



## § 6

### Oikaisuvaatimus ympäristöterveysyksikön terveydensuojelutiimin tiimipäällikön kirjeestä

HEL 2021-011556 T 11 02 02 00

#### Päätös

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto käsitteli asian oikaisuvaatimuksena ja hylkäsi muutoksenhakijan tekemän oikaisuvaatimuksen.

#### Toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön II osan 2 luvun 10 §:n mukaan kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto toimii, ellei toisin ole määrätty, terveydensuojelulaissa tarkoitettuna kunnan viranomaisena.

#### Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva kirje

Ympäristöterveysyksikön terveydensuojelutiimin tiimipäällikkö on 12.7.2023 päivätyssä kirjeessä katsonut, että asia koskien lintujen pesintää asuinkerrostalossa ei anna aiheita ympäristöpalvelujen osalta jatkotoimenpiteisiin. Ympäristöpalvelut on keskustellut kiinteistön isännöitsijän kanssa puhelimitse 27.6.2023. Isännöitsijän mukaan kiinteistöä on korjattu niin, etteivät linnut pääse rakenteisiin. Ympäristöpalvelut katsoo, että valittaja on asian vireillepanijana ulkopuolisen asemassa, koska hän ei asu valituksen kohteena olevassa kiinteistössä. Ympäristöpalvelut ei ole todennut asunnossa terveyshaittaa aiheuttavia olosuhteita toimenpidepyynnön perusteella, joten toimenpidepyynnön käsittely ympäristöpalveluissa on päättynyt.

#### Oikaisuvaatimus

Asuinkerrostalon viereisen kiinteistön asukas \*\*\*\*\* on 22.7.2023 kaupungille saapuneella kirjelmällään vaatinut oikaisua mainittuun päätökseen. Oikaisuvaatimuksessa todetaan muun ohella seuraavaa.

Ympäristöterveysyksikön terveydensuojelutiimin tiimipäällikön kirjeessä ilmoitettu ratkaisu muodostaa valituskelpoisen hallintopäätöksen, koska sillä on sellaisia perustuslain 21 §:n 1 momentissa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia, ettei poikkeusta muutoksenhakuoikeudesta voida pitää vähäisenä. Kysymys ei ole ollut valmistelusta eikä täytäntöönpanosta, vaan vaatimus päätettiin hylätä kuulematta hakijaa riittävästi.



18.01.2024

Asia ei ole tullut kaupungin ympäristöpalveluissa vireille 13.10.2021 ai-noastaan muodollisesti. Kaupunki on tehnyt asiassa tosiasiallisia toi-menpiteitä, muun muassa järjestänyt kuulemisen 15.3.2022 ja keskus-tellut isännöitsijän kanssa 14.10.2022 ja 27.6.2023. Viranomaisen ei voi määritellä käsittelyä muodolliseksi vetoamalla itse aiheuttamaansa passiivisuuteen. Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 17 §:n mukaan viranhaltijan on suoritettava virkasuhteeseen kuulu-vat tehtävät asianmukaisesti ja viivytyksettä noudattaen asianomaisia säännöksiä ja määräyksiä sekä työnantajan työjohto- ja valvontamää-räyksiä ja viranhaltijan on toimittava tehtävässään tasapuolisesti ja käyttäytyttävä asemansa ja tehtävänsä edellyttämällä tavalla.

Hakija uudistaa asiassa aikaisemmin esittämänsä vaatimukset ja pe-rusteet siltä osin kuin ne koskevat Asunto Oy Malminkartanon Rukkilan rakennusta (osoite Luutnantintie 13, Helsinki) ja vaatii, että sanottu yh-tiö velvoitetaan poistamaan varpusten pesäpaikat kiinteistöstään. Ra-kennuksen isännöitsijä on neljä kertaa tietensä erehdyttänyt terveyden-suojeluviranomaista ja väittänyt, että pesintä olisi estetty kiinteistössä heinäkuun 2022 lopussa. Isännöitsijän lausumat eivät ole totta. Pesä-paikat ovat yhä edelleen avoinna vahinkolinnuille. On erikoista, että isännöitsijä lausuu totuudenvastaisesti asiasta, jonka kuka tahansa voi käydä julkisella paikalla todentamassa. Jos koloihin on jonkinlaisia "verkkoja" asenneltu, linnut ovat repineet ne auki.

Myös vaatimuksessa olevan liitteen osoittamassa paikassa on alkanut vahinkolintujen pesintä 6.6.2023 lähetetyn kirjeen jälkeen, eli raken-nuksessa on ainakin kolme pesää.

Lintujen pesinnästä ja lisääntymisestä aiheutuu haittaa ja räsitusta myös naapurikiinteistöille. Hakija ei ole asiassa ulkopuolinen, koska asuu naapurikiinteistössä ja haitta kohdistuu hänen kotiinsa ja varpuset yrittävät tunkeutua myös naapurikiinteistön rakennuksen räystäiden al-le. Asuntoa käytetään työhuoneena päätulon hankkimiseen. Varpuset tirsкуttavat kovaäänisesti enimmillään viisitoista tuntia päivässä. Linnun äännähdyks muistuttaa rikkinäisen metallisen herätyskellon räpäisyä, ja yksi lintu toistaa sitä jopa 50 kertaa minuutissa. Tirsкуtus kuuluu kolminkertaisten ikkunoiden läpi makuuhuoneisiin ja haittaa yöunta, vaikka ikkunat olisivat suljettuina. Linnut tulevat liian lähelle asuntoja. Helteellä ei voi pitää asunnon ikkunoita auki, vaikka se olisi tarpeen.

## Kuuleminen

Hallintolain (434/2004) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä an-



18.01.2024

taa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Ympäristöpalvelut järjesti 21.11.2023 uuden kuulemisen asukkaalle ja Asunto Oy Malminkartanon Rukkilalle. Lisäksi ympäristöpalvelut keskusteli Asunto Oy Malminkartanon Rukkilan taloyhtiön hallituksen puheenjohtajan kanssa puhelimitse 21.11.2023. Kiinteistön isännöitsijän 24.11.2023 toimittaman vastineen mukaan kiinteistöhuolto on heinäkuussa 2022 tukkinut taloyhtiön pyynnöstä pieneläinverkolla kaikki mahdolliset aukot, joista lintujen oli mahdollista päästä rakenteisiin, eivätkä he ole saaneet viime aikoina havaintoja lintujen pääsemisestä sisälle rakenteisiin. Asukas nostaa 11.12.2023 toimittamassaan vastineessa esiin aikaisemmin esittämiään vaatimuksia naapurikiinteistöä kohtaan. Lisäksi asukkaan mukaan asian käsittely on kestänyt ympäristöpalveluissa kohtuuttoman kauan, eikä Asunto Oy Malminkartanon Rukkila ole edelleenkään tehnyt korjaavia toimenpiteitä lintujen pesimisen estämiseksi. Asukas kiistää ympäristöpalveluiden perustelut siitä, että kyseessä ei ole terveyshaittaa aiheuttavia olosuhteita.

Esittelijä

yksikön päällikkö  
Heidi Öjst

Lisätiedot

Milla Hätönen, vs. terveystieteiden erikoisneuvos, puhelin: 09 310 37417  
milla.hatonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Toimenpidepyyntö 12.10.2021
- 2 Ympäristöpalveluiden vastaus 15.11.2021
- 3 Toimenpidepyyntö 26.11.2021
- 4 Vastine 18.3.2022 Luutnantintie 13
- 5 Vastine 27.3.2022
- 6 Ympäristöpalveluiden vastaus 3.5.2022
- 7 Kirje 28.8.2022
- 8 Ympäristöpalveluiden vastaus 16.11.2022
- 9 Toimenpidepyyntö, 6.6.2023
- 10 Ympäristöpalveluiden vastaus 12.7.2023
- 11 Oikaisuvaatimus 22.7.2023
- 12 Vastine, Kiinteistötahtokola Vantaa, 23.11.2023
- 13 Vastine 11.12.2023

