



14.11.2023

Asia/5

§ 257

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaus ja valvonta toimintavuonna 2022 - 2023

HEL 2023-012111 T 05 01 08

Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti merkitä tiedoksi yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan vuosiraportin toimintavuodelta 2022 - 2023. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö ja ruotsinkielisten palveluiden varhaiskasvatuksen päällikkö ovat todenneet yksityisten palveluntuottajien varhaiskasvatuksen asiakkaille järjestettävän palvelukokonaisuuden täyttävän varhaiskasvatuslaissa (540/2018) sille asetetut vaatimukset.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Katja Almusa, palveluvastaava, puhelin: 310 41138
katja.almusa(a)hel.fi
Auli Stenberg, palveluvastaava, puhelin: 310 26396
auli.stenberg(a)hel.fi
Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641
riikka.reunanen(a)hel.fi
Jenni Tirronen, ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö, puhelin: 310 73014
jenni.tirronen(a)hel.fi
Miia Kemppe, varhaiskasvatusjohtaja, puhelin: 09 310 43368
mii.kemppi(a)hel.fi

Liitteet

1 Yksityisen varhaiskasvatuksen vuosiraportti toimintavuonna 2022-2023

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan toteuttaminen toimintavuonna 2022 - 2023

Yksityisissä päiväkodeissa järjestettävän varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen ennakkollinen ohjaus ja valvonta toteutettiin suunnitellusti toi-



14.11.2023

mintavuonna 2022 - 2023 (1.8.2022 - 31.7.2023). Ohjausta ja valvontaa toteutettiin ohjauksikäynneillä, järjestämällä informaatio- ja koulutusilaisuuksia, tiedottamalla päiväkotien johtajia ja palveluntuottajia ajankohtaisista asioista sekä ohjauksella ja neuvonnalla toiminnan aloitus- ja lopetusvaiheessa tai toimintaa koskevissa muutoksissa. Toimintavuoden alkaessa yksityisiä päiväkoteja oli Helsingissä yhteensä 116, joista yksi (1) oli tauolla koko toimintavuoden ajan ja neljä (4) lopetti toiminnan toimintavuoden aikana. Kaikkiin toiminnassa oleviin yksityisiin toimipaikkoihin tehtiin ennakkollinen ohjauksikäynti.

Ohjauksikäynneillä tarkastettiin varhaiskasvatuslain mukaisten edellytysten toteutuminen ja keskusteltiin varhaiskasvatuksen järjestämisestä. Toimintavuoden ohjauksikäynneillä painottuivat henkilöstön kelpoisuuden ja määrän tarkastelu sekä ohjaus ja keskustelu varhaiskasvatusta koskevista muutoksista kuten inklusiivisen toimintakulttuurin kehittäminen, lapsen kasvun ja oppimisen tukeminen sekä lapsen varhaiskasvatussuunnitelman päivittäminen.

Toimintakauden pedagogisen ohjauksen painopistealueina olivat yksikön toimintasuunnitelmaa koskeva pedagoginen keskustelu sekä Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen (Karvi) varhaiskasvatuksen laadun arvioinnin menetelmien käyttöönotto ja toiminnan kehittäminen toimipisteissä. Kaikki yksityiset toimipaikat tekevät vuosittain yksikön toimintasuunnitelman ja arvioivat toimintaa. Toimipaikat asettavat kunnallisten yksiköiden tavoin kaupunkistrategiasta nousevia tavoitteita sekä tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämisen tavoitteita toiminnan kehittämiseksi. Toimipaikkoja edellytetään myös tekemään kunnallisten yksiköiden tavoin ryhmäkohtaiset pedagogiset suunnitelmat ja arvioimaan toiminnan laatua. Ohjauksikäynneillä käytiin keskustelua yksikön toimintasuunnitelman tekemisestä sekä toiminnan toteuttamisesta ja kehittämisestä kaveritaitojen, kestävän kehityksen sekä päiväkodin valitseman kehittämistavoitteen osalta.

Ohjauksikäynneillä nousi esille myös puutteita kuten kelpoisuusehdot täyttävän henkilöstön määrä, turvallisuuden ylläpitäminen, omavalvontasuunnitelman päivittäminen tai ilmoitusvelvollisuuden noudattaminen päiväkodin johtajan vaihtumisen osalta. Päiväkotien johtajia ja palveluntuottajia ohjattiin ohjauksikäynneillä noudattamaan varhaiskasvatusta, Helsingin varhaiskasvatussuunnitelmaa ja kehittämään käytössä olevia toimintatapoja. Yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajia ja päiväkodin johtajia kuultiin tarvittaessa esille nousseista puutteista ja niiden korjaamisesta.

