



05.09.2023

Kokousaika 05.09.2023 16:15 - 18:13

Kokouspaikka Kaupunginhallituksen istuntosali/sähköinen kokous

Läsnä

Jäsenet

Laisaari, Johanna apulaispormestari  
Apter, Ted (etänä)  
Dufva, Veli-Pekka (etänä)  
Grotenfelt, Nora  
Kopra, Pia (etänä)  
Korpinen, Sini (etänä)  
Malin, Petra  
Rantahalvari, Markku  
Saxberg, Mirita (etänä)  
Säynevirta, Sami  
Yanar, Ozan saapui 16:31, poissa §:t 181-183  
Lahtinen, Vesa varajäsen  
esteellinen § 197  
Olin, Bicca (etänä) varajäsen

Muut

Grönholm, Niclas ruotsinkielisen palvelukokonaisuu-  
den johtaja  
Järvenkallas, Satu kasvatuksen ja koulutuksen toimia-  
lajohtaja  
Kemppe, Miia varhaiskasvatusjohtaja  
Korhonen, Harri lukio- ja ammatillisen koulutuksen ja  
vapaan sivistystyön johtaja  
Salo, Outi perusopetusjohtaja  
Vuontisjärvi, Tero talous- ja suunnittelujohtaja  
asiantuntija  
läsnä §:t 184-197, poistui 17:57  
Talvensaari, Hanna-Kaisa viestintä- ja markkinointipäällikkö  
Knutti, Sami hallintoasiantuntija  
Salminen, Nina hallintoasiantuntija  
Joarder, Shyreen (etänä) nuorisoneuvoston edustaja  
poistui 18:01, poissa §:t 201-203

Puheenjohtaja

Johanna Laisaari apulaispormestari



05.09.2023

181-203 §

Esittelijät

Johanna Laisaari

apulaispormestari

181 §

Satu Järvenkallas

kasvatuksen ja koulutuksen toimia-  
lajohtaja

182-198 §, 200 §

Miia Kemppi

varhaiskasvatusjohtaja

199 §, 201-202 §

Niclas Grönholm

ruotsinkielisen palvelukokonaisuu-  
den johtaja

203 §

Pöytäkirjanpitäjä

Nina Salminen

hallintoasiantuntija

181-203 §



05.09.2023

§	Asia	
181	Asia/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
182	Asia/2	Ilmoitusasiat
183	Asia/3	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisten viranomaisten päätösten seuraaminen ajalta 22.8. - 1.9.2023
184	Asia/4	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talousarvioehdotus 2024 ja taloussuunnitelmaehdotus 2024-2026
185	Asia/5	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto Nina Miettisen talousarvioaloitteesta kouluissa tehtävän nuorisotyön resurssien kasvattamiseksi
186	Asia/6	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Vesa Korkkulan talousarvioaloitteesta lukioiden opintojaksotarjonnan parantamisesta ja ryhmäkokojen pienentämisestä
187	Asia/7	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin valtuustolle valtuutettu Sini Korpisen talousarvioaloitteesta koskien pätevien varhaiskasvatuksen ammattilaisten pitopakettia
188	Asia/8	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin valtuustolle valtuutettu Vesa Korkkulan talousarvioaloitteesta tarveperustaista määrärahaa saavien koulujen opettajien palkkaamisen parantamisesta
189	Asia/9	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Vesa Korkkulan talousarvioaloitteesta oppimisen ja koulunkäynnin tuen resurssien ja tarveperustaisen rahan lisäämiseksi
190	Asia/10	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle ammatillisen koulutuksen resurssoinnin parantamiseksi
191	Asia/11	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto varavaltuutettu Anna Karhunaan talousarvioaloitteesta Psykologipalveluiden turvaaminen peruskouluihin ja toiselle asteelle
192	Asia/12	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Mika Ebelingin talousarvioaloitteesta kotihoidon tuen Helsinki-lisän laajentamisesta 1–3-vuotiaisiin lapsiin ja Helsinki-lisän määrän korottamisesta
193	Asia/13	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Terhi Peltokorven talousarvioaloitteesta kotihoidon tuen Helsinki-lisän palauttamisesta 1–2-vuotiaille lapsille



05.09.2023

---

194	Asia/14	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto Puistolán vanha kansakoulua koskevaan talousarvioehdotukseen
195	Asia/15	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Petra Malinin talousarvioaloitteesta varhaiskasvatuksen tilapaikkojen täyttämisestä
196	Asia/16	Talousarvion 2023 toinen toteutumisennuste
197	Asia/17	Lausunto eräiden sopimuskoulujen ehdotuksesta koululainojen korkokustannusten kohtuullistamiseksi
198	Asia/18	Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevassa asiassa
199	Asia/19	Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Minja Koskelan (ym.) valtuustoaloitteesta koskien muskarituntien pilotoimista päiväkodeissa vahvistamaan lasten tasa-arvoa
200	Asia/20	Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevassa asiassa
201	Asia/21	Oikaisuvaatimus varhaiskasvatusta koskevasta päätöksestä
202	Asia/22	Oikaisuvaatimus varhaiskasvatusta koskevasta päätöksestä
203	Asia/23	Oikaisuvaatimus varhaiskasvatusta koskevasta päätöksestä



05.09.2023

Asia/1

## § 181

### Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Samalla kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Nora Grotenfeltin ja Markku Rantahalvarin sekä varatarkastajiksi Veli-Pekka Dufvan ja Petra Malinin.

#### Käsittely

Kasvatus- ja koulutuslautakunta valitsi puheenjohtajan ehdotuksesta yksimielisesti pöytäkirjan varatarkastajaksi Ozan Yanarin sijasta Petra Malinin.

Esittelijä

apulaispormestari  
Johanna Laisaari

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Samalla kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Nora Grotenfeltin ja Markku Rantahalvarin sekä varatarkastajiksi Veli-Pekka Dufvan ja Ozan Yanarin.

Esittelijä

apulaispormestari  
Johanna Laisaari

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



05.09.2023

Asia/2

## § 182 Ilmoitusasiat

### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti merkitä tiedoksi seuraavan ilmoitusasian:

- Tilannekatsaus Ensi Linja 1 -hankkeesta ja hankkeen tiedotustilaisuudesta.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 183

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisten viranomaisten päätösten seuraaminen ajalta 22.8. - 1.9.2023

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten tekemiä päätöksiä:

#### Kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja

- 25.08.2023 § 73 Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan palvelukonaisuuksien johtajien ja hallintojohtajan sijaisten määrääminen
- 01.09.2023 § 74 Teknisen työn metallityökoneiden, -laitteiden ja tarvikkeiden hankinta optiokaudelle 1.2.2024 – 31.1.2026

#### Varhaiskasvatusjohtaja

- 22.08.2023 § 91 Päiväkoti Vanhaisen ja päiväkoti Kannelmäen osoitteenmuutos
- 22.08.2023 § 92 Päiväkodin nimeäminen, päiväkoti Soittaja
- 25.08.2023 § 94 Varhaiskasvatus- ja esiopetus alue 2, avoimen varhaiskasvatustoiminnan määräaikainen keskeyttäminen ajalla 1.8.2023-1.5.2024 leikkipuisto Tullinpuomi

#### Perusopetusjohtaja

- 30.08.2023 § 113 Ansökan om bidrag för kulturpaket från Svenska Kulturfonden, Åshöjdens grundskola

#### Lukio- ja ammatillisen koulutuksen ja vapaan sivistystyön johtaja

- 22.08.2023 § 114 Hankinta, CNC-sorvi, Stadin ammatti ja aikuisopiston opetuskäyttöön 2023
- 24.08.2023 § 116 Valtionavustus ukrainalaisten osaamispalveluihin 1/2023

#### Hallintojohtaja

- 22.08.2023 § 29 Kymmensormijärjestelmän harjoitteluun tarkoitetun oppimistyökalun hankinta optiokaudelle
- 23.08.2023 § 30 Hankinta, Ebban e-kirjapalvelu, kasvatuksen ja koulutuksen toimiala

#### Tilapalvelujohtaja



05.09.2023

Asia/3

- 29.08.2023 § 3 Grundskolan Norsen, Cygnaeus-enheten peruskorjaukseen liittyvät irtokaluste- ja verhosuunnittelupalvelun hankinta

**Esittelijä**

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

**Lisätiedot**

Paula Kemppi, hallintoassistentti, puhelin: 310 25780  
paula.kemppi(a)hel.fi

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.

**Esittelijän perustelut**

Kuntalain 92 §:n mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita ei myöskään yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita.

Helsingin kaupungin hallintosäännön 19 luvun 3 §:n 2 momentin mukaan toimialalautakunta tai apulaispormestari voi ottaa lautakunnan käsiteltäväksi asian, jossa sen alainen toimielin tai viranhaltija on tehnyt päätöksen. Toimialajohtaja voi ottaa toimialalautakunnan käsiteltäväksi asian, jossa sen alainen viranhaltija on tehnyt päätöksen.

Lisäksi hallintosäännön 19 luvun 3 §:n 6 momentin mukaan toimielin, jolla on otto-oikeus, voi etukäteen päättää, ettei se käytä otto-oikeutta tiettyihin päätöksiin tai että otto-oikeuden käyttöaika on säädettyä lyhyempi.

Päätösten ottoharkinnassa on kysymys päätösten lainmukaisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden seurannasta, eli luottamushenkilöelin ja kaupungin ylin johto voivat tällä tavoin seurata, että niiden alaiset viranomaiset käyttävät päätöksentekovaltaansa tarkoituksenmukaisella tavalla sekä noudattaen lainsäädäntöä ja päätöksentekoa koskevia määräyksiä.

Päätöksellä § 216/25.5.2021 kasvatus- ja koulutuslautakunta on päättänyt mihin kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisten toimielinten ja vi-





05.09.2023

Asia/3

---

ranhaltijoiden päätöksiin ja koulujen ja lukioiden johtokuntien päätöksiin se ei käytä otto-oikeuttaan.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Paula Kemppe, hallintoassistentti, puhelin: 310 25780  
paula.kemppi(a)hel.fi

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



05.09.2023

Asia/4

## § 184

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talousarvioehdotus 2024 ja taloussuunnitelmaehdotus 2024-2026

HEL 2023-005194 T 02 02 00

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:  
Ozan Yanar: Pyytäisin pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Ozan Yanarin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

Asian aikana oli kuultavana talous- ja suunnittelujohtaja Tero Vuontisjärvi.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, talous- ja suunnittelujohtaja, puhelin: 310 80295  
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 TAE 2024 Käyttötalous
- 2 TAE 2024 irtain omaisuus
- 3 TAE laatimishojheet

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle esityslistan liitteinä yksi (käyttötalous) ja kaksi (investoinnit) olevan vuoden 2024 talousarvioehdotuksen ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelmaehdotuksen perusteluineen.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää merkitä tiedoksi liitteenä kolme olevan kaupunginhallituksen 5.6.2023 hyväksymän vuoden 2024 talousarvioehdotuksen raamin sekä talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen 2024-2026 laatimishojheet.



05.09.2023

Asia/4

## Esittelijän perustelut

### 1. Yleistä

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa vuodelle 2024 ja taloussuunnitelmaehdotuksessa vuosille 2024-2026 varaudutaan turvaamaan laadukkaat varhaiskasvatus- ja koulutuspalvelut kasvavalle asiakasmäärälle kaupunkistrategian vastuuperiaate huomioiden.

Talousarvioehdotus on laadittu kaupunginhallituksen antamien laatimissohjeiden mukaisesti. Kaupunkistrategian vastuuperiaatteen toteuttamiseksi ehdotus sisältää myös tuottavuustoimenpiteitä.

### 2. Kaupunginhallituksen antamat laatimissohjeet ja muut suunnittelun lähtötiedot

Kaupunginhallitus hyväksyi 5.6.2023 vuodentalousarvioehdotuksen raamin sekä talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen 2024-2026. Laatimissohjeet. Laatimissohje raameineen on liitteenä.

Talousarvioehdotuksen 2024 raami ja laatimissohjeet perustuvat:

- Yleisen talouskehitykseen ja sotepe-muutoksen huomioimiseen kaupungin verorahoituksessa 2023-2026
- Kaupunkistrategian käyttötalouden vastuuperiaatteeseen sekä kokonaisinvestointien mitoittamisen tavoitteisiin (toiminnan ja investointien rahavirran taso sekä lainakannan kasvu)
- Vuonna 2023 toteutuneen kustannustason muutoksen kiihtymisen huomioimiseen 2024 raamissa.

Kaupunkistrategian vastuuperiaatteen mukaisesti käyttömenojen kasvu sidotaan kustannustason ja väestönkasvun muutokseen sekä strategiassa asetettuun 0,5 %-yksiön tuottavuustavoitteeseen. Strategian mukaisesti vuosittaiset talousarviot, ja sitä kautta tätä edeltävä talousarvioehdotuksen raami, eivät ylitä vastuuperiaatteen mukaista menotasa.

Kaupunkitason raamissa on huomioitu vuoden 2023 talousarviossa ennakoitua suurempi kustannustason nousu korottamalla vastuuperiaatteen sallimaa menokasvua 1,2 %. Tämä lisäys kohdennetaan pääosin kaupunkiyhteisiin menoihin. Toimialoille lisäyksestä kohdennetaan 0,3 %-yksikköä.

Ohjeiden mukaan henkilöstön työmatkaetuihin sekä liikunta- ja kulttuurietuihin liittyvät kustannukset siirretään toimialojen rahoitettaviksi. Toimialojen budjeteista rahoitettava kertapalkkiovaraus nostetaan 1,5 pro-



senttiin henkilöstön vuotuisesta säännöllisen työajan palkkasummasta. Vuoteen 2023 asti tämä varaus on ollut 1,0 %.

Kaupunkistrategian mukaisesti kaupungin kokonaisinvestoinnit mitoitetaan strategiakaudella rahoituksellisesti kestäväälle tasolle toiminnan ja investointien rahavirran sekä lainakannan kasvun näkökulmasta.

Investointimäärärahoissa käytössä ollut ylitysoikeuskäytäntö muuttuu. Aiempina vuosina lautakunnilla on ollut mahdollisuus esittää ylitysoikeuksia seuraavan vuoden talousarvioon, jos investointimäärärahoilla rahoitetut hankinnat ovat viivästyksistä johtuen siirtyneet seuraavalle vuodelle ja määrärahat vastaavasti jääneet käyttämättä. Vuoden 2024 talousarviosta lähtien nämä määrärahat budjetoidaan lautakunnan tekemän perusesityksen päälle ja niiden vaikutus nollataan vuoden 2023 ennusteissa.

Toimialan asiakasmäärien ennakkoinnin pohjana on käytetty uutta kesäkuussa valmistunutta kaupungin väestöennustetta. Laatimisessa on käytetty myös kaupunginkanslian ylläpitämiä suunnittelun yhteisiä pohjatietoja. Näihin sisältyvät mm. hintatason muutosarviot sekä kaupunkiympäristön toimialan ilmoittama arvio tilavuokrien muutoksista. Lisäksi toimiala on tehnyt talousarvioehdotuksen pohjaksi analyysin toimintaympäristön muutoksista, kuten lainsäädännön muutoksista ja muutosten kustannusvaikutuksista

### 3. Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2024

#### 3.1. Kaupungin strategisten tavoitteiden toteuttaminen

Toimialalla jatketaan edelleen neljän tunnistetun keskeisen kaupunkistrategiaan perustuvan asian edistämistä erilaisin toimenpitein eri koulutusasteilla.

- Kaikki koulut ja päiväkodit ovat hyviä
- Hyvinvointi
- Parannetaan henkilöstön veto- ja pitovoimaa ja työoloja yhdessä.
- Teemme Helsingistä lukemisen ja lukutaidon pääkaupungin.

Näiden edistettävien asioiden lisäksi keskeistä on tuottavuuden parantaminen sekä Helsinki oppii – tulevaisuuden taidot (Koulutus 2030) tavoitteiden edistäminen

#### 3.2. Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2024

Vuoden 2024 sitovat toiminnan tavoitteet mittareineen kytkeytyvät hyvinvoinnin edistämiseen sekä kaikki oppilaitokset ovat hyviä painopisteen edistämiseen mahdollistamalla suomen ja ruotsinkielisille opiskeli-



joille ristiinopiskelun lukio - ja ammatillisen koulutuksen sekä vapaan sivistystyön välillä.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla on kaksi sitovaa tavoitetta, joista ensimmäinen, ”Parannetaan mielen hyvinvoinnin varhaista tukea lasten ja nuorten arjessa” on samalla kaupunkiyhteinen hyvinvoinnin ja terveyden (hyte) edistämisen tavoite. Toinen sitova toiminnan tavoite on ”Kaikki oppilaitokset ovat hyviä”.

Sitova tavoite 1: Parannetaan mielen hyvinvoinnin varhaista tukea lasten ja nuorten arjessa

Tavoitteen toteutumista arvioidaan kahdella mittarilla.

Varhaiskasvatusta koskevalla mittarilla todennetaan, että vähintään 80 prosenttia kohderyhmään valituista varhaiskasvatusyksiköistä osallistuu lasten tunne- ja vuorovaikutustaitoja vahvistavaan koulutukseen.

Perusopetusta koskevalla mittarilla todennetaan, että vähintään 80 prosenttia kouluista käyttää vähintään yhtä sovittua tunne ja vuorovaikutustaito-ohjelmaa.

Sitova tavoite 2: Kaikki oppilaitokset ovat hyviä

Toiminnan tavoitteen toteutumista mitataan yhdellä mittarilla, joka koskee lukio- ja ammatillista koulutusta sekä vapaata sivistystyötä

Suomenkielisen lukion- ja ammatillisen koulutuksen ja vapaan sivistystyön sekä ruotsinkielisen lukiokoulutuksen ja vapaan sivistystyön tavoitteena on luoda rakenteet toisen asteen opiskelijoiden ristiinopiskelumahdollisuuksien lisäämiseksi.

#### 4. Käyttötalouden talousarvioehdotus

Menojen osalta valmistelun lähtökohtana on ollut kaupunginhallituksen laatimisoheissa määritellyt laskentaperiaatteet koko kaupungin raamille.

Raami perustuu kaupunkistrategian vastuuperiaatekaavaan: kaupungin käyttötalousmenot saavat kasvaa enintään väestönkasvun (arvio + 1,2 %) ja hintatason nousun (+3,0 %) vähennettynä 0,5% tuottavuustavoitteella. Tällä kaavalla kaupungin kokonaismenot saavat kasvaa 3,7 %. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla tämä sallisi runsaan 52,4 miljoonan euron menokasvun.

Ennuste kustannustason noususta vuonna 2023 on nykytiedoilla selvästi korkeampi kuin mihin vuoden 2023 talousarviossa varauduttiin. Tämä on huomioitu kaupunkitasoisessa raamissa 1,2 %-yksikön koro-



05.09.2023

tuksella yli vastuuperiaatteen salliman kasvun. Tästä lisäyksestä 0,9 %-yksikköä ohjautuu laatimisoheiden mukaan kaupunkitasoisten velvoitteiden menokasvuun, jolloin toimialoille ohjautuu 0,3 %-yksikköä. Tämä tarkoittaa laskennallisesti noin 4,2 miljoonan euron lisäystä kasvatuksen ja koulutuksen toimialan enimmäismenokasvuun. Tämä huomioiden kokonaismenokasvu saa olla toimialalla laskennallisesti enintään 4,0 % eli 56,6 miljoonaa euroa.

Toimialan talousarvioehdotus pohjautuu tähän vastuuperiaatteen sallimaan enimmäismenokasvuun. Kaupunginkanslian lisäohjeiden mukaan talousarvioehdotuksessa voidaan kuitenkin erittäin perustelluista syistä ylittää vastuuperiaate.

1 000 euroa		TA 2023	TAE 2024	Muutos	
				Euroa	%
Tulot	Kaupungin tuottamat palvelut	45 920	42 628	-3 292	-7,2 %
	Sotepelle tuotetut palvelut ja muu ulkoisesti rahoitettu toiminta	23 800	19 570	-4 230	-17,8 %
	Korvaukset ja avustukset	0	0	0	0,0 %
	<b>Toimiala yhteensä</b>	<b>69 720</b>	<b>62 198</b>	<b>-7 522</b>	<b>-10,8 %</b>
Menot	Kaupungin tuottamat palvelut	1 232 207	1 296 722	64 515	5,2 %
	Sotepelle tuotetut palvelut ja muu ulkoisesti rahoitettu toiminta	23 800	19 570	-4 230	-17,8 %
	Korvaukset ja avustukset	164 269	178 288	14 019	8,5 %
	<b>Toimiala yhteensä</b>	<b>1 420 276</b>	<b>1 494 580</b>	<b>74 304</b>	<b>5,2 %</b>
Toimintakate		3 912			
		1416364			
	Kaupungin tuottamat palvelut	-1 186 287	-1 254 094	-67 807	5,7 %
	Sotepelle tuotetut palvelut ja muu ulkoisesti rahoitettu toiminta	0	0	0	0,0 %
Korvaukset ja avustukset	-164 269	-178 288	-14 019	8,5 %	
<b>Toimiala yhteensä</b>	<b>-1 350 556</b>	<b>-1 432 382</b>	<b>-81 826</b>	<b>6,1 %</b>	

Vuoden 2023 talousarvion ja vuoden 2024 talousarvioehdotuksen talousarviokohdittaiset euromäärät eivät ole suoraan vertailukelpoisia, koska budjetointia on täsmennetty joidenkin menoerien osalta vuoden 2023 talousarvion hyväksymisen jälkeen työnjaon tarkennuttua soteperin ja kaskon välillä. Lisäksi eräitä avustusluonteisia eräitä on siirretty talousarvioehdotuksessa talousarviokohtaan avustukset ja korvaukset seuraavasti:

- Kehitysvammaisten kouluajan aikaisen iltapäivätoiminnan määrärahat on siirretty sotepe-kohdasta kaupungin tuottamiin palveluihin ja korvauksiin ja avustuksiin. Vuoden 2023 talousarvion hyväksymisen jälkeen on täsmennetty, että kaupunki vastaa tämän palvelun tuottamisesta.
- Yksityisen hoidon tukeen liittyviä määrärahoja on siirretty kaupungin tuottamista palveluista korvauksiin ja avustuksiin.

Vertailukelpoiset vuosien 2023-2024 määrärahamuutokset ovat talousarviokohdittain seuraavat:



05.09.2023

1 000 euroa		TA 2023	TAE 2024	Muutos	
				Euroa	%
Tulot	Kaupungin tuottamat palvelut	45 920	42 628	-3 292	-7,2 %
	Sotepelle tuotetut palvelut ja muu ulkoisesti rahoitettu toiminta	17 270	19 570	2 300	13,3 %
	Korvaukset ja avustukset	0	0	0	0,0 %
	<b>Toimiala yhteensä</b>	<b>63 190</b>	<b>62 198</b>	<b>-992</b>	<b>-1,6 %</b>
Menot	Kaupungin tuottamat palvelut	1 234 037	1 296 722	62 685	5,1 %
	Sotepelle tuotetut palvelut ja muu ulkoisesti rahoitettu toiminta	17 270	19 570	2 300	13,3 %
	Korvaukset ja avustukset	168 969	178 288	9 319	5,5 %
	<b>Toimiala yhteensä</b>	<b>1 420 276</b>	<b>1 494 580</b>	<b>74 304</b>	<b>5,2 %</b>
Toimintakate	Kaupungin tuottamat palvelut	-1 188 117	-1 254 094	-65 977	5,6 %
	Sotepelle tuotetut palvelut ja muu ulkoisesti rahoitettu toiminta	0	0	0	0,0 %
	Korvaukset ja avustukset	-168 969	-178 288	-9 319	5,5 %
	<b>Toimiala yhteensä</b>	<b>-1 357 086</b>	<b>-1 432 382</b>	<b>-75 296</b>	<b>5,5 %</b>

Kokonaismenokasvu on esityksessä 5,2 %. Tämä ylittää kustannustasonnousukompensaatiolla tarkistetun vastuuperiaatteen salliman kasvun 1,2 prosenttiyksiköllä eli noin 18 miljoonalla eurolla.

Toimialan näkemyksen mukaan vastuuperiaatteella ei ole mahdollista kattaa lainsäädäntömuutosten aiheuttamia menolisäyksiä eikä kaupunkiyhteisesti päätettyjä toimialojen vastuulle siirtyviä uusia menoeriä, joten nämä esitetään perusteltuna syynä ylittää vastuuperiaate. Talousarviokohta Sotepelle tuotetut palvelut ja muu ulkoisesti rahoitettu toiminta ei kuulu nettobudjetoituna talousarviokohtana vastuuperiaatelas-kennan piiriin. Näillä perusteilla vastuuperiaatteen ylittäviksi menokasvuiksi on esitetty:

Lainsäädännön muutoksien aiheuttamat lisämenot (3,7 miljoonaa euroa):

- Varhaiskasvatuslain edellyttämä asteittainen henkilöstörakenteen muutos mukaan lukien pätevöittämisskoulutukset 1,0 miljoonaa euroa.
- Varhaiskasvatuksen kolmitasaisen tuen toteuttaminen 1,4 miljoonaa euroa.
- Työllisyydenhoidon kuntakokeilu 0,6 miljoonaa euroa.
- Maahanmuuttajataustaisten kotivanhempien KOTIVA-toiminta 0,25 miljoonaa euroa.
- Oppivelvollisuuden laajentuminen 0,1 miljoonaa
- Kouluvalmentajatoiminnan laajentaminen perusopetuksessa 0,2 miljoonaa euroa.
- Maksuttomien opiskelijoiden yo-koemaksut sekä Resson IB-lukion final examination koemaksut 0,1 miljoonaa euroa.

Kaupungin päätöksiin perustuvat lisämenot (11,6 miljoonaa euroa):

- Henkilöstön työmatkaetu sekä liikunta- ja kulttuurietu siirretään vuoden 2024 talousarviossa toimialojen maksettaviksi. Kustannukset on aiemmin budjetoitu kaupungin keskitettyihin määrärahoihin. Lisäkustannus on toimialalla noin 5,6 miljoonaa euroa.



- Liittyen kaupungin perustamaan Koulutalo Oy-järjestelyyn päätettiin, että jatkossa osakeyhtiön osakkaaksi ryhtyvien yksityisten koulujen tilavuokrat maksetaan kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarviosta. Vuonna 2024 tämä lisää toimialan menoja arviolta 1,7 miljoonalla eurolla.
- Lisäkertapalkkiovarausta nostetaan laatimisoheiden mukaan nykyisestä 1,0 % vakinaisen henkilöstön palkkamenoista 1,5 % palkkamenoista. Tämä lisää toimialan määrärahatarpeita noin 3,5 miljoonalla eurolla.
- Kesäyliopiston vajaan 0,2 miljoonan euron avustus siirretään keskuhallinnolta toimialan rahoitettavaksi.
- HSL on päättänyt olla jatkamatta peruskoululaisten ilmaista koulupäivän aikaista liikkumista. Jos käytännön halutaan jatkuvan siten, että toimiala rahoittaa koululaisten ilmaisen liikkumisen, se edellyttää 0,65 miljoonan euron lisäystä toimialan määrärahoihin.
- Vajaan 2,3 miljoonan euron lisämenot ja -tulot talousarviokohdassa Sotepelle tuotetut palvelut ja muu ulkoisesti rahoitettu toiminta. Talousarviokohta on nettobudjetoitu eikä kuulu siksi vastuuperiaatteen sisälle.

#### 4.1 Lisäpanostukset palvelutuotantoon

Talousarvioehdotuksen määrärahoissa on varauduttu rahoittamaan ennakoitun asiakasmäärän palvelutarpeet, vuokrien korotukset, valtakunnalliset ja kaupungin päättämät palkantarkistukset ja muu hintatason yleinen nousu, lakisääteisten velvoitteiden muutokset sekä kaupungin erillispäätöksien aiheuttamat lisäkustannukset. Lisäksi yksityisen hoidon tuen Helsinki-lisää esitetään korotettavaksi. Keskeisiä lisäyksiä ovat joko euromäärältään tai lautakunnan aiemmin päättäminä:

- Valtakunnallisiin sopimukseen ja kaupungin palkkakehitysohjelmaan perustuvat palkkaratkaisut lisäävät henkilöstömenoja arviolta 28 miljoonaa euroa.
- Kaupunkiympäristön toimialan arvion mukaan toimialan tilavuokramenot kasvavat 26 miljoonaa euroa. Tähän sisältyy inflaatiotarkistus
- Hintatason nousu lisää menoja ilman tilavuokria arviolta 10 miljoonaa eurolla.
- Asiakasmäärän ja -rakenteen muutos lisää kustannuksia noin 10 miljoonalla eurolla.

Varhaiskasvatuksen kokonaislapsimäärä laskee noin 850 lapsella, mutta alle kolmevuotiaiden osuus kokonaislapsimäärästä kasvaa yli 500 lapsella. Lakisääteinen henkilöstöresursointi on 1,75 kertainen alle





kolme vuotiaille verrattuna yli kolme vuotiaisiin. Tästä johtuen lapsimäärän vähenemisestä huolimatta henkilöstömenot kasvavat.

Perusopetuksen oppilasmäärän ennakoidaan kasvavan noin 1 000 oppilaalla verrattuna vuoteen 2023.

Perusopetuslain mukaisessa iltapäivätoiminnassa on varauduttu turvaamaan palvelut samalle asiakasmäärälle kuin vuonna 2023.

Lukiokoulutuksessa on varauduttu opiskelijamäärän kasvuun noin 200 opiskelijalla. Ammatillisessa koulutuksessa talousarvioehdotus perustuu Helsingille myönnettyyn järjestämislupaun.

- Yksityisen hoidon Helsinki-lisää esitetään korotettavaksi 2,4 miljoonalla eurolla, minkä lisäksi syksyllä 2023 voimaan astunut edellinen korotus lisää kustannuksia kokovuotisena vuonna 2024 noin 0,7 miljoonalla eurolla. Kokonaislisäys on siten 3,1 miljoonaa euroa verrattuna vuoteen 2023. Lautakunta päättää asiasta tulosbudjetin yhteydessä, kun kaupunginvaltuusto on päättänyt kaupungin talousarviosta.

- Edellä eritellyt kaupungin erillispäätökset nostavat kustannuksia noin 11,6 miljoonalla eurolla ja lainsäädännön muutokset 3,7 miljoonalla eurolla.

- Työterveyshuollon kustannusten kasvuun on varattu 0,7 miljoonaa euroa.

- Digihelsinki Oy:n arvio toimialan rahoitettavaksi tulevasta kaupunkiyhteisten kustannusten kasvusta on noin 4,3 miljoonaa euroa, josta kaupunkiyhteisten menoja osuus on noin 3 miljoonaa euroa.

- Sotepe on ilmoittanut lisäävänsä rahoitusta oppilas- ja opiskelijahuoltoon 2,3 miljoonalla eurolla, mikä lisää vastaavasti myös menoja.

- Kauramaidon tarjoamiseen varhaiskasvatuksessa on varattu 0,5 miljoonaa euroa.

Lisäksi talousarvioehdotuksessa on varauduttu mm. Nordiska Skolan-toiminnan aloittamiseen 1.8.2024 alkaen lautakunnan päätöksen mukaisesti.

#### 4.2. Tuottavuustoimenpiteet

Talousarvioehdotuksen tuottavuustoimenpiteet on jaettu kolmeksi kokonaisuudeksi:

- Vastuuperiaatteen sisältämän laskennallisen 0,5 % tuottavuustavoitteen toteuttaminen,
- Vastuuperiaatteen salliman kokonaismenokasvun toteuttaminen sekä



- Tuottavuustoimenpiteet, joiden tuottavuuskasvu realisoituu kaupunkitasolla, vaikka ei näyäkään suoraan toimialan kustannuksissa.

Toimiala on laatinut kaupungin ohjeistuksen sekä ulkopuolisen arvioinnin perusteella vuosittain etenevät tuottavuustoimenpiteet joiden suunnittelutyötä ja toimenpanon seurantaa jatketaan.

Suurimmat tuottavuuspotentiaalit liittyvät henkilöstö/asiakasmäärien suhteeseen sekä tilankäytön optimointiin. Toimialan menoista runsaat puolet kohdentuu henkilöstömenoihin ja vajaa 30 % tiloihin. Tilankäytön tehostamisen vaikutukset näkyvät viiveellä ja vaativat erillispäätöksiä, mistä johtuen niitä ei ole seuraavassa arvioitu erikseen.

Varhaiskasvatuksen suurimmat tuottavuuspotentiaalit liittyvät vuonna 2024 henkilöstön tasaisempaan kohdentamiseen päiväkotien, yksiköiden ja alueiden välillä, sairauspoissaolojen vähentämiseen, työhyvinvoinnin lisäämiseen sekä lomasuunnittelun kehittämiseen.

Perusopetuksessa ja toisen asteen koulutuksessa suurimmat tuottavuuspotentiaalit liittyvät henkilöstön käyttöön suhteessa oppilaisiin ja tilatehokkuuden parantamiseen.

Toimenpide-ehdotuksista on tehty erikseen lapsivaikutusten arviointi.

4.2.1. Vastuuperiaatteen edellyttämän 0,5 % tuottavuustavoitteen toteuttaminen

Kaupunkistrategian vastuuperiaatteen mukaisesti käyttötalousmenot saavat kasvaa enintään väestön kasvun ja hintatason nousun verran vähennettynä kaupungin itselleen asettamalla vuosittaisella 0,5-prosenttiyksikön tuottavuustavoitteella. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla tämä tarkoittaa noin 7 miljoonan euron tuottavuustavoitetta. Kaupunkistrategian 0,5-prosenttiyksikön tuottavuustavoite on talousarvioehdotusvaiheessa jaettu laskennallisesti palvelukokonaisuuksiin ja hallintoon vuoden 2023 budjettien suhteessa. Jakoa tarkistetaan tulosbudjetissa valtuuston hyväksytyä talousarvion 2024.

- Varhaiskasvatuksessa tavoitteena on vähentää menokasvua noin 2,4 miljoonalla eurolla vähentämällä sairauspoissaloja ja kohdentamalla kasvatus- ja koulutushenkilöstön määrää aiempaa tasaisemmin päiväkotien, yksiköiden ja alueiden välillä. Tavoitteeseen pyritään ohjaamalla henkilökuntaa pitämään lomiaan viikkoina, joina lapsimäärä on alempi kuten syysloma- ja talvilomaviikkoina ja ohjaamalla vanhempia ilmoittamaan ennalta tiedossa olevista poissaoloista. Tavoitellut vähentyneet sairauspoissaolot turvaavat lasten ja henkilöstön pysyviä vuorovaikutussuhteita lapsiryhmissä.



- Perusopetuksessa tavoitellaan noin 2,6 miljoonan euron menokasvun vähentämistä kasvattamalla syksystä 2024 oppilaiden lukumäärää suhteessa opettajien määrään.

Toimenpidettä ei kohdenneta vuosiluokille 1.–2., jolla turvataan koulussa aloittavien oppilaiden koulunkäyntivalmiuksia, perustaitojen oppimista sekä sosiaalista kiinnittymistä. Kaupunki kohdentaa tarveperusteista rahoitusta (TP-raha) peruskouluille, joissa lisärahoitukselle on eniten tarvetta. TP-raha tasauttaa tuottavuustoimenpiteen vaikutuksia näihin kouluihin.

Lisäksi tuottavuutta parannetaan tehostamalla suomen kielen opetusta siten, ettei S2-oppilaiden määrä kasva nykyisestäään, vaan oppilaita pystytään tavoitteellisemmin ohjaamaan jo aikaisemmin S1-opetukseen.

- Ammatillisessa koulutuksessa hillitään menokasvua 0,7 miljoonalla eurolla vähentämällä taito- ja tietopajojen lähiopetusta ja -ohjausta noin 10 henkilöstötyövuodella. Opintojen eteneminen ja opiskelijoiden valmistuminen turvataan ohjaamalla opiskelijoita osaamisen hankkimiseen nykyistä enemmän itsenäisesti ja työelämässä. Sitovana tavoitteena on lisätä monipuolista opintotarjontaa Stadin AO:n, lukioiden ja työväenopiston yhteistä ristiinopiskelumallia kehittämällä.

- Lukiokoulutuksessa vähennetään menokasvua 0,4 miljoonalla eurolla lisäämällä valinnaisuuden toteuttamista verkkokursseilla ja ristiinopiskelulla eri oppilaitosten välillä. Tämä suurentaa ryhmäkokoja joissain valinnaisissa opinnoissa, mutta voi toisaalta vaikuttaa positiivisesti opintomahdollisuuksiin ja yksilöllisiin opintopolkuihin sekä tarjota jatkoopinnoissa ja työelämässä tarpeellisia digitaatioja.

- Vapaassa sivistystyössä vähennetään erillisten luennoitsijoiden käyttöä tavoitteena luennoitsijapalkkioiden vähentäminen 0,1 miljoonalla eurolla. Opetus järjestetään omalla henkilökunnalla.

- Hallinnossa hillitään menokasvua 0,7 miljoonalla eurolla mm. tehostamalla irtokalusteiden kierrätystä ja nostamalla automaattisesti käsiteltävien ostolaskujen osuutta.

#### 4.2.2. Vastuuperiaatteen salliman kokonaismenokasvun toteuttaminen

Kuten edellä on todettu, laatimisohteet sallivat toimialoille kaupunkistrategian vastuuperiaatteeeseen pohjautuen enintään 4 % menokasvun. Jos arvioitu menokasvu ylittää tämän, on menokasvua vähennettävä.

Toimialan henkilöstömenot kasvavat valtakunnallisista palkkaratkaisuista ja kaupungin palkkakehitysohjelmasta sekä asiakasmäärän kasvusta ja rakennemuutoksesta johtuen arviolta 7 % eli ja vuokrat Kaupunkiympäristön toimialan arvion mukaan noin 8,6 %. Näissä menola-



jeissa vastuuperiaatteen sallima kasvu ylittyy toimialan arvion mukaan runsaalla 30 miljoonalla eurolla ilman tuottavuustoimenpiteitä.

Menojen sopeuttaminen kaupunkistrategian vastuuperiaatteen edellyttämään enimmäismenokasvuun on tarkoitus toteuttaa laajentamalla samoja toimenpiteitä, joilla vastuuperiaatteen edellyttämä laskennallinen 0,5 %-yksikön tuottavuustavoite on esitetty toteutettavaksi.

Tarvittavat toimenpiteet esitetään tulosbudjetissa kaupunginvaltuuston päätettyä talousarviossa toimialan lopullisista määrärahoista vuodelle 2024.

#### 4.2.3 Kaupunkitason tuottavuutta parantavat toimenpiteet

- Toimialan hallinto muutti kesäkuussa 2023 Työpajankadulle, samoihin tiloihin kaupunkiympäristön toimialan henkilöstön kanssa. Tämä tehosti merkittävästi kaupungin hallinnon tilankäyttöä. Toimialan hallinnolle ei synny kustannussäästöjä, koska uuden tilan neliövuokrat ovat vanhan tilan neliövuokria korkeammat. Muutto vapautti toimialan hallinnon tilat lukiokoulutuksen sekä aikuisten perusopetuksen käyttöön, josta syntyy kaupunkitasolla kustannussäästöä 0,4 miljoonaa euroa vuodessa.

- Työväenopistojen tilojen käyttöä toimialan henkilöstön koulutustilaisuuksissa lisätään. Kustannussäästöä on vaikeaa tarkasti määrittellä tässä vaiheessa.

#### 5. Irtaimen omaisuuden (investoinnit) talousarvioehdotus

Irtaimen omaisuuden hankintojen määrärahaesitys on 6,6 miljoonaa euroa vuoden 2023 määrärahoja korkeampi. Tietotekniikkahankinnoissa on lisäystä 8,2 miljoonaa euroa perustuen kaupunkitason varautumissuunnitelmiin. Muissa hankinnoissa Stadin ammattiopiston investointitarpeet puolestaan vähenevät 1,6 miljoonalla eurolla.

1 000 euroa	TA 2023		TAE 2024		Muutos	
	Euroa	%	Euroa	%	Euroa	%
Tietotekniikkahankinnat	18 141		26 382		8 241	45,4 %
Muut hankinnat	15 460		13 860		-1 600	-10,3 %
<b>Toimiala yhteensä</b>	<b>33 601</b>		<b>40 242</b>		<b>6 641</b>	<b>19,8 %</b>

#### 6. Talousarvioprosessin eteneminen

Toimialojen talousarvioehdotukset yhteensovitetaan kaupunkitasolla. Kaupunginhallitus käsittelee yhteensovitettua talousarvioehdotusta 6.11.2023 ja 13.11.2023 Kaupunginvaltuusto päättää talousarviosta 22.11.2023

#### 7. Talousarvioehdotuksen vaikutusten arviointi



05.09.2023

Asia/4

---

Liitteenä olevaan talousarvioehdotukseen sisältyy vaikutusten arviointi.

**Esittelijä**

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

**Lisätiedot**

Tero Vuontisjärvi, talous- ja suunnittelujohtaja, puhelin: 310 80295  
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 TAE 2024 Käyttötalous
- 2 TAE 2024 irtain omaisuus
- 3 TAE laatimisohteet

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukiello, valmistelu tai täytäntöönpano



05.09.2023

Asia/5

## § 185

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto Nina Miettisen talousarvioaloitteesta kouluissa tehtävän nuorisotyön resurssien kasvattamiseksi

HEL 2023-006252 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:

Ozan Yanar: Pyytäisin pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Ozan Yanarin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Piia Pelimanni, projektipäällikkö, puhelin: 310 33241  
piia.pelimanni(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Talousarvioaloite, kouluissa tehtävän nuorisotyön resurssien kasvattaminen, Mieltinen Nina

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa seuraavan lausunnon kaupunginvaltuustolle Nina Mieltiselle talousarvioaloitteesta kouluissa tehtävän nuorisotyön resurssien kasvattamisesta:

Talousarvioaloitteessa esitetään kouluissa ja oppilaitoksissa tehtävän nuorisotyön resurssin kaksinkertaistamista ja laajentamista uusille alueille. Esitystä perustellaan sillä, että kouluissa ja oppilaitoksissa tapahtuva nuorisotyö kohdistuu suoraan sinne, missä nuoret jo valmiiksi ovat.

Helsinkiläisissä kouluissa ja oppilaitoksissa toimii tällä hetkellä sekä koulunuorisotyöntekijöitä että kouluvalmentajia edistämässä lasten ja



nuorten hyvinvointia. Kouluvalmentajat toimivat ensisijaisesti koulupäivän aikana, kun taas koulunuorisotekijöiden työ painottuu hieman enemmän koulupäivän loppuun ja vapaa-ajalle. Koulunuorisotyö painottuu yläkouluikäisiin ja toiselle asteelle, kouluvalmentajien työ kohdistuu kaikkiin peruskoulun oppilaisiin. Koulunuorisotyöntekijät voivat itsenäisesti tuottaa toimintaa ja tapahtumia kouluajan ulkopuolelle, kun taas kouluvalmentajat toimivat vain koulupäivän aikana ja yhteistyössä koulun muiden ammattilaisten kanssa.

Koulunuorisotyötä kehitetään kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalla. Toiminta on käynnistynyt vuonna 2021 kahdella peruskoululla ja laajentunut vuoteen 2023 mennessä kattamaan seitsemän peruskoulua, kymmenen lukiota ja neljä ammatillisen oppilaitoksen toimipistettä. Toimintaa rahoitetaan tällä hetkellä viidellä eri määräaikaisella rahoituksella. Toiminnan tarkoituksena on tuoda nuorisotyö ja nuorisotyön osaaminen osaksi koulujen ja oppilaitosten arkea ja tavoittaa nuoret entistä kattavammin.

Kouluvalmentajatoimintaa on kehitetty rehtoreiden toiveesta saada koulun arkeen lisää ammatillaisia tukemaan oppilaiden koulunkäyntiä ja koulutyöhön kiinnittymistä sekä vahvistamaan oppilaiden osallisuutta ja läsnäoloa yhdessä opettajien ja muun henkilöstön kanssa. Tätä työtä on tehty vuodesta 2019 lähtien. Kouluvalmentajatyötä on kehitetty kansallisesti OKM:n rahoituksella vuosina 2021-2023 osana sitouttava kouluyhteistyö -hanketta (SKY). Vuonna 2023 toiminta on vakinaistettu ja nyt helsinkiläisissä peruskouluissa toimii yhteensä 25 vakinaista kouluvalmentajaa suomenkielisissä kouluissa ja 3 kouluvalmentajaa ruotsinkielisissä kouluissa.

Kouluvalmentajat tekevät monialaista yhteistyötä Helsingissä muiden toimijoiden, kuten nuorisopalveluiden, seurakunnan, poliisin, sosiaalipalveluiden kanssa. Kouluvalmentajien ja koulunuorisotyöntekijöiden yhteistyötä jatketaan ja kehitetään lukuvuonna 2023-2024.

Koulujen ja oppilaitosten näkökulmasta nuorisotyöntekijöitä tarvitaan, varsinkin koulujen iltapäivään ja vapaa-ajan ohjaukseen. Erityisesti tarvetta on tarveperustaista rahoitusta saavilla alueilla ja/tai alueilla, joissa nuorilla ei ole vapaa-ajan harrastuksia. Nuorisotyö on tehokas keino ennaltaehkäistä ja puuttua negatiivisiin ryhmäilmiöihin alueellisesti. Peruskouluissa on huomattu erityisesti alle 12-vuotiaiden tarve ohjattuun toimintaan iltapäiväisin, iltaisin ja viikonloppuisin. Osallistuvan budjetoinnin aineistossa ja Suomen harrastamisen mallin kyselyissä nousee vahvasti toive iltapäivätoiminnalle turvallisessa tilassa ja turvallisen aikuisen ohjaamana. Koulunuorisotyötä toteutetaan tällä hetkellä peruskoulujen osalta vain itäisessä Helsingissä, jossa merkittävän lisäre-



surssin mahdollisesti asukkailta OmaStadi-prosessissa noussut Idän olohuoneet -idea, jota pilotoidaan syksyllä 2023.

Toisen asteen oppilaitoksissa koulunuorisotyöntekijät kohtaavat opiskelijoita ja järjestävät esimerkiksi pienryhmä- tai harrastustoimintaa. Toisen asteen opiskelijoista erityisesti tutkintoon valmentavassa koulutuksessa opiskelevat hyötyisivät laajemmin nuorisotyöstä ja tarvitsevat tukea opiskeluyhteisöön kiinnittymisessä. Maahanmuuttajataustaiset opiskelijat hyötyisivät nuorisotyön matalan kynnyksen työotteesta, joka auttaa kiinnittymään opiskeluyhteisöön. Heille on myös tärkeää koulupäivän ja vapaa-ajan siltaaminen turvallisessa ja vanhempien hyväksymässä kouluympäristössä. Lisäksi toisella asteella nuorisotyö oppilaitoksissa on kiinnitetty yhteisöllisen opiskeluhuollon tavoitteisiin ja työhön.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaisiin lisämäärärahatarpeisiin.

## Esittelijän perustelut

Kasvatus- ja koulutuslautakunnalta on pyydetty lausuntoa valtuutettu Nina Miettisen ja 8 muun allekirjoittaneen 10.5.2023 jättämästä talousarvioaloitteesta, joka koskee kouluissa tehtävän nuorisotyön resurssien kasvattamista.

Talousarvioaloitteessa todetaan, että kouluissa ja oppilaitoksissa tapahtuva nuorisotyö kohdistuu suoraan sinne, missä nuoret jo valmiiksi ovat. Se helpottaa esimerkiksi opettajien arkea, kun kouluilla on muitakin turvallisia aikuisia kohtaamassa lapsia ja nuoria. Nuorisotyö tuo kouluille aikuisia, jotka voivat keskittyä nuoria askarruttaviin arjen asioihin ja tukea hyvinvointi- ja kasvatustyössä. Työ on ennaltaehkäisevää ja esimerkiksi kiusaaminen voidaan tunnistaa ja siihen voidaan puuttua nopeammin.

Kouluissa ja oppilaitoksissa tapahtuvaa nuorisotyötä tehdään tällä hetkellä 21 työntekijän voimin seitsemässä peruskoulussa, kymmenessä lukiossa ja neljässä ammatillisen oppilaitoksen toimipisteessä. Työtä tehdään erityisesti idän kouluissa ja oppilaitoksissa, mutta myös muualla kaupungissa työlle olisi tarvetta. Toisen asteen oppilaitoksissa toimivilla ohjaajilla on tällä hetkellä määräaikaiset työsopimukset vuoden 2023 loppuun asti ja peruskouluissa kesään 2024 asti.

Valtuutetut esittävät, että kouluissa tehtävän nuorisotyön resurssit vähentään kaksinkertaistetaan vuoden 2024 talousarviota laadittaessa, jotta kouluissa tehtävä nuorisotyö voi jatkua ja sitä voidaan laajentaa niin alueellisesti kuin eri asteiden oppilaitoksiin.





