

# Tarkastusviraston vuoden 2025 toimintasuunnitelma ja tulosbudjetti

Käsitelty 12.12.2024 Tarkastusviraston henkilöstötoimikunta  
14.1.2025 Tarkastuslautakunta

Helsinki

## Sisällys

Johdanto.....	3
1. Vuoden 2025 määrärahat.....	3
2. Vuoden 2025 painopisteet ja tavoitteet.....	3
3. Vaikutusten arviointi .....	5
4. Tulosbudjetti .....	5
5. Tuottavuuden kehittäminen tarkastusvirastossa .....	7

## Johdanto

Lautakunnat ja johtokunnat valvovat, että niiden alainen toiminta on kaupunkistrategian ja talousarvion sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen asettamien tavoitteiden mukaista. Hallintosäännön mukaan (13 luku 1 § 2 momentti 2 kohta) tarkastuslautakunta päättää tarkastusviraston tulosbudjetin ja toimintasuunnitelman, jotka sisältävät talousarvioon perustuvat tulostavoitteet, tarvittavat toimenpiteet ja resurssit sekä toiminnasta kertyvät tulot ja aiheutuvat menot.

### 1. Vuoden 2025 määrärahat

TA-kohta 1 20	TP 2023	TB 2024	Ltk-TAE 2025	TA 2025	TB 2025
Tulot	3	3	5	5	5
Menot	1 965	1 990	2 051	2 051	2 051
Toimintakate	-1 962	-1 987	-2 046	-2 046	-2 046

Kaupungin organisaatiomuutosten aiheuttama nousu tilintarkastuskustannuksissa ja yleisen kustannustason nousun vaikutukset näkyvät vuoden 2025 toimintamenoissa. Tarkastusviraston toimintatuloihin kirjataan työterveyshuollon palveluista saadut Kela-korvaukset.

### 2. Vuoden 2025 painopisteet ja tavoitteet

Arviointitoiminnan tavoitteena on tuottaa valtuustolle hyödyllistä tietoa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä kaupunkistrategian toteutumisesta. Tavoitteena on, että vuoden 2024 arviointikertomus valmistuu 15.4.2025 mennessä.

Tilintarkastuksen tarkoituksena on tuottaa tietoa kaupungin toiminnasta muun muassa laillisuuden näkökulmasta ja edistää taloudenhoidon yleistä luotettavuutta. Tavoitteena on, että vuoden 2024 tilintarkastuskertomus annetaan 30.4.2025 mennessä.

Sidonnaisuuksien ilmoittamisella edistetään kaupungin päätöksenteon avoimuutta ja läpinäkyvyyttä. Sidonnaisuuksien valvonta tukee omalta osaltaan kaupungin tavoitetta olla avoin Helsinki. Keväällä 2025 toteutetaan asiakaskysely sidonnaisuusilmoitusvelvollisille ennen valtuustokauden vaihdosta.

Tarkastusviraston henkilöstöjohtamisen tavoitteena on ammattitaitoinen, motivoitunut ja hyvinvoiva henkilöstö. Työhyvinvointi ja työnlaadun säilyminen korkealla tasolla varmistetaan osallistamalla henkilöstöä toiminnan ja työskentelytapojen suunnitteluun.

Tarkastusviraston taloutta hoidetaan vastuullisesti siten, että talousarviossa varattu käyttötalouden sitova määräraha ei ylitä.

