



07.11.2022

Asia/8

## § 107

### Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) syysyhtymäkokous

HEL 2022-006092 T 00 01 06

#### Päätös

Kaupunginhallituksen konsernijaosto kehotti kaupunginkanslian oikeuspalvelut -yksikköä edustamaan kaupunkia Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) syysyhtymäkokouksessa 18.11.2022.

Samalla konsernijaosto kehottaa yhtymäkokousedustajaa:

Kannattamaan hallituksen ehdotusta

a) hyväksyä hallintosääntö liitteen 3. mukaisesti. Hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2023.

b) korottaa kuntayhtymän talousarviovuotta 2022 koskevan sidotun investointimäärärahan vesihuollon osalta 198 000 000 eurosta 204 000 000 euroon ja sidotun toimintamäärärahan korottamista vesihuollon osalta 119 833 000 eurosta 135 000 000 euroon.

c) merkitä tiedoksi liitteen mukaisen hallituksen lausunnon tarkastuslautakunnan vuotta 2021 koskevan arviointikertomuksen johdosta.

d) hyväksyä:

- strategian toiminta-ajatuksen, arvot ja vision vuoteen 2030 sekä strategiset painopisteet, päämäärät ja niiden tavoitteet vuoteen 2030,
- päämäärien mittarit, niiden tavoitetasot vuodelle 2025 ja vuodelle 2030, sekä päämääriä toteuttavien ohjelmien aihiot.

e) hyväksyä HSY:n toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2023–2025 liitteen mukaisena,

- valtuuttaa hallituksen ottamaan uutta pitkäaikaista lainaa vuoden 2023 talousarvion puitteissa enintään 160 000 000 euroa,

- päättää talousarviovuoden sitovat määrärahat seuraavasti;

vesihuollon toimintamenot 124 380 000 euroa

vesihuollon investointimenot (netto) 177 000 000 euroa jätehuollon toimintamenot 87 400 000 euroa

jätehuollon investointimenot (netto) 24 270 000 euroa.

#### Postiosoite

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

#### Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

#### Puhelin

+358 9 310 1641

#### Faksi

+358 9 655 783

#### Y-tunnus

0201256-6

#### Tilinro

FI0680001200062637

#### Alv.nro

FI02012566



- f) hyväksyä vesihuollon investointiohjelman 2023–2032.  
g) hyväksyä jätehuollon investointistrategian 2030.  
h) hyväksyä jätehuollon investointiohjelman 2023–2032.  
i) merkitä julkaistun uuden sidonnaisuusilmoituksen tiedoksi.

**Esittelijä**

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

**Lisätiedot**

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550  
timo.linden(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Esityslista
- 2 Ääniluettelo
- 3 Hallintosääntö 1.1.2023
- 4 Hallintosäännön muutokset ja selitteet (valmisteluasiakirja) (1)
- 5 Selvitys tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen HSY:n vuoden 2021 toiminnasta ja taloudesta
- 6 Vesihuollon ja jätehuollon talousmallit 2023-2032
- 7 Yhdessä kestäväään huomiseen - Strategia vuoteen 2030
- 8 Vesihuollon investointistrategia 2030
- 9 Vesihuollon investointiohjelma 2023-2032 (1)
- 10 Kokouskutsu, kokous 18.11.2022, liite 10, Liite 1 Jätehuollon investointiohjelma 2023-2032
- 11 Jätehuollon investointistrategia 2030
- 12 Jätehuollon investointiohjelma 2023-2032

**Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

**Otteet**

**Ote** Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä  
**Otteen liitteet** Esitysteksti

**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.

**Esittelijän perustelut**

HSY:n yhtymäkokous on pidettävä vähintään kaksi kertaa vuodessa. HSY:ssä pidetään kevätkokous, jossa käsitellään mm. tilinpäätös, ja



syyskokous, jossa päätetään talousarviosta ja toiminta- ja taloussuunnitelmasta.

Syysyhtymäkokouksen kutsu, ääniluettelo ja esityslista liitteineen ovat liitteinä 1–12.

## Hallintosääntö

Kuntayhtymän hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämiseen sekä päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä asioista kuntalain 90 §:n mukaisesti.

