



23.11.2022

## 43 §

### **Päätös tehdä rikkomusilmoitus Maaseutuviranomaiselle (Ruokavirasto), laki yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta (1188/2004) 11 §**

HEL 2022-012043 T 11 02 00

#### **Päätös**

Toimija

Finnish Freshfish Oy, Sörnäistenkatu 7, 00580 Helsinki,  
y-tunnus 0735149-5

Päätös

Elintarviketurvallisuus päällikkö tekee yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain (1188/2014) 11§:n mukaisen ilmoituksen tarkastuksella 20.7.2022 havaituista epäillyistä rikkomuksista Maaseutuviranomaiselle (nyk. Ruokaviraston maaseutulinja). Yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain 11 §:n mukaan viranomaisen ilmoitusta koskevasta päätöksestä ei saa valittaa.

Kuuleminen

Finnish Freshfish Oy:tä on kuultu rikkomusilmoituksen tekemisestä Maaseutuviranomaiselle 17.10.2022 päivätyllä kirjeellä (Liite 2). Toimija on antanut vastineen 3.11.2022 (liite 3).

Vastineessa toimija ilmoittaa, että kalan kasvattajilla (erityisesti kirjolohen) on puutteellinen osaaminen YKP-vaatimusten suhteen mikä aiheuttaa sen, että YKP-tietoja ei ole edes ensituottajalla. Toimijalla ei myöskään ole sellaista tietojärjestelmää, jonne YKP-tietoja saisi tallentua ja pitää kohtuuttomana, että toimijalta edellytetään sellaiseen investoimista, kun yhdenmukainen merkintätapa puuttuu toimialalta.

Toimija huomauttaa vastineessaan, että he ovat onnistuneesti noudattaneet YKP-vaatimuksia villilohen sekä luonnonkalojen osalta, niiden tuottajien osalta, joilta on saatu erien YKP-tiedot.

#### **Päätöksen perustelut**

Asiaan liittyvät taustatiedot

Euroopan unionin yhteisellä kalastuspolitiikalla (YKP) tarkoitetaan sääntöjä, joilla säännellään kalastusta ja suojellaan kalakantoja. YKP:n



23.11.2022

yhtenä osana kalastus- ja vesiviljelytuotteiden markkinoita hallinnoidaan nk. yhteisellä markkinajärjestelyllä, johon sisältyy kaupan pitämistä koskevia vaatimuksia. YKP:n valvontasäädökset koskevat merialueella kalastettuja kalastustuotteita ja meressä viljeltyjä vesiviljelytuotteita sekä kaikkia kaupallisia toimijoita alkutuottajasta vähittäiskauppaan.

Kalastustuotteiden jäljitettävyydestä säädetään neuvoston asetuksella (EY) N:o 1224/2009 yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen (valvonta-asetus). Asetuksessa edellytetään kansallista sanktiojärjestelmää.

Kansallisesti laissa yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta (1188/2004) on edellytys, että valvontaviranomainen ilmoittaa toiminnassa havaituista puutteista Maaseutuviranomaiselle, joka harkitsee rikkomusmaksun määräämistä.

Neuvoston valvonta-asetus, artikla 58 ja komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 404/2011, artikla 67, edellyttävät, että jokaista tuotanto- tai toimituserää kohti, läpi koko kalan toimitusketjun, tulee seurata siihen sisältyvien ensierien tiedot:

- tunnistenumero
- kalastusaluksen ulkoinen tunnistenumero ja nimi tai vesiviljelytuotantoyksikön nimi
- kunkin lajin kolmikirjaiminen FAO:n koodi
- saaliiden pyyntipäivät tai tuotantopäivä
- kunkin lajin määrät nettopainoina ilmaistuna kilogrammoina tai tapauksen mukaan kappalemäärä
- toimittajan nimi ja osoite.

Finnish Freshfish Oy:n hyväksytyyn kala-alan laitokseen tehtiin elintarvikevalvonnan tarkastus 20.7.2022 (liite 1). Tarkastuksella arvioitiin myös yhteisen kalastuspolitiikan mukaisten kalastus- ja vesiviljelytuotteiden jäljitettävyyttä koskevien vaatimusten toteutumista. Tarkastukseen osallistui Ruokavirastosta ohjaava ylitarkastaja.

