

**7 §****Muistutus kadulla ja yleisellä alueella tehtävästä työstä perittävistä maksuista**

HEL 2021-008162 T 02 06 07

KP2002365, maksulipun numero 2830077126

**Päätös**

Alueiden käytön ja -valvonnan yksikön päällikkö päätti hylätä kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14 b §:n 3 momentin mukaisesta maksusta tehdyn muistutuksen laskusta nro 2830077126.

**Päätöksen perustelut**

Alueenkäyttömaksua ei muuteta muistutuksen johdosta, koska maksu perustuu työn tosiasialliseen keston. Asiassa ei ole ilmennyt perusteita jättää perimättä tai alentaa maksuvelvolliselle määrättyä alueenkäyttömaksua.

**Muistutuksen kohteena oleva maksu**

Muistutuksen tekijälle on lähetetty 3.7.2021 päivätty maksulippu (laskun nro 2830077126) kadun tai yleisen alueen käyttämisestä työmaana.

Työ on suoritettu Vartiokylän kaupunginosassa osoitteessa Kauppakarvanonkatu 7, 16a, Ystävyyspuisto, asian tunnusnumerolla KP2002365.

**Muistutuksen vireilletulo ja asiavaltuus**

Helen Sähköverkko Oy on antanut 27.3.2020 valtakirjan Eltel Networks Oy:lle, jolla yhtiö on valtuuttanut urakoitsijan hakemaan tarvittavat päätökset työn tilaajan puolesta.

Helsingin kaupunki on lähettänyt valtuutetun osoitteeseen maksulipun 3.7.2021.

Eltel Networks Oy:n asiaa hoitanut yhteyshenkilö on lähettänyt Helsingin kaupungin kirjaamoon sähköpostin 6.7.2021, jossa on vaatinut alueenkäyttömaksua poistettavaksi kohtuuttomana.

Asiassa on todettu muistutus maksulipusta tehdyksi 14 päivän määrä-



ajassa maksun tiedoksisaamisesta L kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta 18 §:n 3 momentin mukaisesti.

## Muistutus

Kyse on kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978, jäljempänä kunnossapitolaki) 14 b §:n 3 momentin perusteella määrätystä maksusta.

Muistutuksessa vaaditaan alueenkäyttömaksun kohtuullistamista siten, ettei maksua perittäisi lainkaan ajalta 15.5.-29.6.2021.

Maksulipussa alueenkäyttömaksu on määrätty 46 päivältä 80 euron päivätaksan mukaisesti, eli yhteensä 3680 euroa.

## Kunnan oikeus periä maksu

Kunta voi periä maksun, joka perustuu kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetun ilmoituksen tarkastamisesta ja työn valvonnasta kunnalle aiheutuneisiin kustannuksiin. Lisäksi kunta voi periä aikaan, alueen laajuuteen ja alueen keskeisyyteen perustuvan kohtuullisen maksun alueen tilapäisestä käyttämisestä kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetulla tavalla työmaana, jos alue rajataan pois yleisestä käytöstä.

Kunnossapitolain 14 a §:n 3 momentin mukaan työstä vastaavan on saatettava työmaana käytetty alue hyväksytyin työajan kuluessa työtä edeltäneeseen kuntoon.

Kunnossapitolakia koskevan hallituksen esityksen (281/2004) mukaan alueenkäyttömaksun tavoitteena on katujen ja yleisten alueiden pysyminen niille varatussa yleisessä käytössä, kaivantojen lyhyt aukioloaika ja töiden yhteensovittaminen. Maksun on oltava määrältään kohtuullinen ja sen perusteena on kadun tilapäiseen käyttämiseen työmaana tarvittava aika.

Helsingin kaupungin kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupa- jaosto on päättänyt 28.9.2018 § 176 kunnossapitolain mukaisesta tak- sasta ja maksujen määräämisen periaatteista lain 14 b §:n 2 ja 3 mo- menttien osalta.

Päätöksen mukaan kaupungin antamalla suostumuksella hyväksytään työstä vastaavan ilmoittama työaika, jonka kuluessa alue on saatettava työtä edeltäneeseen kuntoon. Mikäli työstä vastaava ei pysy ilmoitta- massaan työajassa, tulee tämän ilmoittaa lisäaikatarpeesta kunnalle hyväksytyin työajan kuluessa. Mikäli työ valmistuu ilmoitettua aiemmin, tulee työstä vastaavan tehdä tästä ilmoitus kunnalle, jotta työ voidaan



valvoa ja alueenkäyttömaksu peritään toteutuneen työajan mukaisesti.

Yleisten alueiden käytöstä, tilapäisistä liikennejärjestelyistä ja katutöistä annettujen pääkaupunkiseudun määräysten ja ohjeiden mukaan työ on suoritettava lupapäätöksessä määrättyssä ajassa tai työn vaatimassa ajassa. Lupapäätöksessä määriteltyyn aikaan voidaan myöntää lisää- kaa. Työaika päättyy, kun työ on hyväksytysti vastaanotettu.