HSY:n nykyinen hallintosääntö tuli voimaan 1.9.2017. Hallintosääntömuutosten tavoitteena on päivittää hallintosääntö vastaamaan paremmin Kuntaliiton hallintosääntömallin tekstejä ja kuntalain muutoksia, korjata tekniset virheet ja puutteet, selkeyttää hallituksen ja toimitusjohtajan toimivaltaa sekä tuoda joustavuutta toiminnan sisäiseen järjestämiseen.

Hallintosäännön päivittämisellä ei tehdä muutoksia olemassa olevaan organisaatioon. HSY:n toimialoja ovat vesihuolto ja jätehuolto, joiden tehtävät on kirjattu hallintosääntöön. Tulosalueina toimii edelleen tuki- ja palvelujen sekä seutu- ja ympäristötiedon tulosalueet. Päivitettyssä hallintosäännössä tulosalueita ei ole määritelty tarkemmin ja hallitus voi myöhemmin määritellä tulosalueet uudelleen. Toimintaorganisaation tarkemmasta rakenteesta ja toiminnasta päättäisi toimitusjohtaja.

Perussopimuksen mukaan yhtymäkokous hyväksyy hallintosäännön. Hallintosääntöluonnos on ollut kommentoitavana mm. Helsingin, Espoon ja Vantaan konserniyhdistyksissä.

HSY:n tarkastuslautakunta on päättänyt kokouksessaan 6.9.2022 esittää hallitukselle, että hallintosäännön ulkoista valvontaa koskevat määräykset vahvistetaan liitteen 3 mukaisina.

Esitetyt muutokset ja tarkemmat perustelut ilmenevät liitteestä 4.

## Strategia 2030

Strategia 2030 pohjaa neljälle arvolla: Palveluhenkisesti, avoimesti, vastuullisesti ja yhteistyössä. HSY:n strategialuonnoksen 2030 neljä painopistettä sekä niitä toteuttavat yhteensä kymmenen strategista päämäärää ovat:

- Ympäristövastuu:

hiilineutraali pääkaupunkiseutu, kiertotalouden keskiössä ja puhdas Itämeri



- Työn murros:

pito- ja vetovoimainen työnantaja sekä osaava ja kehittyvä henkilöstö

- Kestävä talous:

tehokasta ja taloudellista toimintaa ja tasapainoinen talous

- Asukaskokemus:

vastuulliset ja kehittyvät palvelut, turvattu juomavesi ja toimintaa lähiympäristöstä huolehtien

Strategisille päämäärille on asetettu seuraavat tavoitteet vuoteen 2030:

- Hiilineutraali vesi- ja jätehuolto sekä ilmastokestävä pääkaupunki-seutu.

- Vahvistamme alueen kiertotalouden toteutumista.

- Vähennämme alueen vesistöjen kuormitusta.

- Mahdollistamme hyvän työntekijäkokemuksen.

- Mielekkäät tehtävät, muutoskyvykyys ja yhteistyö ovat tekemisemme perustana.

- Palvelumme tuotetaan kestävästi ja nykyistä tehokkaammin.

- Investointimme kyetään rahoittamaan vesi- ja jätemaksuilla.

- Palvelutoimintamme on sujuvaa ja saavutettavaa.

- Toimintavarmuutemme on erinomaisella tasolla.

- Edistämme luonnon monimuotoisuutta, lähiympäristön hyvää tilaa ja ympäristöterveyttä.

## Toiminta- ja taloussuunnitelma

HSY:n yhtymäkokouksen on kuntalain mukaan hyväksyttävä vuoden loppuun mennessä kuntayhtymän seuraavan vuoden talousarvio. Samassa yhteydessä on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi on talousarviovuosi.

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kuntayhtymän toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ja se on laadittava siten, että edellytykset kuntayhtymän tehtävien hoitamiseksi turvataan.



Talousarvion ja -suunnitelman laadinnassa tuottavuustavoitteena on ollut keskimääräinen 1,5 %:n vuotuinen tuottavuuden paraneminen.