YKP-valvonta suoritettiin haastatteleamalla toimijaa. Toimijalla oli esittää tekemiensä lohen ensiostojen jäljitettävyydestiedot sekä muiden kalalajien osalta silloin kun toimija itse toimii kalojen ensiostajana. Kuitenkaan kaikkien kalaerien osalta toimijalla ei ole osoittaa ensi-eriä koskevia tietoja. Osin tämä johtuu myös siitä, että toimija ei saa näitä tietoja omilta toimittajiltaan. Ensi-erät ovat yhdistettävissä muodostettuihin



23.11.2022

eriin, mutta toimijalla ei ole tunnistenumeroa tai merkintäjärjestelmää käytössä.

Tarkastuksella havaittiin epäkohtina seuraavaa:

- Välittömien toimittajien tai ostajien yksilöinnissä on puutteita.
- Toimijalla ei ole itsellään kaikkia ensi-eriä koskevia tietoja hallussaan.
- Ensi-eriä koskevia tietoja puuttuu tarkastushetkellä eikä toimija pysty lainkaan toimittamaan niitä.
- Eräkohtaisen tunnistenumeron tai koodin tai merkintäjärjestelmän käyttö on puutteellista.
- Ensi-eriä koskevat tiedot on yhdistettävissä muodostettuihin eriin, mutta tunnistenumeroa tai koodia tai merkintäjärjestelmää ei ole käytössä.
- Sisäisen jäljitettävyyden dokumentoinnissa on puutteita

Tarkastuskertomuksessa 25.7.2022 toimijalle ilmoitettiin, että Helsingin kaupungin ympäristöpalvelut harkitsee asiassa yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain 1188/2014 sekä Valtioneuvoston asetuksen 1442/2014 mukaisen rikkomusepäilyilmoituksen tekemistä.

## Perustelut

Neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009 artiklan 58 mukaan kaikkien kalastus- ja vesiviljelytuotteiden erien on oltava jäljitettävissä kaikissa tuotanto-, jalostus- ja jakeluvaiheissa alkaen pyynti- tai keruuvaiheesta aina vähittäismyyntiin saakka, sanotun kuitenkaan rajoittamatta asetuksen (EY) N:o 178/2002 soveltamista. Yhteisön markkinoille saatettavat tai todennäköisesti saatettavat kalastus- ja vesiviljelytuotteet on merkittävä asianmukaisesti kunkin erän jäljitettävyyden varmistamiseksi. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimijoilla on käytössään järjestelmät ja menetelmät sellaisten toimijoiden tunnistamiseksi, jotka ovat heille kalastus- ja vesiviljelytuote-eriä ja joille näitä tuotteita on toimitettu. Nämä tiedot on saatettava pyynnöstä toimivaltaisten viranomaisten saataville.

Kaikkia kalastus- ja vesiviljelytuotteiden eriä koskevia vähimmäismerkintöjä

ja -tietoja koskevat vaatimukset sisältävät seuraavat:

a) kunkin erän tunnistenumero;



23.11.2022

b) kalastusaluksen ulkoinen tunnistenumero ja nimi tai vesiviljelytuotantoyksikön

nimi;

c) kunkin lajin kolmikirjaiminen FAO:n koodi;

d) saaliiden pyyntipäivät tai tuotantopäivä;

e) kunkin lajin määrät nettopainona ilmaistuna kilogrammoina tai tapauksen

mukaan kappalemäärä;

f) toimittajan nimi ja osoite;

g) asetuksen (EY) N:o 2065/2001 8 artiklassa säädetyt kuluttajille annettavat tiedot: kaupp nimi, tieteellinen nimi, asianomainen maantieteellinen alue ja tuotantomenetelmä;

h) onko kalastustuotteet aikaisemmin jäädytetty vai ei.

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että 5 kohdan g ja h alakohdassa luetellut tiedot ovat kuluttajien saatavilla vähittäismyyntivaiheessa.

Komission täytäntöönpanoasetuksen 404/2011 artikla 67 mukaan toimijoiden on esitettävä valvonta-asetuksen 58 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja kalastus- ja vesiviljelytuotteita koskevat tiedot, kun kalastus ja vesiviljelytuotteet jaotellaan eriksi ja viimeistään silloin, kun kyseiset tuotteet saatetaan ensimyyntiin.

Valvonta-asetuksen 58 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja kalastus- ja vesiviljelytuotteita koskevat tiedot on esitettävä erän pakkausmerkinnöissä tai pakkauksessa tai erän mukana olevassa kaupallisessa asiakirjassa. Tiedot voidaan kiinnittää erään koodin, viivakoodin tai elektronisen sirun kaltaisten tunnistamisvälineiden tai vastaavan laitteen avulla taikka käyttäen merkintäjärjestelmää. Erää koskevien tietojen on oltava saatavilla kaikissa tuotanto-, jalostus- ja jakeluvaiheissa siten, että jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset voivat tutustua niihin milloin tahansa.