Toimintavuonna 2022 - 2023 aikana toteutettujen ohjauksikäyntien perusteella voidaan todeta, että esille nousseista puutteista huolimatta yksityisten palveluntuottajien päiväkodeissa järjestetään pääsääntöi-



sesti laadukasta varhaiskasvatusta ja esiopetusta sitoutuneen henkilöstön toteuttamana.

Muu ohjaus ja valvonta sekä yhteistyö

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelussa työskentelee kaksi (2) kiertävää varhaiskasvatuksen erityisopettajaa, jotka konsultoivat Helsingissä toimivien yksityisten toimipaikkojen henkilöstöä, havainnoivat ryhmien toimintaa ja ohjaavat kasvattajia pedagogisten tukitoimien käytössä. Kiertävät erityisopettajat valmistelevat myös yksityisissä päiväkodeissa olevien lasten kolmiportaisen tuen päätökset, ovat mukana vanhempien kanssa käytävissä kuulemisissa sekä arvioivat tuen toteutumista. Ruotsinkielisessä palvelukokonaisuuden yksi kiertävistä varhaiskasvatuksen erityisopettajista työskentelee ruotsinkielisen palvelun ohjauksessa ja valvonnassa olevien yksityisten päiväkotien henkilöstön kanssa.

Yksityisille palveluntuottajille ja toimipisteiden henkilöstölle järjestettiin yhteensä 58 informaatio- tai koulutustilaisuutta. Päiväkotien johtajia ja palveluntuottajia tiedotettiin säännöllisesti ajankohtaisista asioista sähköpostitse. Helsingin yksityisille päiväkodeilla on perustettu Helsingin kaupungin hallinnoima Teams ryhmä, jonka tiimin jäseneksi päiväkotien henkilökunta ja palveluntuottajat voivat liittyä. Teams ryhmä toimii tiedotuskanavana sekä lomake-, ohje- ja materiaalipankkina.

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu tekee tiivistä yhteistyötä Etelä-Suomen aluehallintoviraston kanssa säännöllisten tapaamisten, varhaiskasvatuspalvelun perustamisen tai niissä tapahtuneiden muutosten sekä ohjauksen ja valvonnan osalta. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu osallistuu myös pääkaupunkiseudun kuntien (Helsinki, Espoo, Vantaa ja Kauniainen) yhteisiin yksityisen varhaiskasvatuksen tapaamisiin, joissa käsitellään yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaukseen ja valvontaan liittyviä asioita. Yhteistyötä tehdään myös kaupungin muiden toimialojen kanssa yksityisen päiväkodin tai ryhmäperhepäiväkodin aloittaessa toimintaa sekä jo käynnissä olevan toiminnan ohjauksessa ja valvonnassa.

Yksityisen varhaiskasvatukseen kohdistuneet valvontatoimet toimintavuonna 2022 - 2023

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu vastaa yhteensä 13 eri palautetta yksityisten palveluntuottajien tuottamasta varhaiskasvatuksesta tai esiopetuksesta. Palautteet koskivat yksityisten toimipaikkojen henkilöstön toimintaa, henkilöstömitoitusta, henkilöstön kielitaitoa, varhaiskasvatuksen laatua, ympäristön turvallisuutta tai varhaiskasvatusmaksuja. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu oli yhteydessä päiväkodin johtajiin ja tarvittaessa



14.11.2023

palveluntuottajiin selvityksen saamiseksi palautteissa esille nostettujen epäkohtien osalta. Päiväkodin johtajalta tai palveluntuottajalta pyydettiin tarvittaessa kirjallinen selvitys tilanteesta sekä kutsuttiin päiväkodin johtaja ja palveluntuottaja keskustelemaan kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle tilanteesta. Toimintavuonna tehtiin yksi (1) ennalta ilmoittamaton tarkastuskäynti. Jatkossa tarkastuksia tehdään myös pistokemaisesti.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto vastaanotti toimintavuonna 2022 - 2023 kaksi (2) yksityistä varhaiskasvatusta koskevaa kantelua, jotka aluehallintovirasto siirsi valvontapyynnönä Helsingin kaupungin varhaiskasvatuksen käsiteltäviksi. Toinen siirrettiin suomenkielisen ja toinen ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden käsiteltäväksi. Selvitysten ja tarkastusten perusteella yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päälliköllä oli suomenkielisen palvelun vastaanottaman kantelun osalta aihetta ohjata yksityisen päiväkodin johtajaa sekä palveluntuottajaa kiinnittämään huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen. Ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden käsittelemä valvontapyyntö ei selvitysten ja tarkastusten perustella antanut aihetta jatkotoimenpiteille.