Myyntituottojen budjetoinnissa on huomioitu toimintavolyymien ja toiminnan muutokset sekä vesihuollon ja jätehuollon alustavat taksamutokset.

Yleisenä kustannustason muutoksena talousarviovuodelle 2023 on käytetty 4 %:ia, ellei tarkempaa ennustetta ole ollut käytettävissä. Suunnitelmavuosille 2024 ja 2025 on puolestaan käytetty kustannustason muutoksena 2 % ellei tarkempaa arviota ole ollut käytettävissä.

Vesihuollon ja jätehuollon investoinnit perustuvat HSY:n hallituksen toukokuussa 2022 hyväksymään 10 vuoden investointiohjelmaan. TTS 2023-2025 investointeihin on esitetty tehtäväksi vuosittaisia tarkennuksia johtuen urakoiden siirtymisestä sekä varautumisesta urakka- ja kalustohankintojen hinnannousuun. Lisäksi investointeihin esitetään tehtäväksi vähäisiä hankemuutoksia.

#### Tavoitteet

HSY:n toiminta- ja taloussuunnitelman 2023–2025 tavoiteasetanta ja budjetointi perustuvat HSY:n hallituksen esittämään strategiaan 2030, josta yhtymäkokous päättää samassa kokouksessa. Tavoiteasetanta ja budjetointi perustuvat myös jäsenkuntien omistajaohjauksen tavoitteisiin.

#### Toiminta

Energian säästämisen arvioidaan vaikuttavan myös asiakkaiden vedenkäyttöön, mistä johtuen laskutettavan vesimäärän volyyymiennustetta on arvioitu alaspäin vuodelle 2023 alustavaan TTS:ään verrattuna. Vuonna 2023 tuotetun veden määrän arvioidaan olevan 97,2 miljoonaa m<sup>3</sup> ja laskutettavan vedenmyynnin 75,3 miljoonaa m<sup>3</sup> (ennuste 2022 75,2 miljoonaa m<sup>3</sup>). Viikinmäen ja Blominmäen jätevedenpuhdistamoilla käsiteltävän jäteveden määrän arvioidaan olevan yhteensä 154,8 miljoonaa m<sup>3</sup> vuonna 2023.

Vuonna 2023 asiakaskiinteistöillä tehdään noin 8,9 miljoonaa jätteastiatyhjennystä ja kuljetetaan jätteitä yhteensä noin 386 000 tonnia. Jätteen energiakäyttöön Vantaan Energian jätevoimalaan toimitetaan jätteitä yhteensä noin 203 000 tonnia. Ämmässuon jätteenkäsittelykeskukseen vastaanotetaan jätteitä yhteensä noin 230 000 tonnia.

#### Käyttötalous

HSY:n toimintatuotot vuonna 2023 ovat 426,9 miljoonaa, 25,5 miljoonaa (6,4 %) enemmän vuoden 2022 ennusteeseen verrattuna. Myynti-



tuottojen budjetoinnissa on otettu huomioon toimintavolyymien muutokset sekä talousmallien mukaiset alustavat hintamuutokset. Toimintamenojen kehittymistä on tarkasteltu huolellisesti. Tämän tavoitteellisen kustannusten hillinnän lisäksi on kuitenkin asiakasmaksuja korotettava, jotta voidaan edetä strategisessa tavoitteessa lisävelanoton vähentämiseksi ja talouden tasapainottamiseksi.

\*\*\*\*\*

Jäsenkunnilta perittävät kuntaosuudet ovat noin prosentti HSY:n toimintatuloista. Kuntaosuuksilla katetaan ne seutu- ja ympäristötiedon sekä ilmastoinfon toiminta- ja pääomakulut, joita ei saada katettua palvelutuotannon myynnistä ja hankerahoituksista saaduilla tuloilla. Vuonna 2023 laskutettavat kuntaosuudet ovat 4,49 miljoonaa euroa, jossa kasvua edellisestä vuodesta on 3,3 %. Vuoden 2022 tulosennusteen mukainen kumulatiivinen ylijäämä 0,547 miljoonaa on kohdistettu täysimääräisesti suunnitelmakaudelle etupainotteisesti kuntaosuuksia vähentäväksi.

