

**7 §****Muistutus kadulla tai yleisellä alueella tehtävästä työstä perittävistä maksuista 2830005670**

HEL 2020-010212 T 02 06 07

Päätös

Alueiden käytön ja -valvonnan yksikön päällikkö päätti hylätä kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14 b §:n 2 ja 3 momenttien mukaisista maksuista tehdyn muistutuksen laskusta nro 2830005670. Lasku nro 2830005670 on hyvitetty 14.9.2020 muistutuksen johdosta. Maksuvelvolliselle toimitetaan uusi lasku.

Päätöksen perustelut

Alueenkäyttömaksua ei muuteta muistutuksen johdosta, sillä aika, jolta alueenkäyttömaksua on peritty, on perustunut kaupungille annettuihin työtä koskeviin ilmoituksiin eikä asiassa ole sellaista kunnossapitolaisessa tarkoitettua työstä vastaavasta riippumatonta ja ennakoimatonta syytä, jonka vuoksi alueenkäyttömaksua jätettäisiin perimättä.

Muistutuksen kohteena oleva maksu

Maksuvelvolliselle Tinsto Oy:lle on määrätty 8.9.2020 päivätty maksu (laskun nro 2830005670) kadulla tai yleisellä alueella tehtävästä työstä tehdyn ilmoituksen käsittelystä, työn valvonnasta ja alueen käyttämisestä työmaana.

Työ on suoritettu Suutarilan kaupunginosassa osoitteessa ***** tunnusnumerolla KP2001917.

Muistutus

***** on maksuvelvollisen valtuuttamana asiamiehenä tehnyt maksusta muistutuksen, joka on toimitettu Helsingin kaupungin kirjaamoon 9.9.2020.

Kyse on kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978, jäljempänä kunnossapitolaki) 14 b §:n 2 ja 3 momenttien perusteella määrätystä maksusta. Ennen muutoksen hakemista maksun määräämiseen maksuvelvollisen on kunnossapitolain 18 §:n 3 momentin mukaan tehtävä 14 päivän kuluessa maksulipun saapumisesta muistutus maksun perimisestä päättävälle kunnan viranomaiselle. Muistutus on tehty määräajan puitteissa.



Muistutuksessa vaaditaan alueenkäyttömaksun kohtuullistamista siten, että alueenkäyttömaksua vähennetään niiden seitsemän vuorokauden osalta, jotka liittyvät Helen Oy:n käyttämän urakoitsijan urakan viivästymiseen sekä osaksi kadun sulkemisen jälkeiseen aikaan ennen asfaltoinnin toteutusta. Maksuvelvollinen katsoo, ettei siltä olisi pitänyt periä alueenkäyttömaksua tältä osin, sillä työn valmistuminen viivästyi alkuperäisestä viikolla Helen Oy:n käyttämän urakoitsijan viivästykseen vuoksi. Maksuvelvollinen toteaa lisäksi, ettei se ole huomannut asfaltoinnin puuttumista tilaamassaan urakassa, ja on ymmärtänyt tämän puutteen vasta kaupungin tarkastajan tarkennettua asiaa 28.8.2020.

Kunnan oikeus periä maksu

Kunta voi periä maksun, joka perustuu kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetun ilmoituksen tarkastamisesta ja työn valvonnasta kunnalle aiheutuneisiin kustannuksiin. Lisäksi kunta voi periä aikaa, alueen laajuuteen ja alueen keskeisyyteen perustuvan kohtuullisen maksun alueen tilapäisestä käyttämisestä kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetulla tavalla työmaana, jos alue rajataan pois yleisestä käytöstä. Kunnossapitolain 14 b § 3 momentin mukaan maksua ei peritä siltä ajalta, jonka alue on työmaana työstä vastaavasta riippumattomasta syystä, jota ei voida ennakoida.

Työstä vastaavasta riippumaton syy, jonka vuoksi alueenkäyttömaksua ei peritä, voi hallituksen esityksen (281/2004) mukaan olla esimerkiksi muinaismuisto, jonka olemassaolosta ei ole tiedetty ja joka lain mukaan on suojeltu, tai jos kunta edellyttää samanaikaisesti asennettavaksi muita johtoja tai laitteita ja työmaata ei voida sulkea tai työssä edetä näiden syiden vuoksi.

Kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetuksi ilmoitusvelvolliseksi on määriteltävä työstä vastaava. Kunnossapitolakia koskevan hallituksen esityksen (281/2004) mukaan työstä vastaavalla tarkoitetaan sitä, jonka lukuun työtä tehdään. Työstä vastaava voi valtuuttaa urakoitsijan tekemään ilmoituksen kunnalle, mutta tämä valtuutus ei siirrä kunnossapitolaisissa tarkoitettuja vastuita työstä vastaavalta urakoitsijalle.