## Tarkastusviraston sitovat toiminnan tavoitteet, mittarit ja toimenpiteet

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta kohdistuu kaupunkistrategian toteutumisen arviointiin.
Mittari 1	Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelmaan sisältyvistä vuosittain vaihtuvista aiheista (pois lukien tavoitearvioinnit, vaikuttavuuden seuranta ja talouden arviointi) vähintään 90 prosenttia liittyy kaupunkistrategiassa asetettujen linjausten tai tavoitteiden arviointiin.
Mittarin 1 lähtöarvo	100 % (2024)
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 90 %
Toimenpiteet	Arviointiaihe-ehdotukset kerätään aiempaa käytäntöä noudattaen. Toimikuntien alkuvuoden kokouksissa käsitellään päivittyvää arviointiaihe-ehdotusten luetteloa. Valmistelun yhteydessä selvitetään aihe-ehdotusten kytkeytymistä kaupunkistrategian 2021–2025 linjauksiin ja tavoitteisiin. Viimeistään arviointisuunnitelman valmistelutilaisuudessa varmistetaan, että aiheista vähintään 90 prosentilla on yhteys kaupunkistrategiaan. Toimikauden 2025–2029 tarkastuslautakunta käsittelee keväällä 2025 valmistetun arviointisuunnitelman ja sitoutuu sen toteuttamiseen.

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	Kaupungin tilintarkastus toteutetaan tehokkaasti.
Mittari 1	Tarkastusviraston tarkastussuunnitelma toteutuu vähintään 99-prosenttisesti.
Mittarin 1 lähtöarvo	Kolmen vuoden keskiarvo 99 %
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 99 %
Mittari 2	Kaupungin ulkoisen tilintarkastajan laatima tilintarkastuskertomus tilikaudelta 2024 valmistuu 30.4.2025 mennessä.
Mittarin 2 lähtöarvo	Lähtöarvon esittäminen ei ole tarkoituksenmukaista
Mittarin 2 tavoitearvo	Tilintarkastuskertomus valmistuu 30.4.2025 mennessä
Toimenpiteet	Tarkastusviraston tarkastustoiminta toteutetaan suunnitelmallisesti ja tarkastusten etenemistä seurataan säännöllisesti. Tarkastusviraston suorittaman avustavan tilintarkastuksen työnjako ja aikataulu laaditaan siten, että viraston suorittamat tarkastukset valmistuvat 16.4.2025 mennessä. Aikataulu mahdollistaa tilintarkastuskertomuksen valmistumisen 30.4.2025 mennessä.

## Tarkastusviraston muut keskeiset toiminnan tavoitteet

Kaupunkistrategian teema	Keskeiset toteuttamisen toimenpiteet	Toimenpiteiden mittarit
<b>Älykästä Helsinkiä johdetaan tiedolla ja digitalisaatiota hyödyntäen</b>	Tarkastusvirasto kehittää toimintaansa asiakaspalautteen perusteella.	Tarkastuslautakunnan arvio tarkastusviraston henkilöstön ammattitaidosta  Ulkoisen tilintarkastajan arvio tarkastusviraston henkilöstön ammattitaidosta
	Tarkastusviraston arviointi- ja tarkastustoiminta toteutetaan suunnitelmallisesti ja tuloksellisesti	Arviointisuunnitelman toteutumisaste Tilintarkastussuunnitelman toteutumisaste
<b>Henkilöstölle vetovoimainen Helsinki</b>	Tarkastusvirasto huolehtii henkilöstön työhyvinvoinnista. Kertapalkitsemista käytetään monipuolisesti ja aktiivisesti.	Henkilöstökyselyjen tulokset  Toteutunut kertapalkitseminen
<b>Vastuullinen talous kestävän kasvun perusta</b>	Tarkastusviraston taloutta hoidetaan vastuullisesti, kestävästi ja tuottavasti.	Talousarvion käyttötalouden menot  Tarkastustoimen menojen kehitys suhteessa koko kaupungin toimintamenoihin

### 3. Vaikutusten arviointi

Ulkoisen tarkastuksen toiminnan luonteesta johtuen vuodelle 2025 suunnitelluilla toimenpiteillä ei ennakoida olevan kaupunkitasolla merkittäviä kuntalais-, ympäristö-, organisaatio-, henkilöstö- tai talousvaikutuksia.