HSY:n toimintamenot vuonna 2023 ovat 213,1 miljoonaa euroa, joka on 6,6 miljoonaa (3,0 %) vähemmän kuin vuoden 2022 ennusteessa. Toimintamenojen budjetoinnissa on huomioitu toiminnan muutokset ja merkittävimmät tiedossa olevat kustannusmuutokset. Vuosille 2023–2025 on kuluissa huomioitu Suomenojan laitoksen purkukustannuksia yhteensä 17 milj. euroa ja vuodelle 2022 tehdään kustannusarvion 17 milj. euron varaus. Energian hinnan on arvioitu olevan huipussaan talousarviovuonna, minkä jälkeen hinnat eivät suunnitelmavuosille palautuisi kuitenkaan vuoden 2021 tasolle. Henkilöstökuluihin sisältyy palkkaratkaisun vaikutukset 2,3 % vuodelle 2023 ja muille vuosille palkkaratkaisun mukaisesti.

Toimintatuottojen ja -kulujen erotuksena syntyvä toimintakate vuonna 2023 on 215,9 miljoonaa (50,6 %), kun sen vuonna 2022 ennustetaan olevan 183,9 miljoonaa (45,8 %). Ero johtuu suurelta osin vuodelle 2022 tehdystä varauksesta Suomenojan laitoksen purkuun sekä myyntituottojen arvioidusta kasvusta. Suunnitelmavuonna 2024 toimintakate paranee ja on 235,6 miljoonaa (52,9 %) ja vuonna 2025 253,4 miljoonaa (54,5 %).

Nettorahoituskulut vuonna 2023 ovat 77,9 miljoonaa. Korkokuluista 59,8 miljoonaa euroa on jäsenkunnille perustamislainoista maksettavia korkoja. Rahoituskuluissa on huomioitu 4,5 miljoonaa euron varaus. Varaus pitää sisällään HSY:n tuloverotuksessa verovuosina 2015, 2016, 2018 ja 2019 liikaa vähennettyjen korkomenojen oikaisusta johtuvan laskennallisen veronkorotuksen ja viivästyskoron. Peruspääoman korko, jota jäsenkunnat alkoivat periä vuodesta 2021, on 0,5 % vuonna



2022 ja vuosina 2023–2024 1,0 % ja vuonna 2025 1,5 %. Rahoitustuot-  
toihin on budjetoitu 1,5 miljoonan euron osinkotuotot Uudenmaan  
Woima Oy:ltä vuodelle 2023 ja vuosille 2024–2025 1,0 miljoonaa eu-  
roa. Suunnitelmakaudella nettorahoituskulut kasvavat, ollen vuonna  
2025 78,5 miljoonaa euroa. Toimintakatteen ja rahoituserien jälkeen  
syntyvä vuosikate osoittaa sen tulorahoituksen, joka juoksevien meno-  
jen jälkeen jää käytettäväksi investointeihin ja lainojen lyhennyksiin.  
Vuonna 2023 vuosikate on 138,0 miljoonaa, kun investoinnit ja lainojen  
lyhennykset ovat yhteensä 281 miljoonaa euroa. Erityisesti vesihuollon  
investointien rahoittamiseksi suunnitellulla tasolla joudutaan nostamaan  
uutta ulkopuolista lainaa koko suunnitelmakauden ajan yhteensä noin  
425 miljoonaa euroa.

Tilikauden tulos vuonna 2023 on vuosikatteesta vähennettävien pysy-  
vien vastaavien (käyttöomaisuus) poistojen jälkeen 13,9 miljoonaa eu-  
roa alijäämäinen, vuonna 2024 9,9 miljoonaa ylijäämäinen ja vuonna  
2025 20,4 miljoonaa ylijäämäinen. Jätehuollon investointivarausten ai-  
empaan purkamiseen liittyvien poistoerokirjausten jälkeen tilikauden  
alijäämä on 13,8 miljoonaa euroa vuonna 2023.