05.09.2023

Asia/5

---

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Piia Pelimanni, projektipäällikkö, puhelin: 310 33241  
piia.pelimanni(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Talousarvioaloite, kouluissa tehtävän nuorisotyön resurssien kasvattaminen, Miettinen Nina

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 186

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Vesa Korkkulan talousarvioaloitteesta lukioiden opintojaksotarjonnan parantamisesta ja ryhmäkokojen pienentämisestä

HEL 2023-007024 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:

Petra Malin: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Petra Malinin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Elli-Noora Lassy, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 35095  
elli-noora.lassy(a)hel.fi

Tarja Aro-Kuuskoski, rehtori, vs. lukiokoulutuksen päällikkö, puhelin: 310 82365  
tarja.aro-kuuskoski(a)hel.fi

Moa Thors, Ruotsinkielisen vapaan sivistystyön ja lukiokoulutuksen päällikkö, puhelin: 310 70077

moa.thors(a)arbis.hel.fi

#### Liitteet

- 1 Talousarvioaloite, lukioiden opintojaksotarjonnan parantaminen ja ryhmäkokojen pienentäminen, Korkkula Vesa

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon liitteenä olevaan Vesa Korkkulan ja kuuden muun valtuutetun talousarvioaloitteeseen lukioiden opintojaksotarjonnan parantamisesta ja ryhmäkokojen pienentämisestä.

Opiskelijan mahdollisuudet lukio-opintojen suorittamiseen



Helsingin kaupungin lukiossa tarjotaan laajasti lukion opetussuunnitelman mukaisia valtakunnallisia pakollisia ja vullinnaisia opintoja. Kunkin lukion omien kurssien ja opintojaksojen lisäksi Helsingin kaupungin lukiolaiset ja Stadin ammatti- ja aikuisopiston (Stadin AO) ammattilukiolaiset voivat suorittaa lukio-opintoja Helsingin kaupungin verkkolukiossa ja kaupunkitarjottimen kautta lähio-pintoina myös muissa kaupungin lukiossa.

Verkkolukiossa on lukuvuonna 2023–24 tarjolla etäopintoja yli 130 opintojaksoa mm. harvinaisemmissa kielissä. Tämän lisäksi verkkolukiossa voi suorittaa lähes yli 100 opintojaksoa verkko-opintoina, joita opiskelija voi suorittaa joustavasti ajasta ja paikasta riippumatta. Verkkolukion kautta voi tehdä myös kesäopintoja kesä- ja elokuussa.

Lukiolaiset voivat osallistua kaupungin suomen- ja ruotsinkielisen työväenopiston ja Stadin AO:n lukiolaisille suunnattuun opintotarjontaan. Lukiolaisten on myös mahdollista suorittaa opintoja useissa korkeakouluissa ja sisällyttää ne lukio-opintoihin. Näin lukioissa saadaan kasvatettua opiskelijoiden valinnanmahdollisuuksia ja opintojen joustavuutta nykyisillä resursseilla.

#### Ryhmäkoot vaihtelevat

Lukiokoulutuksen ryhmäkoot vaihtelevat pääsääntöisesti 15–35 opiskelijan välillä. Valinnaisten opintojen ryhmäkoot ovat yleensä pienempiä. Osa valinnaisista opintojaksoista tarjotaan lukioissa joka toinen vuosi, jotta opintojaksojen toteutuminen voidaan varmistaa.

#### Lukiokoulutuksen opiskelijakohtainen kokonaisbudjetti sekä erilaiset rahoitukset ja avustukset

Suomenkielisen lukiokoulutuksen opiskelijakohtainen kokonaisbudjetti vuodelle 2023 on 10 028 euroa ja ruotsinkielisen vastaava luku on 9 819 euroa. Suomenkielisessä lukiokoulutuksessa vuoden 2023 opiskelijakohtainen kokonaisbudjetti on noussut 336 euroa ja ruotsinkielisen 189 euroa vuodesta 2022. Suomenkielisessä lukiokoulutuksessa erityisesti vuokratulot ovat kasvaneet perusparannus- ja uudisrakennushankkeiden vuoksi. Lisäksi oppivelvollisuuden laajentamisen ja opiskelun maksuttomuuden aiheuttamat kustannukset nostavat kokonaisbudjettia.

Lukioissa tarvitaan edelleen tukitoimia koronan aiheuttamaan oppimisvajeeseen, joka on havaittavissa mm. opintojen pidentymisenä. Opetushallitus on myöntänyt kaupungin lukiokoulutukselle valtion erityisavustuksen, jonka avulla tasoitetaan koronaviruksen aiheuttamien poikkeusolojen vaikutuksia. Avustus on suuruudeltaan 1 821 625 euroa, ja se on käytettävä 9.11.2022–31.7.2024 välisellä ajalla. Helsingin kau-



pungin lukiot ovat lisänneet erityisavustuksella opiskelijoille tarjottavaa opetusta, ohjausta ja tukea. Tästä työstä on vastannut lukioiden oma henkilökunta tai palkattu lisäopetushenkilöstö. Pandemiasta johtuvaa oppimis- ja hyvinvointivajetta voidaan korjata myös kaupunginhallituksen koronasta palautumisen erillismäärärahalta, joka on lukiokoulutukseen noin 1,58 miljoonaa euroa vuosille 2022–23.

Suomenkielisessä lukiokoulutuksessa jaetaan myös myönteiseen erityiskohteluun varattua tarveperusteista rahoitusta niille lukioille, joissa on paljon vieraskielisiä opiskelijoita. Vuonna 2023 tarveperusteista rahaa on käytössä 360 750 euroa. Tällä rahalla tuetaan lukiolaisten kursien ja opintojaksojen suorittamista sekä opintojen edistymistä. Esimerkiksi vuonna 2022 tukea saavissa lukioissa järjestettiin noin 100 kurssia PD-rahalla. PD-rahalla tarkoitetaan positiivisen diskriminaation rahoitusta. Se on kaupungin lukioille jakamaa määrärahaa, jonka jakoon vaikuttavat S2-opiskelijoiden suhteellinen määrä ja lukion sisäänpääsykeskiarvo.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarviovalmistelussa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaisiin lisämäärärahatarpeisiin opintojaksotarjonnan parantamiseksi ja ryhmäkokojen pienentämiseksi.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus on pyytänyt kasvatus- ja koulutuslautakunnalta lausuntoa 13.9.2023 mennessä valtuutettu Vesa Korkkulan ja kuuden muun allekirjoittaneen talousarvioaloitteesta kaupungin lukioiden opintojaksotarjonnan parantamisesta ja ryhmäkokojen pienentämisestä.

Talousarvioaloitteessa esitetään 3,5 miljoonan euron lisämäärärahaa talousarvioon (opiskelijakohtaisen kokonaisbudjetin Helsingin kaupungin oman rahoituksen osuuteen). Tällä lisämäärärahalta saa aloitteen mukaan 1 000 opintojakson verran lisäystä kaupungin lukioiden opintojantaan, mikä parantaa opiskelijoiden edellytyksiä hakeutua jatko-opintoihin ja lisää hyvinvointia. Lisäksi aloitteessa esitetään, että lisämäärärahan kohdentamisessa huomioidaan kunkin lukion opiskelijamäärä ja positiivinen erityiskohtelu. Lisämäärärahan avulla opettajille annetaan myös mahdollisuus kehittää itsenäisesti uusia paikallisia syventäviä opintojaksoja. Aloitteen mukaan erityisesti lukiokohtaiset tarpeet huomioidaan lisäopetustarjonnan suunnittelussa.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Ellie-Noora Lassy, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 37756  
elli-noora.lassy(a)hel.fi



05.09.2023

Asia/6

Tarja Aro-Kuuskoski, rehtori, vs. lukiokoulutuksen päällikkö, puhelin: 310 82365  
tarja.aro-kuuskoski(a)hel.fi

Moa Thors, Ruotsinkielisen vapaan sivistystyön ja lukiokoulutuksen päällikkö, puhelin:  
310 70077

moa.thors(a)arbis.hel.fi

## Liitteet

1 Talousarvioaloite, lukioiden opintojaksotarjonnan parantaminen ja ryhmäkokojen pienentäminen, Korkkula Vesa

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Tiedoksi

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala



05.09.2023

Asia/7

## § 187

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin valtuustolle valtuutettu Sini Korpisen talousarvioaloitteesta koskien pätevien varhaiskasvatuksen ammattilaisten pitopakettia

HEL 2023-007039 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:

Sini Korpinen: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Sini Korpisen ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Päivi Quandt, palvelussuhdepäällikkö, puhelin: 310 86235  
paivi.quandt(a)hel.fi

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää antaa seuraavan lausunnon kaupunginvaltuustolle valtuutettu Sini Korpisen talousarvioaloitteesta koskien pätevien varhaiskasvatuksen ammattilaisten pitopakettia, joka sisältää varhaiskasvatuksen vakituiselle henkilöstölle ulkovaatteiden hankinnan, virkistysrahojen tuplaamisen sekä palkkojen korottamisen palkkakehitysohjelman kautta:

Kaupunginvaltuusto on vuonna 2020 antanut päätöksen (Kvsto 7.10.2020, § 241) kasvatuksen ja koulutuksen toimialan varhaiskasvatuksen päiväkotihenkilöstön ulkovaatetusasiaa koskevaan valtuustaloitteeseen, jossa esitettiin, että kaupunki voisi tarjota päiväkotien henkilöstölle Helsingin brändin mukaiset ulkoiluvaatteet. Päätöksessä todetaan muun muassa, että hallinnollinen lisätyö huomioon ottaen ulkovaatetuksen hankkimista päiväkotien työntekijöille ei voida pitää perus-



teltuna, tavanomaisena eikä työnantajalle aiheutuvat kustannukset huomioon ottaen myöskään kohtuullisena.

Jo vuonna 2020 valtuustoaloitteen johdosta tehtiin laskelmia mahdollisen ulkovaatetuksen hankkimisesta aiheutuvista kustannuksista, mutta silloisissa varovaisissa laskelmissa otettiin huomioon vain päiväkotien vakituisen henkilöstön määrä. Kaiken kaikkiaan päiväkotien henkilöstöä ja muuta varhaiskasvatuksen henkilöstöä on noin 7 000 henkilöä. Esimerkiksi noin 50–100 euroa maksavan, kaupungin brändin mukaisen (logolla varustetun/ laadukkaana) kuoritakin kustannusvaikutus olisi kertahankintana päiväkotien ja muun varhaiskasvatuksen henkilöstön osalta noin 350 000–700 000 euroa. Lisäksi kustannuksiin tulee laskea muun muassa hallintokulut esimerkiksi kilpailutuksesta, hankinnoista ja jakelusta. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarviossa ei ole varattu määrärahoja ulkovaatteiden ostamiseen ja niiden hallinnointiin noin 7 000 työntekijälle.

Virka- ja työpöpuista ja suojavaatetuksesta on määräykset kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) VI luvun 2 §:ssä. Jos työnantaja velvoittaa viranhaltijan/työntekijän käyttämään työssään tietyn mallista virka-/työpukua tai määriteltä suojavaatetusta, työnantajan tulee lähtökohtaisesti hankkia ja huoltaa tällainen puku tai vaatetus. Päiväkotien henkilöstöä, kuten muutakaan varhaiskasvatuksen henkilöstöä, ei ole veloitettu käyttämään työssään tiettyä määriteltä vaatetusta. Näin ollen ulkovaatteiden tarjoamisessa henkilöstölle olisi kysymys henkilöstöetuudesta.

Henkilöstöetuuksien kokonaisuutta tulee tarkastella ja kehittää kaupunkitasoisesti. Verotuksen näkökulmasta (tuloverolaki 69 §) saajalleen verovapaasta tavanomaisesta henkilökuntaedusta on kyse vain tilanteissa, joissa etu on tavanomainen ja kohtuullinen sekä kaikkien kyseen tulevien työntekijöiden käytettävissä heidän niin halutessaan. Hallinnollinen lisätyö huomioon ottaen ulkovaatetuksen hankkimista päiväkotien ja varhaiskasvatuksen tuhansille työntekijöille ei voida pitää perusteltuna, tavanomaisena eikä myöskään työnantajalle aiheutuvat kustannukset huomioon ottaen kohtuullisena. TAE:ssa ei ole varauduttu hankkimaan varhaiskasvatuksen henkilöstölle ulkovaatteita.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan yhteinen virkistystoiminta koostuu yksiköiden budjetteihin jaettujen määrärahojen lisäksi yhteisistä tapahtumista ja henkilöstökerhotoiminnasta. Yhteiseen virkistystoimintaan on kuulunut vapaa-ajalla toteutettavat "yhdessä liikkuen tai kulttuurista nauttien" -tapahtumat sekä esim. joulukonsertti. Yhteisen toiminnan lisäksi budjetoidaan virkistysrahaa jokaisen yksikköön. Vuonna 2023 summa oli 30 euroa / vakanssi nousten vuodesta 2022 12 euroa. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla tullaan tekemään seuranta sekä



arviointi yllä mainitusta työajan ulkopuolella tapahtuneesta yhteisestä virkistystoiminnan määrärahojen käytöstä vuonna 2023 vuoden lopussa. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala pitää tärkeänä tukea henkilöstön virkistystoimintaa. Toimialan näkemys on, että vuoden 2024 osalta rahoitus pidetään ennallaan, koska virkistysrahojen tuplaaminen aiheuttaisi toimialalle vuositasolla noin 900 000 euron kustannukset. TAE:ssa ei ole varauduttu virkistysrahojen tuplaamiseen.

Varhaiskasvatuksen henkilöstön palkkoja on kehitetty systemaattisesti eri henkilöstöryhmät huomioon ottaen sekä kunta-alan työehtosopimusten mukaisten järjestelyeräkorotusten, että Helsingin kaupungin oman palkkakehitysohjelman kautta. Varhaiskasvatuksen palkkoja on saatu korotettu vuosien 2017-2023 aikana kaikkien järjestelyerä- ja palkkakehitysohjelmakorotusten yhteydessä. Vuoden 2023 palkkakehitysohjelman kautta korotettiin noin 3200 (kustannusvaikutus 1.4.-31.12.2023 noin 2 miljoonaa euroa) ja saman vuoden järjestelyeräkierron kautta noin 1200 varhaiskasvatuksen työntekijän palkkaa (kustannusvaikutus 1.6.-31.12.2023 noin 550 000 euroa). Korotukset ovat perusteltuja, koska vastaavasti samalla ajanjaksolla varhaiskasvatuksen kelpoisen henkilöstön saatavuudessa on ollut entisestään kasvavia haasteita. Toimialalla on isoja henkilöstöryhmiä, joten kaikkien palkkoja ei ole ollut mahdollista annetuissa eurorajoissa kerralla nostaa, vaan korotuksia on tehty vaiheittain. Esimerkinomaisesti laskettuna varhaiskasvatuksen opettajien tehtäväkohtaisten palkkojen korottaminen 3049 euroon aiheuttaisi vuositasolla arviolta 5 699 400 euron kustannukset ja varhaiskasvatuksen erityisopettajien tehtäväkohtaisten palkkojen korottaminen 3303 euroon 556 600 euron kustannukset. TAE:ssa ei ole varauduttu varhaiskasvatushenkilöstön palkkojen korottamiseen. Varhaiskasvatuksen henkilöstön palkkauksen kehittäminen on tärkeätä ja sitä tulee jatkaa tulevina vuosina määrärahojen puitteissa ja osana kaupungin palkkakehitysohjelmia systemaattisesti.

Helsingin kaupungin pidemmän aikavälin palkkakehitysohjelman tarkoituksena on lisätä kaupungin houkuttelevuutta työnantajana sekä suunnitelmallisesti nostaa palkkausta erityisesti niissä ammattiryhmissä, joissa kaupungilla on osaavan henkilöstön saatavuuteen liittyviä palkkakilpailukykyhaasteita. Palkkakehitysohjelman toteuttamisesta ja siihen käytettävissä olevasta määrärahasta päätetään vuosittain kaupunginvaltuustossa.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuuston kokoomuksen valtuustoryhmä on pyytänyt kasvatus- ja koulutuslautakunnalta lausuntoa valtuutettu Sini Korpisen ja 12 muun allekirjoittaneen 24.5.2023 jättämästä talousarvioaloitteesta, joka koskee pätevien varhaiskasvatusammattilaisten pitopakettia.





05.09.2023

Asia/7

---

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Päivi Quandt, palvelussuhdepäällikkö, puhelin: 310 86235  
paivi.quandt(a)hel.fi

**Oheismateriaali**

1 Talousarvioaloite, pitopaketti päteville varhaiskasvatuksen ammattilaisille, Korpinen Sini

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



05.09.2023

Asia/8

## § 188

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupungin valtuustolle valtuutettu Vesa Korkkulan talousarvioaloitteesta tarveperustaista määrärahaa saavien koulujen opettajien palkkaamisen parantamisesta

HEL 2023-007017 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:  
Petra Malin: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Petra Malinin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Päivi Quandt, palvelussuhdepäällikkö, puhelin: 310 86235  
paivi.quandt(a)hel.fi

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa seuraavan lausunnon kaupunginvaltuustolle valtuutettu Vesa Korkkulan talousarvioaloitteesta tarveperustaista määrärahaa saavien koulujen opettajien palkkaamisen parantamisesta:

Helsingin kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ehkäisee segregatiota jakamalla enemmän resursseja niille kouluille, jotka toimivat haastavassa ympäristössä. Tarveperusteisen rahoituksen kohdentamisessa kouluille käytetään mallia, jonka muuttujina suomenkielisessä perusopetuksessa käytetään seuraavia tekijöitä:

1. ylemmän korkeakoulututkinnon suorittaneiden osuus oppilaan kanssa samassa taloudessa asuvista vanhemman roolissa olevista aikuisista.



2. työttömien osuus oppilaan kanssa samassa taloudessa asuvista vanhemman roolissa olevista aikuisista.

3. pienituloisimpaan viidennekseen kuuluvissa kotitalouksissa asuvien oppilaiden osuus koulussa

4. vieraskielisiksi rekisteröityjen oppilaiden osuus koulussa.

Ruotsinkielisessä perusopetuksessa laskentamallin muuttujina käytetään seuraavia tekijöitä:

1. korkeintaan perusasteen tutkinnon suorittaneiden osuus oppilaan kanssa samassa taloudessa asuvista vanhemman roolissa olevista aikuisista

2. pienituloisimpaan viidennekseen kuuluvissa kotitalouksissa asuvien oppilaiden osuus koulussa

3. vieraskielisiksi rekisteröityjen oppilaiden osuus koulussa.

Yllä mainitun mallin muuttujista on muodostettu ns. tarveindeksi.

Vuonna 2023 tarveperusteisen rahoituksen piirissä oleville suomenkielisille peruskouluille on jaettu tarveperusteista rahoitusta 5,4 miljoonaa euroa ja ruotsinkielisille peruskouluille 0,5 miljoonaa euroa. Rahoitusta käytetään mm. sekä yleisen ja tehostetun tuen resurssien lisäämiseen että opetushenkilöstön palkkaamiseen. Tavoitteena on ehkäistä koulujen eriytymistä, vahvistaa oppilaiden mahdollisuuksien tasa-arvoa ja kaventaa koulujen välisiä oppimistulosten eroja.

Tarveperustaisen rahoituksen piirissä olevien koulujen opettajien palkkausta on kehitetty vuoden 2023 palkkakehitysohjelman kautta. Tavoitteena on kaupungin strategian mukaisesti edistää alueellista yhdenvertaisuutta ja parantaa osaavan henkilöstön saatavuutta sitouttamalla nykyistä henkilöstöä, ehkäistä koulujen eriytymistä sekä edistää hyvinvointia. Palkkakehitysohjelmasta on kohdennettu ns. alueellinen yhdenvertaisuuslisä suomen- ja ruotsinkielisille tarveperusteisen rahoituksen piirissä oleville peruskouluille laskentamallin tarveindeksin mukaan (yhdenvertaisuuslisä maksetaan kouluissa, joissa indeksi on pienempi kuin -0,4). Alueellinen yhdenvertaisuuslisä on otettu käyttöön 34 suomenkielisessä ja 6 ruotsinkielisessä peruskoulussa. Alueellinen yhdenvertaisuuslisä maksetaan ko. koulujen kelpoisille opettajille kahdeksi vuodeksi kerrallaan ja lisän suuruus on 100 euroa kuukaudessa. Lisää maksetaan yhteensä noin 1500 opettajalle ja kustannusvaikutus on noin 1,8 miljoonaa euroa ajalla 1.4.2023-31.12.2023. Yhdenvertaisuuslisän vaikuttavuutta voidaan seurata vertaamalla ko. koulujen vakinaisen opetushenkilöstön rekrytointien määrän kehitystä vuosittain. Yksi-



selitteistä mittaria alueellisen yhdenvertaisuuslisän vaikuttavuuden seuraamiselle ei kuitenkaan ole, sillä opettajan päätökseen valita ko. koulu ei voida suoraan osoittaa johtuvan lisästä. Voidaan kuitenkin olettaa, että lisä on päätökseen vaikuttava tekijä. Lisäksi keväällä raportoitava rekrytoitujen vakinaisten opettajien määrä perustuu valintapäätöksiin, eivätkä ne takaa, että opettaja lopulta aloittaa ko. koulussa. Tarkennusta asiaan voidaan saada syksyisin tehtävällä opettajien kelpoisuuden raportoinnilla, jolloin nähdään kelpoisuuden omaavan opetushenkilöstön määrän kehitys.

Edellisen lisäksi kunta-alan sopimuksen mukaisista järjestelyistä on neuvoteltu vuonna 2019 tarveperustaisen rahoituksen piirissä olevien koulujen käyttöön lisärahaa, jonka koulun rehtori kohdentaa palkkioina lukuvuosittain niille opettajille, joiden työ oppilaiden ja huoltajien kanssa opintojen edistämiseksi on erityisen vaativaa. Lisärahan kustannusvaikutus vuonna 2023 on noin 150 000 euroa. Kesällä 2023 päivitetyn päätöksen mukaan lisärahaa saavien koulujen kohdalla on huomioitu tarveperusteisen rahoituksen laskentamallin mukainen tarveindeksi (maksetaan kouluissa, joissa indeksi on pienempi kuin -0,4). Koulun koosta riippuen koulun saama lisärahan suuruus on 71,27-391,99 euroa kuukaudessa.

Peruskoulujen opettajien palkkausta on kehitetty systemaattisesti palkkakehitysohjelmien ja kunta-alan sopimusten mukaisten järjestelyerien kautta ja työtä jatketaan myös tulevina vuosina. Reunaehdot opettajien palkkaukseen määräytyvät voimassa olevasta kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksesta.

TAE:ssa ei ole varauduttu kohdentamaan 20 miljoonaa euroa tarveperustaisen rahoituksen piirissä olevien peruskoulujen opettajien palkkauksen parantamiseksi.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuuston vasemmistoliiton valtuustoryhmä on pyytänyt kasvatus- ja koulutuslautakunnalta lausuntoa valtuutettu Vesa Korkkulan ja 5 muun allekirjoittaneen 24.5.2023 jättämästä talousarvioaloitteesta, joka koskee tarveperustaista määrärahaa saavien koulujen opettajien palkkaamisen parantamista.

### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

### Lisätiedot

Päivi Quandt, palvelussuhdepäällikkö, puhelin: 310 86235  
paivi.quandt(a)hel.fi



05.09.2023

Asia/8

---

## Oheismateriaali

- 1 Talousarvioaloite, tarveperustaista määrärahaa saavien koulujen opettajien palkkaamisen parantamiseksi, Korkkula Vesa

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



05.09.2023

Asia/9

## § 189

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Vesa Korkkulan talousarvioaloitteesta oppimisen ja koulunkäynnin tuen resurssien ja tarveperustaisen rahan lisäämiseksi

HEL 2023-007013 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:

Petra Malin: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Petra Malinin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Mari Silvennoinen, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 40073  
mari.silvennoinen(a)hel.fi  
Agneta Eklund, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 84031  
agneta.lundmark(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Talousarvioaloite, oppimisen ja koulunkäynnin tuen resurssien ja tarveperustaisen rahan lisääminen, Korkkula Vesa

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon liitteenä olevaan valtuutettu Vesa Korkkulan talousarvioaloitteeseen oppimisen ja koulunkäynnin tuen resurssien ja tarveperusteisen rahan lisäämiseksi:

Alueellinen eriytyminen on kasvanut ja syventynyt Helsingissä viime vuosien aikana. Alueellinen eriytyminen on lapsiperheillä muuta aikuisväestöä voimakkaampaa. Oppimistuloksissa koulujen merkitys osamisen kokonaisvaihtelusta on kasvanut viimeisten vuosien aikana. Koulut ovat tärkeä perheiden muuttoja ohjaava ja kaupunginosien eriy-



tymiseen vaikuttava tekijä. Segregaation ehkäisy on yksi keskeisistä painopisteistä Helsingin strategiassa. Helsingin tavoite on, että kaikki koulut ovat hyviä kouluja. Helsingin kasvatuksen ja koulutuksen toimia ehkäisee segregaatiota jakamalla resursseja enemmän niille kouluille, jotka toimivat haastavassa toimintaympäristössä.

