia etäleirejä, joissa leiriläisiä tavattiin vaikkapa teamsissa ja nämä suorittivat kotona ja lähiympäristössä erilaisia leiriaktiviteetteja. Osa leiriläisten sirkus-, sanataide-, teatteri – ja tanssiesityksistä striimattiin tai videoitiin lasten vanhemmille ja muulle yleisölle mm. Helsinki-kanavalle.

Loma-aikojen leiritoiminta lukuina

Tänä leirikautena suunnitelluista leirivuorokausista toteutui merkittävästi suurempi määrä kuin edellisenä leirikautena. Leirejä myös peruuntui huomattavasti vähemmän. Koska suunnitelmat toteutuivat paremmin, loma-aikojen leiriavustuksen määrärahaa palautui edellistä kautta vähemmän uudelleen jaettavaksi selvitysvaiheessa.



25.11.2021

Avustusta tarkennettiin suuremmaksi niiden yhdistysten kohdalla, jotka toteuttivat enemmän kuin 100 % suunnitelluista leirivuorokausista. Korotus on noin 0,7 euroa per toteutunut päiväleirivuorokausi ja noin yksi euro per toteutunut yöleirivuorokausi. Avustus pysyi ennallaan niiden yhdistysten kohdalla, jotka toteuttivat yli 50 % suunnitelluista leireistä. Avustusta tarkistettiin alaspäin niiden yhdistysten kohdalla, jotka toteuttivat suunnitelluista leirivuorokausista alle 50 %. Näillä yhdistyksillä tarkistettu avustussumma on 80 % nuorisajaoston tammikuun kokouksessa (28.1.2021, 4 §) päätetystä avustuksesta.

Näiden seikkojen perusteella avustusta myönnetään 630 000 euroa 38 yhdistykselle yhteensä 431 päiväleirille (suunnitelmassa oli 497, edellisellä kaudella toteutui 391) ja 116 yöleirille (suunnitelmassa oli 137, edellisellä kaudella toteutui 103).

Päiväleirejä toteutettiin enemmän kuin koskaan ja yöleirienkin kohdalla toteutuma on toiseksi suurin. Kumpienkin lukumäärä on suurimpi kuin ennen pandemian puhkeamista.

Peruuntuneita päiväleirejä oli noin 90 ja peruuntuneita yöleirejä lähes 30. Suunnittelemattomia ja ylimääräisiä päiväleirejä järjestettiin useita kymmeniä ja ylimääräisiä yöleirejä kymmenkunta. Tarkkoja lukumääriä ei pystytä laskemaan, koska yöleiri saattoi muuttua päiväleiriksi, tai leiri ei varsinaisesti ollut peruttu tai ylimääräinen, vaan kyseessä olikin leirin ajankohdan siirto. Lomakkeissa ei myöskään kysytty näitä asioita erikseen, joten hakija halutessaan kuvasi vapaamuotoisesti muutoksia. Parhaimmillaan leirivuorokausia toteutettiin 138,3 % (viime vuonna 264 %) ja heikoimmillaan 29,8 % (viime vuonna 19%).

Näin ollen tuettavia päiväleirivuorokausia oli 41 542 (suunnitelmassa oli 48 573, edellisellä kaudella toteutui 35 910).

Päiväleireille osallistui 8 333 (suunnitelmassa oli 9 998 ja edellisellä kaudella osallistui 7 439) helsinkiläislästä.

Tuettavia yöleirivuorokausia oli 19 198 (suunnitelmassa 23 667, edellisellä kaudella toteutui 16 307).

Yöleireille osallistui 3 238 (suunnitelmassa oli 4 039 ja edellisellä kaudella osallistui 2 776) helsinkiläislästä.

Leirejä järjestettiin niin nuorisopalvelujen toimipisteissä kuin järjestöjen omissa toimitiloissa. Valmistelijat vierailivat joidenkin avustusta saaneiden yhdistysten Helsingissä pidetyllä leirillä kauden aikana ja myös Bengtsårin leirisaarella järjestetty kesäleiritoiminta tuli kumppanuusyksikölle tutuksi.



Loma-aikojen leiriavustusselvitykset

Nuorisopalvelujen kumppanuusyksikkö järjestää säännöllisesti infotilaisuuksia eri avustusmuodoista ja kuulee toimijoita avustusten ja muiden järjestöjen tukemiseen liittyvien palvelujen kehittämiseksi. Koronan takia loma-aikojen leiriavustushakijoille ei järjestetty perinteistä leiriavustusinfoa vaan sen sijaan toteutettiin lokakuussa kyselytunti etänä Teamsissa. Kyselytunnille osallistui parikymmentä leiritoiminnan järjestäjää.