Jos erät yhdistetään tai jaetaan ensimyyntin jälkeen ja usealta kalastusalueelta saatujen tai useasta vesiviljelytuotantoyksiköstä peräisin olevat kalastus- ja vesiviljelytuotteet sekoittuvat, toimijoiden on pystyttävä yksilöimään kukin alkuperäinen erä vähintään valvonta-asetuksen 58 artiklan 5 kohdan a alakohdassa tarkoitettulla tunnistenumeroilla ja jäljittämään alkuperäiset erät takaisin pyynti- tai keruuvaiheeseen valvonta-asetuksen 58 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Toimijoiden on kiinni-



23.11.2022

tettava valvonta-asetuksen 58 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua kalastus- ja vesiviljelytuotteita koskevat tiedot erään koodin, viivakoodin tai elektronisen sirun kaltaisten tunnistamisvälineiden tai vastaavan laitteen avulla taikka käyttäen merkintäjärjestelmää. Jos valvonta-asetuksen 58 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua tietoja esitetään erän mukana olevassa kaupallisessa asiakirjassa, kyseiseen erään on kiinnitettävä vähintään tunnistenumero.

Lain yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta (1188/2014) 11 §:n mukaan valvontaviranomaisen on ilman aiheutonta viivästystä ilmoitettava Maaseutuvirastolle virkamiestensä havaitsemista tai valvontaviranomaisen muutoin tietoonsa saamista epäillyistä rikkomuksista ja epäillyistä vakavista rikkomuksista. Valvontaviranomaisen tulee saattaa rikkomusepäily ilman aiheutonta viivästystä tiedoksi epäilyn kohteena olevalle toimijalle. Viranomaisen ilmoitusta koskevasta päätöksestä ei saa valittaa. Ilmoituksen tarkemmasta sisällöstä ja ilmoituksen tekemisestä koskevista menettelyistä voidaan säätää valtioneuvoston asetuksella.

Koska tarkastuksella 20.7.2022 havaittiin puutteita kalastustuotteiden jäljitettävyyksivaatimuksissa, on lain yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta (1188/2014) 11 §:n mukaisesti kunnan valvontaviranomaisen tehtävä ilmoitus Maaseutuvirastolle (Ruokavirasto) havaitsemistaan epäillyistä rikkomuksista.

#### Muutoksenhaku

Yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta annetun lain 11 §:n mukaan viranomaisen ilmoitusta koskevasta päätöksestä ei saa valittaa.

#### Tiedoksianto

Päätös toimitetaan toimijalle sähköpostitse toimijan annettua suostumuksensa sähköiseen toimittamiseen.

#### Sovellettavat oikeusohjeet

Elintarvikelaki 297/2021 27 §

Neuvoston asetus (EY) N:o 1224/2009 yhteisön valvontajärjestelmästä, jonka tarkoituksena on varmistaa yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen noudattaminen, 58 artikla

Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 404/2011, 67 artikla

Laki yhteisen kalastuspolitiikan seuraamusjärjestelmästä ja valvonnasta (1188/2014) 7, 11 §

Hallintolaki 434/2003 34 §

Valtioneuvoston asetus Maaseutuvirastolle annettavista epäiltyjä rik-



23.11.2022

komuksia ja epäiltyjä vakavia rikkomuksia koskevista ilmoituksista  
(1442/2014) 1-2 §

**Lisätiedot**

Pia Haltiala, hygieenikkoeläinlääkäri, puhelin: 31034710  
pia.haltiala(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Tarkastuspöytäkirja 20.7.2022
- 2 Kuulemiskirje 17.10.2022
- 3 Toimijan vastine 3.11.2022

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Otteet**

**Ote**

Finnish Freshfish Oy

**Otteen liitteet**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Tiedoksi**

Elintarviketurvallisuusyksikkö



23.11.2022

---

## **MUUTOKSENHAKUOHJEET**

### **1**

#### **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

##### **Pöytäkirjan 43 §.**

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §



**Helsingin kaupunki**  
Kaupunkiympäristön toimiala  
Palvelut ja luvat -palvelukokonaisuus  
Ympäristöpalvelut  
Elintarviketurvallisuusyksikkö  
Yksikön päällikkö

**Pöytäkirja**

8 (8)

23.11.2022

---

Riikka Åberg  
yksikön päällikkö

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa  
[www.hel.fi](http://www.hel.fi) 23.11.2022.