Kunnossapitolain 14 a § 3 momentin mukaan työstä vastaavan on saatettava työmaana käytetty alue hyväksytyin työajan kuluessa työtä edeltäneeseen kuntoon.

Kunnossapitolakia koskevan hallituksen esityksen (281/2004) mukaan alueenkäyttömaksun tavoitteena on katujen ja yleisten alueiden pysyminen niille varatussa yleisessä käytössä, kaivantojen lyhyt aukioloaika ja töiden yhteensovittaminen. Maksun on oltava määrältään kohtuullinen ja sen perusteena on kadun tilapäiseen käyttämiseen työmaana tarvittava aika.



Helsingin kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupa- jaosto on päättänyt 28.9.2018 § 176 kunnossapitolain mukaisesta tak- sasta ja maksujen määräämisen periaatteista lain 14 b §:n 2 ja 3 mo- menttien osalta.

Päätöksen mukaan kaupungin antamalla suostumuksella hyväksytään työstä vastaavan ilmoittama työaika, jonka kuluessa alue on saatettava työtä edeltäneeseen kuntoon. Mikäli työstä vastaava ei pysy ilmoitta- massaan työajassa, tulee tämän ilmoittaa lisäaikatarpeesta kunnalle hyväksytyn työajan kuluessa. Mikäli työ valmistuu ilmoitettua aiemmin, tulee työstä vastaavan tehdä tästä ilmoitus kunnalle, jotta työ voidaan valvoa ja alueenkäyttömaksu peritään toteutuneen työajan mukaisesti.

Yleisten alueiden käytöstä, tilapäisistä liikennejärjestelyistä ja katutöistä annettujen pääkaupunkiseudun määräysten ja ohjeiden mukaan työ on suoritettava lupapäätöksessä määrättyssä ajassa tai työn vaatimassa ajassa. Lupapäätöksessä määritellyn aikaan voidaan myöntää lisäai- kaa. Työaika päättyy, kun työ on hyväksytysti vastaanotettu.

Asiassa saatu selvitys

Maksuvelvollinen on tehnyt 22.7.2020 ilmoituksen yleisellä alueella teh- tävästä työstä 29.7.–31.7.2020. Maksuvelvolliselle on ilmoituksen pe- rusteella annettu 23.7.2020 päätös yleisellä alueella tehtävästä työstä ajalla 29.7.–31.7.2020.

Maksuvelvollinen on ilmoittanut 31.7.2020 lisäaikatarpeesta 7.8.2020 asti. Maksuvelvolliselle on ilmoitusten perusteella annettu 3.8.2020 päätös yleisellä alueella tehtävästä työstä ajalla 29.7.–7.8.2020. Mak- suvelvollinen on tehnyt 6.8.2020 toisen lisäaikailmoituksen lisäajalle 14.8.2020 asti. Maksuvelvolliselle on ilmoitusten perusteella annettu 6.8.2020 päätös yleisellä alueella tehtävästä työstä ajalla 29.7.– 14.8.2020.

Kaupungin tarkastaja on käynyt työalueella ja ottanut siitä valokuvia 23.7.2020 (liite 1). Valokuvista ilmenee, että katualueella on tehty työs- tä vastaavan töitä jo ennen ilmoitettua päivämäärää. Tarkastaja on li- säksi tehnyt työalueella valvontakäynnit 18.8. ja 27.8.2020. Kaupungin tarkastajan ja asiamiehen sekä työstä vastaavan välisen sähköposti- keskustelun 27.8.–2.9.2020 perusteella työstä vastaava on 27.8.2020 tiedustellut tarkastajalta, mikä työssä on edelleen kesken. Tarkastaja on seuraavana päivänä kehottanut tutustumaan työtä koskevaan pää- tökseen ja täsmentänyt alueen asfaltoinnin puuttuvan. Työ on hyväk- sytty valmiiksi 2.9.2020 asiamiehen tekemän ilmoituksen johdosta.

Maksuvelvolliselta on veloitettu ilmoituksen käsittely- ja valvontamaksu sekä alueenkäyttömaksu 36 päivän ajalta 29.7.–2.9.2020.