Mikäli kaivutöiden talvityökaudella 1.12.–14.5. työmaa on saatettu toiminnalliseen kuntoon ja siitä on tehty ilmoitus, alueenkäyttömaksu katkeaa talvityöajaksi. Toiminnallinen kunto tarkoittaa, että alue on saatettu suostumuksessa edellytettyyn kuntoon (mm. alue on päällystetty suostumuksessa hyväksytyllä tilapäisellä päällysteellä) ja palautettu yleiseen käyttöön. .

Alueenkäyttömaksun veloitus jatkuu, kun työ jatkuu työmaalla, tai viimeistään 15.5. alkaen, mikäli aluetta ei ole hyväksytysti vastaanotettu sitä ennen.

#### Asiassa saatu selvitys

Eltel Networks Oy on toiminut urakoitsijana Helen Sähköverkot Oy:n urakassa.

Työmaa on sijainnut osoitteessa Kauppakartanonkatu 7, 16a, Ystävyyden puistossa Vartiokylän kaupunginosassa.

Kohteessa on ollut aloitusvalvonta 8.9.2020 ja asiassa on annettu päätös yleisellä alueella tehtävästä kaivutyöstä 9.9.2020, jossa töiden aloitusajankohtana 14.9.2020 ja päättymisajankohtana 30.10.2020. Tällöin kaivuutöiden kestoksi on arvioitu 47 päivää ja alueenkäyttömaksun suuruudeksi 80 euron päivätaksan mukaan 3760 euroa.

Tämän jälkeen on annettu korvaava päätös yleisellä alueella tehtävästä kaivutyöstä 9.10.2020 (tunnus KP2002365-2), jossa on korjattu urakan kesto ja päätöksen voimassaolo ajanjaksolle 14.9.2020 - 31.12.2020. Tällöin kaivuutöiden kestoksi on arvioitu 109 päivää ja alueenkäyttömaksun suuruudeksi 80 euron päivätaksan mukaan 8720 euroa.

Tämän jälkeen urakoitsija on ilmoittanut muutoksen töiden aloituspäivään 20.11.2020 siten, että työt on aloitettu 19.11.2020. Samalla on ilmoitettu töiden lopetuspäivämääräksi 31.12.2020.

Tämän jälkeen on annettu korvaava päätös yleisellä alueella tehtävästä kaivutyöstä, jonka päätöspäivämäärä 20.11.2020 (tunnus KP2002365-3). Tässä vaiheessa on annettu uusi arvio alueenkäyttömaksuista. Täl-



löin kaivutöiden kestoksi on arvioitu 43 päivää ja alueenkäyttömaksun suuruudeksi 80 euron päivätaxan mukaan 3440 euroa. Tämän päätöksen voimassaoloaika on ollut 19.11.2020- 14.5.2021 ja päätöksessä on edellytetty katualueen päällystämistä väliaikaisesti viimeistään 31.12.2020 mennessä.

Urakoitsijan talviajan toiminnalliseen kuntoon saattamista koskevan ilmoituksen perusteella alueenkäyttömaksun kerryttäminen on keskeytetty 12.12.2020 lähtien.// talvikaudesta johtuvan kaivutöiden keskeytyksen ajaksi, mikä hyväksytty.

Helsingin kaupunki on tällöin laskuttanut 80 euron taksan mukaista alueenkäyttömaksua ajalta 19.11.2020 - 11.12.2020, eli 23 päivältä yhteensä 1840 euroa.

Tarkastaja on tehnyt kohteeseen valvontakäynnin 11.1.2021 ja todennut talviajan toiminnallisen kunnon.

Tarkastaja on tehnyt kohteeseen valvontakäynnin 27.5.2021 ja todennut käynnillä, että kohde oli ilmoitettu valmiiksi, mutta ei ole, koska asfalttia puuttui. Asiasta on lähetetty sähköposti urakoitsijan ja tilaajan yhteyshenkilöille 27.5.2021.

Urakoitsijan yhteyshenkilö on lähettänyt 2.7.2021 tarkastajalle sähköpostin, jonka mukaan puuttuva asfaltointi on valmistunut 29.6.2021.

Tämän jälkeen Helsingin kaupunki on hyväksynyt ilmoitetun valmistuspäivän 29.6.2021 ja laskuttanut 3.7.2021 päivätyllä maksulipulla alueenkäyttömaksua ajalta 15.5.2021 - 29.5.2021, eli 46 päivältä yhteensä 3680 euroa, jota maksua nyt käsiteltävänä oleva muistutus koskee.

Muistutuksessa 6.7.2021 urakoitsija on tuonut esiin, että tarkastaja on ilmoittanut, että Kauppakartanontie 16 alueella tai välittömässä läheisyydessä on jäänyt asfaltoimatta kevyenliikenteenväylää n. 8m2 ja nyt asfaltoitu, mistä eteenpäin urakoitsijalla on vielä asfaltoitavaa Kauppakartanonkatu 16 rakennustyömaan alueella ja olivat ajatelleet tekevänsä loput asfaltoinnit, kun rakennustyömaa vapauttaa katualueen. Urakoitsija tuo esiin myös, että he ovat asfaltoineet 23.4.2021 kaiken mikä ovat voineet mikä ei ole kuulunut rakennustyömaahan. Urakoitsija pitää alueenkäyttömaksuja tämän vuoksi kohtuuttomina ja pyytää niiden poistamista.