### 4. Tulosbudjetti

#### Älykästä Helsinkiä johdetaan tiedolla ja digitalisaatiota hyödyntäen

Tarkastuslautakunta palvelee valtuuston strategisia ohjaustarpeita tuottamalla hyödyllistä arviointitietoa valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisesta ja kaupungin toiminnan tuloksellisesta ja tarkoituksenmukaisesta järjestämisestä. Kaupunkistrategia 2021–2025 ohjaa tarkastuslautakunnan arviointitoiminnan kohdentumista vielä vuoden 2025 arviointisuunnitelmaa valmisteltaessa. Samalla varmistetaan, että tarkastuslautakunnan arviointitoiminta on toimikauden aikana kohdistunut kaupunkistrategian kaikkiin painopistealueisiin. Vuodelle 2025 ajoittuu valtuustokauden vaihdos ja toimikauden 2025–2029 tarkastuslautakunta nimetään kesäkuussa. Tarkastusvirasto valmistelee yhteistyössä toimintakauden 2021–2025 tarkastuslautakunnan ja sen toimikuntien kanssa arviointisuunnitelman vuodelle 2025. Toimikautensa päättävä tarkastuslautakunta hyväksyy arviointisuunnitelman toukokuussa, jotta arviointien valmistelu tarkastusvirastossa voidaan käynnistää ennen kesää. Toimikauden 2025–2029 tarkastuslautakunta käsittelee arviointisuunnitelman ja sen toimikunnat hyväksyvät arviointien toteuttamissuunnitelmat. Tarkastusvirasto valmistelee yhteistyössä toimintakauden 2025–2029 tarkastuslautakunnan kanssa toimintasuunnitelman vuosille 2025–2029.

Tarkastusvirasto valmistelee kesäkuussa 2025 aloittavalle tarkastuslautakunnalle ja sen toimikunnille perehdytysohjelman, joka sisältää perehdytystä muun muassa lautakunnan lakisäateisiin tehtäviin, kaupungin tilintarkastukseen, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämiseen ja PKS-yhteistyöhön. Perehdytys järjestetään tarkastuslautakunnan kokousten yhteydessä toimikauden alkaessa.

Tarkastuslautakunta ja -virasto esittelevät toimintaansa uudelle valtuustolle kaupunginkanslian kanssa sovittavalla tavalla. Vuorovaikutusta valtuuston puheenjohtajien ja valtuustoryhmien puheenjohtajien kanssa ylläpidetään järjestämällä yhteinen tapaaminen, jossa sovitaan valtuustokauden aikana tehtävästä yhteistyöstä.

Tarkastuslautakunta toteuttaa kaupunkistrategiaa järjestämällä Helsingin kaupungin ja konserniyhteisöjen tilintarkastuksen kustannustehokkaasti ja laadukkaasti tilintarkastusta koskevien säädösten ja määräysten sekä alan suositusten mukaisesti. Kaupungin tilintarkastuspalveluiden sopimuskausi kattaa vuodet 2023–2024 sekä optiona tilikaudet 2025 ja 2026. Ensimmäistä optiovuotta koskeva päätös valmistellaan tarkastuslautakunnan käsittelyyn ja edelleen valtuuston päätettäväksi kevätkaudella 2025. Tilintarkastaja raportoi vuoden 2025 alkupuolella tilintarkastuksessa tilikausina 2022–2023 annettujen suositusten seurannasta. Tilikaudella 2025 kaupungin ulkoisen tilintarkastajan tarkastuspäivien määrä on kaupungin organisaatiomuutoksista johtuen 405 päivää (aikaisemmin 390). Tarkastusviraston avustavan tilintarkastuksen osuus kaupungin tilintarkastuksessa on jatkossakin merkittävä ja se suoritetaan suunnitelmallisesti yhteistyössä kaupungin tilintarkastajan kanssa. Kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen tilintarkastuspalvelut järjestetään vuosina 2024–2025 voimassa olevan sopimuksen mukaisesti.