#### Investoinnit

Vesihuollon ja jätehuollon investoinnit perustuvat HSY:n hallituksen  
toukokuussa 2022 hyväksymään 10 vuoden investointiohjelmaan, jo-  
hon on tehty pieniä tarkennuksia aikataulu- ja laajuusmuutoksista joh-  
tuen. Vuonna 2023 investoinnit ovat yhteensä 205,8 miljoonaa euroa,  
josta 177,0 miljoonaa on vesihuollon ja 24,3 miljoonaa jätehuollon in-  
vestointeja.

Blominmäen jätevedenpuhdistamon valmistuminen pudottaa vesihuol-  
lon kokonaisinvestointien määrän suunnitelmakauden vuosilla keski-  
määrin noin 180 milj. euroon vuodessa. Vesihuollon investointien taso  
säilyy suunnitelmakaudella kuitenkin korkealla tasolla johtuen pääosin  
jäsenkuntien edelleen korkeana säilyvästä infrastruktuuri-investointien  
tasosta. Erityisesti suuret raidehankkeet nostavat näiden investointien  
määrää. Tämä vaikuttaa erityisesti johtosiirtojen ja osin verkostojen sa-  
neerausinvestointien kustannuksiin. Suunnitelmakaudella jatkuvat  
Kruunusiltojen ja Kalasataman raitiotiehankeet ovat tyypiesimerkkejä  
kauden raidehankkeista. Lisäksi on varauduttu Espoon kaupunkiradan  
aiheuttamiin johtosiirtoihin. Kaavoituksen mukainen alueverkoston laa-  
jentuminen säilyy edelleen vakaana korkealla tasollaan.

Kaupunkilähtöisten investointien säilyessä suurina on HSY:n vesihuolto  
joutunut sopeuttamaan investointeja siirtämällä eteenpäin vesihuolto-  
lähtöisiä hankkeita. Tästä huolimatta myös vesihuoltolähtöisten inves-  
tointien taso säilyy suhteellisen vakaana. Vedenpuhdistuksen sanee-



rausinvestoinneissa jatkuvat Pitkälän vedenpuhdistuslaitoksen kapasiteetin nosto ja perusparannus, Pitkälän pk 1 rakennussaneeraus sekä Vanhakaupungin selkeytyshallin vesikatkon ja julkisivujen saneeraus.

Suuria kaupunkilähtöisiä saneerauksia tehdään em. suurten raidehankkeiden lisäksi erityisesti Helsingissä, jossa rakennetaan useita kookajakatuja kuten Kasin ratikan katuja, Mäkelänkatua, Mannerheimintietä ja Aleksis Kiven kadun aluetta.

Aluepalvelulähtöiset investoinnit tähtäävät ensisijaisesti vastuullisiin ja kehittyviin palveluihin ja niiden parantamiseen. Investoinnit kohdennetaan vastaamaan asiakasryhmien pitkän aikavälin tarpeita. Talousarviovuonna valmistuvat Kivikon Sortti-aseman uudisrakennus- ja täydennystyöt, joilla parannetaan asiakaspalvelua ja aseman logistiikkaa. Sortti-asemille haetaan talousarviovuonna aktiivisesti uusia rakennuspaikkoja ja jatketaan Sortti-konseptien kehitystyötä.

Talousarviovuonna ja suunnitelmakaudella investoidaan käsittelypalvelulähtöisinä investointeina vaarallisen jätteen kaatopaikan uuden solun T2 rakennustöihin ja vanhan solun T1 sulkemisen valmistelutöihin. Jätevoimalan kuonan ohjaaminen maanrakennuskäyttöön edellyttää kenttäalueita kuonan käsittelyä, suhteuttamista ja varastointia varten. Lisäksi hankitaan merkittävä määrä jäteastioita lajitteluvaihtojen ulottuessa pieniin 1–4:n asunnon kiinteistöihin.

## Rahoitus

Perustamislainat HSY:n jäsenkunnilta ovat yhteensä 1,1 miljardia euroa, jonka lisäksi HSY:llä on ulkopuolisilta rahoituslaitoksilta nostettua pitkäaikaista lainaa vuoden 2022 lopussa ennusteen mukaan noin 769 miljoonaa, mikäli vuoden 2022 tulorahoitus ja investoinnit toteutuvat vuosiennusteen mukaisesti.