Huolestuttavaa on, että avustusinfosta ja opastuksesta huolimatta viisi loma-aikojen leiriselvitystä liitteineen saapui puutteellisina, virheellisinä ja myöhässä, viimeisin liite vasta 9.11. Kolmella monikulttuurisuustaisella yhdistyksellä oli huomattavia vaikeuksia ymmärtää loma-aikojen leiriavustusselvityksen tekemistä sekä osin myös leiriavustuskriteereitä. Osa ei järjestänyt yhtään suunnitelman mukaista leiriä ja ilmoitti sitten useita suunnittelemattomia leirejä, joiden kesto, osallistujamäärä ja/tai ajoitus ei ollut vaadittujen kriteerien mukaisia.

Vaikka avustuksia ei koronan takia peritty takaisin tänä vuonna, palaataan pandemian jälkeen noudattamaan loma-aikojen leiriavustuskriteerejä. Tällöin uhkana on se, että avustuksia joudutaan perimään takaisin ja yhdistysten toiminta kärsii. Kumppanuusyksikkö aikoo tehostaa neuvontaa ja tulee jatkossa järjestämään tapaamisia monikulttuuristaisten sekä uusien leiriavustushakijoiden kanssa.

Loma-aikojen leiriavustus on mahdollistanut helsinkiläislapsille ja -nuorille monipuolista ja laajaa leiritoimintaa, jonka tärkeys korostui entisestään pandemian aiheuttamien vaikeuksien keskellä.

Loma-aikojen leirit kuluneelta kaudelta tuli selvittää 31.10.2021 mennessä. Avustus haettiin ja selvitettiin sähköisesti. Tämän lisäksi hakijoiden tulee vielä toimittaa vuoden 2021 vahvistettu tilinpäätös, jossa loma-aikojen leiritoiminta on omana kustannuspaikkanaan, 31.3.2022 mennessä nuorisopalvelujen kumppanuusyksikköön.

Tämän selvityksen yhteydessä tarkastettiin edellisen kauden loma-aikojen leiriavustusta saaneiden yhdistysten vuoden 2020 tilinpidosta leiritoimintaa koskeva kustannuspaikka, joka löytyi lähes jokaiselta yhdistykseltä.

Loma-aikojen leiriavustusta myönnettiin nyt kuudetta kertaa ja avustushakemuksia tuli kaiken kaikkiaan 44, joista avustusta tammikuussa myönnettiin ennakkoa 39 hakijalle ja nyt tarkennuksen jälkeen avustusta myönnetään 38 hakijalle.



25.11.2021

Selvitykset liitteineen ovat nuorisajaoston jäsenten ja varajäsenten nähtävillä ennen kokousta Fredriksbergissä jaoston kokoushuoneen edessä 25.11.2021 klo 15.45–16.15.

Helsingin kaupungin hallintosäännön mukaan kaupungin kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nuorisajaosto päättää jaoston käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta sekä hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusmäärärahojen jakamisesta. (luku 17, § 4 kohta 3 ja 4)

Helsingin kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti kokouksessaan toimialan avustusmäärärahojen jakamisen periaatteet, joiden mukaan Helsingin avustusjärjestelmä on väline Helsingin kaupunkistrategian toteuttamiseksi. Avustuksilla lisätään kaupungin vetovoimaa, asukkaiden elämänlaatua, toimintakykyä ja oman elämän hallintaa. Avustuksin tuetaan toimintaa, joka monipuolistaa kaupungin omaa palvelutarjontaa. Avustusjärjestelmällä kehitetään kansalaisyhteiskuntaa sekä parannetaan kaupunkilaisten mahdollisuuksia voimaantua, liikkua, luoda ja olla aktiivinen toimija. (Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 13.2.2018, § 28)

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nuorisajaoston hyväksymän nuorisoyhdistysten avustusohjesäännön mukaisesti nuorisajaosto tekee päätöksen loma-aikojen leiriavustuksista. (Nuorisajaosto 20.6.2017, § 4)

Esittelijä

nuorisosaainjohtaja
Mikko Vatka

Lisätiedot

Tuulia Saves, suunnittelija, puhelin: 310 23056
tuulia.saves(a)hel.fi
Mika Tullila, suunnittelija, puhelin: 310 71682
mika.tullila(a)hel.fi

Liitteet

1 Loma-aikojen leiriavustuksien 2021 käyttö_kausi 1.11.2020-31.10.2021

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta

Otteet

Ote
Hakijat

Otteen liitteet

Liite 1
Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-



25.11.2021

Asia/2

aikalautakunta

Päätöshistoria

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nuorisosaosto 28.01.2021 § 4

Postiosoite

PL 51400
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kulttuurijavapaa-aika@hel.fi

Käyntiosoite

Fredriksberg, Konepajankuja 3
Helsinki 00510

Puhelin

+358 9 310 1060

Faksi

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566