Sidonnaisuuksien valvonta tukee kaupungin tavoitetta olla avoin Helsinki ja edistää kaupungin päätöksenteon avoimuutta ja läpinäkyvyyttä. Sidonnaisuusilmoitukset valmistellaan tarkastuslautakunnan ja kaupunginvaltuuston käsiteltäviksi kaksi kertaa vuodessa. Keväällä 2025 toteutetaan asiakaskysely, jonka tuloksia hyödynnetään sidonnaisuusilmoitusten valvonnan kehittämisessä. Virastossa varaudutaan siihen, että

valtuustokauden vaihtuessa sidonnaisuusilmoitusten valvontaan liittyviä tehtäviä ennakoidaan olevan tavanomaista enemmän.

Tarkastusvirasto huolehtii kaupungin talousarviossa ja tilinpäätöksessä julkaistavien tilivelvollisuusluetteloja koskevien tietojen ajantasaisuudesta ja toimittamisesta kaupunginkanslialle.

Arviointi- ja tarkastuspalvelujen sekä sidonnaisuusilmoitusten valvonnan laatua seurataan jatkuvasti. Tarkastusviraston toimintaa kehitetään saadun palautteen ja vuosittaisten asiakastytyväisyyskyselyjen tulosten perusteella. Tarkastuslautakunta tekee itsearviointin lautakuntatyöskentelyn kehittämiseksi.

## Henkilöstölle vetovoimainen Helsinki

Tarkastusviraston henkilöstöjohtamisen tavoitteena on ammattitaitoinen, motivoitunut ja hyvinvoiva henkilöstö. Viraston henkilöstön määrä ja henkilöstörakenne palvelevat toimintaa hyvin. Virasto edistää pitovoimaansa tarjoamalla työntekijöille hyvät edellytykset osaamisen laajentamiseen. Henkilöstön osaamista kehitetään viraston ja henkilökohtaisten osaamisen kehittämissuunnitelmien avulla. Painopisteinä ovat arviointi- ja tilintarkastusosaamisen lisäksi tekoälyn hyödyntämisen sekä tiedonhallinnan osaamisen syventäminen.

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tulos-budjetti 2024	Ennuste 2024	Talous-arvio 2025	Tulos-budjetti 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	16	16	17	16	17	17	17	17
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	14,9	15,9	15,5	16,5	17,0	16,8	17,0	17,0

Tavoitteena on toteuttaa henkilökiertoa kaupungin sisällä. Henkilöstöä osallistetaan toiminnan ja työskentelytapojen suunnitteluun ja työhyvinvoinnista huolehditaan valmistelemalla henkilöstökyselyn tuloksiin perustuva työhyvinvointihanke. Työhyvinvoinnin kehittymistä seurataan vuonna 2025 kaupungin yhteisellä Fiilari-henkilöstökyselyllä. Esihenkilöosaamista kehitetään toteuttamalla johtamiskäyttäytymisen arvioinnit.

Työssä onnistumista tuetaan palkitsemalla henkilöstöä kaupungin kertapalkitsemisen periaatteiden mukaisesti erinomaisista työsuorituksista. Palkitsemiseen varataan kaupungin ohjeiden mukainen määräraha ja palkitsemisen toteutumista seurataan.

Hyödylliseksi koettua yhteistyötä alan korkeakoulujen kanssa jatketaan. Rekrytoinneissa tarkastusvirasto noudattaa anonyymien rekrytoinnin periaatetta.

## Vastuullinen talous kestävän kasvun perusta

Kaupungin vastuullista taloudenpitoa edistetään tuottamalla laadukasta tarkastus- ja arviointitietoa. Muista suurista kaupungeista kerätään vertailutietoa tarkastustoimen menoista.

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tulos-budjetti 2024	Ennuste 2024	Talous-arvio 2025	Tulos-budjetti 2025
Tilat yhteensä m <sup>2</sup>	602	602	602	302	302	302	302	302
Toimistotilat m <sup>2</sup> /henkilö	38	38	35	19	18	18	18	18

Keskeisimmin taloussuunnitelmakaudella viraston toimintamenoihin on vaikuttanut muutto pienempiin toimitiloihin. Nykyiset toimitilat ovat viraston toiminnan näkökulmasta tarkoituksenmukaiset, eikä suunnitteilla ole tilankäytön tehostamiseen liittyviä toimenpiteitä.

## Tarkastuslautakunnan ja -viraston käyttötalous

	Tilinpäätös 2023	Tulosbudjetti 2024	Ennuste 2024	Talousarvio 2025	Tulosbudjetti 2025
1 000 EUR					
Tuet ja avustukset	3	3	4	5	5
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
Henkilöstökulut	-1 503	-1 545	-1 560	-1 650	-1 650
Palvelujen ostot	-268	-316	-265	-281	-281
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-24	-24	-18	-17	-17
Avustukset	-3	-3	-3	-3	-3
Muut toimintakulut	-167	-102	-93	-100	-100
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-1 965</b>	<b>-1 990</b>	<b>-1 920</b>	<b>-2 051</b>	<b>-2 051</b>
TOIMINTAKATE	-1 962	-1 987	-1 916	-2 046	-2 046
TILIKAUDEN TULOS	-1 962	-1 987	-1 916	-2 046	-2 046
<i>Muutos edellisestä vuodesta</i>					
<i>tulot</i>	-9 %	0 %	33 %	25 %	25 %
<i>menot</i>	4 %	1 %	-4 %	7 %	7 %

### 5. Tuottavuuden kehittäminen tarkastusvirastossa

Tuottavuuden ja kustannusten hallinnan kannalta keskeistä on huolehtia viraston ydinprosesseihin kohdistuvan työajan osuuden kaikista työpäivistä säilyvän korkealla tasolla. Vuonna 2025 panostetaan tekoälyn hyödyntämiseen liittyvän osaamisen kehittämiseen, millä tavoitellaan erityisesti arviointitoiminnan tuottavuuden parantamista. Samalla tuetaan henkilöstön digiosaamista, mikä yhtenäistää työvälineiden käyttöä ja tehostaa työntekoa.

Palvelukustannukset	Tilinpäätös 2020	Tilinpäätös 2021	Tilinpäätös 2022	Tilinpäätös 2023	Tulos- budjetti 2024	Ennuste 2024	Talous- arvio 2025	Tulos- budjetti 2025
<b>Tarkastusvirasto</b>								
Palvelun kokonaiskustannus	1 582 855	1 637 516	1 704 747	1 751 980	1 769 000	1 730 000	1 821 000	1 821 000
Toteutuneet työpäivät	3 233	3 389	3 450	3 442	3 550	3 450	3 600	3 600
<b>Yksikkökustannus (€/tarkastuspäivä)</b>	<b>490</b>	<b>483</b>	<b>494</b>	<b>509</b>	<b>498</b>	<b>501</b>	<b>506</b>	<b>506</b>
muutos% edellisestä vuodesta	0,6 %	-1,3 %	2,3 %	3,0 %	-2,1 %	-1,5 %	1,5 %	1,5 %

Viraston toiminnan tuottavuutta parantaa osaltaan myös se, että tarkastuksen ja arvioinnin kohteena oleva kaupungin hallinto kasvaa vuoden 2025 alusta organisatiomuutoksen takia, mutta tarkastusviraston toteuttama ulkoinen valvonta suoritetaan resursseja lisäämättä.

**Helsinki**

**Helsingin kaupunki  
Tarkastusvirasto**

**Sörnäistenkatu 1  
00580 Helsinki  
PL 400  
00099 Helsingin kaupunki  
09 310 36384**

**[tarkastusvirasto.hel.fi](http://tarkastusvirasto.hel.fi)**