Tulorahoitus ei riitä kattamaan kuntayhtymän investointitasoa ja lainojen lyhennyksiä, minkä vuoksi suunnitelmakauden kaikkina vuosina joudutaan nostamaan uutta ulkopuolista lainaa yhteensä noin 425 miljoonaa euroa riippuen toteutuvasta investointitasosta. Lainoja lyhennetään suunnitelmakaudella yhteensä noin 265 miljoonalla, josta 78 miljoonaa euroa on jäsenkuntalainojen lyhennyksiä. Ulkopuolisilta nostetun pitkäaikaisen velan yhteismäärä suunnitelmakauden lopulla on noin 1007 miljoonaa euroa. Lainamäärän jatkuva kasvu aiheuttaa lisääntyvää painetta HSY:n taloudelle kasvavien lainakorkojen ja lyhennysten myötä. Uudessa strategiassa tasapainoinen talous on yhtenä merkittävänä fokusalueena. Talouden tasapainottaminen edellyttää tuottavuusohjelman lisäksi asiakasmaksujen korotuksia kummallakin toimialalla. Lähivuosien suurten investointien takia HSY:n omavaraisuusaste heik-





kenee suunnitelmakausilla, ollen vuoden 2025 lopussa 26,0 %, kun viimeisimmässä tilinpäätöksessä omavaraisuusaste oli 27,7 %. Vuosien 2024 ja 2025 ylijäämäiset tulokset kasvattavat maltillisesti omaa pääomaa, mutta vieraan pääoman kasvu suunniteltujen investointien rahoittamiseksi tarvittavalla ulkopuolisella lainarahoituksella heikentää omavaraisuutta.

## Vesihuollon investointistrategia ja investointiohjelma

Vesihuollon kehittämissuunnitelmat kuvaavat kaupunkien kehittymistä ja vesihuollon laajentumisen tarvetta. Vesihuollon investointistrategia vastaa siihen, millaisia vaikutuksia toimintaympäristön muutoksilla ja kaupungin kasvulla on vesihuoltojärjestelmään ja millä painotuksilla eri tarpeisiin varaudutaan. Vesihuollon investoinnit toteutetaan lainsäädännön, kansallisen ohjeistuksen ja HSY:n strategialuonnoksen 2030 tavoitteiden mukaisesti.

Vesihuollon investointistrategian mukainen tavoitetila 2030 on tuottaa pääkaupunkiseudun kehitystä vastaavat vesihuoltopalvelut, ylläpitää asiakkaiden palvelutaso, pienentää vesistökuormitusta nykyisestä sekä sovittaa investoinnit ja tulo-rahoitus kestävästi yhteen.

Alueen kasvu jatkuu edelleen vahvana. Vesihuollon investointistrategian lähtökohtana on turvata vesihuoltopalvelut yhdyskuntien kasvua vastaavasti. Tämä edellyttää merkittäviä investointeja alueverkkoihin, siirtoyhteyksiin sekä tuotantolaitoksiin. Kapasiteetin kasvattaminen parantaa oleellisesti myös toimintavarmuutta. Lisäksi kaupunkirakenteen muutokset edellyttävät olemassa olevien johtorakenteiden siirtoja, jotka eivät varsinaisesti paranna vesihuollon toimintavarmuutta.

Vesihuoltopalveluiden käyttäjien nykyinen, hyvä palvelutaso säilytetään ennallaan. Erityisesti verkostojen ikääntymisestä johtuva korjausvelkaa on hallittava tietopohjaisesti. Ikääntyvä verkosto edellyttää saneerausinvestointien tason merkittävää lisäämistä ja toimenpiteiden kohdentamista vaikuttavuusperusteisesti. Investointeja kohdennetaan niin, että vakavien häiriöiden riski pysyy pienenä. Vedenjakelun toimintavarmuutta parannetaan jatkamalla toisistaan riippumattomia putkiyhteyksien rakentamista alueiden välille.