Urakoitsija ei ole tehnyt ilmoitusta töiden jatkumisesta talvikeskeytyksen aikana.



Kohteesta otettujen valokuvien perusteella kyseinen asfaltoitava alue on ollut katualueella ja se ei ole ollut työmaan aitojen sisäpuolella.

Puutteellisesta asfaltoinnista on lähetetty 27.5.2021 valvontaraportti.

## Perustelut

Alueenkäyttömaksun veloitus alkaa, kun alue otetaan pois yleisestä käytöstä. Veloitus päättyy, kun työ on valmis, sen valmistumisesta on tehty kirjallinen ilmoitus ja alue on hyväksytysti vastaanotettu.

Kunnossapitolaki edellyttää työstä vastaavaa saattamaan alueen työtä edeltäneeseen kuntoon. Kaivualueen uudelleenasfaltointi ja muu ennallistaminen ovat olennainen osa kaivutyötä. Alueenkäyttömaksun kertyminen ei lähtökohtaisesti katkea siksi ajaksi, kun kaivualue odottaa ennallistamista. Alueen ei voida katsoa olevan tänä aikana kunnossapito-laissa tarkoitettulla tavalla yleisessä käytössä, sillä alueella on keskeneräinen työmaa eikä se ole käyttötarkoitustaan vastaavassa kunnossa.

Alueenkäyttömaksun veloitus on jatkunut 15.5.2020 alkaen, koska työtä ei ollut hyväksytysti vastaanotettu tätä ennen.

Alueenkäyttömaksun kertymisen katkeaminen työaikana johtaisi myös kunnossapitolain tavoitteisiin nähden epätarkoituksenmukaiseen tilanteeseen, joka kannustaisi jättämään kaivutöiden jäljiltä kadut ja muut yleiset alueet keskeneräisiksi pitkiksikin ajoiksi.

Alueenkäyttömaksua on peritty kunnossapitolain ja kaupungin taksapäätöksen mukaisesti siihen asti, kun maksuvelvollinen on ennallistanut alueen hyväksyttävällä tavalla ja ilmoittanut työn valmistumisesta kaupungille. Aika, jolta alueenkäyttömaksua on peritty, ei näin ollen ole virheellinen, vaan se on perustunut työn tosiasialliseen kesto.

Tässä tapauksessa tilaaja ja urakoitsija toimivat ammattimaisesti toimialalla. Alueenkäyttömaksun suuruus tiedossa olevan taksan mukaisena ei ole yllättävä.

Asiassa ei ole tullut ilmi kunnossapitolakiin tai kaupungin taksapäätökseen perustuvia syitä alentaa tai jättää perimättä alueenkäyttömaksua.

## Toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön 16 luvun 8.2 §:n 1 kohdan nojalla tehdyn kaupunkiympäristön asiakkuusjohtajan päätöksen 28.01.2022 § 9 mukaan kunnossapitolain 14 b §:n 2 ja 3 momenttien mukaisten



maksujen perimiseen liittyvistä muistutuksista päättää alueiden käytön ja -valvonnan yksikön päällikkö.

**Sovelletut oikeusohjeet**

Laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta (31.8.1978/669) 14 a §, 14 b §, 18 §.

**Lisätiedot**

Anni Liljakallio, lakimies, puhelin: 09 310 38408  
anni.liljakallio(a)hel.fi

**Muutoksenhaku**

Hallintovalitus, tavallinen tiedoksianto

**Otteet**

**Ote**  
Muistutuksen tekijä

**Otteen liitteet**  
Hallintovalitus, tavallinen tiedoksianto

**MUUTOKSENHAKUOHJEET****1****VALITUSOSOITUS****Pöytäkirjan 7 §.**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

**Valitusoikeus**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisella saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

**Valitusaika**

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Valitusviranomaisena**

Valitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on 24.12.2021 saakka seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Postiosoite: Radanrakentajantie 5  
00520 HELSINKI

Faksinumero: 029 56 42079

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5



Puhelinnumero: 029 56 42000

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on 27.12.2021 alkaen seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Postiosoite: Sörnäistenkatu 1  
00580 HELSINKI

Faksinumero: 029 56 42079

Käyntiosoite: Sörnäistenkatu 1

Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

### **Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.





Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireillepanijalta peritään oikeudenkäyntimaksun mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhajan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi  
Postiosoite: PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13  
Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

**Helsingin kaupunki**

Kaupunkiympäristön toimiala

Palvelut ja luvat -palvelukokonaisuus

Kaupunkiympäristön asukas- ja yrityspalvelut 12.07.2022

Alueiden käyttö ja -valvonta

Yksikön päällikkö

**Pöytäkirja**

10 (10)

Elina Airaksinen  
vs. yksikön päällikkö

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa  
[www.hel.fi](http://www.hel.fi) 12.07.2022.