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, jaoston oikaisuvaatimusta koskeva päätös

Otteet

Ote

Otteen liitteet

Postiosoite  
PL 58200  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
Kaupunkiympäristö@hel.fi

Käyntiosoite  
Työpajankatu 8  
Helsinki 58  
<https://www.hel.fi/>

Puhelin  
09 310 1691

Y-tunnus  
0201256-6



18.01.2024

Oikaisunhakija

Esitysteksti

Hallintovalitus, jaoston oikaisuvaatimusta  
koskeva päätös

## Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

## Esittelijän perustelut

Suomen perustuslain (731/1999) 21.1 §:n mukaan jokaisella on oikeus saada asiansa käsitellyksi asianmukaisesti ja ilman aiheetonta viivytystä lain mukaan toimivaltaisessa tuomioistuimessa tai muussa viranomaisessa sekä oikeus saada oikeuksiaan ja velvollisuuksiaan koskeva päätös tuomioistuimen tai muun riippumattoman lainkäyttöelimen käsiteltäväksi.

Tässä tapauksessa asian joutuisan käsittelyn vuoksi ympäristö- ja lupajaosto katsoo, että ympäristöterveysyksikön terveydensuojelun tiimipäällikön kirjettä voidaan pitää valituskelpoisena hallintopäätöksenä, koska sillä on muutoksenhakijan mainitsemia perustuslain 21 §:n 1 momentissa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia.

Hallintolain (434/2002) 49 g §:n mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomaisen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuspäätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin.

Terveydensuojelulain (763/1994) 1 §:n 2 momentin mukaan terveyshaitalla tarkoitetaan ihmisessä todettavaa sairautta, muuta terveydenhäiriötä tai sellaisen tekijän tai olosuhteen esiintymistä, joka voi vähentää väestön tai yksilön elinympäristön terveellisyyttä.

Terveydensuojelulain 6 §:n mukaan kunnan tehtävänä on alueellaan edistää ja valvoa terveydensuojelua siten, että asukkaille turvataan terveellinen elinympäristö. Kunnan on tiedotettava terveydensuojelusta ja järjestettävä terveydensuojelua koskevaa ohjausta ja neuvontaa.

Terveydensuojelulain 31 §:n mukaan kunnan terveydensuojeluviranomainen voi velvoittaa kiinteistön tai yleisen alueen omistajan tai haltijan ryhtymään tarvittaessa toimenpiteisiin terveyshaittaa aiheuttavien mikrobien ja vahinkoeläinten hävittämiseksi kiinteistöltä tai yleiseltä alueelta.



18.01.2024

Kunnan terveydensuojeluviranomainen voi määrätä kunnassa tarpeellisista toimenpiteistä vahinkoeläinten hävittämiseksi, mikäli niiden voidaan katsoa levittävän tauteja tai muutoin aiheuttavan terveyshaittaa.

Terveydensuojelulain 26.1 §:n mukaan asunnon ja muun sisätilan — — melun, — — ja muiden vastaavien olosuhteiden tulee olla sellaiset, ettei niistä aiheudu asunnossa tai sisätilassa oleskeleville terveyshaittaa.

Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontaviraston asunnon terveyshaitan selvittämisen ohjeen 7/2020 mukaan terveydensuojelun soveltamisalueeseen kuuluvaa melua asunnossa eivät ole luonnonilmiöiden ja luonnonvaraisten eläinten äänet luonnossa ja luonnon muoovamissa rakenteissa.

Toimenpidepyynnön vireilleoton harkinnassa on arvioitu, ettei ole aiheita epäillä ilmoittajan esiin nostamien tekijöiden (melu, linnun jätökset) aiheuttavan terveydensuojelulain mukaista terveyshaittaa, eikä ilmoitus ole antanut aiheita enempiin toimenpiteisiin. Lintujen pesintä asuinkerrostalossa voi vaurioittaa kiinteistön rakenteita ja sen vuoksi kiinteistön omistajaa on neuvottu torjuntatoimista terveyshaittaa ennaltaehkäisevästi.

Lintujen jätösten voidaan katsoa aiheuttavan terveydensuojelulain mukaista terveyshaittaa esimerkiksi silloin, kun linnut voivat suoraan tai välillisesti pintojen kautta pilata jätöksillään elintarvikkeita, tai kun esimerkiksi pääasiallisen kulkuväylän välittömässä läheisyydessä on jätöksillään aluetta sotkevia lintuja.

Luonnonvaraisten pikkulintujen ääntely ulkona on äänenvoimakkuudeltaan sellainen, ettei se aiheuta asunnon sisällä olevalle terveyshaittaa. Pikkulintujen äänien ei voida katsoa aiheuttavan melun päivä- ja yöaikaisten keskiäänitasojen toimenpiderajojen ylittymistä, koska ulkoa aiheutuvia melutasoja asunnoissa tarkastellaan aina asunnon ikkunat ja ovet suljettuna.

Tämän vuoksi myös sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontaviraston mainitussa ohjeessa on katsottu, että luonnonvaraisten eläinten äänet eivät ole sellaista melua, mikä kuuluisi terveydensuojelulain soveltamisalueeseen, eikä tarkastus paikan päällä ole ollut myöskään tarpeellinen, koska toimenpidepyynnöissä kuvatut tekijät (melu, lintujen jätökset) ja kiinteistön tekemät toimenpiteet eivät anna syytä epäillä terveydensuojelulain mukaista terveyshaittaa.

Kiinteistön isännöitsijältä hankitun selvityksen mukaan kiinteistöä on korjattu niin, etteivät linnut pääse rakenteisiin. Lisäksi varpusten äänet eivät ole sellaista melua, josta aiheutuisi terveydensuojelulain mukaista



18.01.2024

terveyshaittaa. Perustuen edellä mainittuihin seikkoihin ympäristö- ja lupajaosto hylkää oikaisuvaatimuksen.

#### Sovelletut oikeusohjeet ja muut ohjeet

Perustuslaki (731/1999) 21 §  
Terveysuojelulaki (763/1994) 1, 6, 26, 27, 31, 51 ja 56 §  
Hallintolaki (434/2013) 34, 49 a ja 49 g §  
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontaviraston ohje asunnon terveyshaitan selvittämismenettelyyn 7/2020

#### Esittelijä

yksikön päällikkö  
Heidi Öjst

#### Lisätiedot

Milla Hätönen, vs. terveystieteiden tutkija, puhelin: 09 310 37417  
milla.hatonen(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Toimenpidepyyntö 12.10.2021
- 2 Ympäristöpalveluiden vastaus 15.11.2021
- 3 Toimenpidepyyntö 26.11.2021
- 4 Vastine 18.3.2022 Luutnantintie 13
- 5 Vastine 27.3.2022
- 6 Ympäristöpalveluiden vastaus 3.5.2022
- 7 Kirje 28.8.2022
- 8 Ympäristöpalveluiden vastaus 16.11.2022
- 9 Toimenpidepyyntö, 6.6.2023
- 10 Ympäristöpalveluiden vastaus 12.7.2023
- 11 Oikaisuvaatimus 22.7.2023
- 12 Vastine, Kiinteistötahtokola Vantaa, 23.11.2023
- 13 Vastine 11.12.2023

#### Muutoksenhaku

Hallintovalitus, jaoston oikaisuvaatimusta koskeva päätös

#### Otteet

##### Ote

Oikaisunhakija

##### Otteen liitteet

Esitysteksti

Hallintovalitus, jaoston oikaisuvaatimusta koskeva päätös