Investointiohjelman laadinnan pohjana ovat olleet 29.4.2022 lausunnoille hyväksytyt HSY:n strategia 2030 ja vesihuollon investointistrategia 2030, sekä vuosina 2021–2022 päivitetty investointien tarpeiden kartoitukset. Investointiohjelman laatimisen apuna on käytetty talousmallia, jolla on tarkasteltu investointien taloudelliset edellytykset ja vaihtoehdot tasapainoinen talous päämäärän mukaisesti.



Investointiohjelman hankkeet on ryhmitelty investointitarpeiden mukaisesti koreihin. Korirakenne perustuu kaupunkien kehittämiseen liittyviin investointeihin (kaupunkilähtöiset investoinnit) sekä vesihuoltojärjestelmän kehittämisen ja ylläpitämisen investointeihin (vesihuoltolähtöiset investoinnit).

Kaupunkilähtöiset investoinnit on jaettu kaavoituksen mukaisiin alueinvestointeihin, vesihuollon kehittämissuunnitelmien mukaiseen laajentamiseen haja-asutusalueille sekä kaupungin kehittämisen aiheuttamiin johtosiirtotarpeisiin. Vesihuoltolähtöiset investoinnit on jaettu vesihuoltojärjestelmän (vedenhankinta, vedenpuhdistus, vedenjakelu, viemärinto ja jätevedenpuhdistus) mukaisiin osakokonaisuuksiin sekä edelleen uudisinvestointi- ja saneerausinvestointeihin.

Suunnitelmakauden kokonaisinvestoinnit, joihin rahoituksessa varaudutaan, ovat nykyrahassa 1752 M€. Hankkeille osoitettuja varauksia on yhteensä noin 1684 M €. Riskivarauksella (68 M€/10 v) varaudutaan vielä ennakoimattomiin tarpeisiin ja kustannusnousuihin. Investointitaso nousee edelliseen investointiohjelmaan verrattuna (yht. 1559 M€) yksikköhintojen tarkistamisen ja väylähankkeiden edellyttämien johtosiirtojen määrän kasvun vuoksi. Investointitasolla pystytään vastaamaan strategian tavoitteisiin tasapainoista taloutta tukevalla tavalla siten, että ohjelma on mahdollista rahoittaa kohtuullisella maksukehityksellä ja supistuvalla lainanotolla.

## Jätehuollon investointistrategia ja investointiohjelma

Jätehuollon investointistrategia vastaa EU:n jätessäädösten ja kansallisen jätelainsäädännön vaatimuksia. Kansallista jätelainsäätöä uudistettiin laajasti vuonna 2021. Uudistuksen keskeisenä tavoitteena on tehostaa jätteiden etusijajärjestyksen noudattamista ja lisätä materiaalien resurssitehokasta käyttöä ja kierrätystä. Jäteasetuksen mukaisesti tavoitteena on, että yhdyskuntajätteestä kierrätetään 55 prosenttia vuonna 2025, 60 prosenttia vuonna 2030 ja 65 prosenttia vuonna 2035. Myös biojätteen, muovi-, lasi-, metalli-, puu- sekä paperi- ja kartonkipakkausjätteiden kierrätystavoitteita on nostettu selvästi nykyisestä.

Jätehuollon investointistrategialla pyritään vastaamaan valtioneuvoston 24.3.2022 hyväksymän valtakunnallisen jätesuunnitelman tavoitteisiin. Jätesuunnitelmassa esitetään, millainen kiertotalousyhteiskunnan tulisi olla vuonna 2030 sekä mitä valtionhallinnon ja muiden toimijoiden tulisi tehdä, jotta tähän päästäisiin. Suunnitelman yli 100 toimenpiteestä suurin osa on valtionhallintoa sitovia, mutta lisäksi tarvitaan toimia koko tuotanto, kulutus- ja jätehuoltoketjussa, kansalaisista yrityksiin, että tavoitteisiin päästään.



Investointiohjelman rakenne perustuu edellisten vuosien tapaan korirakenteeseen, jossa investoinnit on jaettu kolmeen pääkokonaisuuteen ja 14 koriin. Pääkokonaisuudet ovat aluepalvelulähtöiset investoinnit, käsittelypalvelulähtöiset investoinnit ja muut investoinnit. Käsittelypalvelulähtöiset investoinnit jakaantuvat lisäksi kahteen pääkokonaisuuteen, jotka ovat ympäristövaikutusten hallinta sekä alueiden ja toimintojen kehittäminen.