**Perustelut**

Maksuvelvollinen on vedonnut siihen, että työn valmistuminen on viivästynyt kaukolämpöliittymän asentaneen, Helen Oy:n käyttämän urakoitsijan viivästymisen vuoksi. Kaukolämpöliittymän asennuksessa on ollut kyse maksuvelvollisen Helen Oy:ltä tilaamasta työstä, ja kyseisen työn mahdollinen viivästyminen ja siitä aiheutunut mahdollinen vahinko on työn tilaajana olleen maksuvelvollisen ja Helen Oy:n välinen sopimusasia. Maksuvelvollisen tehtävänä työn tilaajana sekä työstä vastaavana on huolehtia tilanteeseen sopivien sopimusten tekemisestä. Maksuvelvollisen tilaamasta työstä aiheutuva työn valmistumisen viivästyminen ei siten ole kunnossapitolaisissa tarkoitetulla tavalla työstä vastaavasta riippumaton syy, jonka vuoksi alueenkäyttömaksu jätettäisiin perimättä. Ottaen lisäksi huomioon se, että työalue on asfaltoitu asiamiehen tekemän ilmoituksen mukaan vasta 2.9.2020, ei esitetyllä kaukolämpöliittymän asennustyön viivästymisellä ole ollut merkitystä alueenkäyttömaksun määräytymisessä.

Muistutuksessa on vedottu siihen, ettei töiden tilaamisen yhteydessä ole huomattu tilata asfaltointia eikä maksuvelvollinen tai asiamies ole huomannut tätä puutetta ennen kuin kaupungin tarkastaja on nimenomaisesti asiasta huomauttanut 28.8.2020. Muistutuksen mukaan kaupungin tarkastajan valvontakäyntejä koskevissa raporteissa 18.8. ja 27.8. ei ole tuotu esiin asfaltoinnin puuttumista. Kaupungin tarkastajan ja asiamiehen sekä työstä vastaavan välisen sähköpostikeskustelun 27.8.–2.9. perusteella työstä vastaava ja asiamies ovat olleet epätietoisia siitä, että työalue olisi pitänyt asfaltoida.

Työstä vastaavalle annettussa päätöksessä on erikseen määräyksenä tuotu esiin se, että työalue on ennallistettavaa hyväksytysti työtä edeltäneeseen kuntoon työajan kuluessa. Lisäksi päätöksessä ollut liitteenä päällystysohje, ja päätöksessä on mainittu katuluokka, jonka perusteella päällystys määräytyy. Huomioiden erityisesti se, että työstä vastaava on rakennusalan ammattilainen, ei voida pitää kohtuuttomana sitä vaatimusta, että työstä vastaava perehtyy saamaansa päätökseen, siihen liittyviin määräyksiin sekä kaupungin antamiin töitä koskeviin ohjeisiin. Ottaen lisäksi huomioon, että muu katualue alueella on ollut päällystetty sidotulla pinnoitteella, on ollut ilmeistä, että myös työstä vastaavan on pitänyt pinnoittaa katualue ennallistaakseen sen kaivutyönsä jäljiltä.

Kunnossapitolaki edellyttää työstä vastaavaa saattamaan alue työtä edeltäneeseen kuntoon. Kaivualueen uudelleenasfaltointi ja muu ennallistaminen ovat olennainen osa kaivutyötä, ja asfaltointityön ajoittaminen ja asfaltointiurakoitsijan hankkiminen kuuluvat osaksi kaivutyön järjestämistä. Aika, jolta alueenkäyttömaksua on peritty, ei siten ole virheellinen, vaan se on perustunut kaupungille annettuihin ilmoituksiin ja



työn tosiasialliseen keston. Asiassa ei myöskään ole sellaista kunnossapitolaisissa tarkoitettua työstä vastaavasta riippumatonta ja ennakoimatonta syytä, jonka vuoksi alueenkäyttömaksua jätettäisiin perimättä.

Toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön 16 luvun 8.2 §:n 1 kohdan nojalla tehdyn kaupunkiympäristön toimialan asiakkuusjohtajan päätöksen 20.2.2020 § 5 mukaan kunnossapitolain 14 b §:n 2 ja 3 momenttien mukaisten maksujen perimiseen liittyvistä muistutuksista päättää alueiden käyttö ja -valvonnan yksikön päällikkö.

Lisätiedot

Inkeri Lehmusoksa, lakimies, puhelin: 310 22794
inkeri.lehmusoksa(a)hel.fi

Liitteet

1 Tarkastajan valokuvat 23.7.2020

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, tavallinen tiedoksianto

Otteet**Ote**

Maksuvelvollinen

Asiamies

Otteen liitteet

Hallintovalitus, tavallinen tiedoksianto

Liite 1

Hallintovalitus, tavallinen tiedoksianto

Liite 1

**MUUTOKSENHAKUOHJEET****1****VALITUSOSOITUS****Pöytäkirjan 7 §.**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisella saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Postiosoite: Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI

Faksinumero: 029 56 42079

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5



Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireillepanijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhajan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.



Kaupunkiympäristön toimiala

Palvelut ja luvat -palvelukokonaisuus

Kaupunkiympäristön asukas- ja yrityspalvelut 18.11.2020

Alueiden käyttö ja -valvonta

Yksikön päällikkö

Antti Mäkinen
yksikön päällikkö

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 18.11.2020.