Lähikouluperiaatteen mukaan jokaisella oppilaalla on oikeus opiskella omassa lähikoulussaan tuen tarpeesta riippumatta. Oppilaalla on oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta, oppilaanohjausta ja riittävää tukea oppimiseen ja koulunkäyntiin koko perusopetuksen ajan. Tukea on annettava heti, kun tuen tarve ilmenee. Perusopetuksen oppimisen ja koulunkäynnin tuki perustuu yleisen, tehostetun ja erityisen tuen toimintamalliin. Yhteisopettajuudella, samanaikaisopetuksella, joustavilla opetusjärjestelyillä ja avustajapalveluilla tehostetaan olemassa olevien opetusresurssien käyttöä. Henkilöstön osaamisella ja monipuolisilla pedagogisilla ratkaisuilla on keskeinen osuus tukitoimien toimeenpanossa. Laadukas perusopetus ja oppimisen tuki tasoittavat oppimisen eroja ottamalla huomioon kaikkien oppilaiden tarpeet tuen tasosta riippumatta. Opetussuunnitelman perusteiden mukaan yleinen tuki on ensisijainen keino vastata oppilaan tuen tarpeeseen.

Lukuvuonna 2022–2023 Helsingin kaupungin ylläpitämissä peruskouluissa opiskeli yhteensä 47 119 oppilasta. Tehostettua tukea sai suomenkielisessä perusopetuksessa 11,6 % oppilaista ja ruotsinkielisessä perusopetuksessa 12,4 % oppilaista. Erityistä tukea saavia oppilaita oli suomenkielisessä perusopetuksessa 14,5 % ja ruotsinkielisessä perusopetuksessa 7,3 %.

## Tarveperusteinen rahoitus

Vuoden 2023 talousarviossa on kohdennettu 5,835 miljoonaa euroa tarveperusteista rahaa 34 suomenkieliselle ja kuudelle ruotsinkieliselle perusopetuksen koululle. Tarveperusteinen rahoitus on laskettu uudella laskentaperusteella 1.8.2023 alkaen. Suomenkielisessä perusopetuksessa TP-indeksin laskentamuuttujat ovat:

1. Ylemmän korkeakoulututkinnon suorittaneiden osuus oppilaan kanssa samassa taloudessa asuvista vanhemman roolissa olevista aikuisista
2. Työttömien osuus oppilaan kanssa samassa taloudessa asuvista vanhemman roolissa olevista aikuisista
3. Pienituloisimpaan viidennekseen kuuluvissa kotitalouksissa asuvien oppilaiden osuus koulussa
4. Vieraskielisiksi rekisteröityjen oppilaiden osuus koulussa.



Ruotsinkielisen perusopetuksen TP-indeksin laskentamuuttajat:

1. Korkeintaan perusasteen tutkinnon suorittaneiden osuus oppilaan kanssa samassa taloudessa asuvista vanhemman roolissa olevista aikuisista
2. Pienituloisimpaan viidennekseen kuuluvissa kotitalouksissa asuvien oppilaiden osuus koulussa
3. Vieraskielisiksi rekisteröityjen oppilaiden osuus koulussa.

Perusopetuksessa tarveperusteisella rahoituksella ehkäistään koulujen eriytymistä, vahvistetaan oppilaiden mahdollisuuksia tasa-arvoiseen koulutukseen ja kavennetaan koulujen välisiä oppimistulosten eroja. Segregaatiota ehkäistään jakamalla resursseja enemmän niille yksiköille, jotka toimivat haastavassa toimintaympäristössä. Uudella laskentamallilla tarveperusteista rahoitusta kohdennetaan entistä tarkemmin ja luotettavammin sitä tarvitseville kouluille, jotta pystytään varmistamaan koulujen riittävä rahoitus eriarvoisuuskehitystä ehkäisevien toimien saavuttamiseen.

Vuoden 2023 lisärahoitus inklusion edistämiseksi

Koulujen laskennallisessa perusrahoituksessa resursoidaan määrärahaa laaja-alaiseen erityisopetukseen. Suomen- ja ruotsinkielisen perusopetuksen perusrahoituksen kehystä on kasvatettu lisärahoituksella (1,485 miljoonaa euroa) vuonna 2023 inklusion edistämiseksi. Ruotsinkielisessä perusopetuksessa rahoituksella (135 000 euroa) vahvistetaan erityisesti pienten lähikoulujen mahdollisuutta järjestää tukitoimia oppilaille. Raha on jaettu kuudelle ruotsinkieliselle peruskoululle ja sillä lisätään koulujen erityisopettajaresurssia syyslukukaudeksi 2023. Suomenkielisen perusopetuksen rahoituksen (1,35 miljoonaa euroa) pääosalla lisättiin määrärahaa yleisopetuksen laaja-alaisen erityisopettajien laskennalliseen rahoitukseen. Tämä rahoitusosuus on kohdistunut kaikille suomenkielisen perusopetuksen kouluille. Rahoituksesta noin 10 % osoitettiin suoraan viidelle koululle lisämäärärahana erityisopettajan palkkaamiseksi. Näissä kouluissa on yksi lähipalvelun erityisluokka vuosiluokkien 1-9 oppilaille. Tällä lisäresurssilla vahvistetaan oppilaan saamaa tukea.

Valtion erityisavustus koulutuksellisen tasa-arvon vahvistamiseksi

Helsingin kaupungille myönnettyä opetus- ja kulttuuriministeriön koulutuksellista tasa-arvoa edistävää erityisavustusta kohdennetaan peruskouluille 6 miljoonaa euroa vuonna 2023. Vuodelle 2024 esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa edistävää erityisavustusta on myönnetty 5 miljoonaa euroa. Vuonna 2023 koulutuksellista tasa-





arvoavustusta saa 82 suomenkielistä ja 14 ruotsinkielistä perusopetuksen koulua. Valtion erityisavustus määräytyy seuraavista Tilastokeskuksen tuottamista kriteereistä: 30–54-vuotiaiden vain perusasteen suorittaneiden osuus ikäluokasta, työttömyysaste, vieraskielisen väestön osuus, koulut ja oppilasmäärät sekä opetukseen käytetty resurssi (euroa/oppilas). Kriteerit ovat saman tyyppiset kuin kaupungin tarveperusteisella rahoituksella, joten osa kouluista saa molempia rahoituksia.

Koulutuksellisella tasa-arvoavustuksella on vahvistettu lähikoulujen antamaa opetusta ja tukitoimia kehittämällä inklusiota tukevia uusia toimintamalleja, rakenteita ja käytänteitä. Erityisavustuksella on palkattu opettajia samanaikaisopetukseen, jaettu opetusryhmiä pienemmiksi ryhmiksi sekä palkattu koulunkäynninohjaajia. Valtion erityisavustuksen käyttöä ja tukitoimien vaikuttavuutta arvioidaan vuosittain rehtoreille suunnatun kyselyn avulla.

## Yhteenveto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta toteaa, että kaupunkistrategian mukaan kaupungin perustehtävä on järjestää asukkailleen laadukkaita palveluja. Eriarvoistumista vähentävät laadukas perusopetus, osaava opetushenkilöstö ja oikea-aikainen ja riittävä oppimisen tuki. Mitä aikaisemmin oppilas saa tukea, sitä paremmin vältetään vaikeuksien lisääntyminen, kasautuminen ja monimutkaistuminen. Myös kestävä talouden näkökulmasta on perusteltua resursoida yleiseen eli varhaiseen tukeen. Lautakunta pitää tärkeänä oppimisen tuen ja eriarvoisuuden vähentämiseen kohdistettavaa resursointia. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaisiin lisämäärärahatarpeisiin.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus on pyytänyt lausuntoa kasvatus- ja koulutuslautakunnalta valtuutettu Vesa Korkkulan ja 4 muun allekirjoittaneen 24.5.2023 jätettyyn talousarvioaloitteeseen. Aloitteessa esitetään, että oppimisen ja koulunkäynnin yleisen, tehostetun ja erityisen tuen resurssien ja koulujen tarveperusteisen rahoituksen parantamiseksi varataan ensi vuoden talousarvioon 20 miljoonan euron suuruinen määräraha.

## Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

## Lisätiedot

Mari Silvennoinen, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 40073  
mari.silvennoinen(a)hel.fi  
Agneta Eklund, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 84031



05.09.2023

Asia/9

---

agneta.lundmark(a)hel.fi

## Liitteet

- 1 Talousarvioaloite, oppimisen ja koulunkäynnin tuen resurssien ja tarveperustaisen rahan lisääminen, Korkkula Vesa

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 190

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle ammattillisen koulutuksen resurssoinnin parantamiseksi

HEL 2023-007050 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:  
Petra Malin: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Petra Malinin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Heidi Vesa, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 27384  
heidi.vesa(a)hel.fi  
Sari Slöör, apulaisrehtori, puhelin: 310 64093  
sari.sloor(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Talousarvioaloite, ammattillisen koulutuksen resurssien parantaminen,  
Korkkula Vesa

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa kaupungin hallitukselle seuraavan lausunnon:

Stadin ammatti- ja aikuisopisto (Stadin AO) on Suomen suurin ammattiopisto, joka tarjoaa koulutusta laaja-alaisesti ja vastaten monipuolisesti erilaisiin asiakkaiden tarpeisiin. Stadin ammatti- ja aikuisopisto järjestää ammattillista tutkintokoulutusta koulutusoppimuksena ja oppisopimuksena, ammattillista lyhyt- ja täydennyskoulutusta sekä nivelvaiheen koulutuksia. Lisäksi opistossa toteutetaan valtakunnallista koulutusta-kuuta sekä oppijoiden ohjausta monialaisissa kaupungin palveluissa.



Tämä toiminta suuntautuu erityisesti koulutuksen ja työelämän ulkopuolella oleviin nuoriin, pitkäaikaistyöttömiin sekä maahanmuuttajiin.

Stadin ammatti- ja aikuisopiston järjestämisluvan mukainen vähimmäismäärä on 8 947 opiskelijavuotta. Vuodelle 2023 opetus- ja kulttuuriministeriö myönsi lisäksi 816 opiskelijavuoden harkinnanvaraisen lisäyksen järjestämislupaun. Oppilaitoksessa vuoden aikana opiskelevien opiskelijoiden määrä on tällä hetkellä n. 22 000.

Ammatillista koulutusta uudistettaessa ammatillisen koulutuksen rahoitus, ohjaus, toimintaprosessit ja tutkintojärjestelmä uudistuivat vuonna 2018. Uudistuksen myötä koulutuksen osaamisperusteisuus ja asiakaslähtöisyys vahvistuivat. Keskiön nousivat opiskelijoiden yksilölliset ja joustavat opintopolut sekä monipuoliset oppimisympäristöt ja työpaikalla tapahtuva oppiminen. Stadin ammatti- ja aikuisopiston toimintakulttuuri ja pedagoginen toimintamalli uudistettiin vuonna 2018 vastamaan ammatillisen koulutuksen uutta lainsäädäntöä. Ammatillisen koulutuksen uudistuksen myötä ohjauksen rooli on korostunut. Lisäksi työllisyydenhoidon kuntakokeilu (vaiheet 1. ja 2.) on lisännyt ohjausta tarvitsevien asiakkaiden määrää sekä tarvetta kohdennetuille palveluille, jotka nopeuttavat asiakkaiden työllistymisen polkua.

Ammatillisesta koulutuksesta säädetyn lain (531/2017, 44–45§) mukaisesti jokaiselle opiskelijalle laaditaan opintojen alussa henkilökohtainen osaamisen kehittämissuunnitelma (HOKS), jonka mukaisesti opiskelija etenee. Henkilökohtaisessa osaamisen kehittämissuunnitelmassa sovietaan osaamisen hankkimisen aikataulusta ja tavoista sekä opiskelijan tarvitsemasta ohjauksesta, tuesta ja urasuunnitelmasta. Opintojen alkaessa laadittua osaamisen kehittämissuunnitelmaa päivitetään opintojen aikana aina, kun suunnitelmat muuttuvat.

Stadin ammatti- ja aikuisopiston opetus- ja ohjaushenkilöstö työskentelee osana kampuskohtaisia 150–200 opiskelijan oppimisyhteisöjä. Joista oppimisyhteisöä ohjaamassa on 6–8 hengen opettajista koostuva pedagoginen tiimi. Lisäksi tiimiä täydentävät opinto-ohjaajat ja mahdolliset muut opetuksen tukihenkilöt, kuten työvalmentajat. Tiimin jäsenet vastaavat yhdessä oppimisyhteisön opiskelijoiden opetuksesta ja ohjaamisesta. Opettaji tiimi ohjaa ja tukee opiskelijoiden oppimista erilaisissa oppimisympäristöissä ja työpaikoilla, kehittää pedagogisia menetelmiä ja ratkaisuja opiskelijoiden ohjauksessa sekä kehittää yhteisöllisyyttä tukevia toimintamalleja. Opiskelijoiden moninaisuus iän, taustan sekä kielen ja kulttuurin suhteen vaikuttavat opetuksen, ohjauksen ja tuen tarpeen määrään. Myös opiskelijamäärä vaihtelee joustavasti sen mukaan, minkälaisia tavoitteita, valmiuksia ja tuen tarvetta opiskelijoilla on.



Opiskelijat voivat hakeutua koulutukseen ja valmistua joustavasti ympäri vuoden. Stadin ammatti- ja aikuisopiston jatkuvan haun päivissä hakijoille tarjotaan neuvontaa ja ohjausta jo ennen opintojen alkamista. Jatkuvassa haussa kartoitetaan tarvittaessa opiskelijan oppimisen tuen tarve ja opiskeluvalmiudet, esim. kielitaito. Jos opiskelija ei saa jatkuvassa haussa opiskelupaikkaa, ohjataan hänet muun palvelun piiriin. Valmistumisvaiheen ohjaus tukee opiskelijoita työelämään tai jatko-opintoihin siirtymisessä. Lisäksi opintojen keskeytyessä opiskelijoille tarjotaan ohjausta tulevaisuudensuunnitteluun. Oppivelvollisuuden laajentuminen toiselle asteelle on tuonut koulutuksenjärjestäjälle vahvemman valvonta- ja ohjausvastuun, joka päättyy vasta, kun oppivelvollisen opiskeluoikeus tai oppivelvollisuus päättyy (Oppivelvollisuuslaki 1214/2020, 12§).

Oppivelvollisuuden laajentumisen yhteydessä annettiin myös uusi laki tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta (1215/2020). Lain myötä yhdistettiin perusopetuksen lisäopetuksen (ns. kymppiluokka), lukiokoulutukseen valmistavan koulutuksen (LUVA) ja ammatilliseen koulutukseen valmentavan koulutuksen (VALMA) uudeksi, yhtenäiseksi nivelvaiheen koulutuskokonaisuudeksi tutkintokoulutukseen valmentavaksi koulutukseksi (TUVA). TUVA-koulutus on tarkoitettu oppivelvollisuusikäisille sekä muille vailla toisen asteen tutkintoa oleville oppijoille, jotka tarvitsevat valmentavaa koulutusta. Stadin ammatti- ja aikuisopisto on vastannut Helsingin kaupungin tutkintokoulutukseen valmentavan koulutuksen (TUVA) järjestämisestä 1.8.2022 alkaen (HEL 2021-012968). Koulutuksen toteuttamisessa tehdään yhteistyötä perusopetuksen, lukiokoulutuksen, ammatillisen koulutuksen ja muiden koulutusten järjestäjien ja yhteistyötahojen kanssa (Laki tutkintokoulutukseen valmentavasta koulutuksesta 2020/1215, § 7).

Ammatillisessa koulutuksessa on kasvanut niiden opiskelijoiden osuus, jotka tarvitsevat jatkuvaa ja pitkäkestoista tukea koko opintojensa ajan. Tuen tarve, opiskeluvalmiuksia tukevien opintojen järjestäminen ja erityisen tuen sisällön suunnittelu runsaasti tukea tarvitseville opiskelijoille lisää opetuksen ja ohjauksen kustannuksia. Muutokset vaativat niiden huomioimista opetuksen ja ohjauksen resursoinnissa. Stadin ammatti- ja aikuisopistossa erityistä tukea tarvitsevien määrä on vuonna 2023 noin 25 % opiskelijamäärästä. Vieraskielisten osuus opiskelijoista on noin 45 %. Oppilaitoksessa opiskelevien vieraskielisten sekä runsaasti oppimisen tukea tarvitsevien opiskelijoiden määrä kokonaisopiskelijamäärään suhteutettuna on huomattava. Oikea-aikaisella ohjauksella ja tuella pystytään sujuvoittamaan opintojen etenemistä ja ennaltaehkäisemään opintojen keskeyttämistä.

Stadin ammatti- ja aikuisopisto on saanut perusrahoituksen harkinnanvaraista korotusta opetus- ja kulttuuriministeriöltä koronan aiheuttamien



poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseksi. Rahoituksella on lisätty opiskelijoiden saamaa opetusta ja ohjausta. Vuonna 2020 harkinnanvarainen korotus oli 1 525 000 euroa ja vuonna 2021 rahoitusta saatiin 1 000 000 euroa. Vastaavaa OKM:n harkinnanvaraista korotusta perusrahoitukseen ei ollut haettavissa vuosina 2022 ja 2023. Sen sijaan opetus- ja kulttuuriministeriö on myöntänyt Helsingin kaupungille vuoden 2022 ensimmäisellä lisäsuoritepäätöksellä 4 711 873 euroa opettajien ja ohjaajien palkkaamiseen sekä opetuksen ja ohjauksen tukitoimiin. Saadun lisärahoituksen turvin on ollut mahdollista lisätä ohjausta ja tukea määräaikaaisesti. Vastaavaa OKM:n lisärahoitusta ei ole ollut haettavissa vuonna 2023.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta toteaa, että Stadin ammatti- ja aikuisopistossa tehdään ja kehitetään monipuolisesti toimenpiteitä opiskelijoiden ohjaamiseksi ja tukemiseksi. Kasvatus- ja koulutuslautakunta pitää tärkeänä, että opiskelijoille tarjotaan yksilöllistä, riittävää, monipuolista ja jatkuvaa tukea ja ohjausta koko opintojen ajan. Esitetyllä määrärahalla olisi mahdollista palkata viisi määräaikaista opinto-ohjaajaa, viisi erityisopettajaa ja viisi S2-opettajaa. Toiminnan näkökulmasta määräraha tulisi jaksottaa kolmelle vuodelle, jotta esityksen mukaiset hyödyt konkretisoituvat. Opinto-ohjauksella tehostetaan jatkuvan oppimisen asiakkaiden ohjausta, oppimisyhteisöön kiinnittymistä, sekä oikea-aikaista ohjausta kaikille oppimisyhteisön opiskelijoille.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaisiin lisämäärärahatarpeisiin.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus on pyytänyt kasvatus- ja koulutuslautakunnalta lausuntoa 13.9.2023 mennessä valtuutettu Vesa Korkkulan ja viiden muun allekirjoittaneen talousarvioaloitteesta ammatillisen koulutuksen resursien parantamiseksi. Aloitteessa esitetään 3 500 000 euron lisämäärärahaa, jotta voidaan parantaa opinto-ohjauksen resursointia, pitää ryhmäkoot kohtuullisina, lisätä yksilöllistä tukea sekä erityisopetusta ja auttaa kielen oppimisen vaikeuksista kärsiviä ja torjua koronasta aiheutuvia ongelmia.

### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

### Lisätiedot

Heidi Vesa, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 27384  
heidi.vesa(a)hel.fi  
Sari Slöör, apulaisrehtori, puhelin: 310 64093  
sari.sloor(a)hel.fi



---

## Liitteet

- 1 Talousarvioaloite, ammatillisen koulutuksen resurssien parantaminen,  
Korkkula Vesa

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 191

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto varavaltuutettu Anna Karhumaan talousarvioaloitteesta Psykologipalveluiden turvaaminen peruskouluihin ja toiselle asteelle

HEL 2023-007038 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:

Ozan Yanar: Pyytäisin pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Ozan Yanarin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Lotta Lempinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 37413  
lotta.lempinen(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Talousarvioaloite, psykologipalveluiden turvaaminen peruskouluihin ja toiselle asteelle, Karhumaa Anna

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa aloitteesta seuraavan lausunnon:

Valtaosa suomalaisista lapsista ja nuorista voi hyvin, mutta erot hyvinvoinnissa ovat polarisoituneet ja osa lapsista ja nuorista voi entistä huonommin ja ongelmat kasautuvat. Lisäksi koronapandemia on vaikuttanut osaltaan lasten ja nuorten hyvinvointiin. Tuore kouluterveyskysely antaa ennakkotietojen (THL, Sotkanet) pohjalta viitteitä, että lasten ja nuorten mielenterveyden ja hyvinvoinnin haasteet eivät ole helpottaneet koronapandemian jälkeen, vaan päinvastoin lisääntyneet. Hyvin-





voinnin edistäminen ja ongelmien varhainen tunnistaminen sekä ennalta ehkäisy on tärkeää, jotta ongelmat eivät vaikeudu ja pitkity.

Psykologien saatavuudessa on valtakunnallisia ongelmia, jotka näkyvät jossain määrin myös Helsingissä. Kaskon ja Sotepen yhteistyössä mietitään keinoja psykologien saatavuuden parantamiseen. Helsinki ja muu pääkaupunkiseutu poikkeaa paljon muusta maasta muun muassa korkean maahanmuuttajataustaisen väestön takia. Myös erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden määrä on korkea. Näiden oppilaiden ja opiskelijoiden hyvinvoinnista ja oppimisesta huolehtimiseen tarvitaan resursseja. Oppivelvollisuuden laajentumisen myötä on tunnistettu erityisiä haasteita lasten ja nuorten jatko-opintopoluissa mielenterveysongelmien myötä. Aiemmin noin 4% nuorista oli toisen asteen opintojen ulkopuolella ja nyt oppivelvollisuuden laajentumisen myötä he ovat koulussa. Palvelutarpeet nähdään ja tunnistetaan tämän vuoksi aiempaa paremmin. Oppivelvollisten tuva-koulutuksessa erityisen tuen opiskelijoiden osuus vaihtelee toimipaikoittain 24-59% välillä ja vieraskielisten oppivelvollisten tuva-opiskelijoiden osuus 42%. Erityisesti nämä nuoret tarvitsevat opiskeluhuollon tukea enemmän ja oppivelvollisuuden lainsäädännön mukaan toisen asteen koulutuksen järjestäjän velvoite on tätä tukea ja palveluita järjestää. Psykologien puute vie voimavaroja juuri näiden kaikkein haavoittuvimmassa asemassa olevien opiskelijoiden tuesta.

Helsingin kaupunki on pyrkinyt selkiyttämään lasten ja nuorten mielenterveystyötä sekä kaupungin sisäisesti että HUS:in kanssa. Esimerkkeinä tehdyistä toimenpiteistä ovat lasten ja nuorten mielenterveyden palveluketjujen kuvauksien laatiminen ja nuorille sopivien matalan kynnyksen Mieppi-palvelujen avaaminen. Lisäksi on avattu kaupungin oma lastenpsykiatrisen yksikkö. Myös CA (common approach) -malli on otettu käyttöön. Mallin avulla saadaan parannettua yhteistä käsitystä siitä, mistä aineksista lasten ja nuorten hyvinvointi koostuu. Ennaltaehkäisevään työhön on keskitytty mm. panostamalla tunne- ja vuorovaikutustaitojen opettamiseen sekä sitouttavan kouluyhteistyön kautta, jonka tarkoituksena on vähentää ja ennaltaehkäistä poissaoloja sekä luoda kouluihin myönteistä toimintakulttuuria.

Helsinki on aiemmin lisännyt kouluissa ja oppilaitoksissa toimivien psykologien määrää mm. hankerahojen ja tarveperustaisen rahoituksen avulla. Opiskeluhuollon rahoitus muuttui 1.1.2023 alkaen, kun järjestämisvastuu siirtyi hyvinvointialueille. Jatkossa Helsingissä hyvinvointialue vastaa opiskeluhuollon palvelusta, jonka kasvatuksen ja koulutuksen toimiala tuottaa. Opetus- ja kulttuuriministeriön sekä kaupungin/kasvatuksen ja koulutuksen rahoituksen kautta ei ole voitu enää palkata psykologeja, mutta valtioneuvosto on viime vuonna muuttanut oppilas- ja opiskelijahuoltolakia siten, että siinä on säädetty sitova mi-



toitus koulun psykologipalveluille. Mitoitus on yksi psykologi/780 oppijaa 1.8.2023 alkaen. Tämä mitoitus on aika lähellä Helsingin aiempaa tilannetta. Elokuun lopussa psykologien määrä henkilötyövuosina suhteessa mitoitustarpeeseen (tae23 oppilasmääräennuste) on perusopetuksessa 56/73, lukio- ja ammatillisessa koulutuksessa 38/40 ja ruotsinkielisissä palveluissa 8/9. Vuodelle 2023 psykologipalveluihin on budjetoitu 6,9 miljoonaa euroa ja vuodelle 2024 esitetään 8,3 miljoonaa euroa. Uusi mitoitus ja palkankorotukset ovat kasvattaneet kustannuksia. Opiskeluhuollon talousarvio tehdään yhteistyössä Sotepen kanssa. Opiskeluhuollon talouden ja toiminnan ennusteet käydään läpi Sotepen kanssa säännöllisesti.

Kaupunkistrategian 2021-2025 tavoitteiden saavuttamiseksi opiskelijoiden yksilöllisen tuen näkökulmasta riittävien psykologipalveluiden varmistaminen talousarviossa palveluiden tuottamiseen on myös kriittinen kilpailutekijä niin psykologien määrässä kuin pysyvyydessä pääkaupunkiseudulla. Helsingissä koulupsykologien palkkataso on alle valtakunnan keskiarvon ja tämä on osaltaan heikentänyt tilannetta. Lähihyvinvointialueiden palkkojen nostamiset ovat aiheuttaneet Helsingille rekrytointihaasteita. On myös odotettavissa, että Helsingin tilanne voi heikentyä lähivuosina, kun hyvinvointialueet lisäävät samanaikaisesti psykologeja lakisääteisen mitoituksen mukaiseksi. Psykologipalveluihin tulee saada riittävä rahoitus valtiolta sote-rahoituksen kautta.

Koulun ja oppilaitoksen ammattilaisten hyvällä yhteistyöllä ja siihen sisältyvällä koulun psykologityöllä on merkittäviä terveysvaikutuksia lasten ja nuorten elämässä ja syrjäytymisen ehkäisemisessä. Riittämättömät palvelut heikentävät erityisesti heikoimmassa asemassa olevien lasten ja nuorten jatko-opintoja ja opiskelua. Riittävä ja varhainen psykologipalveluiden saanti lapsille ja nuorille sekä ammatillisessa koulutuksessa oleville aikuisille ennalta ehkäisee ongelmien pitkittymistä ja syvenemistä sekä ongelmien siirtymistä sukupolvelta toiselle.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaisiin lisämäärärahatarpeisiin.

## Esittelijän perustelut

Kasvatus- ja koulutuslautakunnalta on pyydetty lausuntoa varavaltuutettu Anna Karhumaan ja 1 muun allekirjoittaneen 24.5.2023 jättämästä talousarvioaloitteesta, joka koskee psykologipalveluiden turvaamista peruskouluihin ja toiselle asteelle.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

**Postiosoite**  
PL 58300  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kasvatusjakoulutus@hel.fi

**Käyntiosoite**  
Työpajankatu 8  
Helsinki 58  
www.hel.fi/kasvatusjakoulutus

**Puhelin**  
+358 9 310 8600  
**Faksi**

**Y-tunnus**  
0201256-6

**Tilinro**  
FI2922661800003009  
**Alv.nro**  
FI02012566



---

Lotta Lempinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 37413  
lotta.lempinen(a)hel.fi

## Liitteet

- 1 Talousarvioaloite, psykologipalveluiden turvaaminen peruskouluihin ja toiselle asteelle, Karhumaa Anna

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 192

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Mika Ebelingin talousarvioaloitteesta kotihoidon tuen Helsinki-lisän laajentamisesta 1–3-vuotiaisiin lapsiin ja Helsinki-lisän määrän ko- rottamisesta

HEL 2023-007018 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:  
Pia Kopra: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Pia Kopran ehdo-  
tuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641  
riikka.reunanen(a)hel.fi  
Johanna Auer, erityissuunnittelija, puhelin: 310 56404  
johanna.auer(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Talousarvioaloite, kotihoidon tuen Helsinki-lisä 1-3 -vuotiaille, Ebeling  
Mika

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa kaupunginhallitukselle seuraava-  
van lausunnon liitteenä olevasta valtuutettu Mika Ebelingin talousarvio-  
aloitteesta, joka koskee kotihoidon tuen Helsinki-lisän laajentamista 1–  
3-vuotiaisiin lapsiin ja Helsinki-lisän määrän korottamista 300 euroon  
vuoden 2024 alusta alkaen.

On tärkeää, että perheillä on mahdollisuus valita oman elämäntilan-  
teensa ja lapsensa edun mukaisesti joko lapsen hoitaminen kotona tai  
varhaiskasvatuspalveluiden käyttäminen. Lapsen hoitamiseen kotona



perhe voi käyttää kotihoidon tukea tai palkata hoitajan yksityisen hoidon tuen avulla. Varhaiskasvatuspalveluista perhe voi hyödyntää yksityisen hoidon tukea yksityiseen varhaiskasvatukseen tai hakeutua kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Lapsella on oikeus varhaiskasvatukseen yhdeksän kuukauden iästä alkaen.

Helsingin kaupunginvaltuusto päätti 18.11.2018 vuoden 2019 talousarviosta, joka sisälsi kotihoidon tuen Helsinki-lisän poistamisen yli 2-vuotiailta. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätöksellä 18.12.2018 kotihoidon tuen Helsinki-lisä poistettiin yli 2-vuotiailta 1.5.2019 alkaen. Päätöksellä haluttiin vahvistaa Helsingin kaupungin strategian mukaista toimintaa ja varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nostamista.

Helsingin kaupunginvaltuuston 9.12.2020 hyväksymään vuoden 2021 talousarvioon sisältyi kotihoidon tuen Helsinki-lisän rajaaminen alle 1-vuotiaisiin lapsiin 1.6.2021 alkaen, ja 15.12.2020 kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti kotihoidon tuen Helsinki-lisän rajaamisesta talousarvion mukaisesti. Helsinki-lisän rajaaminen oli yksi talousarvion tuottavuustoimista. Kotihoidon tuen Helsinki-lisän ehtoja muutettiin tuolloin siten, että Helsinki-lisänä maksetaan 264 euroa kuukaudessa alle 1-vuotiaasta perheen nuorimmasta lapsesta, josta maksetaan kotihoidon tukea.

Kotihoidon tuki koostuu lakisääteisestä osuudesta (hoitoraha 377,68 euroa ja sisaruksista 113,07 euroa / 72,66 euroa, sekä tulosidonnainen hoitolisä 0–202,12 euroa), minkä lisäksi kunnalla on mahdollisuus maksaa kuntalisää (Helsinki-lisä). Perheen koko ja bruttotulot vaikuttavat lakisääteisen hoitolisän määrään. Kotihoidon tuen lakisääteiset osat maksetaan edelleen alle 3-vuotiaista lapsista. Helsinki maksaa lakisääteisten osien lisäksi Helsinki-lisää 264 euroa alle 1-vuotiaasta perheen nuorimmasta lapsesta, josta maksetaan kotihoidon tukea. Kotihoidon tukea Helsinki-lisineen haetaan Kansaneläkelaitokselta (Kela). Kela hoitaa sekä lakisääteisen osan että Helsinki-lisän maksamisen kunnan kanssa tekemänsä sopimuksen mukaisesti ja laskuttaa kuntaa tekemiensä kotihoidon tukipäätösten kustannusten mukaisesti. Kotihoidon tukea ei voi saada lapsesta, joka on kunnan järjestämässä varhaiskasvatuksessa.

Kotihoidon tukea saavia 1–3-vuotiaita lapsia ennustetaan Helsingissä olevan vuoden 2024 aikana keskimäärin noin 3600. Alle 1-vuotiaita kotihoidon tukea saavia lapsia arvioidaan olevan keskimäärin 860 vuonna 2024. Aloitteessa esitetty 300 euron suuruinen Helsinki-lisä kaikille Helsinki-lisän saajille on 36 euroa enemmän kuin tämänhetkinen Helsinki-lisä alle 1-vuotiaista lapsista. Esitetyn 300 euron suuruisen Helsinki-lisän maksaminen 1–3-vuotiaista lapsista lisäisi kustannuksia yhteensä noin 13,5 miljoonaa euroa vuodessa.



Kasvatus- ja koulutuslautakunta toteaa lisäksi, että perhevapaa uudistuksen myötä (voimaan 1.8.2022) vanhemmilla on mahdollisuus jaksottaa vanhempainvapaat useaan jaksoon siihen saakka, kun lapsi täyttää 2 vuotta. Kotihoidontukea voi uudistuksen myötä saada siitä alkaen, kun lapsi on noin kuuden kuukauden ikäinen, ja perhe voi halutessaan saada siten kotihoidontukea vanhempainrahajaksojen välissä. Alle 2-vuotiaan lapsen kotona hoitaminen voi siten mahdollistua taloudellisesti kestävämmällä tavalla kuin ennen uudistusta tällä vanhempainvapaiden ja kotihoidon tuen yhdistelmällä.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaisiin lisämäärärahatarpeisiin.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus on pyytänyt kasvatus- ja koulutuslautakunnalta lausuntoa 13.9.2023 mennessä valtuutettu Mika Ebelingin talousarvioaloitteesta, joka koskee kotihoidon tuen Helsinki-lisän maksamista 1-3-vuotiaille lapsille sekä sen korottamista. Aloitteessa esitetään, että perheiden valinnanmahdollisuus lasten hoitomuodon suhteen tulee turvata, koska vanhemmat ovat parhaita arvioimaan lastensa tarpeita. Aloitteessa ehdotetaan, että kotihoidon tuen Helsinki-lisä laajennetaan 1–3-vuotiaisiin lapsiin vuoden 2024 alusta alkaen. Lisäksi aloitteessa ehdotetaan Helsinki-lisän määräksi 300 euroa.

### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

### Lisätiedot

Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641  
riikka.reunanen(a)hel.fi  
Johanna Auer, erityissuunnittelija, puhelin: 310 56404  
johanna.auer(a)hel.fi

## Liitteet

- 1 Talousarvioaloite, kotihoidon tuen Helsinki-lisä 1-3 -vuotiaille, Ebeling Mika

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 193

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Terhi Peltokorven talousarvioaloitteesta kotihoidon tuen Helsinki-lisän palauttamisesta 1–2-vuotiaille lapsille

HEL 2023-007040 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:

Pia Kopra: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Pia Kopran ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641  
riikka.reunanen(a)hel.fi  
Johanna Auer, erityissuunnittelija, puhelin: 310 56404  
johanna.auer(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Talousarvioalopite, kotihoidon tuen kuntalisän palauttaminen 1-2-vuotiaille. Peltokorpi Terhi

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon liitteenä olevasta valtuutettu Terhi Peltokorven talousarvioaloitteesta, joka koskee kotihoidon tuen Helsinki-lisän palauttamista 1–2-vuotiaille lapsille.

On tärkeää, että perheillä on mahdollisuus valita oman elämäntilanteensa ja lapsensa edun mukaisesti joko lapsen hoitaminen kotona tai varhaiskasvatuspalveluiden käyttäminen. Lapsen hoitamiseen kotona perhe voi käyttää kotihoidon tukea tai palkata hoitajan yksityisen hoidon tuen avulla. Varhaiskasvatuspalveluista perhe voi hyödyntää yksi-



tyisen hoidon tukea yksityiseen varhaiskasvatukseen tai hakeutua kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Lapsella on oikeus varhaiskasvatukseen yhdeksän kuukauden iästä alkaen.

Helsingin kaupunginvaltuuston 9.12.2020 hyväksymään vuoden 2021 talousarvioon sisältyi kotihoidon tuen Helsinki-lisän rajaaminen alle 1-vuotiaisiin lapsiin 1.6.2021 alkaen, ja 15.12.2020 kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti kotihoidon tuen Helsinki-lisän rajaamisesta talousarvion mukaisesti. Helsinki-lisän rajaaminen oli yksi talousarvion tuottavuustoimista. Kotihoidon tuen Helsinki-lisän ehtoja muutettiin tuolloin siten, että Helsinki-lisänä maksetaan 264 euroa kuukaudessa alle 1-vuotiaasta perheen nuorimmasta lapsesta, josta maksetaan kotihoidon tukea.

Kotihoidon tuki koostuu lakisääteisestä osuudesta (hoitoraha 377,68 euroa ja sisaruksista 113,07 euroa / 72,66 euroa, sekä tulosidonnainen hoitolisä 0–202,12 euroa), minkä lisäksi kunnalla on mahdollisuus maksaa kuntalisää (Helsinki-lisä). Perheen koko ja bruttotulot vaikuttavat lakisääteisen hoitolisän määrään. Kotihoidon tuen lakisääteiset osat maksetaan edelleen alle 3-vuotiaista lapsista. Helsinki maksaa lakisääteisten osien lisäksi Helsinki-lisää 264 euroa alle 1-vuotiaasta perheen nuorimmasta lapsesta, josta maksetaan kotihoidon tukea. Kotihoidon tukea Helsinki-lisineen haetaan Kansaneläkelaitokselta, ja Kela hoitaa sekä lakisääteisen osan että Helsinki-lisän maksamisen kunnan kanssa tekemänsä sopimuksen mukaisesti. Kela laskuttaa kuntaa tekemiensä kotihoidon tukipäätösten kustannusten mukaisesti. Kotihoidon tukea ei voi saada lapsesta, joka on kunnan järjestämässä varhaiskasvatuksessa.

Kotihoidon tukea saavia 1–2-vuotiaita lapsia ennustetaan Helsingissä olevan vuoden 2024 aikana keskimäärin noin 2740. Alle 1-vuotiaita kotihoidon tukea saavia lapsia arvioidaan olevan keskimäärin noin 860 vuonna 2024. Lapsista 1–1,5-vuotiaita olisi noin 1370 ja 1,5–2-vuotiaita noin 1370 lasta.

1–1,5-vuotiaista lapsista maksettava kuntalisä oli aikaisemmin 264 euroa kuukaudessa ja 1,5–2-vuotiaista 218,64 euroa kuukaudessa. Kyseisten kuntalisien palauttaminen aloitteessa esitetyin tavoin 1–2-vuotiaille lisäisi kustannuksia noin 7,9 miljoonaa euroa vuodessa, mikäli määrät olisivat aiempia vastaavat, ja noin 8,7 miljoonaa euroa vuodessa, mikäli 1–2-vuotiaille maksettaisiin 264 euroa kuukaudessa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta toteaa lisäksi, että perhevapaauidistuksen myötä (voimaan 1.8.2022) vanhemmilla on mahdollisuus jaksoittaa vanhempainvapaat useaan jaksoon siihen saakka, kun lapsi täyttää 2 vuotta. Kotihoidontukea voi uudistuksen myötä saada siitä alkaen,





kun lapsi on noin kuuden kuukauden ikäinen, ja perhe voi halutessaan saada siten kotihoidontukea vanhempainrahajaksojen välissä. Alle 2-vuotiaan lapsen kotona hoitaminen voi siten mahdollistua taloudellisesti kestävämmällä tavalla kuin ennen uudistusta tällä vanhempainvapaiden ja kotihoidon tuen yhdistelmällä.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaisiin lisämäärärahatarpeisiin.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus on pyytänyt kasvatus- ja koulutuslautakunnalta lausuntoa 13.9.2023 mennessä valtuutettu Terhi Peltokorven ja yhden muun allekirjoittaneen talousarvioaloitteesta, joka koskee kotihoidon tuen Helsinki-lisän palauttamista 1-2-vuotiaille lapsille. Valtuutetut esittävät aloitteessaan, että Helsinki-lisän rajaamisen jälkeen vuonna 2021 hoitovapaalle jääminen on tullut Helsingissä riippuvaiseksi perheen taloudellisesta tilanteesta, alle 3-vuotiaiden lasten määrä on noussut varhaiskasvatuksessa ja varhaiskasvatuksessa on ollut vaikeuksia perheiden palvelutarpeisiin vastaamisessa. Aloitteessa esitetään lisäksi, että kotihoidon tuen Helsinki-lisän palauttaminen voisi helpottaa henkilöstöpulaa. Aloitteessa ehdotetaan, että Helsingin kaupunki palauttaa kotihoidon tuen Helsinki-lisän 1–2-vuotiaille lapsille ja että talousarvioon varataan tähän riittävä rahoitus.

### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

### Lisätiedot

Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641  
riikka.reunanen(a)hel.fi  
Johanna Auer, erityissuunnittelija, puhelin: 310 56404  
johanna.auer(a)hel.fi

## Liitteet

- 1 Talousarvioalopite, kotihoidon tuen kuntalisän palauttaminen 1-2-vuotiaille. Peltokorpi Terhi

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 194

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto Puistolan vanha kansakoulua koskevaan talousarvioehdotukseen

HEL 2023-007020 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:  
Markku Rantahalvari: Pyydän pöydälle

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Markku Rantahalvarin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Vera Schulman, yksikön päällikkö, puhelin: 310 20777  
vera.schulman(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Talousarvioaloite, Puistolan Vanha kansakoulu on kunnostettava varhaiskasvatuksen sekä nuoris- ja asukastalo käyttöön, Vepsä Sinikka

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus ja koulutuslautakunta ei puolla Puistolan vanhan kansakoulun tilojen perusparantamista toimialan käyttöön, sillä alueelle toteutetaan lähivuosina riittävästi tiloja toimialan palveluille. Kasvatuksen ja koulutuksen talousarvioehdotuksessa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaiseen lisärahoitustarpeeseen.

#### Esittelijän perustelut

Kaupunki toteuttaa koilliselle suuralueelle lähivuosina useita palvelutiloja kasvatuksen ja koulutuksen toimialan käyttöön.

Puistolan alueen palvelutarpeen kehittymistä on selvitetty vuonna 2019 valmistuneessa palveluverkkoselvityksessä. Palveluverkkoa on kehitet-



ty selvityksen ja väestöennusteiden pohjalta. Väestöennusteessa on huomioitu alueen kehittyminen ja lisärakentaminen.

Kaupunkiympäristön toimiala on vastuussa rakennusten ylläpidosta ja toteutuksesta. Kaupunkiympäristön arvio rakennuspaikkojen sijainnista, olemassa olevien rakennusten kunnosta ja perusparannettavuudesta on otettu huomioon talonrakentamishjelmaa laadittaessa.

Koillisen suuralueelle toteutetaan 21 tilahanketta, joista Puistolan peruspiiriin tulee kolme tilahanketta, Maatullin peruskoulu, päiväkotia ja leikkipuisto, Puistolan päiväkotia, peruskoulu, leikkipuisto ja liikuntahalli sekä Suuntimopuiston monitoimirakennus. Hankkeissa toteutetaan 95 uutta tilapaikkaa varhaiskasvatukselle, koulupaikkojen määrä pysyy ennallaan.

Osoitteeseen Kimaasipolku 5 rakennetaan vuosina 2022-2024 toimintatilat 240 varhaiskasvatusikäiselle ja 700 peruskoulun oppilaalle. Osoitteeseen Koudantie 2 rakennetaan vuosina 2026–2028 noin 9500 brm2 korvaava uudishanke, johon tulee päiväkotitiloja 224 lapselle, perusopetustiloja 650 oppilaalle, leikkipuistotilat ja liikuntahalli. Lisäksi nyt väistötilakäytössä olevaan Suuntimopuiston monitoimirakennukseen ja sen mahdolliseen laajennukseen toteutetaan päiväkotia- ja koulu-, nuoris- ja kirjastotiloja alueen asukkaille. Näiden tilojen lopullinen laajuus tarkentuu syksyn aikana julkaistavan väestöennusteen perusteella.

Kaikkiin alueelle toteutettaviin rakennuksiin toteutetaan monipuoliset, toimintaa tukevat tilat, jotka ovat iltaisin ja viikonloppuisin asukaskäytössä.

Vuoden 2022 väestöennusteen mukaan alueen 1–15 –vuotiaiden määrä vähenee 3820 lapsesta noin 800 lapsella ennustekauden aikana vuoteen 2036 mennessä. Toteutunut varhaiskasvatusikäisten määrä vuonna 2021 oli 1411. Vuonna 2036 saman ikäisiä lapsia arvioidaan olevan noin 1030. Peruskouluikäisiä oli vuonna 2021 2409 ja vuonna 2036 peruskouluikäisiä lapsia ja nuoria arvioidaan olevan noin 1970.

Kaupungin omaan toimintaan ei ole alueella lisätilan tarvetta. Helsingin kaupungin tavoitteena on yksityisen varhaiskasvatuksen lisääminen täydentämään ja monipuolistamaan kunnallista varhaiskasvatusta. Yksityiset palveluntuottajat voivat osaltaan arvioida Puistolan vanhan koulurakennuksen hyödyntämistä palveluittensa tuottamiseen. Tilojen muokkaaminen tasavertaisuutta tukevaksi esteettömäksi toimintaympäristöksi on ulko- ja sisätilojen tasoerojen määrän ja suuruuden vuoksi haastavaa ja suuritöistä.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja



05.09.2023

Asia/14

Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Vera Schulman, yksikön päällikkö, puhelin: 310 20777  
vera.schulman(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Talousarvioaloite, Puistolän Vanha kansakoulu on kunnostettava varhaiskasvatuksen sekä nuoriso- ja asukastalo käyttöön, Vepsä Sinikka

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 195

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Petra Malinin talousarvioaloitteesta varhaiskasvatuksen tilapaikko- jen täyttämistä

HEL 2023-003752 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:

Petra Malin: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Petra Malinin eh-  
dotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Piia Nevala, Pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 34658  
piia.nevala(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Talousarvioaloite, talousarvio varhaiskasvatuksen tilapaikkojen täyttä-  
misestä

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa kaupunginhallitukselle seuraava-  
van lausunnon liitteenä olevasta valtuutettu Petra Malinin talousarvio-  
aloitteesta, joka koskee varhaiskasvatuksen tilapaikkojen täyttämistä.

On tärkeää, että tukea tarvitseva lapsi saa tarvitsemansa tuen varhais-  
kasvatus- ja tai esiopetusryhmässään. Ryhmät muodostetaan pedago-  
gisin perustein ja lasten yksilölliset tarpeet huomioiden.

Varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaan lapsi voi saada yleistä, tehos-  
tettua tai erityistä tukea. Yleinen tuki koostuu yksittäisistä tukimuodois-  
ta. Tehostettu tuki koostuu säännöllisistä ja samanaikaisesti toteutetta-  
vista useista tukimuodoista. Erityinen tuki koostuu useista tukimuodois-



ta ja on jatkuvaa sekä kokoaikaista. Lapsen tuki muodostuu tarvittavista pedagogisista, rakenteellisista ja hoidollisista tuen muodoista.

Valtioneuvoston asetuksen (753/2018) mukaan päiväkodissa tulee olla vähintään yksi henkilö seitsemää yli kolmivuotiaista lasta kohden ja vähintään yksi henkilö neljää alle kolmivuotiaista lasta kohden. Vammainen tai tuen tarpeessa oleva lapsi on huomioitava päiväkodin ja perhepäivähoidon mitoituksessa, ellei häntä varten ole avustajaa.

Helsingin varhaiskasvatussuunnitelmassa tehostetun tuen muotoja ovat ryhmäkoon pienentäminen, ryhmäkohtainen avustaja ja osaaikainen varhaiskasvatuksen erityisopettajan tuki. Erityisen tuen muotoja ovat integroitu erityisryhmä, erityisryhmä, kokoaikainen varhaiskasvatuksen erityisopettajan tuki ja lapsikohtainen avustaja.

Varhaiskasvatuslain mukaan varhaiskasvatusryhmät tulee muodostaa ja tilojen suunnittelu ja käyttö järjestää siten, että varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet voidaan saavuttaa. Ryhmät muodostetaan pedagogisin perustein ja varhaiskasvatuksen lainsäädäntöä noudattaen.

Ryhmän muodostamisessa on kyse osaamisen ja henkilöstöresurssin suuntaamisesta suhteessa lapseen, jotta lapsi saa tarvittaessa enemmän tukea. Tilankäyttöä laskettaessa suhteellista tai kertoimeen perustuvaa laskentaa ei käytetä, vaan jokainen lapsi saa yhden tilapaikan. Lapsen kerroin ei vaikuta tilapaikkaan. Lapsen tuen tarpeeseen vastataan joko lisäämällä henkilökuntaa ryhmään tai lisäämällä lapsen kerrointa suhteessa henkilöstöön. Tukitoimena ryhmäkoon pienentäminen mahdollistaa lapselle vahvemman henkilökunnan tuen.

Varhaiskasvatusryhmät voivat esimerkiksi olla kolmen kasvattajan ryhmiä, jolloin yli kolmivuotiaita lapsia on 21 tai alle kolmevuotiaita lapsia 12. Ryhmät voivat olla myös kahden kasvattajan ryhmiä, jolloin yli kolmivuotiaita lapsia on 14 tai alle kolmivuotiaita kahdeksan. Ryhmiä muodostettaessa lapsen tarve pienempään ryhmäkoko on mahdollista huomioida esimerkiksi muodostamalla kahden kasvattajan ryhmiä. Tilapaikkojen täyttämättä jättäminen vaikuttaa palveluverkkoon ja haastaa lähipalveluperiaatteen toteutumista.

Alkaneen toimintakauden 2023-24 alussa Helsingin varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa 763:n lapsen tukitoimena on ryhmäkoon pienentäminen. Yhden täyttämättä jäävän varhaiskasvatuspaikan vuosikustannus on noin 11 000 euroa, josta tilapaikan osuus on noin 1 900 euroa, joten vuosikustannukset olisivat yhteensä noin 1,5 miljoonaa euroa. Investointikustannukset 763 lapsen varhaiskasvatuspaikoiksi ovat noin 34 miljoonaa euroa.



Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa 2024 ei ole varauduttu aloitteen mukaisiin lisämäärärahatarpeisiin.

## Esittelijän perustelut

Kasvatus- ja koulutuslautakunnalta on pyydetty lausuntoa valtuutettu Petra Malinin ja 4 muun allekirjoittaneen 15.3.2023 jättämästä talousarvioaloitteesta, joka koskee varhaiskasvatuksen tilapaikkojen täyttämistä. Aloitteessa esitetään, että ryhmäkoon pienentäminen huomioidaan myös tilapaikkamitoituksessa ja varataan budjettiin tätä varten riittävät varat.

### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

### Lisätiedot

Piia Nevala, Pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 34658  
piia.nevala(a)hel.fi

## Liitteet

- 1 Talousarvioaloite, talousarvio varhaiskasvatuksen tilapaikkojen täyttämisestä

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 196

### Talousarvion 2023 toinen toteutumisennuste

HEL 2023-010825 T 02 02 01

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti merkitä tiedoksi vuoden 2023 talousarvion toisen toteutumisennusteen.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, talous- ja suunnittelujohtaja, puhelin: 310 80295  
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Kaupunginkanslian talousarvion toteutumisennusteista antaman ohjeen mukaan toimialat tekevät vuonna 2023 kolme ennustetta, joista tämä on toinen.

Kanslian ohjeen mukaan toteutumisennusteet on annettava lautakunnalle tiedoksi. Lautakuntien on ryhdyttävä toimenpiteisiin, mikäli talousarvio ei ole toteutumassa. Tämä toteutumisennuste ei kaupunginkanslian keväällä antaman ohjeen mukaisesti sisällä ehdotuksia toimenpiteiksi.

#### Käyttötalous

##### Tulot

Toimialan tulojen ennustetaan ylittävän talousarvion 20,8 miljoonalla eurolla. Talousarvioon sisältymätön ulkopuolinen hankerahoitus kasvattaa tuloja 22,2 miljoonalla eurolla. Kokonaistulot eivät kasva niin paljoa, koska varhaiskasvatuksen asiakasmaksutulot jäävä alle talousarviossa arvioidusta. Tämä johtuu valtion päätöksestä korottaa tulorajoja, joiden perusteella asiakasmaksut määritellään.

##### Menot





Toimialan menojen ennustetaan ylittävän talousarvion 50,7 miljoonalla eurolla.

Merkittävin ylityksen syy on edellä tuloissa mainitun ulkoisen rahoituksen käyttö. Menoja kasvattavat lisäksi erityisesti talousarvioon sisällyttömät palkankorotukset, jotka ylittävät talousarviovaraukset 16,3 miljoonalla eurolla.

Toimiala arvioi, että kohonneesta inflaatiosta syntyvät ylityspaineet pystytään kattamaan toimialan talousarviosta ilman palvelutoiminnan sopeuttamista.

Kaupunginhallituksen koronasta palautumisen määrärahaa on käytetty 31.12. mennessä 6,7 miljoonaa euroa. Määrärahan käyttöä on jatkettu suunnitelmien mukaisesti vuonna 2023. heinäkuun loppuun mennessä määrärahaa on käytetty 4,3 miljoonaa euroa.

#### Sitovat tavoitteet

Ennusteen mukaan molemmat toimialan sitovat tavoitteet toteutuvat. Myös kaupunkiyhteisen toiminnallisten tavoitteiden sekä hyte-tavoitteen ennustetaan toteutuvan

#### Määrä- ja taloustavoitteet

Suomenkielisessä perusopetuksessa ennustetaan noin 250 oppilaan ylitystä talousarvioon. Varhaiskasvatuksessa lasten määrän ennustetaan olevan 600 lasta vähemmän kuin talousarviossa. Tämän lisäksi kotihoidon tuella olevien lasten määrän ennustetaan vähenevän 300 lapsella.

Lukiokoulutuksen opiskelijamäärän ennustetaan alittavan talousarvion 100 opiskelijalla, mutta ammatillisen koulutuksen opiskelijavuosimäärän ennustetaan ylittävän talousarvion 800 opiskelijavuodella. Suomenkielisen työväenopiston opetustuntimäärän ennustetaan kasvavan 1000 tunnilla talousarvioon verrattuna.

Toimialan tuottavuus on 93,8 yksikköä, mikä on 4,2 yksikköä alempi kuin talousarviossa. Tuottavuuden heikompaan kehitykseen vaikuttaa kokonaismenojen kasvu. Kokonaismenojen kasvu johtuu talousarvion ulkopuolisen hankerahoituksen käytöstä sekä kasvaneista henkilöstökuluista ja yleisesti kohonneesta hintatasosta.

Keskimääräiset nettomenot/asiakas ovat kaikissa palveluissa korkeammat kuin talousarviossa. Kulut ovat nousseet eniten suomenkielisessä ja ruotsinkielisessä varhaiskasvatuksessa sekä ammatillisessa koulutuksessa yli 5%. Suomenkielisessä lukiokoulutuksessa asiakas-kohtaiset kulut ovat kasvaneet 3% yli talousarvion kulujen ja suomen-



kielisessä perusopetuksessa asiakaskohtaiset kulut ovat kasvaneet yli 2,5% talousarvioon verrattuna. Asiakaskohtaisten menojen kasvu johdetaan kasvaneista henkilöstökuluista sekä yleisesti kohonneesta hintatasosta.

Henkilöstömäärä on hieman korkeampi kuin talousarviossa samoin kuin henkilötyövuosien määrä.

## Riskit

### Strategiset riskit

Henkilöstön saatavuuden haasteet heijastuvat henkilöstön hyvinvointiin: Kokemus työn kuormittavuudesta lisääntyy, palvelutuotannon yksiköissä aiheutuu ennakoimattomia muutoksia sekä työn suunnittelu, arviointi ja kehittäminen hankaloituvat. Seurauksena toiminnan laatu heikkenee ja alan veto- ja pitovoima laskee. Erityisesti pulaa henkilöstöstä on varhaiskasvatukseen sekä oppilashuollon palveluissa. Työvoimapolunimikkeiden rekrytoinnin onnistuminen on toimialan merkittävimpiä riskejä.

Lasten ja nuorten hyvinvointi ja hyvinvoinnin tuen saavutettavuus ovat merkittävä riski toimialan tavoitteille. Etenkin nuorten mielenterveyden ongelmien kasvu ja opiskelijoiden työkyvyn heikkeneminen ovat riskitekijöitä toisella asteella.

Henkilöstön hyvinvoinnin lisäksi henkilöstön osaamisesta huolehtiminen ja kehittäminen ovat toimialan pitkän aikavälin keskeinen menestystekijä. Edelleen kelpoisen henkilöstön tarvittavan määrän takaaminen erityisesti varhaiskasvatuksessa on toimialan merkittävimpiä haasteita.

Alueellisen segregaation kasvu tuottaa haasteen palvelutoiminnan yhdenvertaiselle kehitykselle. Alueiden sekä koulujen leimautumisesta voi syntyä mainehaittoja ja vetovoimaisuuden laskua.

### Taloudelliset riskit

Toimialan tilojen vuokrien kokonaiskustannukset suhteutettuna toimialan perustehtävien rahoitukseen ovat suuret ja vuokria joudutaan rahoittamaan enenevässä määrin palvelujen järjestämiseen varatuista varoista. Täten toimialan palvelutilojen vuokrien hallinta sekä vuokrien kehitys muodostavat haasteen toimialan palveluiden rahoitukselle.

Toimialan palvelutuottajien kustannustason nousu muodostaa riskin toimialan ostopalvelujen kulujen kasvulle. Yleisen hintatason nopea nousu heijastuu myös toimialan palkka- ja henkilöstökuluihin. Henkilöstökustannukset muodostavat valtaosan toimialan kokonaiskuluista.



Myös henkilöstön hyvinvoinnin ja työkyvyn heikkeneminen lisäävät henkilöstökulujen kasvun riskiä.

### Operatiiviset riskit

Palvelutoiminnan kuten erityisesti varhaiskasvatuksen yksiköiden toimintojen ja toiminta-ajan rajaaminen ovat operatiivinen riski henkilöstöpulan jatkuessa. Palvelutoiminnan takaamisen lisäksi kasvatustyön toiminnallisten ja laadullisten tavoitteiden saavuttaminen vaikeutuu riittävien resurssien puuttuessa.

Tietojärjestelmien toimivuus sekä tiedon luotettavuus ovat merkittäviä riskitekijöitä sekä toimialan johtamiselle ja kehittämiselle että palvelutuotannolle. Opiskelija- asiakas- ja henkilöstötietojärjestelmien tiedon oikeellisuus ja käytettävyyden heikkeneminen ovat riski niin toimialan palvelutuotannolle kuin tukipalveluille. Kaupungin ja toimialan maine työnantajana heikkenee mahdollisesti toimimattomien ja virheellistä tietoa sisältävien HR- tietojärjestelmien takia.

### Kaupunkistrategian toteutuminen

Toimialalla jatketaan edelleen neljän tunnistetun keskeisen asian edistämistä erilaisin toimenpitein eri koulutusasteilla. Keskeiset edistettävät asiat ovat:

- Kaikki koulut ja päiväkodit ovat hyviä
- Hyvinvointi
- Parannetaan henkilöstön veto- ja pitovoimaa ja työoloja yhdessä.
- Teemme Helsingistä lukemisen ja lukutaidon pääkaupungin.

Strategisia tavoitteita Helsingin koulutuksen kehittämiselle vuoteen 2030 - Helsinki oppii – tulevaisuuden taidot - työ etenee. Koulutus 2030 visioi tulevaisuutta kasvatuksen ja koulutuksen näkökulmasta: millaista osaamista tulevaisuudessa tarvitaan ja millainen toimintaympäristö sen mahdollistaa. Osallistavien tilaisuuksien ja empiirisen tiedon lisäksi julkaistava visio pohjautuu muun muassa EU:n, Sitran, OECD:n ja kaupungin omaan tutkimustietoon. Koulutus 2030 hakee ratkaisuja myös segregaaation kehityksen hillitsemiseen ja ehkäisemiseen yhdessä muiden toimijoiden ja tutkijoiden kanssa.

Henkilöstön saatavuustilanne on edelleen kriittinen. Saatavuuden haasteet heijastuvat henkilöstön hyvinvointiin ja kokemus työn kuormittavuudesta lisääntyy. Seurauksena toiminnan laatu heikkenee ja alan veto- ja pitovoima laskee. Lisäksi mainehaittaa mm. Sarastian käyttöönotosta. Henkilöstön saatavuuden edistämiseksi toimialalle vuonna



2023 perustettu henkilöstön saatavuusyksikkö jatkaa edelleen toimintaa, toimialan työvoimapulanimikkeiden saatavuuden edistämiseksi.

Toimiala on toteuttanut tuottavuusselvitykset varhaiskasvatuksessa, perusopetuksessa, lukiokoulutuksessa sekä ammatillisessa koulutuksessa. Selvitystyö etenee syksyllä 2023 toimialan hallintoon. Selvityksien perusteella jo nousseita tuottavuustoimenpiteitä hyödynnetään talousarvioesityksen 2024 valmistelussa.

Oppijoiden hyvinvointia vahvistetaan edelleen mm. tunne- ja vuorovai-  
kutustaidoilla, sitouttavalla koulu yhteistyöllä sekä hyvinvointikahvila-  
konseptilla. Perusopetuksessa tunne- ja vuorovaiikutustaitojen ohjel-  
mien käyttöönotto on hyvässä vauhdissa, arvioinnin perusteella n. 75  
% kouluista on ottanut ohjelmia käyttöön.

Pohjoismaista kulttuuria vahvistava Pohjoismainen koulu valmistelu edennyt ja koulu aloittaa toimintansa Yhtenäiskoulun tiloissa Käpylässä elokuussa 2024. Pohjoismainen koulu tekee tiivistä yhteistyötä ruotsinkielisen Kottby lågstadieskolanin kanssa. Kaikki helsinkiläislapset voivat hakea Pohjoismaiseen kouluun äidinkielestä ja kotiosoitteesta riippumatta. Puolet opetuksesta tapahtuu ruotsiksi ja puolet suomeksi.

Harrastamisen mallia jatketaan yhdessä kulttuuri ja vapaa-ajan toimialan kanssa kaikissa suomen- ja ruotsinkielisissä perusopetuksen kouluissa sekä sopimus-, yksityis- ja erityiskouluissa. Oppilaiden osallisuutta vahvistetaan edelleen keräämällä heidän harrastustoiveitansa, joista suosituimpia toteutetaan.

#### Ennusteen edellyttämät toimenpiteet

Talousarvion noudattamishojjeiden mukaan lautakunnan tulee ryhtyä toimenpiteisiin, mikäli talousarvio ei ole toteutumassa.

Toimialan merkittävimmät ylityspaineet liittyvät sopimuspalkantarkistuksiin ja ulkoisen rahoituksen käyttöön. Lisäksi ylityspainetta aiheuttavat lähinnä hintatason talousarviossa ennakoitua suurempi yleinen nousu sekä Rudolf Steiner-koulun vuokrien maksu, johon ei ole talousarviossa varauduttu.

Ulkoinen rahoitus ja Rudolf Steiner-koulun vuokra ovat teknisiä ylityksiä. Ulkoinen rahoitus tulee kaupungille talousarvion ulkopuolisina tuloina ja Rudolf Steiner-koulun vuokra on sovittu katettavaksi kaupungin kokonaisrahoituksesta.

Sopimuspalkankorotusten osalta kaupunki tekee toimenpidepäätöksiä vasta välitilinpäätöksen ja kaupunkitasoisen toisen toteutumisen-



05.09.2023

Asia/16

---

teen perusteella. Näin ollen tämä toinen toteutumisennuste ei edellytä lautakunnalta toimenpiteitä.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, talous- ja suunnittelujohtaja, puhelin: 310 80295  
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 197

### Lausunto eräiden sopimuskoulujen ehdotuksesta koululainojen korkokustannusten kohtuullistamiseksi

HEL 2023-007655 T 02 05 03 00

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Esteelliset: Vesa Lahtinen

Esteellisyyden syy: puolueettomuuden vaarantuminen muusta erityisestä syystä (hallintolaki 28.1 § 7 kohta)

Pöydällepanoehdotus:

Sini Korpinen: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Sini Korpinen ehdotuksesta panna asian pöydälle.

Asian aikana oli kuultavana talous- ja suunnittelujohtaja Tero Vuontisjärvi. Asiantuntija poistui kokouksesta kuulemisensa jälkeen.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, talous- ja suunnittelujohtaja, puhelin: 310 80295  
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Ehdotus sopimuskoulujen koululainojen korkokustannusten kohtuullistamisesta

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa ehdotuksesta seuraavan lausunnon:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta pitää tärkeänä, että mahdollisesta määräaikaaisesta lainojen korottomuudesta päätettäessä kaupungin



kouluja ja sopimuskouluja ei aseteta rahoituksellisesti eriarvoiseen asemaan.

Helsingin kaupungilla on 14 yksityistä sopimuskoulua, joiden kanssa on sovittu perusopetuksen järjestämisestä ja järjestämiseen liittyvistä kaupungin korvauksista. Lisäksi kaupungilla on kahden yksityisen koulun kanssa suppeampi sopimus, joka mahdollistaa näille kouluille kaupungin koululainan hakemisen. Sopimuskoulut saavat kaupungilta rahoitusta tämän perusopetuksen järjestämistä koskevan sopimuksen lisäksi erillisen opiskeluhuollon psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisen tukemista koskevan sopimuksen perusteella, mikäli koulu on halunnut järjestää nämä palvelut itse.

Perusopetuksen järjestämistä koskevassa sopimuksen tarkoitus on turvata sopimuskoulujen helsinkiläisille oppilaille samat resurssit, jotka sopimuskoulu saisi kaupungin kouluna. Sopimuskorvauksen perusteena olevat kustannukset lasketaan soveltamalla Helsingin kaupungin peruskoulujen budjetoitiperiaatteita kuhunkin yksityiseen sopimuskouluun. Mikäli koulujen saama lakisääteinen kotikuntakorvaus ei kata edellä mainittuja kustannuksia eli koulu saisi kaupungin kouluna enemmän määrärahoja, kaupunki maksaa erotuksen sopimuskorvauksena.

Erillisessä psykologi- ja kuraattoripalveluiden järjestämisen tukemista koskevassa sopimuksessa kaupunki on sitoutunut maksamaan tukea palveluiden järjestämiseen, mikäli koulu on päättänyt järjestää nämä palvelut itse. Tuen laskentaperusteena on sama laskennallinen eurokorvaus oppilasta kohti, jonka Helsinki on saanut osana peruspalvelujen valtionosuutta ennen sotepe-muutosta. Nyt tämä rahoitus on siirretty osaksi sotepe-rahoitusta.

Lautakunta toteaa, että perusopetuksen järjestämistä koskevan sopimuksen perusteella viime vuosina korvausta on maksettu vain 1-2 koululle. Muilla lakisääteinen kotikuntakorvaus oppilasta kohti on ylittänyt sen, mitä ao. koulu olisi saanut oppilaskohtaisina määrärahoina. Erillistä psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisen tukemista koskevaa sopimusta ei ole kytketty rahoituksellisesti perussopimukseen. Tästä johtuen kaikille palvelunsa itse järjestäville yksityisille kouluille maksetaan sopimuksen mukainen korvaus.

Kuten ehdotuksessa on todettu, oppilaskohtaisten kotikuntakorvausten pohjana oleviin kustannuksiin ei lasketa tilojen hankkimisesta tai korjaamisesta aiheutuvien kustannusten laskennallista osuutta pois lukien alle 400 000 euron käyttökustannushankkeet. Koulutuksen järjestäjä voi kuitenkin käyttää kotikuntakorvauksia yli 400 000 euron hankkeisiin.



Sopimuskoulujen ja kaupungin välisissä sopimuksissa on myös sovittu, että kiinteistöjen uudis- ja korjausrakentamisesta aiheutuvien kustannusten rahoittamiseen koulujen tulee ensisijaisesti hakea kaupungin koululainaa. Laina ei tarvitse lyhentää niin kauan, kuin kiinteistö on koulukäytössä.

Kaupunginhallituksen toimeksiannosta silloinen kaupunginkanslian talous- ja suunnittelukeskus teki vuonna 2013 selvityksen koululainajärjestelmän periaatteiden selkiyttämistä. Selvityksen perusteella todettiin, että koroton ja lyhentämisvapaa laina on yleisten taloudellisten toimintaperiaatteiden vastainen. Selvityksen jälkeen aiemmin korottomat lainat muutettiin korollisiksi.

Rahoituksellisen tasavertaisuuden turvaamiseksi lautakunta pitää tärkeänä, että mahdollisesta lainojen määräaikaisesta korottomuudesta päätettäessä tarkastellaan sopimuskoulujen kokonaisrahoitusta eli valtion ja Helsingin kaupungin edellä mainittujen sopimusten perusteella myöntämää rahoitusta kokonaisuutena.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginkanslia on pyytänyt kasvatus- ja koulutuslautakunnalta lausuntoa Helsingin Uusi yhteiskoulu Oy:n, Kulosaaren yhteiskoulun osakeyhtiön, Lauttasaaren yhteiskoulun säätiön sekä Oulunkylän Yhteiskoulun Kiinteistö Oy:n tekemästä ehdotuksesta sopimuskoulujen koululainojen korkokustannusten kohtuullistamiseksi.

Ehdotuksessa esitetään, että (tilojen) laajennuksen ja perusparannuksen rakennusaikana, käyttöönottovuonna ja sitä seuraavana kolmena kalenterivuonna Helsingin kaupunki ei peri korkoa koululainasta.

Ehdotuksen perusteluna on se, että kotikuntakorvauksina kouluille lakisääteisesti maksettava oppilaskohtainen valtionrahoitus perustuu vanhaan oppilasmäärään. Oppilasmäärän kasvaessa rahoitus tulee pienemmälle oppilasmäärälle, kuin mitä koulussa todellisuudessa on.

Ehdotukseen sisältyy myös toivomus, että koululainan peruskorkoon perustuvalla korolla voitaisiin asettaa pysyvä korkokatto, esim. 3 %.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, talous- ja suunnittelujohtaja, puhelin: 310 80295  
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

## Liitteet





- 
- 1 Ehdotus sopimuskoulujen koululainojen korkokustannusten kohtuullistamisesta

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## § 198

### Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevassa asiassa

HEL 2023-002689 T 03 01 00

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä \*\*\*\*\* hallintopäällikön päätöksestä 19.6.2023 (66 §) tekemän oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia uusia perusteita, jotka antaisivat aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Jaana Iivonen, lakimies, puhelin: 31015036  
jaana.iivonen(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Liite 1 Oikaisuvaatimus 1.7.2023
- 2 Liite 2 Koulun selvitys

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

#### Otteet

##### Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

##### Otteen liitteet

Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Hallintopäällikkö hylkäsi 19.6.2023 tekemällään päätöksellä (66 §) vahingonkorvausvaatimuksen, koska asiassa saadun selvityksen perusteella Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan ei voitu katsoa olevan vahingonkorvauslain nojalla korvausvelvollinen.



## Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksen tekijä (huoltaja) uudistaa korvausvaatimuksensa, jonka mukaan Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan tulee korvata liikuntatunnin aikana (13.2.2023) luistelukentän pukukopista kadonneet oppilaan tavarat: talvikengät, pipo, käsineet sekä kangaskassi yhteensä 80,80 euroa.

Oikaisuvaatimuksen tekijän perustelut ilmenevät liitteenä 1 (Liite 1) olevasta oikaisuvaatimuksesta.

Peruskoulun selvitys oikaisuvaatimuksen johdosta on liitteenä 2 (Liite 2).

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

## Perustelut

Aiemmin toimitetun vahingonkorvaushakemukseen (16.2.2023) kirjattun mukaan pipo (24,95 euroa), käsineet (5,99 euroa) ja kangaskassi (15 euroa) oli hankittu kevättalvella 2022. Talvikengät oli ilmoitetun mukaan hankittu 14.2.2022, hankintahinta 34,95 euroa (toiste).

Oikaisuvaatimuksen johdosta annetussa peruskoulun selvityksessä toistetaan aiemmin annettu vahinkotapahtuman kuvaus. Selvitetyin mukaan oppilaan kangaskassi sisältöineen katosi liikuntatunnin aikana urheilukentän pukukopista maanantaina 13.2.2023 klo 11.30 - 12.30 välisenä aikana. Paikan päällä kengät sekä muut tavarat, kuten pipo (jos oli erillinen kypäräpipo jne.) ohjeistettiin laittamaan omaan luistinkassiin ja kassi naulakkoon. Urheilukentällä sekä pukukopeilla oli samaan aikaan muitakin luokkia sekä muiden koulujen oppilaita sekä aikuisia. Pukukopit olivat melko täynnä. Luokka saapui pukukopeille noin klo 11.20, jonka jälkeen kaikki aikuiset ja lapset siirtyivät luistelemaan jäälle, kun viimeisetkin luistimet oli saatu sidottua noin klo 11.30. Tämän jälkeen oli luistelu aina klo 12.30 asti. Klo 11.30 - 12.30 välisenä aikana ryhmän oppilaita tai aikuisia ei käynyt pukukopeilla. Muiden koulujen oppilaat ja aikuiset poistuivat jäältä pukukopeille klo 11.30 - 12.30 välisenä aikana. Pukukopeille saavuttaessa hakijan lapsen tavarat olivat hävinneet. Selvitetyin mukaan oppilaan tavaroita ei löytynyt mistään kolmesta pukukopista, eikä myöskään muualta rakennuksesta tai sen lähetyviltä. Pukukoppi oli ryhmän jäljiltä käytännössä tyhjä, eikä pukukopeilla ollut yhtäkään ylimääräistä ulkokenkäparia tai kangaskassia. Kadonneiden tavaroiden joukossa oli oppilaan kertomuksen sekä ryhmän aikuisten havaintojen mukaan ulkokengät, kangaskassi, tupsupipo sekä talvihanskat. Opettaja oli käynyt tarkastamassa vielä muutamana päivänä pukukopeilta, josko tavaroita olisi palautettu sinne (jos kassi



olisi lähtenyt vahingossa jonkun muun koulun oppilaan tai aikuisen mukaan). Tavaraita ei ole löytynyt.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on kiinnittänyt huomiota viranhaltijan päätöksenteon yhteydessä koulun selvittämään koskien huoltajien informoimista ennen liikuntatuntien pitoa. Oikaisuvaatimuksen johdosta annetussa selvityksessä koulu on täsmentänyt ja tarkentanut aiemmin viranhaltijan päätöksen teon yhteydessä lausumaansa: Koulu on ollut Wilman kautta yhteydessä vanhempiin ja pyytänyt ottamaan mukaan luistimet ja kypärän. Aiemmassa selvityksessä koulu on käyttänyt yhteydenpidon osalta sanamuotoa kirjeitse. Lisäksi koulu on selvittänyt pyytäneensä ottamaan mukaan vain luistimet ja kypärän, vain sanaa ei kuitenkaan ole Wilma viestissä ollut. Pyyntö jättää kaikki ylimääräinen ja arvokas koululle on esitetty oppilaille koulussa, eikä tämä ole ollut kirjattuna vanhempien Wilma -viestiin.

Korvausvelvollisuuden syntyminen vaatii vastuuperusteen, muutoin vahinko jää vahingonkärsijän kannettavaksi.

Vahingonkorvauslain 3 luvun 1 §:n 1 momentin mukaan työnantaja on velvollinen korvaamaan vahingon, jonka työntekijä virheellään tai laiminlyönnillään työssä aiheuttaa. Saman lainkohdan 2 momentin mukaan työnantajan vastuu koskee myös julkisyhteisöä, kun vahinko on aiheutunut sellaisen yhteisön työntekijän tai yhteisöön virkasuhteessa tai siihen verrattavissa palvelussuhteessa olevan henkilön virheestä tai laiminlyönnistä toiminnassa, jota ei ole pidettävä julkisen vallan käyttämisenä. Vahingonkorvauslain 3 luvun 2 §:n 1 momentin mukaan julkisyhteisö on velvollinen korvaamaan julkista valtaa käytettäessä virheen tai laiminlyönnin johdosta aiheutuneen vahingon. Kyseisen pykälän toisen momentin nojalla vastuu yhteisöllä on kuitenkin vain, milloin toimen tai tehtävän suorittamiselle sen laatu ja tarkoitus huomioon ottaen kohtuudella asetettavia vaatimuksia ei ole noudatettu. Vahingonkorvauslain 5 luvun 5 §:n mukaan esinevahinkona on korvattava esineen korjauskustannukset ja vahingosta aiheutuneet muut kulut sekä arvonalennus taikka tuhoutuneen tai hukatun esineen arvo. Esineen uushankintahintaa ei korvata, kun vahingoittunut esine on käytetty.

Saadun selvityksen perusteella ei ole ilmennyt, että vahinko olisi aiheutunut Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan työntekijän tai viranhaltijan virheestä tai laiminlyönnistä työssä. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ei ole vahingonkorvauslain nojalla korvausvelvollinen. Peruskoulun viranhaltijat/työntekijät ovat riittävällä tavalla pyrkinet huolehtimaan ja turvaamaan oppilaiden omaisuuden säilyttämisen liikuntatuntien aikana. Lisäksi huoltajia on informoitu ennakoon liikuntatuntien järjestämisestä ja oppilaita on ohjeistettu ennen liikuntatuntia, miten toimia omaisuutensa suhteen. Koulun tarkentamilla



seikoilla koskien huoltajien informointia ei ole merkitystä korvausvastuun arvioinnissa. Kaupunki ei vastaa kolmannen henkilön moitittavalla menettelyllä aiheuttamasta vahingosta.

Hallintopäällikön päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, vi-  
ranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.  
Esittelijä katsoo, että oikaisuvaatimus on hylättävä.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Jaana Iivonen, lakimies, puhelin: 31015036  
jaana.iivonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Oikaisuvaatimus 1.7.2023
- 2 Liite 2 Koulun selvitys

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahin-  
gonkorvaus

Otteet

**Ote**

Oikaisuvaatimuksen tekijä

**Otteen liitteet**

Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdos-  
ta annettu päätös, vahingonkorvaus

Päätöshistoria

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala Hallinto- ja tukipalvelut Hallintopalvelut Hallin-  
topäällikkö 19.06.2023 § 66



## § 199

### Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Minja Koskelan (ym.) valtuustoaloitteesta koskien muskarituntien pilotoimista päiväkodeissa vahvistamaan lasten tasa-arvoa

HEL 2023-006232 T 00 00 03

#### Lausunto

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

#### Käsittely

Pöydällepanoehdotus:  
Petra Malin: Pyydän pöydälle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti yksimielisesti Petra Malinin ehdotuksesta panna asian pöydälle.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Essi Stranden, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 37639  
essi.stranden(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Valtuustoaloite 10.05.2023 Koskela Minja Pilotti: muskaritunteja päiväkoteihin vahvistamaan lasten tasa-arvoa

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon Minja Koskelan (ym.) aloitteesta muskaritunteja päiväkotiin vahvistamaan lasten tasa-arvoa.

Varhaiskasvatuslaki ja varhaiskasvatussuunnitelman perusteet (2022) velvoittavat monipuoliseen taiteelliseen toimintaan ja sen opettamiseen lapsiryhmissä. Helsingin varhaiskasvatuksessa musiikillista toimintaa lähestytään moniaistisesti leikillisyyden ja onnistumisen kokemusten kautta. Lasten kanssa lauletaan, loruillaan, kokeillaan erilaisia soittimia, kuunnellaan ja tuotetaan musiikkia.



Taiteen perusopetus (myöhemmin TPO) määritellään lapsille ja nuorille suunnatuksi koulupäivän ulkopuoliseksi tavoitteelliseksi ja pitkäjänteiseksi taidelajien opetuksiksi.

Päiväkodissa järjestettävä toiminta perustuu varhaiskasvatussuunnitelman perusteissa määritelyihin tavoitteisiin sekä lasten tarpeisiin ja mielenkiinnon kohteisiin. Mahdollisen ulkopuolisen tahon järjestämän toiminnan tulisi integroitua kiinteäksi osaksi muuta päiväkodin toimintaa. Samalla tulee varmistaa, että ulkopuolisen asiantuntijan avulla voidaan luontevasti lisätä opettajien osaamista aiheesta. Edellä mainitun tavoin voidaan edistää toimintakulttuurin kehittämistä kokonaisvaltaisesti. Tästä voidaan mainita esimerkkinä taiteilijoiden toimiminen pitempiaikaisesti tietyissä päiväkodeissa ja muu yhteistyö kulttuuri ja vapaa-ajan toimialan kanssa.

Aloitteessa ehdotetaan päiväkodissa toteutettavia viikoittaisia muskaritunteja vuonna 2020 syntyneille lapsille. Yhdelle ikäluokalle tehtävä koikeilu ei vastaa aloitteen tavoitteeseen lisätä TPO-järjestelmän tunnettavuutta tai perheiden hakeutumista entistä laajemmin sen piiriin. Lisäksi vain yhdelle ikäluokalle järjestetty toiminta asettaa lapset eriarvoiseen asemaan ryhmän sisällä. Yhdelle ikäluokalle suunnattu toimintatuokio jää irralliseksi lapsiryhmän muista toiminnan sisällöistä. Varhaiskasvatuspäivä rakentuu lasten kiinnostusten kohteiden pohjalta isommiksi teemoiksi ja projekteiksi, joita käsitellään monipuolisina menetelmin. Päiväkotipäivään lisättävän muskaritoiminnan sijaan perheille tulisi tarjota entistä enemmän mahdollisuuksia osallistua taiteen perusopetukseen vapaa-ajalla yhdessä lapsensa kanssa.

Aloitteen ensimmäisenä tavoitteena on lisätä perheiden tietämystä TPO-järjestelmästä sekä sen sisältämistä saavutettavuusmekanismeista. Tämän tavoitteen toteutumista voisi edistää monin tavoin, esimerkiksi päiväkotiryhmien vierailuilla musiikkiopistoihin tai musiikkiopistojen vierailuilla leikkipuistojen perhetoimintaan. Samoin toimitaan esimerkiksi urheiluseurojen kanssa tehtävässä yhteistyössä. Vierailujen tai "taidemaistiaisten" yhteydessä on luontevaa tiedottaa myös laajemmin TPO:sta ja sen saavutettavuusmekanismeista huoltajille.

Toisena tavoitteena aloitteessa on auttaa lapsia erilaisista sosio-ekonomisista taustoista osallistumaan TPO:een. Aloitteessa kuvattu pilotti voitaisiin toteuttaa päiväkotien tiloissa aukioloaikojen ulkopuolella tai leikkipuistoissa lapsiperhetoiminnan yhteydessä. Päiväkoti- tai leikkipuistotiloissa järjestetyn toiminnan yhteydessä voisi huoltajille tarjota myös tietoa osallistumisen mahdollistavista tukimuodoista, kuten maksuhojennuksista ja lainainstrumenteista.



Aloitteen kolmantena tavoitteena on kehittää kaupungin tiedottamista niin, että se lisäisi TPO:n saavutettavuutta. TPO:n tunnettavuuden lisäämiseksi olisi tärkeää, että huoltajat saavat jo varhain tietoa TPO:n järjestämisestä ja erilaisista mahdollisuuksista. Neuvola, leikkipuistot ja kirjastopalvelut ovat tärkeä linkki huoltajien suuntaan, ja niitä voidaan hyödyntää toiminnan tunnettavuuden lisäämisessä. Esimerkiksi Kulttuurin kummilapset toiminnassa on tehty paljon kehittämistyötä kulttuuripalveluiden tunnettavuuden lisäämiseksi ja toiminnasta viestitään monilla eri kielillä.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala katsoo, että taiteen perusopetuksen yhdenvertainen saavutettavuus koko kaupungissa on tärkeä tavoite. Sen saavuttamiseksi kehitetään toimialarajat ylittävää yhteistyötä lausunnossa aiemmin mainituin tavoin.

Varhaiskasvatuksessa tarveperusteista rahoitusta käytetään ei-imitoituksessa olevan lisähenkilöstön palkkaamiseen sekä muihin syrjäytymistä ehkäiseviin toimenpiteisiin. Varhaiskasvatusyksiköt voivat oman harkinnan ja tarpeen mukaan käyttää tp-rahoitusta myös kulttuurikasvatuksen edistämiseen. Yksiköistä voidaan esimerkiksi tehdä vierailuja kulttuuripalveluihin tai tilata koko ryhmälle tai yksikölle kulttuuritapahtuma päiväkotiin. Päiväkodin johtaja yhdessä opettajien kanssa vastaa siitä, että kaikki lapset pääsevät toimintaan mukaan ja toiminta tukee kokonaisvaltaisen varhaispedagogiikan toteutumista.

#### Lapsivaikutusten arviointi

Varhaiskasvatuslain mukaan varhaiskasvatuksen tehtävänä on edistää lasten tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta sekä ehkäistä syrjäytymistä. Varhaiskasvatuksen tavoitteena on toteuttaa lapsen leikkiin, liikkumiseen, taiteisiin ja kulttuuriperintöön perustuvaa monipuolista pedagogista toimintaa inklusiivisten periaatteiden mukaisesti. Varhaiskasvatuksen taidekasvatus suunnitellaan eheytyttyä osaksi koko varhaiskasvatuspäivää. Näin voidaan huomioida lasten osallisuus ja spontaanit oppimistilanteet joustavasti lasten tarpeet huomioiden. Vain neljävuotiaille lapsille tarjottava, musiikkioppilaitokselta ostettu muskaritoiminta päiväkotipäivän aikana olisi irrallinen lapsiryhmän muusta pedagogisesta toiminnasta. Se ei myöskään vastaisi varhaiskasvatukselle asetettuja yhdenvertaisuuden periaatteita.

#### Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus on pyytänyt 30.9. mennessä kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausuntoa Minja Koskelan ja 24 muun valtuutetun allekirjoittamasta valtuustoaloitteesta.





Aloitteessa esitetään, että Helsingin kaupunki pyrkii vahvistamaan taiteen perusopintojen saavutettavuutta pilotoimalla päiväkoteissa toteutettavia viikottaisia muskaritunteja kevätlukukaudella 2024 vuonna 2020 syntyneille lapsille (15X45min). Muskaritunnit toteutetaan kolmella alhaisen osallistumisasteen alueella (esimerkiksi Jakomäki, Mellunmäki ja Kannelmäki) yhteistyössä musiikkioppilaitosten kanssa.

Pilotille asetetaan kolme tavoitetta:

- 1) Lisätä perheiden tietämystä TPO-järjestelmästä sekä sen sisältämistä saavutettavuusmekanismeista.
- 2) Edesauttaa lapsia erilaisista sosio-ekonomisista taustoista osallistumaan TPO:een.
- 3) Pohtia keinoja kehittää Helsingin kaupungin tiedotusta TPO-toiminnasta niin, että se lisäisi toiminnan saavutettavuutta.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Essi Stranden, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 37639  
essi.stranden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Valtuustoaloite 10.05.2023 Koskela Minja Pilotti: muskaritunteja päiväkoteihin vahvistamaan lasten tasa-arvoa

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kehittämispalvelut  
Varhaiskasvatuksen aluepäälliköt



05.09.2023

Asia/20

## § 200

### Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevassa asiassa

HEL 2023-002645 T 03 01 00

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä \*\*\*\*\* hallintopäällikön päätöksestä 21.6.2023 (75 §) tekemän oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia uusia perusteita, jotka antaisivat aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

#### Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

#### Lisätiedot

Jaana Iivonen, lakimies, puhelin: 31015036  
jaana.iivonen(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Liite 1 Oikaisuvaatimus 4.7.2023
- 2 Oikaisuvaatimus 4.7.2023, liite, kuva 1
- 3 Oikaisuvaatimus 4.7.2023, liite, kuva 2 (1)
- 4 Liite 4 Koulun selvitys

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

#### Otteet

##### Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

##### Otteen liitteet

Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahingonkorvaus

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Hallintopäällikkö hylkäsi 21.6.2023 tekemällään päätöksellä (75 §) vahingonkorvausvaatimuksen, koska asiassa saadun selvityksen perus-



teella Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan ei voitu katsoa olevan vahingonkorvauslain nojalla korvausvelvollinen.

#### Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksen tekijä (huoltaja) uudistaa vaatimuksensa, jonka mukaan Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan tukee korvata 2. vuosiluokkaa käyneen lapsensa ulkohousujen likaantumisen ja rikkoutumisesta aiheutuneen uusien housujen hankintakustannuksen 34,95 euroa. Oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan toinen perusopetuksen oppilas on tahallisesti ottanut ja aiheuttanut vahinkoa oppilaan ulkohousuille koulupäivän aikana. Koulu ei ole mahdollistanut lasten tavaroiden ja vaatteiden riittävää suojaamista, käytössä ovat avoimet ovet ja lukottomat lokerikot. Koulu ei ole myöskään ohjeistanut oppilaita kantamaan vaatteitaan säilöön/turvaan esimerkiksi luokkahuoneeseen.

Oikaisuvaatimus (kuvineen) on liitteenä 1, 2 ja 3 (Liitteet 1 - 3).

Peruskoulun selvitys oikaisuvaatimuksen johdosta on liitteenä 4 (Liite 4).

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

#### Perustelut

Aiemmin toimitetussa vahingonkorvaushakemuksessa (16.2.2023) oikaisuvaatimuksen tekijä on kirjannut, että oppilaan uudet talvihousut varastettiin koulun naulakosta ja palautettiin lokerikkoon likaisina ja rikkiäisinä. Talvihousujen hankinta-ajankohdaksi (ei tositetta) on ilmoitettu marraskuu 2022 ja hankintahinnaksi 28,90 euroa. Huoltajan mukaan hän on joutunut ostamaan uudet housut (ei tositetta). Oikaisuvaatimuksen tekijä on tehnyt asiassa rikosilmoituksen. Tapahtumakuvauksen perusteella toisen oppilaan epäillään syyllistyneen näpistykseen ottamalla toisen oppilaan lokerikosta tämän ulkohousut ja palauttaneen ne sinne likaisina ja rikkiäisinä. Poliisiviranomainen toteaa päätöksensä 9.1.2023, että jutun tutkinta on lopetettu, koska rikollisesta teosta epäilty ei ole ikänsä vuoksi rikosoikeudellisessa vastuussa.

Peruskoulun selvityksessä todetaan, että alaluokkien oppilailla ei ole lukollisia säilytyskaappeja. Vanhempainilloissa huoltajia muistutetaan, että mitään arvokasta kouluun ei kannata ottaa. Oppilaat ohjeistetaan jättämään ulkovaatteet naulakoihin, jotta sisäilma luokissa säilyy hyvänä. Kaikille oppilaille on naulakkopaikat ja lokerikot. Yläluokkien oppilailla on lukolliset kaapit, joissa voivat säilyttää esimerkiksi kirjoja ja opiskeluvälineitä (tietokone jne.). Oppilas huomasi housujensa kadonneen koulupäivän päätyttyä. Tässä vaiheessa koulunkäynninohjaaja-



harjoittelija auttoi oppilasta etsimään housuja. Myös koulun löytötavaripiste tarkistettiin. Huoltajalle tiedotettiin housujen katoamisesta ja tämän jälkeen hän oli tullut itse niitä etsimään koululle. Saman kerroksen opettajien keskustellessa kadonneista housuista, tajusi rinnakkaisluokan opettaja, että hänen luokkansa oppilas oli vahingossa laittanut housut jalkaansa. Kyseinen oppilas oli vielä iltapäivätoiminnassa koulun tiloissa, joten opettaja haki häneltä housut ja ne palautuivat omistajalleen vielä samana iltapäivänä. Ne ovat olleet jalassa noin kaksi tuntia, joten on epätodennäköistä, että normaalikäytössä kyseisessä ajassa olisivat kuvissa olevat reiät tulleet. Huoltajaa tiedotettiin housujen löytymisestä.

Korvausvelvollisuuden syntyminen vaatii vastuuperusteen, muutoin vahinko jää vahingonkärsijän kannettavaksi.

Vahingonkorvauslain 2 luvun 1 §:n mukaan 1 momentin mukaan joka tahallisesti tai tuottamuksesta aiheuttaa toiselle vahingon, on velvollinen korvaamaan sen. Vahingonkorvauslain 3 luvun 1 §:n 1 momentin mukaan työnantaja on velvollinen korvaamaan vahingon, jonka työntekijä virheellään tai laiminlyönnillään työssä aiheuttaa. Saman pykälän 2 momentin mukaan työnantajan vastuu koskee myös julkisyhteisöä, kun vahinko on aiheutunut sellaisen yhteisön työn tekijän tai yhteisöön virkasuhteessa tai siihen verrattavissa palvelus suhteessa olevan henkilön virheestä tai laiminlyönnistä toiminnassa, jota ei ole pidettävä julkisen vallan käyttämisenä. Vahingonkorvauslain 3 luvun 2 §:n 1 momentin mukaan julkisyhteisö on velvollinen korvaamaan julkista valtaa käytettäessä virheen tai laiminlyönnin johdosta aiheutuneen vahingon. Kyseisen pykälän toisen momentin nojalla vastuu yhteisöllä on kuitenkin vain, milloin toimen tai tehtävän suorittamiselle sen laatu ja tarkoitus huomioon ottaen kohtuudella asetettavia vaatimuksia ei ole noudatettu. Vahingonkorvauslain 5 luvun 5 §:n mukaan esinevahinkona on korvattava esineen korjauskustannukset ja vahingosta aiheutuneet muut kulut sekä arvonalennus. Hukatun taikka tuhoutuneen esineen uushankintaa ei korvata, kun vahingoittunut esine on käytetty. Vahingon korvausoidellisenä lähtökohtana on, että toiminnan tai laiminlyönnin ja syntyneenvahingon välillä tulee olla syy-yhteys. Korvattavaksi tulee tulla todellinen aiheutunut vahinko, eikä vahingonkärsijää voida vahingonkorvauksella saattaa parempaan asemaan kuin missä tämä oli ennen vahinkotapahtumaa.

Saadun selvityksen perusteella ei ole ilmennyt, että korvattavaksi vaadittu vahinko olisi aiheutunut Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan työntekijän tai viranhaltijan virheestä tai laiminlyönnistä työssä. Selvitetyn mukaan vaatteiden ja tavaroiden säilyttämisestä koulu tekee voitavansa, että oppilaiden omaisuus tulee turvatuksi. Kyse ei ole siitä, että oppilaan omaisuutta olisi kadonnut pysyvästi tai



pidempiaikaisesti koulupäivän aikana oppilaan lokerikosta, vaan oikaisuvaatimuksen tekijän lapsen housuja on hetkellisesti käyttänyt toinen oppilas. Selvitetyn mukaan 2. vuosiluokan rinnakkaisluokan oppilas on vahingossa laittanut housut jalkaansa ja käyttänyt niitä noin kahden tunnin ajan, minkä jälkeen ne on palautettu. Tapahtuma ei ole ollut es-tettävissä siitä huolimatta, että koulu on huolehtinut riittävällä tavoin oppilaiden omaisuuden turvaamisesta. Ylipäätään asiassa ei ole ilmen-nyt, että housujen lyhytaikainen käyttö olisi aiheuttanut housuille väitet-tyä ja korvattavaksi vaadittua vahinkoa. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ei ole asiassa vahingonkorvauslain nojalla korvausvelvollinen.

Hallintopäällikön päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, vi-ranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen. Esittelijä katsoo, että oikaisuvaatimus on hylättävä.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Jaana Iivonen, lakimies, puhelin: 31015036  
jaana.iivonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Oikaisuvaatimus 4.7.2023
- 2 Oikaisuvaatimus 4.7.2023, liite, kuva 1
- 3 Oikaisuvaatimus 4.7.2023, liite, kuva 2 (1)
- 4 Liite 4 Koulun selvitys

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös, vahin-gonkorvaus

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen te-  
kijä

Otteen liitteet

Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen joh-  
dosta annettu päätös, vahingonkorvaus

Päätöshistoria

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala Hallinto- ja tukipalvelut Hallintopalvelut Hallin-topäällikkö 21.06.2023 § 75



## § 201

### Oikaisuvaatimus varhaiskasvatusta koskevasta päätöksestä

HEL 2023-009136 T 05 01 01

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä \*\*\*\*\* oikaisuvaatimuksen palveluohjaajan 13.6.2023 (nro 2023/00007303) tekemästä päätöksestä, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

#### Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja  
Miia Kemppe

#### Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086  
henrik.hirviniemi(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Varhaiskasvatuspäätös
- 2 Oikaisuvaatimus 29.6.2023

#### Muutoksenhaku

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös

#### Otteet

##### Ote

Muutoksenhakija

##### Otteen liitteet

Esitysteksti

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Varhaiskasvatuspaikan myöntämistä koskeva palveluohjaajan päätös 13.6.2023 (nro 2023/00007303, liite 1).

Oikaisuvaatimus



Lapsi on saanut varhaiskasvatuspaikan päiväkotia Ratikasta 11.9.2023 alkaen (liite 1). Huoltaja on tehnyt oikaisuvaatimuksen lapselle myönnetystä varhaiskasvatuspaikasta (liite 2). Huoltaja vaatii, että lapselle myönnetään varhaiskasvatuspaikka lähempää perheen kotia Länsi-Pasilasta. Oikaisuvaatimusta perustellaan sillä, että päiväkotia on perheelle tuttu ja lapsen kielitaidon vuoksi varhaiskasvatuspaikka olisi tärkeä olla lähellä kotia, jotta lapsi voisi viettää aikaa myös vapaa-ajalla tuttujen lasten kanssa ja oppisi paremmin suomea.

Huoltajan esittämät perustelut ilmenevät lähemmin oikaisuvaatimuksesta.

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

#### Perustelut

Lapselle haettiin varhaiskasvatuspaikkaa päiväkotia Hertasta 11.9.2023 alkaen. Asiassa saadun tiedon mukaan oikaisuvaatimuksen tekijän lapsen hakemusta käsitellessä hakijavalintakokouksessa 8.6.2023 päiväkotia Herttaan haki 7 lasta. Päiväkotia Herttaan valittiin vain yksi lapsi, jolla oli aikaisempi hoidon tarpeen alkamisaika kuin oikaisuvaatimuksen tekijän lapsella.

Lapsen hakemus käsiteltiin 12.6.2023 pidetyssä valintakokouksessa, jossa valittiin lähimpään vapaaseen päiväkotia hakijoita, jotka eivät olleet saaneet paikkaa hakutoiveiden mukaisista päiväkodeista. Varhaiskasvatuspaikan myöntämisperiaatteiden mukaan varhaiskasvatuspaikkaa myönnettäessä otetaan huomioon varhaiskasvatuksen tarpeen alkamisajankohta. Sisaruserusteen jälkeen, mikäli hakijoilla on sama aloittamispäivämäärä, ratkaisee varhaiskasvatuspaikan etäisyys kotoa lyhimmän matkan mukaan. Matka-aika lasketaan HSL:n reittioppaan avulla. Lähin vapaa paikka oli päiväkotia Ratikassa, jonne matka-aika HSL:n reittioppaan mukaan on 11 minuuttia.

Oikaisuvaatimuksen tekijän lapselle ei voitu tarjota paikkaa toivotusta päiväkodista, koska ko. lapselle ei ollut vapaata paikkaa tästä hakutoiveesta. Lapselle tehtiin päätös varhaiskasvatuspaikasta päiväkotia Ratikkaan.

Subjektiivinen varhaiskasvatusoikeus on asiassa toteutunut, vaikka lapsi ei saanutkaan paikkaa halutusta päiväkodista.

Viranhaltijan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.

#### Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja  
Miia Kemppi



05.09.2023

Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086  
henrik.hirviniemi(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Varhaiskasvatuspäätös
- 2 Oikaisuvaatimus 29.6.2023

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös

Otteet

**Ote**  
Muutoksenhakija

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös





## § 202

### Oikaisuvaatimus varhaiskasvatusta koskevasta päätöksestä

HEL 2023-009257 T 05 01 01

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä \*\*\*\*\* oikaisuvaatimuksen palveluohjaajan 20.6.2023 (nro 202300145) tekemästä päätöksestä, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna ai-  
hetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

#### Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja  
Miia Kemppe

#### Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086  
henrik.hirviniemi(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Varhaiskasvatuspäätös
- 2 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)

#### Muutoksenhaku

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös

#### Otteet

##### Ote

Muutoksenhakija

##### Otteen liitteet

Esitysteksti

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimielimen päätös

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Varhaiskasvatuspaikan myöntämistä koskeva palveluohjaajan päätös  
20.6.2023 (nro 202300145, liite 1).

Oikaisuvaatimus



Lapsi on saanut varhaiskasvatuspaikan päiväkotiki Aulangosta 26.9.2023 alkaen (liite 1). Huoltaja on tehnyt oikaisuvaatimuksen lapselle myönnetystä varhaiskasvatuspaikasta (liite 2). Huoltaja vaatii, että lapselle myönnetään varhaiskasvatuspaikka lähempää perheen kotia, koska päivittäinen matkustaminen bussilla päiväkotiin aiheuttaa perheelle haasteita.

Huoltajan esittämät perustelut ilmenevät lähemmin oikaisuvaatimuksesta.

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

#### Perustelut

Lapselle haettiin varhaiskasvatuspaikkaa ensimmäisenä hakutoiveena päiväkotiki Nuotista, toisena toiveena päiväkotiki Asterista ja kolmantena toiveena päiväkotiki Suvesta 26.9.2023 alkaen. Asiassa saadun tiedon mukaan oikaisuvaatimuksen tekijän lapsen hakemusta käsitellessä hakijavalintakokouksessa 20.6.2023 päiväkotiki Nuottiin oli 19 hakijaa ja yksi vapaa varhaiskasvatuspaikka. Vapaalle paikalle valittiin yksi lapsi sisarusperusteella. Päiväkotiki Asteriin oli kahdeksan hakijaa ja yksi vapaa varhaiskasvatuspaikka. Vapaalle paikalle valittiin lapsi, jolla oli aikaisempi hoidon tarpeen alkamisaika kuin oikaisuvaatimuksen tekijän lapsella. Päiväkotiki Suvesta ei ollut yhtään vapaata varhaiskasvatuspaikkaa, eikä kukaan lapsi saanut paikkaa tästä päiväkodista.

Lapsen hakemus käsiteltiin seuraavassa valintakokouksessa, jossa valittiin lähimpään vapaaseen päiväkotikiin hakijoita, jotka eivät olleet saaneet paikkaa hakutoiveiden mukaisista päiväkodeista. Varhaiskasvatuspaikan myöntämisperiaatteiden mukaan varhaiskasvatuspaikkaa myönnettäessä otetaan huomioon varhaiskasvatuksen tarpeen alkamisajankohta. Sisarusperusteen jälkeen, mikäli hakijoilla on sama aloituspäivämäärä, ratkaisee varhaiskasvatuspaikan etäisyys kotoa lähimmän matkan mukaan. Matka-aika lasketaan HSL:n reittioppaan avulla. Lähin vapaa paikka oli päiväkotiki Aulangossa, jonne matka-aika HSL:n reittioppaan mukaan on 21 minuuttia.

Oikaisuvaatimuksen tekijän lapselle ei voitu tarjota paikkaa toivotuista päiväkodeista, koska ko. lapselle ei ollut vapaata paikkaa näistä hakutoiveista. Lapselle tehtiin päätös varhaiskasvatuspaikasta päiväkotiki Aulangoon.

Subjektiiivinen varhaiskasvatusoikeus on asiassa toteutunut, vaikka lapsi ei saanutkaan paikkaa halutusta päiväkodista.

Viranhaltijan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.



Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja  
Miia Kemppe

Lisätiedot

Henrik Hirviniemi, lakimies, puhelin: 310 26086  
henrik.hirviniemi(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Varhaiskasvatuspäätös
- 2 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)

**Muutoksenhaku**

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimitelimen päätös

**Otteet**

**Ote**

Muutoksenhakija

**Otteen liitteet**

Esitysteksti

Hallintovalitus, varhaiskasvatuslain mukainen toimitelimen päätös



## § 203

### Oikaisuvaatimus varhaiskasvatusta koskevasta päätöksestä

HEL 2023-009149 T 05 01 01

#### Päätös/Beslut

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti hylätä

\*\*\*\*\* tekemän oikaisuvaatimuksen palveluohjaajan 19.6.2023 (nro 2023/00007390) tekemästä päätöksestä, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aiheutta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

Fostrans- och utbildningsnämnden beslutar att avslå

\*\*\*\*\* begäran om omprövning av servicehandledarens beslut av 19.6.2023 (nr 2023/00007390), eftersom de grunder som framförs i begäran om omprövning inte ger anledning att ändra beslutet. Nämnden motiverar sitt beslut genom att hänvisa till de grunder som föredraganden framför.

Lapsi on saanut myönteisen varhaiskasvatuspäätöksen Päiväkoti Fannyyn, mutta huoltajat toivovat lapsen saavan paikan Päiväkoti Axeliin, jossa myös lapsen sisarus on.

Ett positivt beslut om småbarnspedagogik har utfärdats för barnet, som fått plats på Daghemmet Fanny. Vårdnadshavarna önskar emellertid att barnet i stället får en plats på Daghemmet Axel, där barnets syskon redan har en plats.

Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Beslut som omprövning begärs i

Varhaiskasvatuspaikan myöntämisestä koskeva palveluohjaajan päätös 19.6.2023 nro 2023/00007390 (liite 1).

Servicehandledarens beslut om en plats inom småbarnspedagogiken av 19.6.2023 nr 2023/00007390 (bilaga 1)

Oikaisuvaatimuksen perustelut

Grunder framförda i begäran om omprövning



Lapsi on saanut varhaiskasvatuspaikan Päiväkoti Fannysta 27.9.2023 alkaen (liite 1). Huoltajat ovat tehneet oikaisuvaatimuksen lapselle myönnetystä varhaiskasvatuspaikasta (liite 2).

Barnet har fått en plats inom småbarnspedagogiken på Daghemmet Fanny med start 27.9.2023 (bilaga 1). Vårdnadshavarna har lämnat in en begäran om omprövning (bilaga 2) av nämnda beslut.

Huoltajien esittämät perustelut ilmenevät lähemmin oikaisuvaatimuksesta (liite 2).

De grunder som vårdnadshavarna har framfört framgår i mer detalj av begäran om omprövning (bilaga 2).

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

Begäran om omprövning har lämnats in inom utsatt tid och till rätt myndighet.

Perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle

Grunderna för att avslå begäran om omprövning

Muutoksenhakija perhe oli hakenut hoitopaikkaa ainoastaan Päiväkoti Axelista, ja merkinnyt hakemukseen hoitotarpeen alkamisajankohdaksi 27.9.2023. Perheen hakemus käsiteltiin 19.6 valintakokouksessa, jossa käsiteltiin hakemuksia jonka hoitotarpeen alkamisajankohta on 16.-30.9.2023. Hakemukseen tulisi aina merkitä varhaiskasvatuksen alkamisajankohdaksi se ajankohta, jolloin hoitotarve alkaa.

Vårdnadshavarna, som har begärt omprövning, har endast ansökt om en plats på Daghemmet Axel och har i ansökan uppgett att behovet av småbarnspedagogik för barnet börjar 27.9.2023. Ansökan behandlades på invalsmötet 19.6.2023, liksom övriga ansökningar i vilka önskat startdatum för småbarnspedagogiken var 16–30.9.2023. Den tidpunkt då behovet av småbarnspedagogik uppstår är den som ska antecknas i ansökan som startdatum för småbarnspedagogiken.

Ketään ei tullut valituksi ko. päiväkotiin. Muutoksenhakija perheen lapsi on alle 3-vuotias, ja Axelin päiväkodin toiminta järjestetään sellaisissa tiloissa, että ainoastaan yhteen ryhmään on mahdollista ottaa alle 3-vuotiaita lapsia. Pelastusviranomaiset ovat rajoittaneet tilojen käyttöä turvallisuuden takia, ja lisäksi hygieniatilojen vuoksi, päiväkotiin on mahdollista ottaa alle 3-vuotiaita ainoastaan yhteen ryhmään. Tässä ryhmässä ei ollut tilaa muutoksenhakijaperheen lapselle.

Ingen kunde beviljas en plats på Daghemmet Axel. Barnet som begäran om omprövning gäller är under 3 år. Daghemmets verksamhet ord-



nas i lokaler som tillåter beviljande av platser för barn under 3 år i endast en grupp. I nämnda grupp fanns det emellertid nu inte plats för barnet. Räddningsverket har av säkerhetsskäl begränsat användningen av daghemmets utrymmen. Det och den begränsade tillgången till hygienutrymmen innebär att det är möjligt att ta emot barn under 3 år i endast en grupp, men i denna grupp fanns det nu ingen plats. Således kunde ingen beviljas en plats på daghemmet i fråga.

Perhe ei hakenut muihin päiväkoteihin, joten perheelle osoitettiin lähin vapaa paikka, joka oli Päiväkoti Fannyyn. Matka-aika päiväkotiin on HSL:n mukaan 44 minuuttia.

Vårdnadshavarna har inte ansökt om en plats på andra daghem och därför erbjöds barnet en plats på Daghemmet Fanny, som var det närmaste daghemmet med en ledig plats. Resetiden till Daghemmet Fanny är enligt HRT:s reseplanerare 44 minuter.

Subjektivinen varhaiskasvatusoikeus on asiassa toteutunut, vaikka lapsi ei saanutkaan paikkaa halutusta päiväkodista.

Den subjektiva rätten till småbarnspedagogik förverkligades således, även om barnet inte fick en plats på önskat daghem.

Viranhaltijan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.

Tjänsteinnehavaren har inte fattat sitt beslut i felaktig ordning och har inte överskridit sina befogenheter, och beslutet är inte heller lagstridigt.

## Käsittely

Niclas Grönholm: Teknisenä muutoksena korjataan kirjoitusvirhe päätösehdotuksen toisesta kappaleesta. Toisen kappaleen alusta siirretään ruotsinkielinen lause kolmannen kappaleen alkuun.

Föredragande ändrade sitt förslag enligt följande: Som en teknisk ändring korrigeras stavfelet i beslutsförslagets andra stycke. Från andra styckets början flyttas den svenskspråkiga meningen till tredje styckets början.

### Esittelijä

ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtaja  
Niclas Grönholm

### Lisätiedot

Kati Laaksonen, Yksikön päällikkö, 09 310 27051  
kati.laaksonen(a)hel.fi

## Liitteet



- 1 Päätös / Beslut  
2 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)

## Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

## Otteet

### Ote

Muutoksenhakijat

### Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

## Beslutsförslag

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hylätä

Fostrans- och utbildningsnämnden beslutar att avslå \*\*\*\*\* tekemän oikaisuvaatimuksen palveluohjaajan 19.6.2023 (nro 2023/00007390) tekemästä päätöksestä, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

begäran om omprövning av servicehandledarens beslut av 19.6.2023 (nr 2023/00007390), eftersom de grunder som framförs i begäran om omprövning inte ger anledning att ändra beslutet. Nämnden motiverar sitt beslut genom att hänvisa till de grunder som föredraganden framför.

Lapsi on saanut myönteisen varhaiskasvatuspäätöksen Päiväkoti Fannyyn, mutta huoltajat toivovat lapsen saavan paikan Päiväkoti Axeliin, jossa myös lapsen sisarus on.

Ett positivt beslut om småbarnspedagogik har utfärdats för barnet, som fått plats på Daghemmet Fanny. Vårdnadshavarna önskar emellertid att barnet i stället får en plats på Daghemmet Axel, där barnets syskon redan har en plats.

Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Beslut som omprövning begärs i

Varhaiskasvatuspaikan myöntämisestä koskeva palveluohjaajan päätös 19.6.2023 nro 2023/00007390 (liite 1).

Servicehandledarens beslut om en plats inom småbarnspedagogiken av 19.6.2023 nr 2023/00007390 (bilaga 1)



## Oikaisuvaatimuksen perustelut

### Grunder framförda i begäran om omprövning

Lapsi on saanut varhaiskasvatuspaikan Päiväkoti Fannysta 27.9.2023 alkaen (liite 1). Huoltajat ovat tehneet oikaisuvaatimuksen lapselle myönnetystä varhaiskasvatuspaikasta (liite 2).

Barnet har fått en plats inom småbarnspedagogiken på Daghemmet Fanny med start 27.9.2023 (bilaga 1). Vårdnadshavarna har lämnat in en begäran om omprövning (bilaga 2) av nämnda beslut.

Huoltajien esittämät perustelut ilmenevät lähemmin oikaisuvaatimuksesta (liite 2).

De grunder som vårdnadshavarna har framfört framgår i mer detalj av begäran om omprövning (bilaga 2).

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

Begäran om omprövning har lämnats in inom utsatt tid och till rätt myndighet.

### Perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle

#### Grunderna för att avslå begäran om omprövning

Muutoksenhakija perhe oli hakenut hoitopaikkaa ainoastaan Päiväkoti Axelista, ja merkinnyt hakemukseen hoitotarpeen alkamisajankohdaksi 27.9.2023. Perheen hakemus käsiteltiin 19.6 valintakokouksessa, jossa käsiteltiin hakemuksia jonka hoitotarpeen alkamisajankohta on 16.-30.9.2023. Hakemukseen tulisi aina merkitä varhaiskasvatuksen alkamisajankohdaksi se ajankohta, jolloin hoitotarve alkaa.

Vårdnadshavarna, som har begärt omprövning, har endast ansökt om en plats på Daghemmet Axel och har i ansökan uppgett att behovet av småbarnspedagogik för barnet börjar 27.9.2023. Ansökan behandlades på invalsmötet 19.6.2023, liksom övriga ansökningar i vilka önskat startdatum för småbarnspedagogiken var 16–30.9.2023. Den tidpunkt då behovet av småbarnspedagogik uppstår är den som ska antecknas i ansökan som startdatum för småbarnspedagogiken.

Ketään ei tullut valituksi ko. päiväkotiin. Muutoksenhakija perheen lapsi on alle 3-vuotias, ja Axelin päiväkodin toiminta järjestetään sellaisissa tiloissa, että ainoastaan yhteen ryhmään on mahdollista ottaa alle 3-vuotiaita lapsia. Pelastusviranomaiset ovat rajoittaneet tilojen käyttöä turvallisuuden takia, ja lisäksi hygienia-tilojen vuoksi, päiväkotiin on





mahdollista ottaa alle 3-vuotiaita ainoastaan yhteen ryhmään. Tässä ryhmässä ei ollut tilaa muutoksenhakijaperheen lapselle.

Ingen kunde beviljas en plats på Daghemmet Axel. Barnet som begär om omprovning gäller är under 3 år. Daghemmets verksamhet ordnas i lokaler som tillåter beviljande av platser för barn under 3 år i endast en grupp. I nämnda grupp fanns det emellertid nu inte plats för barnet. Räddningsverket har av säkerhetsskäl begränsat användningen av daghemmets utrymmen. Det och den begränsade tillgången till hygienutrymmen innebär att det är möjligt att ta emot barn under 3 år i endast en grupp, men i denna grupp fanns det nu ingen plats. Således kunde ingen beviljas en plats på daghemmet i fråga.

Perhe ei hakenut muihin päiväkoteihin, joten perheelle osoitettiin lähin vapaa paikka, joka oli Päiväkoti Fannyyn. Matka-aika päiväkotiin on HSL:n mukaan 44 minuuttia.

Vårdnadshavarna har inte ansökt om en plats på andra daghem och därför erbjöds barnet en plats på Daghemmet Fanny, som var det närmaste daghemmet med en ledig plats. Resetiden till Daghemmet Fanny är enligt HRT:s reseplanerare 44 minuter.

Subjektiiivinen varhaiskasvatusoikeus on asiassa toteutunut, vaikka lapsi ei saanutkaan paikkaa halutusta päiväkodista.

Den subjektiva rätten till småbarnspedagogik förverkligades således, även om barnet inte fick en plats på önskat daghem.

Viranhaltijan päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, viranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.

Tjänsteinnehavaren har inte fattat sitt beslut i felaktig ordning och har inte överskridit sina befogenheter, och beslutet är inte heller lagstridigt.

#### Esittelijä

ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtaja  
Niclas Grönholm

#### Lisätiedot

Matilda Eklund, Lakimies, puhelin: 09 310 86350  
matilda eklund(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Päätös / Beslut
- 2 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 25 k)

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös



05.09.2023

Asia/23

---

## Otteet

**Ote**  
Muutoksenhakijat

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös



05.09.2023

## MUUTOKSENHAKUOHJEET

### 1

#### MUUTOKSENHAKUKIELTO

**Pöytäkirjan 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197 ja 199 §:t.**

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §

### 2

#### VALITUSOSOITUS

**Pöytäkirjan 198 ja 200 §:t.**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Hallinto-oikeus ei kuitenkaan tutki kysymystä kunnan korvausvelvollisuudesta tai korvauksen määrästä. Vahingonkorvausasiassa toimivaltainen tuomioistuin on yleinen alioikeus.

#### Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

#### Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.



05.09.2023

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

### Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on 29.5.2023 alkaen seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi  
Postiosoite: Radanrakentajantie 5  
00520 HELSINKI  
Faksinumero: 029 56 42079  
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5  
Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)



05.09.2023

2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
3. vaatimusten perustelut
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimus päätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireillepanijalta peritään oikeudenkäyntimaksun mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Markkinaoikeuden ensimmäisenä asteena käsittelemässä asiassa maksu peritään riippumatta asian lopputuloksesta.

Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.



05.09.2023

## Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Suojattu sähköposti: <https://securemail.hel.fi/>

Käytäthän aina suojattua sähköpostia, kun lähetät henkilökohtaisia tietoja.

Muistathan asioiden yhteydessä mainita kirjaamisnumeron (esim. HEL 2021-000123), mikäli asiasi on jo vireillä Helsingin kaupungissa.

Suojattu sähköposti: <https://securemail.hel.fi/>

Käytäthän aina suojattua sähköpostia, kun lähetät henkilökohtaisia tietoja.

Muistathan asioiden yhteydessä mainita kirjaamisnumeron (esim. HEL 2021-000123), mikäli asiasi on jo vireillä Helsingin kaupungissa.

Sähköpostiosoite: [helsinki.kirjaamo@hel.fi](mailto:helsinki.kirjaamo@hel.fi)

Postiosoite: PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

### 3

## VALITUSOSOITUS

### Pöytäkirjan 201 ja 202 §:t.

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella Helsingin hallinto-oikeudelta.

### Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

### Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.



05.09.2023

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on luovutettu asianomaiselle tai hänen lailliselle edustajalleen.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Postitse saantitodistusta vastaan lähetetystä päätöksestä katsotaan asianosaisen saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Valitusviranomainen

Valitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on 29.5.2023 alkaen seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi  
Postiosoite: Radanrakentajantie 5  
00520 HELSINKI  
Faksinumero: 029 56 42079  
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5  
Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusasiakirjat voidaan toimittaa myös Helsingin kaupungin kirjaimoon.

Kirjaamon asiointiosoite on seuraava:

Suojattu sähköposti: <https://securemail.hel.fi/>



05.09.2023

Käytähän aina suojattua sähköpostia, kun lähetät henkilökohtaisia tietoja.

Muistathan asioiden yhteydessä mainita kirjaamisnumeron (esim. HEL 2021-000123), mikäli asiasi on jo vireillä Helsingin kaupungissa.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi  
Postiosoite: Kasvatus- ja koulutuslautakunta  
Helsingin kaupungin kirjaamo  
PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11–13  
Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena ole päätös)
2. miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutosta siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
3. vaatimuksen perustelut.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat

Valitukseen on liitettävä

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
2. selvitys siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta





05.09.2023

3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireillepanijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä.

Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Suojattu sähköposti: <https://securemail.hel.fi/>

Käytäthän aina suojattua sähköpostia, kun lähetät henkilökohtaisia tietoja.

Muistathan asiointiin yhteydessä mainita kirjaamisnumeron (esim. HEL 2021-000123), mikäli asiasi on jo vireillä Helsingin kaupungissa.

Sähköpostiosoite: [helsinki.kirjaamo@hel.fi](mailto:helsinki.kirjaamo@hel.fi)  
Postiosoite: Helsingin kaupungin kirjaamo  
PL 10  
00099 HELSINGIN  
KAUPUNKI  
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11–13  
Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

## 4 VALITUSOSOITUS

### Pöytäkirjan 203 §.

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

### Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.



05.09.2023

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

### Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

### Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on 29.5.2023 alkaen seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Postiosoite: Radanrakentajantie 5



05.09.2023

00520 HELSINKI  
Faksinumero: 029 56 42079  
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5  
Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimus päätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:



05.09.2023

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireillepanijalta peritään oikeudenkäyntimaksun mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Markkinaoikeuden ensimmäisenä asteena käsittelemässä asiassa maksu peritään riippumatta asian lopputuloksesta.

Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Suojattu sähköposti: <https://securemail.hel.fi/>

Käytäthän aina suojattua sähköpostia, kun lähetät henkilökohtaisia tietoja.

Muistathan asiointin yhteydessä mainita kirjaamisnumeron (esim. HEL 2021-000123), mikäli asiasi on jo vireillä Helsingin kaupungissa.

Sähköpostiosoite: [helsinki.kirjaamo@hel.fi](mailto:helsinki.kirjaamo@hel.fi)

Postiosoite: PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.



05.09.2023

---

## Kasvatus- ja koulutuslautakunta

Johanna Laisaari  
puheenjohtaja

Nina Salminen  
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Nora Grotenfelt

Markku Rantahalvari

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa  
[www.hel.fi](http://www.hel.fi) 13.09.2023.