Kullekin investointikorille on laadittu investointistrategiaan perustuvat päämäärä ja palvelutaso sekä suunnitelmakauden toimenpiteet. Ne ovat olleet lähtökohtina investointiohjelman muodostamisessa. Päämäärä kuvaa pitkän aikavälin tavoitetta, johon pyritään. Palvelutaso kuvaa tavoitteita, joita päämäärän saavuttaminen vaatii. Investointiohjelman hankkeiden vaikuttavuutta on arvioitu tavoitteiden toteutumisen perusteella.

Suunnitelmakauden 2023–2032 kokonaisinvestoinnit ovat 129,7 Me (edellinen investointiohjelma 182,1 Me). Investointien suunniteltua kokonaistasa on pienennetty siten merkittävästi edellisen investointiohjelman tasosta. Investointien suunnitellut muutokset kohdistuvat lähinnä vuosille 2024–2027. Investointiohjelmasta 2023–2032 on poistettu mm. täyden mittakaavan lietteen pyrolyysilaitos, tuulivoimala ja poistotekstiilinkäsittelyyn liittyviä investointeja.

#### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

#### Lisätiedot

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550  
timo.linden(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Esityslista
- 2 Ääniluettelo
- 3 Hallintosäätö 1.1.2023
- 4 Hallintosäätömuutokset ja selitteet (valmisteluasiakirja) (1)
- 5 Selvitys tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen HSYn vuoden 2021 toiminnasta ja taloudesta
- 6 Vesihuollon ja jätehuollon talousmallit 2023-2032
- 7 Yhdessä kestävään huomiseen - Strategia vuoteen 2030
- 8 Vesihuollon investointistrategia 2030
- 9 Vesihuollon investointiohjelma 2023-2032 (1)
- 10 Kokouskutsu, kokous 18.11.2022, liite 10, Liite 1 Jätehuollon investointiohjelma 2023-2032
- 11 Jätehuollon investointistrategia 2030
- 12 Jätehuollon investointiohjelma 2023-2032

#### Muutoksenhaku

##### Postiosoite

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

##### Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

##### Puhelin

+358 9 310 1641

##### Faksi

+358 9 655 783

##### Y-tunnus

0201256-6

##### Tilinro

FI0680001200062637

##### Alv.nro

FI02012566



07.11.2022

Asia/8

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

## Otteet

### Ote

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä

### Otteen liitteet

Esitysteksti

## Tiedoksi

Oikeuspalvelut

## Päätöshistoria

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 23.05.2022 § 60

HEL 2022-006092 T 00 01 06

### Päätös

Kaupunginhallituksen konsernijaosto kehottaa kaupunginkanslian oikeuspalvelut -yksikköä edustamaan kaupunkia Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY) kevätyhtymäkokouksessa 30.5.2022.

Samalla konsernijaosto kehottaa yhtymäkokousedustajaa hyväksymään hallituksen ja tarkastuslautakunnan ehdotukset yhtymäkokoukselle seuraavasti:

1. merkitä tiedoksi tarkastuslautakunnan arviointikertomus HSY:n vuoden 2021 toiminnasta ja taloudesta sekä lähettää sen tiedoksi ja toimenpiteitä varten hallitukselle,
2. kehottaa hallitusta antamaan yhtymäkokoukselle selvitys toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan suositusten perusteella on ryhdytty,
3. merkitä tiedoksi tilintarkastuskertomus tilivuodelta 2021,
4. vahvistaa vuoden 2021 tilinpäätös ja myöntää tilivelvollisille vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.–31.12.2021,
5. kannattaa hallituksen esitystä tilikauden tuloksen käsittelystä,
6. merkitä tiedoksi vuoden 2021 henkilöstökertomus.

Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

Lisätiedot



07.11.2022

Asia/8

---

Timo Lindén, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550  
timo.linden(a)hel.fi

---

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566