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö antoi toimintavuonna yhden varhaiskasvatustilain 57 §:n mukaisen huomautuksen yksityisen palveluntuottajan toiminnasta vastaavalle vastuuhenkilölle vastaisen toiminnan varalle. Huomautuksen syynä oli lapsen terveyden ja hyvinvoinnin vaarantuminen. Huomautus annettiin tiedoksi kasvatus- ja koulutuslautakunnalle. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö voi myös kiinnittää huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen, jos asia ei anna aihetta huomautukseen tai muihin toimenpiteisiin. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelu päällikkö ohjasi neljän (4) päiväkodin johtajaa ja palveluntuottajaa kiinnittämään huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen.

Varhaiskasvatustilain ja yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaiset

Yksityisen palveluntuottajan järjestämään ja tuottamaan varhaiskasvatukseen sovelletaan varhaiskasvatustilain, jossa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen, varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta sekä varhaiskasvatuksen tietovarannosta. Varhaiskasvatustilain on yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajaa sitova ja sen säännöksiä ja velvoitteita tulee noudattaa kaikilta osin.

Varhaiskasvatustilain 53 §:n mukaan valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle



tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa.

Yksityisen palveluntuottajan on varhaiskasvatuslain 48 §:n mukaan laadittava omavalvontasuunnitelma varhaiskasvatustoiminnan asianmukaisuuden varmistamiseksi. Palveluntuottajan laatima omavalvontasuunnitelma on palvelujen laadun ja sisällön ensisijainen valvontamenetelmä.

Toimivalta

Yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen lakisääteisiä valvontaviranomaisia ovat aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontavirasto sekä kunnan monijäseninen toimielin tai sen määräämä viranhaltija. Kasvatus- ja koulutuslautakunta valvoo yksityisesti tuotettua varhaiskasvatusta Helsingissä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on siirtänyt toimivaltansa yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttamisen osalta kasvatuksen ja koulutuksen viranhaltijoille 23.5.2023 § 100 päätöksen mukaisesti. Suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii kaupunkitasoisesti yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö antaa varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaisen huomautuksen yksityisen varhaiskasvatuksen järjestäjälle tai yksityisen palveluntuottajan toiminnasta vastaavalle vastuuhenkilölle vastaisen toiminnan varalle sekä antaa varhaiskasvatuslain 58 §:n mukaisen määräyksen puutteiden korjaamisesta tai epäkohtien poistamisesta yksityiselle palveluntuottajalle, kun määräyksen tehosteena ei ole hallintopakkoa. Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa edellä mainitun määräyksen, kun määräyksen tehosteena on hallintopakko.

Ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö / chef för småbarnspedagogiken. Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö antaa varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaisen huomautuksen yksityisen varhaiskasvatuksen järjestäjälle tai yksityisen palveluntuottajan toiminnasta vastaavalle vastuuhenkilölle vastaisen toiminnan varalle sekä antaa varhaiskasvatuslain 58 §:n mukaisen määräyksen puutteiden korjaamisesta tai epäkohtien poistamisesta yksityiselle palveluntuottajalle, kun määräyksen tehosteena ei ole hallintopakkoa. Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa edellä mainitun määräyksen, kun määräyksen tehosteena on hallintopakko.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja



14.11.2023

Asia/5

Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Katja Almusa, palveluvastaava, puhelin: 310 41138

katja.almusa(a)hel.fi

Auli Stenberg, palveluvastaava, puhelin: 310 26396

auli.stenberg(a)hel.fi

Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641

riikka.reunanen(a)hel.fi

Jenni Tirronen, ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö, puhelin: 310 73014

jenni.tirronen(a)hel.fi

Miia Kemppe, varhaiskasvatusjohtaja, puhelin: 09 310 43368

mia.kemppi(a)hel.fi

Liitteet

1 Yksityisen varhaiskasvatuksen vuosiraportti toimintavuonna 2022-2023

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano